



# 渤海湾畔新潮涌

## ——沿着总书记的足迹之天津篇

2022年5月24日 星期二 农历壬寅年四月廿四 五月初八芒种 第12121期(今日四版)  
国内统一连续出版物号: CN 11-0055 邮发代号: 1-39 农民日报社出版 E-mail: zbs2250@263.net

# 中办国办印发《乡村建设行动实施方案》

新华社北京5月23日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《乡村建设行动实施方案》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《乡村建设行动实施方案》主要内容如下。

乡村建设是实施乡村振兴战略的重要任务,也是国家现代化建设的重要内容。党的十八大以来,各地区各部门认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,把公共基础设施建设重点放在农村,持续改善农村人居环境,乡村面貌发生巨大变化。同时,我国农村基础设施和公共服务体系还不健全,部分领域还存在一些突出短板和薄弱环节,与农民群众日益增长的美好生活需要还有差距。为扎实推进乡村建设行动,进一步提升乡村宜居宜业水平,制定本方案。

### 一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持农业农村优先发展,把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置,顺应农民群众对美好生活的向往,以普惠性、基础性、兜底性民生建设为重点,强化规划引领,统筹资源要素,动员各方力量,加强农村基础设施和公共服务体系建设,建立自下而上、村民自治、农民参与的实施机制,既尽力而为又量力而行,求好不求快,干一件成一件,努力让农村具备更好生活条件,建设宜居宜业美丽乡村。

村具备更好生活条件,建设宜居宜业美丽乡村。

### (二)工作原则

——尊重规律、稳扎稳打。顺应乡村发展规律,合理安排村庄建设时序,保持足够的历史耐心,久久为功、从容建设。树立正确政绩观,把保障和改善民生建立在财力可持续和农民可承受的基础之上,防止刮风搞运动,防止超越发展阶段搞大融资、大拆建、大开发,牢牢守住防范化解债务风险底线。

——因地制宜、分类指导。乡村建设要同地方经济发展水平相适应,同当地文化和风土人情相协调,结合农民群众实际需要,分区分类明确目标任务,合理确定公共基础设施配置和基本公共服务标准,不搞齐步走、“一刀切”,避免在“空心村”无效投入、造成浪费。

——注重保护、体现特色。传承保护传统村落民居和优秀乡土文化,突出地域特色和乡村特点,保留具有本土特色和乡土气息的乡村风貌,防止机械照搬城镇建设模式,打造各具特色的现代版“富春山居图”。

——政府引导、农民参与。发挥政府在规划引导、政策支持、组织保障等方面作用,坚持为农民而建,尊重农民意愿,保障农民物质利益和民主权利,广泛依靠农民、教育引导农民、组织带动农民搞建设,不搞大包大揽、强迫命令,不代替农民选择。

——建管并重、长效运行。坚持

先建机制、后建工程,统筹推进农村公共基础设施建设与管护,健全建管用长效机制,确保乡村建设项目长期稳定发挥效用,防止重建轻管、重建轻用。

——节约资源、绿色发展。树立绿色低碳理念,促进资源集约节约循环利用,推行绿色规划、绿色设计、绿色建设,实现乡村建设与自然生态环境有机融合。

(三)行动目标。到2025年,乡村建设取得实质性进展,农村人居环境持续改善,农村公共基础设施往村覆盖、往户延伸取得积极进展,农村基本公共服务水平稳步提升,农村精神文明建设显著加强,农民获得感、幸福感、安全感进一步增强。

### 二、重点任务

(四)加强乡村规划建设管理。坚持县域规划建设一盘棋,明确村庄布局分类,细化分类标准。合理规划各类空间管控边界,优化布局乡村生活空间,因地制宜界定乡村建设规划范围,严格保护农业生产空间和乡村生态空间,牢牢守住18亿亩耕地红线。严禁随意撤并村庄搞大社区、违背农民意愿大拆大建。积极有序推进村庄规划编制。发挥村庄规划指导约束作用,确保各项建设依规有序开展。建立政府组织领导、村民发挥主体作用、专业人员开展技术指导的村庄规划编制机制,共建共治共享美好家园。

(下转第二版)

### 开栏的话

党的十八大以来,习近平总书记不辞辛劳、不避寒暑,深入基层一线体察民情、倾听民意,在祖国大地留下坚实的足迹,在亿万人民心中留下温暖美好的记忆。即日起,本报开设“沿着总书记的足迹”栏目,连续刊发31篇重点报道。记者沿着党的十八大以来习近平总书记的地方考察调研的足迹进行采访,再现鲜活场景,重温暖心话语,展现总书记引领新时代的战略擘画和亲民爱民的赤子情怀,反映各地牢记嘱托、感恩奋进的生动实践和显著成效。

### 新华社记者

5月,在津沽大地的记忆中总是最温暖的。2013年,习近平总书记首次考察天津就是在这个生机勃勃的时节。

服务京津冀协同发展,先行先试重大改革措施,弘扬民族精神培养爱国情怀……

党的十八大以来,习近平总书记四次来津,擘画国家战略,指导改革发展,赋予这片热土无限的力量。

### 国家战略的天津作为

“要志在万里,努力打造世界一流的智慧港口、绿色港口,更好服务京津冀协同发展和共建‘一带一路’。”2019年1月17日,习近平总书记冒着严寒考察天津港。

京津冀协同发展,是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的国家战略。宏伟擘画,化为天津发挥好产业发展比较优势,加快天津北方国际航运枢纽建设的强大动力。

作为京津冀海上门户,天津港发挥枢纽港优势,与河北港口共建世界级现代化港口群,推动区域深度融入全球经济格局。津冀区位优势相近,两地港口是“近邻”,却曾经是“对手”。京津冀协同发展上升为国家战略后,明确天津北方国际航运核心区定位,与河北省的港口形成合作、错位发展。

天津港是百年老港,通达世界200多个国家和地区的800多个港口。协同发展实施以来,天津港惠及更多伙伴。如今,两地港口互动越来越频繁,增多的航线像一条条线,串起天津港、秦皇岛港、唐山

港、黄骅港等吞吐量过亿吨的大港。

天津港口群建设也有力地服务北京经济发展。天津港股份有限公司业务部副总经理任伟说,北京奔驰汽车有限公司遇到一个难题,北京到江浙地区的陆路运输时间长,成本高。“我们第一时间组织专题技术论证,很快开通了天津港到宁波港的航线。”

“今后我们将加快构建功能完善、分工合理、错位发展、高效协同的津冀世界级港口群,织密环渤海航线网络,增强津冀港口群在环渤海、内陆腹地的影响力和辐射力,提高服务京津冀协同发展的能力和水平。”天津港集团董事长褚斌说。

映照协同之变的,有“一座港”,还有一个“园”。

这次考察,习近平总书记还来到天津滨海—中关村科技园。他强调,要深化科技园区体制机制创新,优化营商环境,吸引更多在京科技服务资源到园区投资或业务延伸,促进京津两市真正实现优势互补、强强联合。

3年来,这里打造全链条服务体系,创新利益共享等机制,吸引逾3000家企业注册,其中北京来津企业占比由2019年的16%提升至30%。

(下转第二版)

# 纪念毛泽东同志《在延安文艺座谈会上的讲话》发表80周年座谈会在京举行

## 王沪宁出席并讲话

新华社北京5月23日电 纪念毛泽东同志《在延安文艺座谈会上的讲话》发表80周年座谈会23日在京举行。中共中央政治局常委、中央书记处书记王沪宁出席会议并讲话。他表示,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,继承和弘扬《讲话》精神,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,以强烈历史主动精神推进社会主义文化强国建设,为实现中华民族伟大复兴提供强大价值引领力、文化凝聚力、精神推动力。

王沪宁表示,毛泽东同志《在延安文艺座谈会上的讲话》阐明了文艺为什么人的根本问题,深刻论述了文艺和人民群

众、文艺和革命斗争、文艺和社会生活的关系,是一篇马克思主义的光辉文献。今天我们纪念《讲话》,就要坚持以马克思主义引领文艺前进方向,学深悟透习近平总书记关于文艺工作的重要论述,自觉用党的创新理论指导文艺创作生产。要坚持以人民为中心的创作导向,自觉深入生活、扎根人民,把最好的精神食粮奉献给人民。要坚持把握民族复兴的时代主题,热忱描绘新时代新征程的恢宏气象,更好鼓舞人民奋进新征程、建功新时代。要坚持扎根中华文化沃土,传承和弘扬中华优秀传统文化,发展民族民间文化艺术。要坚持聚力文艺精品创作生产,推出更多体

现国家和民族思想水平、艺术水平、创造能力、综合实力的优秀作品。要加强党对文艺工作的领导,坚持团结和依靠广大文艺工作者,培养造就更多德艺双馨的文艺大家。

黄坤明主持会议,孙春兰、沈跃跃、刘奇葆出席会议。

座谈会上,中宣部副部长、文旅部部长胡和平,中国文联主席、中国作协主席铁凝,文艺家代表陈道明、范迪安、王黎光、仲呈祥先后发言。中央宣传思想工作领导小组成员,中央宣传文化系统各单位、中央军委政治工作部有关负责同志和在京作家家代表等参加会议。



# 全国春播粮食进度过九成 夏收油菜丰收基本到手

本报讯(农民日报·中国农网记者王田)日前,记者了解到,全国春播粮食进度过九成、东北地区近九成半,同比略快。其中春玉米播种已结束,大豆近九成半,中稻栽插过七成。据农业农村部农情调度,截至5月23日,全国春播粮食已完成意向面积的92.5%,同比快2.4个百分点。分作物看,早稻栽插、春玉米和春小麦播种已结束,大豆九成半,中稻栽插过七成。分地区看,华南地区春播已结束,西北地区接近尾声,东北地区近九成半,西南、华北和江淮

地区近九成、长江中下游地区过八成。

此外,夏收油菜收获已过九成、丰收基本到手。今年,中央财政加大产油大县奖励、耕地轮作和绿色高质高效行动等政策项目支持力度,同时受油菜籽市场价格高位拉动,冬油菜播种面积进一步扩大,加之生长期气候适宜,油菜播种质量好、基础好,田间管理技术到位,预计今年夏收油菜形势继续保持稳定增长态势。

虽然全国春耕春播生产任务已接近尾声,但确保春播面积全面落地仍需

努力。农业农村部种植业管理司有关负责人表示,当前不仅春耕春播进入扫尾阶段,也是夏收作物籽粒开始饱满、走向成熟的重要时节。此时距离夏粮大面积收获还有不到两周时间,干热风、倒伏、病虫害等风险对小麦影响仍然存在。

该负责人还表示,当前疫情防控形势严峻复杂,各地要及时打通堵点卡点,全力保障小麦机收顺利开展,抓实抓细夏收夏种夏管各项工作,确保夏粮颗粒归仓,夯实全年粮食生产基础。



海南开镰迎丰收

5月21日,收割机在海南省海口市琼山区红旗镇墨桥村的稻田作业。当前,琼山区红旗镇的“琼山福稻”迎来丰收,农户们趁着晴好天气开镰收割。近年来,海南重点发展热带高效农业,打造农业品牌,带动农民增收,助力乡村振兴。 新华社记者 郭程 摄

# 扎实稳妥推进乡村建设

## ——中央农办负责人就《方案》答记者问

农民日报·中国农网记者

习近平总书记强调,要以实施乡村建设行动为抓手,改善农村人居环境,建设宜居宜业美丽乡村。《方案》公开发布之际,中央农办负责人就《方案》制定印发和贯彻落实等问题,回答了记者的提问。

问:《方案》出台有什么背景和意义?

答:乡村建设是实施乡村振兴战略的重要任务,也是国家现代化建设的重要内容。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持把公共基础设施建设重点放在农村,持续改善农村人居环境,农村同步实现全面建成小康社会。同时,我国农村基础设施和公共服务体系还不健全,往村覆盖、往户延伸还存在明显薄弱环节,与农民群众

日益增长的美好生活需要还有差距。

党的十九届五中全会提出实施乡村建设行动,强调把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置。2021年、2022年中央一号文件对实施乡村建设行动作出了具体部署。

制定出台《方案》,对扎实推进乡村建设行动,进一步提升乡村宜居宜业水平具有重要指导意义。一是有助于推动确立乡村建设的工作导向。《方案》深入贯彻习近平总书记重要指示批示精神,进一步明确了乡村建设建什么、怎么建、建成什么样,指导乡村建设行动扎实稳妥推进。二是有助于推动健全乡村建设的实施机制。《方案》将创新乡村建设推进机制作为重点,进行专章部署,旨在充分调动农民参与乡村建设和管护的积极性、主动性、创造性,防止脱离群众想当然、拍脑袋决策,自上而下下任务、定指标。三是有助于推动乡

村建设政策集成要素集聚。《方案》对加强乡村建设行动统筹协调、责任落实、政策支持、要素保障等提出了明确要求,推动打通政策痛点难点,形成推进乡村建设的工作合力。

问:乡村建设的总体要求是什么?

答:实施乡村建设行动,必须坚持数量服从质量、进度服从实效,求好不求快,以普惠性、基础性、兜底性民生建设为重点,既尽力而为又量力而行,逐步使农村基本具备现代生活条件。

一是在理念上坚持乡村建设是为农民而建,充分尊重农民意愿,保障农民物质利益和民主权利,广泛依靠农民、教育引导农民、组织带动农民搞建设,发挥政府在规划引导、政策支持、组织保障等方面作用,不搞大包大揽、强迫命令,不代替农民选择,严禁随意撤并村庄搞大社区、违背农民意愿大拆大建。

(下转第四版)

# 扎实建好宜居宜业美丽乡村

农民日报·中国农网评论员

近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《乡村建设行动实施方案》(以下简称《方案》),首次明确了乡村建设行动的任务书和路线图,充分体现了以习近平同志为核心的党中央对乡村建设工作的高度重视,对于扎实推进乡村建设、加快推进农业农村现代化、全面推进乡村振兴,具有十分重要的指导意义。

实施乡村建设行动,是党的十九届五中全会作出的重要部署。近年来,各地各部门认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,积极推进乡村建设,广大乡村面貌一新。但我们也应看到,当前乡村的基础设施和公共服务滞后,依然是城乡发展不平衡的最直观表现。此次《方案》的出台,不仅明确了乡村建设路线图,还提出了真金白银的措施,下一步关键就是抓好贯彻落实,扎实推进乡村建设。

推进乡村建设,要牢记一个“农”字。关键就是要坚持乡村建设为农民而建。充分尊重农民的意愿,农民呼声高的抓紧干,农民愿意干的政府带着干,农民不愿意的不妨先放一放、缓一缓。要发挥好农民的主体作用,建立自下而上、村民自治、农民参与的实施机制。还要充分体现农村特点。乡村建设不是推倒重来,更不是机械照搬城市建设,而是要在原有乡村风貌的基础上,改善生产生活条件。

推进乡村建设,要做到一个“实”字。目标上,做到从实际出发。合理确定发展目标,在财力可持续、农民可承受的范围内,重点抓好普惠性、基础性、兜底性建设,不搞“一刀切”、齐步走。路径上,做到扎实推进。各地各部门要细化措施,强化政策协调衔接,抓好评估考核,切实形成乡村建设的合力。效果上,

做到抓实长效。创新农民自管、城乡一体化管护等方式,确保乡村基础设施建管结合,长效运行。

推进乡村建设,要把握好一个“稳”字。要守稳控制线。通过科学编制规划,严守生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线,牢牢守住18亿亩耕地红线,坚决遏制乱占耕地建房等问题发生。还要稳扎稳打,稳中求进。绝不能刮风搞运动,或是随意撤并村庄,而应充分尊重历史规律和城乡发展规律,保持历史耐心,做到办一件成一件。

《方案》要求,到2025年,乡村建设取得实质性进展。任务艰巨,时不我待。我们既要抓紧干起来,确保各项任务落到实处,又要扎实稳妥推进,坚持数量服从质量、进度服从实效,求好不求快,真正建成宜居宜业的美丽乡村。