

进一步保护黑土地

□□

韩贵清

民以食为天,人民群众的吃饭问题始终是治国理政的头等大事,是经济发展和政治稳定的重要物质保证。尤其是当前面对国际局势变动,如何保证中国人的饭碗任何时候都牢牢端在自己的手上,已经成为我们必须回答好的问题。

习近平总书记强调指出,实施乡村振兴战略,必须把确保重要农产品特别是粮食供给作为首要任务,把提高农业综合生产能力放在更加突出的位置,把“藏粮于地、藏粮于技”真正落实到位。这是我们解决新时代14亿多人人口的吃饭问题指明了方向。

2021年黑龙江省粮食总产量创历史新高,达到1573.54亿斤,占全国总产量的11.5%,连续11年位居全国首位,并且保持“十八连丰”,其中一个重要的原因就是以典型黑土为主的耕地生产潜力大、产能稳。今年,按照国家稳口粮、稳玉米,扩大豆、扩油料部署,黑龙江省要调增大豆种植面积1000万亩。在扩大豆的同时,如何继续保持其他粮食产量稳定在高位,就成为政府部门、农业生产者和科研工作者必须深入研究和解决的重大课题。

农田就是农田,而且必须是良田。这也直接指出了稳粮保供和黑土地保护工作的关键所在。截至2021年,黑龙江省建成高产稳产农田占耕地总面积的33.9%,但仍有近7成的耕地处于中低产水平。中低产田改良是黑土地保护工作的难点和重点,也是未来保证粮食产量稳定在高位的潜力所在和最有效途径。按照改良1亩中低产田、亩增

产粮食150斤保守估算,改良全省1亿亩中低产田,每年可增加150亿斤粮食产量,相当于在现有粮食产能基础上再提高10%的产量。

中低产田形成主要有两方面原因。一是人为因素。即人们开发利用土地过程中采取的农业措施和环境因素不协调,造成水土流失、土壤肥力退化、连作障碍、土壤次生盐渍化和沙化等,这类土壤由于种养失衡或管理不当造成土壤产能降低,可以通过合理轮作、培肥、保育、合理施肥等措施使低产问题得到改善。二是自然因素。如白浆土、低湿地、盐碱土和瘠薄土壤等障碍土壤的形成。障碍土壤就是有限制作物生长因子的土壤,障碍因子包括障碍土层、高盐碱成分、滞黏潜育化等。这类土壤改良难度大,但改良后粮食增产潜力更大。其改良不能单纯依靠保育培肥,必须通过工程、机械改土、农艺等综合措施消除障碍因子,才能达到标本兼治的目标。

白浆土是黑龙江省面积最大的障碍土壤,面积4971万亩,其中耕地面积近3000万亩,70%分布在三江平原。白浆土耕层浅薄、养分含量低,含有坚硬的白浆层,耐旱耐涝能力差,作物产量低而不稳,遇到旱涝灾害容易绝产。此外,低湿地主要分布在低平原草甸土和沼泽土区,全省面积2000万亩左右。该类土壤粘滞、排水不畅,旱作易涝,如果开垦为水田,由于黑土层薄、肥力低、养分容量小,水稻产量比邻近的黑土低20%以上。还有分布在松嫩平原西部的盐碱土,面积1500万亩,由于盐分表聚,造成作物减产绝收现象也十分严重。

针对白浆土,黑龙江省农科院历经三

向中低产田要效益

代人近50年的刻苦攻关,成功研发了白浆土心土改良培肥综合技术模式及配套机械,实现亩均产量增加21%。“十三五”期间的科研成果白浆土水田秸秆还田循环调氮技术模式,可实现土壤有机碳增加4%、有效孔隙增加15%,10年后水稻平均产量增加14%。针对低湿地问题,黑龙江省农科院经过7年研究,提出稻壳机械深埋深松技术的新模式,使三江地区的沼泽化草甸土水稻由原来亩产500斤增加到1000斤左右。此外,黑龙江省农科院历经20多年的深入研究,针对盐碱地问题,还提出了有机物料机械深埋改良盐碱土的技术模式。

尽管中低产田改良对土壤产能提升效果显著,但在实际生产中却不易推广。究其原因,一是投入问题。中低产田改良属于农田基本建设范畴,工程量大、成本高、投资回收期长,加之农业自身风险的不可预期性,缺少政策和资金支持,农户或新型农业主体很难独自承担。二是作为技术实施载体的专用机械缺乏。因地制宜的改土方法要有与之配套的专用机械才能发挥效果,而改土机械与常用的耕种、收获机械不同,属于农业生产中非必要机械,是增加的额外生产成本。三是认识问题。中低产田改良虽然效果突出,但是由于政策导向、农户认识等方面问题,实际上这项工作仍然处于叫好不叫座的局面,缺乏强有力的政策支持、宣传引导和典型带动。

黑土地是耕地中的大熊猫,为进一步保护黑土地,向中低产田和障碍性土壤要效益,建议从四个方面发力。

强化政策引领。在黑土地保护整体投入资金不变的前提下,统筹考虑保护

重点,将中低产田改良纳入优先支持项,将黑土地保护利用项目和资金向中低产田倾斜。强化政策扶持作用,将与改土技术配套的土壤改良机械纳入到农机补贴目录,解决装备不足问题,鼓励广大农户和新型经营主体主动投身到中低产田改造中来,发挥其主力军作用。

强化科技支撑。加强土壤改良创新团队建设,成立中低产田改良产业技术创新体系,建立由属地科研教育和技术推广单位组成的专家服务团队,加快改良技术创新推广。通过“揭榜挂帅”等方式加大中低产田方面科研立项支持,同时结合实际需求推动部省联动项目向中低产田改造方向倾斜。加强国际合作,让更多国家黑土保护利用和科学研究的成果,在东北黑土地上开花结果。

强化投入保障。坚持黑土保护的公益性、基础性、长期性,发挥政府投入引领作用,以市场化方式带动社会资本投入,引导农村集体经济组织、农户、企业积极参与,形成黑土地保护建设长效机制。通过财税政策创新,鼓励引导金融资源和社会资本向中低产田改良领域集聚,形成多元化、市场化投入态势。

强化示范带动。通过地方政府、科研单位和农业主体多方共建的方式,在中低产田典型区域开展技术集成示范,打造样板田,通过召开改良作业、秋季测产现场经验交流会等形式,加快成熟技术装备示范推广,营造氛围,形成可复制、可推广、可见效的中低产田改造的技术模式,共同助力黑土地保护工作的提档升级。

(作者系联合国粮食及农业组织全球土壤伙伴关系国际黑土研究院主席)

在稳定承包权的基础上保护经营权

□□

崔奇峰 钟钰

我国农村改革是从调整农民与土地的关系开启的,新形势下深化农村改革,主线仍然是处理好农民和土地之间的关系。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出,落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策,加快培育新型农业经营主体,健全农业专业化社会化服务体系,发展多种形式适度规模经营,实现小农户和现代农业有机衔接。这聚焦的依然是农民与土地的关系。现阶段处理好这一关系,关键就是处理好土地流转中小农户承包权和新型经营主体经营权之间的协调关系。

我国现行的农村土地“三权分置”制度,开启了承包权和经营权分离的篇章,是继家庭联产承包责任制后农村改革又一重大制度创新。稳定承包权,让农民吃上“定心丸”,可以放心地转移就业、流转土地,推

动了土地适度规模经营。“三权分置”的另一出发点是放活经营权,促进适度规模经营。中央文件明确提出,在依法保护集体所有权和农户承包权的前提下,平等保护经营主体依流转合同取得的地经营权。

但我们在调研中也发现了一些问题。一是一些地方地租不断增加,生产成本水涨船高。从我们的调查看,在惠粮政策强化、市场粮价看涨、新的技术模式和种植方式推广成熟等时候,地租价格往往随之上涨。在一些地方,高地租已经成为粮食生产成本居高不下的原因之一。二是经营权欠稳定。承包权和经营权分离,在保护农户承包权益的基础上,重在放活经营权,核心要义是明晰赋予经营权应有的法律地位和权能,促进适度规模经营,让土地经营权在更大范围内优化配置,从而提高劳动生产率和资源利用率。而实践中,一些新型经营主体反映,个别小农户违反合同提高地租费用,不利于规模经营,甚至延误农时。三是两种权益受保护程度不对等。一系列政策举措都对稳定农村土地承包关系、增强农民依法维权意识起到了很大作用。相对于经营权而言,承包权得到了更好的保护。我们在一些粮食主产区调研时

发现,本应共生互促的两大主体处于相互博弈的状态,土地承包权充当了提高地租的“谈判筹码”。

稳定和保护承包权,是维护农村基本经济制度的前提。从深化改革的角度看,下一步,也要聚焦经营权、放活经营权、稳定经营权,规范经营权,这是发展农业规模经营、推进农业生产现代化的有效措施。

一是实践多元化经营模式,放活经营权。鼓励通过土地经营权流转或共享方式来发展适度规模经营,探索更有效的放活经营权途径。丰富的国情农情孕育了多元化经营主体,有专业化种植养殖主体,有专业化服务主体,有土地流转、托管兼营型主体。可采用土地入股、土地托管、代耕代种等方式,实现土地经营权在小农户、新型经营主体之间共享,形成服务集中型适度规模经营方式。采用流转土地方式,承包权和经营权直接分离,形成土地集中型适度规模经营方式。采用既流转土地又托管经营等组合方式,形成混合型适度规模经营模式。通过多元化经营模式,搞活土地经营权,让需求各异的经营主体省时省力,将小农户纳入现代农业发展轨道。

二是政策支持降成本,稳定经营权。

完善地租价格形成机制,建议以县为单位,采用定级估价等方法,因地制宜确定地租指导价,既要防止价格过高,严重挤压经营者利润,导致经营困难而放弃经营权,也要防止流转价格过低导致的承包户收回经营权行为。构筑农业补贴、信贷政策、保险政策“三位一体”的联动支持体系,政策的增量、措施的集成要向保护经营权倾斜。强化各种农业生产建设投入,改善生产条件,降低生产成本,增强市场竞争力,激励土地流转,有效稳定新型经营主体土地经营权。

三是加强监管,规范经营权。确定各地适度规模经营边界,农业经营方式坚持“宜大则大、宜小则小”原则,不要人为放大风险。强化各级政府在土地流转中的监管责任,特别是要健全针对工商资本租赁农地的上限控制、风险保障金、事中事后审核监管等制度。既要防止农产品价格低迷时,新型经营主体毁约退地现象,又要监督小农户的履约行为,发生纠纷时,以事实为依据,以法律为准绳。同时,要强化农地用途监管,严厉查处“非农化”“非粮化”行为。

(作者单位:中国农业科学院经济与發展研究所)



发挥中小银行作用 助力共同富裕

□□

赵然

促进共同富裕,最艰巨最繁重的任务在农村。实现共同富裕,需要大量的资源配置和投入,需要通过市场化手段调动社会各主体的积极性,尤其需要金融的助力和赋能。作为农村金融服务的主力军,中小银行(包括城商行、农商行、农村信用社、农村合作银行、村镇银行、民营银行等)以服务小微企业及三农为市场定位,是县域金融资源配置的枢纽,与农村有着天然的血缘关系,应成为农民实现共同富裕的关键支撑。但长期以来,农村金融基础设施落后、金融服务滞后、金融产品单一等问题一直存在,与农村经济旺盛的需求存在差距,阻碍了农民更好地共享发展成果。

站在新的历史起点,中小银行应准确把握实现共同富裕的时代背景,以金融赋能三农发展,着力解决农村金融服务不平衡问题,促进金融服务的均等化。

提升服务乡村振兴质效

切合乡村振兴的战略导向,全面提升金融服务乡村振兴的质效和水平,更好满

足乡村振兴多样化、多层次的金融需求。

完善农村金融基础设施建设。推进组织架构调整,完善自上而下、联动高效的组织体系,加大金融资源投入和要素保障,提升金融服务乡村振兴的适配性和能力。健全农村金融组织服务体系,优化和调整网点布局,进一步向县域和农村倾斜。持续推进助农服务点建设,下沉金融便民服务渠道,打通农村金融服务“最后一公里”,实现基础金融服务“村村通”。

以金融赋能新型工农城乡关系。以县域金融为支点,发挥城乡联动优势,将服务县域经济与支持三农有机结合,促进城乡一体化,缩小区域差距,为实现共同富裕提供充足的动能。努力提高县域金融服务水平,瞄准本地区新产业、新业态、新主体,支持个体工商户、专业大户和创新创业带头人等,提供差异化、特色化金融服务对接。

支持农业农村现代化。加大对农村种养大户、家庭农场、农民专业合作社等新型农业经营主体的金融支持,在市场准入、利率、期限及审批等方面实行差异化政策,不断提升金融服务的覆盖面。支持农村一二三产业融合发展,助力农业稳产保供、农民增收致富、农村和谐稳定。

发力农村普惠金融

提升农村金融服务的可及性及普惠

性,补齐服务和产品供给短板,以金融服务的均等化促进共同发展,充分满足农民对美好生活的期盼和诉求。

拓展支农支小服务的广度和深度。加大涉农领域贷款投放,运用支农、支小再贷款、再贴现等工具,加强对三农、扶贫等领域的金融支持。积极推广银政、银担、银保合作模式,用好“新农信贷直通车”平台,加大三农金融资源供给。探索整村授信工作,扩大农村资产抵押担保融资范围,探索农户小额无抵押贷款、林权抵押贷款、农房抵押贷款等三农金融产品,有效解决农民融资难题。

加大金融服务和产品创新。搭建立体化的农村金融服务渠道,打造数字乡村App、畅通手机银行、微信银行等渠道,提升农民金融服务的体验感。针对不同的产业特点开展特色化服务,支持生态农业、休闲农业、乡村旅游等多样化发展,服务农村集体经济。丰富农村金融产品,提升理财收益,满足农民资产保值增值和财富增长的需求;整合优化消费信贷产品,支持农民消费升级;提供丰富的第三支柱养老金融产品和服务,满足农民养老金金融需求。

加强激励考核。提升农村普惠金融服务能力,提高融资效率,降低融资成本。规范、优化涉农信贷审批流程,单独编制涉农信贷计划;制定专项考核方案,对三农业务

实施差异化的激励政策;将人员、经费、自主机具等资源向农村倾斜,确保农村金融服务得到便捷、及时、有效满足。

助力巩固拓展脱贫攻坚成果

坚持把巩固拓展脱贫攻坚成果作为头等大事来抓,健全长效机制,精准施策。

加大产业帮扶。发挥熟悉地方的优势,充分挖掘上下游产业链,扶持三农发展,构建产业发展的内生动力,推进可持续性金融扶持政策。探索产业帮扶信用贷款,支持脱贫地区产业良性循环发展,有效带动经济薄弱村、低收入村、低收入农户增收。

健全常态化帮扶机制。积极为脱贫户、有信贷需求的经营主体以及帮扶重点项目提供融资支持,做到“应扶尽扶、应贷尽贷”。选派员工开展驻村工作,结对帮扶,带动低收入人群增收和致富。

创新金融扶持形式。坚持“输血”和“造血”并重,在项目、教育、消费、就业、公益、人才等各个方面,提升金融帮扶成效,帮助脱贫人口改善生产生活条件、支持脱贫家庭创业就业,促进脱贫地区和脱贫人口增产增收、享受小康生活。强化“智力帮扶”,积极开展金融知识下乡活动,提高广大群众的金融知识水平,营造良好金融生态环境。

(作者系河南省社会科学院副研究员)

□□

朱信凯

日前,习近平总书记考察中国人民大学并主持召开座谈会。我有幸亲聆听了总书记的重要讲话,心潮澎湃、备受鼓舞。座谈会上,习近平总书记深情回忆了他在延安梁家河的插队岁月,娓娓道来当年贫困岁月的故事,并以改写的郑板桥的《竹石》表达自己的深刻体会,“深入基层不放松,立根原在群众中,千磨万击还坚劲,任尔东西南北风。”当总书记讲到“我现在为什么对扶贫工作那么带劲”的时候,我深刻地理解了基层实践才是党的农业农村理论创新的源泉。

2013年,习近平总书记在湖南省湘西州花垣县十八洞村考察时,首次提出了“精准扶贫”的理念,并作出“实事求是、因地制宜、分类指导、精准扶贫”的重要指示。历史的发展证明,精准扶贫是我国扶贫事业的一项重大理论创新,奠定了实现第一个百年奋斗目标的基础。而这一理论创新的源泉正是来自于习近平同志的基层生活实践,是他对艰苦岁月的感悟、体悟和对人民至深、至浓、至热的爱。

农业农村理论创新源于基层实践。无论是农村家庭联产承包责任制,还是后来的股份制、市场化等,都是不同发展阶段的重大理论创新,也都是在实践中发展出来的创新性理论。仅就扶贫事业而言,我们先后经历了救济式扶贫、以工代赈式扶贫、以县为中心的区域式扶贫、八七扶贫攻坚、整村推进式扶贫、集中连片特困区扶贫,但始终不能从根本上解决问题,就像用瓢从锅里舀水一样,始终有个锅底舀不干净。直到2013年,习近平总书记提出精准扶贫的理念,在这样一个重大理论创新指导下,才有了精准扶贫的伟大实践,才有了脱贫攻坚战的全面打响,才有了现行标准下9899万农村贫困人口全部脱贫的伟大成就,为全球减贫事业作出了重大贡献。

在庆祝中国共产党成立100周年大会上,习近平总书记代表党和人民庄严宣告:“经过全党全国各族人民持续奋斗,我们实现了第一个百年奋斗目标,在中华大地上全面建成了小康社会,历史性地解决了绝对贫困问题。”从农业经济理论研究的角度来看,精准扶贫给中国带来的理论贡献、发展动力和实践成就,绝不亚于改革开放之初的农村家庭联产承包责任制。

习近平总书记提出精准扶贫理念之后,中国人民大学第一时间组建成立了中国扶贫研究院,致力于从理论上全面系统阐述、从实践上积极参与国家精准扶贫事业,牵头研制了832个贫困县的退出考核标准,同时积极组织学校师生参与河北、云南、贵州等省份的贫困县退出考核评估,在实践中丰富和发展理论,在实践中培养和造就时代新人。

2014年初,我曾经到梁家河村调研,看到了一幅1975年当地民办教师刘永耀画的《艰苦奋斗 自力更生》的沼气现场宣传推广画,青年习近平手执铅笔,目视远方,4位农民围在他身边。这幅画虽已时代久远,但仍整洁清晰,让人似乎看到了当年青年习近平带领村民克服一个又一个困难,最终建成陕西省第一口沼气池的场景。习近平总书记曾在《我是黄土地的儿子》一文中回忆说,作为一个人民公仆,陕北高原是我的根,因为这里培养出了我不变的信念:要为人民做实事!2015年春节前夕,习近平总书记再次回到梁家河看望父老乡亲们,动情地说,“人生,我的第一步迈出来,就是到咱们梁家河,在这里选择了我的道路。我从那个时候我就说,今后如果有条件有机会,我要从政,要做一些为老百姓办好事的工作。”梁家河的艰苦生活和基层实践,也为新时代中国扶贫理论的创新提供了重要源泉。

时代是思想之母,实践是理论之源。习近平新时代中国特色社会主义思想源于孜孜不倦的实践和探索,体现的是历史的眼光、人民的情怀、缜密的思维、深刻的洞察和博大的胸襟。实践证明,基层是最好的学校,群众是最好的老师。作为一名哲学社会科学工作者,我们一定要牢记习近平总书记的要求和殷切嘱托,立足中国实践,以中国为观照,以时代为观照,在解决一个中国问题中不断推进知识创新、理论创新、方法创新,自觉回答中国之问、世界之问、人民之问、时代之问,彰显中国之路、中国之治、中国之理。

(作者系中国共产党党委常委、副校长)

让更多农民享受数字乡村建设红利

□□

黄敦平 王雨

当前,新一代信息技术正日益赋能农业农村各环节,数字乡村建设过程将带动技术、人才、资金等要素流向乡村,促进农村全要素生产率的提高和乡村资源配置优化,推动一二三产业深度融合,为乡村振兴释放更多“数字红利”。

然而,让农民充分共享数字乡村建设红利仍面临一些现实困境。一是农民数字素养总体不高,乡村缺乏数字化应用专业技术人才。乡村数字人才数量不足,在一定程度上制约数字乡村建设。根据中国社科院的调查结果,职业是农民的群体,其数字素养得分仅为18.6分(满分为100分),比调查群体的平均值低57%。二是乡村数字基础设施薄弱,城乡数字鸿沟较大。城乡数字鸿沟的首要表现就是城乡之间信息工具占有率差距,其实质可以说是城乡居民之间存在明显的“机会鸿沟”。第48次《中国互联网络发展状况统计报告》显示,我国农村地区互联网普及率达到了59.2%。尽管城乡之间的互联网普及率差距已经缩小,但仍有19.1个百分点差距。三是乡村数字产业化与产业数字化的应用相对较少。《中国数字经济发展的应用白皮书(2020年)》显示,数字经济在农业的渗透率仅占农业增加值的8.2%,远低于工业的19.5%和服务业的37.8%。

在新发展阶段,需攻克数字乡村建设难点,消除城乡之间数字鸿沟,让更多农民享受到数字乡村建设红利。拓展乡村数字产业链,推动数字经济与农村产业融合发展,让农民充分共享乡村数字产业收益。加快农村数字经济基础设施建设,提高农村网络、寄递物流设施水平,促进物联网、云平台体系在乡村落地,加快农村产业发展数字化、智能化转型,完善适应农村产业新业态的信息终端和服务供给,积极发挥数字经济及相关平台作用,大力开发多功能农业,延伸产业链,提升价值链,完善利润链,将有致富需求的农民纳入现代数字产业链,让农民分享整个产业链的增值收益。

加强绿色生态数字化保障,促进乡村经济社会绿色转型,让农民充分共享乡村绿色发展机遇。推进农产品标准化数字化生产,提升农产品绿色附加值。倡导农户绿色生活方式数字化,推进农村水环境健康数字化动态监测,提高秸秆、畜禽粪污等资源的再利用率,引导农民通过数字化商业模式获取绿色收入。打通乡村智慧旅游通道,支持当地开展文化旅游创客行动,依托互联网打造乡村旅游创新创业服务平台,促进乡村旅游智慧化发展。建设乡村数字文化网络体系,弘扬优秀乡村文化,让农民充分共享丰富多彩乡村文化盛宴。以建设乡村数字公共文化服务体系为载体,优化乡村公共文化服务,积极引导农民参与乡村文明建设。加强数字文化网络活动室等乡村网络文化阵地建设,积极建设乡村文化数字资源库,拓展优秀乡村文化传承创新渠道。同时引导城市优秀文化资源下乡,增加乡村优秀文化产品和服务供给,推进城乡公共文化服务体系融合发展。

探索乡村治理数字化改革,深化乡村法治建设,让农民充分共享乡村数字化治理成果。推进“互联网+社区”“互联网+党建”等平台建设,提高村级综合服务信息化水平,推动乡村规划管理的信息化建设。推进村务公开、服务便民等数字化治理平台建设,开发有序的政务、党务、村务等一体化网络数字化在线平台,为乡村治理主体开辟信息渠道,提高数字领域的自治水平。推动乡村数字化法制教育能力,建立健全乡村公共法律服务平台,满足乡村治理主体的法律需要。

引导数字要素向乡村流动,助力共同富裕,让农民充分共享数字乡村普惠红利。建立健全乡村数字人才科学评价体系和激励机制,开展诸如数字专业人才返乡下乡活动,向农村普及数字农业相关知识,加大乡村数字应用供给,开展农业科技、电子商务等新型农业技能培训,逐渐消除并弥合乡村数字化发展人才鸿沟。以数字技术赋能乡村教育,依托线上共享教育平台等数字技术平台,将优质教育资源向乡村倾斜。整合各类涉农数据资源要素,继续提高乡村网络接入的可及性,积极开展提速降费行动,加大数字技术和应用的普惠性。(作者单位:安徽财经大学)

基层实践是农业农村理论创新的源泉

