農民日報

FARMERS' DAILY

农民日报官方微信

农民日报新闻客户端

中国农网　网址：www.farmer.com.cn

2022年5月18日　星期三　农历壬寅年四月十八　四月廿一小满　第12116期（今日四版）

国内统一连续出版物号：CN 11-0055　邮发代号：1-39　农民日报社出版　E-mail：zbs2250@263.net

奋进新征程 建功新时代

“三变”破“三散” 跑出加速度

——辽宁省义县党建领航推动“三变”改革

□□　农民日报·中国农网记者 于险峰 张仁军

辽宁省义县七里河镇七里河村的存仁花卉种植合作社，起初是为了完成脱贫任务而建。在义县开展“三变”改革后，村党支部书记毕存仁带领村里党员干部成立了“村社合一经营主体+村集体+普通农户+贫困户”形式的存仁花卉种植合作社。

村集体、普通农户和贫困户以集体资金、扶贫资金入股，村民以土地、劳动力折价入股，各方按持股比例进行分红。合作社长期安排就业人员30人，招募临时工40多人，消化吸纳富余劳动力。合作社年产鲜花300多万支，畅销北京、沈阳、大连等地。股份合作社的成功，带动了周边乡镇共同发展扶郎花产业，使义县成为东北最大的扶郎花生产基地。

义县县委书记郭廓介绍：“近年来，义县县委坚决贯彻习近平总书记关于乡村振兴的重要指示批示精神和省委、市委决策部署，坚持党建引领‘三变’改革，促进村级集体经济高质量发展，推动村级党组织服务群众能力越来越强、乡村振兴之路越走越宽。”截至目前，全县239个村集体经济收入全部达到5万元以上，其中10万元以上的191个、占比达80%。

多级书记抓“三变”

农村“三变”改革是继家庭联产承包责任制之后我国农村改革又一次重大创举，改革难度很大。从改革伊始，义县县委就坚持顶层设计、高位谋划，将“三变”改革作为县委、县政府“一把手”工程强力推进，党政同责齐抓。

义县成立“三变”改革工作领导小组，书记、县长任“双组长”，组织、纪检、农业农村、乡村振兴等20个部门同轴运行。县委出台“三变”改革的指导意见，政府配套“20条”改革办法，同频共振、同心同向、合力推进。

改革要求三级书记领衔，坚持“书记抓、抓书记”，建立县、乡、村三级书记责任捆绑体系，层层签订目标任务承诺书，立下“1年内无项目、2年内未落地、3年内没收益主动请辞”的“军令状”，亮剑“三变”改革主战场。

义县稍户营子镇党委为确保“变到位”，全面激活农村各类要素资源，村集体和农户8840亩土地、610亩荒山荒坡荒滩，水利、电力、房屋等设施设备，以及管理、技术等无形资产，折价入股到经营主体；290万元农村发展类资金、235万元村集体资金，整合入股到经营主体户。

稍户营子镇党委书记李茂说：“通过‘三变’搭建股权平台，使农户特别是脱贫户获得长期、稳定、可持续的收入。2021年，全镇农民人均收入1.65万元，同比增长7.2%。目前，全镇15%的土地流转到‘三变’经营主体，55%的农户成为股东。”

义县成立“三变”改革专班，把方向、解难题、促改革。层层召开“三变”改革动员大会，提高政治站位，凝聚改革共识。广泛宣传发动，营造改革氛围，坚定信心决心。吹响“三变”改革“集结号”，把推进“三变”改革成效作为拓展主题教育成果的“试金石”、提拔使用干部的“风向标”，坚持干部资源向“三变”一线下沉、人才资源向“三变”一线整合、组织资源向“三变”一线集聚。

先后约谈推进慢、效果差的乡镇党委书记8人，调整撤换改革迈不开步的村党组织书记58人。全力实施“领头雁”工程，大力推行村党组织书记、村委会主任“一肩挑”，同步兼任村级集体经济组织、合作经济组织负责人，目前“一肩挑”比例达到98%。突出党建引领，解放思想先行，为推进“三变”改革提供了坚实的思想基础和组织保障。

整合资源谋发展

“我们刘东村整合了山下村、白庙子村等5个村的资金490万元、土地460亩，建设高效大棚19栋，种植大葱、白菜等裸地菜，通过‘三变’，调整了产业结构，壮大了村集体经济，提高了农民收入。”义县刘龙台镇刘东村宏昇大田种植专业合作社有关负责人告诉记者。

义县聚粮屯镇是个农业大镇，土地平坦肥沃，在“三变”改革中进行了大规模土地流转。全镇6.5万亩耕地，流转了3.2万亩参与股份合作，集中连片发展裸地菜等高效农业项目，土地资源发挥了最大效益，农民连年增收。“三变”改革为聚粮屯镇现代农业发展增添了新内涵，注入了新动力。

资源散、资金散、农民散，是长期以来制约农村发展的“卡脖子”难题。义县以“三变”破“三散”，让沉睡的资源活起来，让分散的资金聚起来，让增收的渠道宽起来，奋力打造农村发展“新引擎”。“三变”改革犹如动车组，助推全县农业领域新旧动能转换，实现了加速跑。

义县全面激活农村各类要素资源，启动“三变”改革以来，村集体和农户35万亩土地、5万亩荒山荒坡荒滩，水利、电力、房屋、农机具等设施设备，以及管理、技术、品牌等无形资产，折价入股到经营主体；（下转第二版）

奋进新征程 建功新时代 伟大变革

集体产权制度改革：新时期的共富之路

2016年，中共中央、国务院印发《关于稳步推进农村集体产权制度改革的意见》，明确要求用5年左右时间完成经营性资产股份合作制改革。至此，农村集体产权制度改革有了时间表和路线图。

□□　农民日报·中国农网记者 李鹏

改革是释放发展新动能的“金钥匙”。

几十年来，以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制极大地调动了农民生产积极性，“分”的功能得到充分发挥。历史车轮向前，随着农业农村现代化步伐的加快，如何进一步释放经营体制“统”的潜力，持续解放农村生产力？农村集体资产日益庞大，如何切实维护农民的合法权益，让广大农民更好分享改革发展成果？

习近平总书记指出，“必须巩固和完善农村基本经营制度，走共同富裕之路”，“要壮大集体经济，建立符合市场经济要求的集体经济运行机制，确保集体资产保值增值，确保农民受益”。

乘着新时代的东风，载着农民共享发展成果的希冀，农村集体产权制度改革顺势而来，点燃了农业农村发展新引擎。

近年来，在以习近平同志为核心的党中央领导下，中央农办、农业农村部系统谋划、赓续发力，地方党委政府创新探索、有序推进，集体经济发展路径越发丰富，农民增收渠道越来越宽广，乡村振兴画卷越绘越壮美。

横向协同、纵向联动——政策“红包雨”润泽改革落地生根

4月的河南洛阳，草木蔓发，春山可望。无垠麦陇在翻滚的翠浪中绵延，“三变改革，强村富民”的巨大标语装点着九都大地。市乡村振兴观摩推进会在春意融融中展开，市委市政府、县乡基层干部和村民代表齐聚乡间，看集体产业，探联村景点，访农家民宿。

“关林街道清理回收集体资产330万元，设立3个特色经济合作社，村民年人均分红1.2万元。”“李楼镇按‘试点先行、连片运营、组团发展’的思路，把伊河沿线5个村统一打造成湿地产业带，促进农旅融合发展。”……大家你一言我一语，交流集体产权制度改革经验，在见证变迁中坚定发展集体经济的信心。

近几年，类似的现场推进会、观摩会，在我国广袤的农村田野上随处可见，见证着我国推进农村集体产权制度改革事业的推进。

集体代表农民行使集体所有权，抓好集体产权制度改革工作是道必须答好的考题。为更好地探索农村集体所有制有效实现形式，保护农民集体资产权益，调动农民参与乡村振兴的积极性，2016年，中共中央、国务院印发《关于稳步推进农村集体产权制度改革的意见》，明确要求用5年左右时间完成经营性资产股份合作制改革。至此，农村集体产权制度改革有了时间表和路线图。

同其心，一其力，则无往而不胜。5年来，我国农村集体产权制度改革顶层设计不断完善，协同推进的合力越发强劲。一方面，印发集体资产清产核资办法、集体经济组织登记通知、集体经济组织示范章程、集体经济组织财务制度、集体经济组织税收政策通知等一系列政策文件，为改革平稳落地编织了政策密网；另一方面，农业农村部召集16个单位建立了全国农村集体产权制度改革部际联席会议制度，共赴全国31省、100余县调研督查，对出现的各种问题把脉问诊，为改革保驾护航。

施政之要，贵在落实。农业农村部将农村集体产权制度改革列入年度重大任务；各地纷纷一竿子插到底，建立起“省级牵头抓总、市级督促指导、县乡组织实施”的改革领导体制和工作机制。陕西省农业农村厅党组书记、厅长孙矿玲介绍：“全省各级党委政府系统谋划、狠抓落实，确保了改革上下贯通、落地见效。”

改革的种子生根拔节、茁壮成长。目前，全国31个省份已基本完成整省试点任务，全面完成集体资产清产核资工作，共确认集体成员约9亿人，经营性资产股份合作制改革走向深化，新型农村集体经济不断壮大，广大农民群众在民主权利和物质利益上有了更多获得感。

盘活资产、激活要素——集体“家底子”鼓起共富“钱袋子”

桃花春色暖先开，明媚谁人不看来。

（下转第二版）

进入5月，浙江省淳安县临岐镇覆盆子进入丰收季。近年来，临岐镇以中药材产业为主导，以“中国千岛湖中药材交易市场”为依托，仅覆盆子在该市场的交易额就超过1亿元，带动相关从业人员人均增收5000余元。图为日前临岐镇临岐村覆盆子采摘园风光。 新华社记者 徐昱 摄

统筹疫情防控与农业生产

山西清徐县：防疫有序 耕种不误

□□　农民日报·中国农网记者 马玉

眼下，山西省清徐县的26万亩农田已经全面进入播种阶段。近期，清徐县一些地区出现新冠肺炎疫情，防疫工作也成为当务之急。

统筹疫情防控和农业生产，清徐县按照防范区、管控区、封控区的次序，依次展开播种。在防范区内，非必要不限制农事活动，组织农民有序下地，避免人员聚集，按照疫情防控相关规定做好核酸检测和健康监测。农机作业人员就地、就近开展农业生产作业服务。在管控区内，分时、分户、分区域有序安排农事活动，农机作业人员采取居住地和作业地块“两点一线”作业模式。

在封控区内，清徐县以村为单位，利用现有服务组织或临时组建的生产服务队，负责本村农业生产。村“两委”和村集体经济组织通过电话、短信、微信等方式，征求农户意愿，采取口头约定、村集体代签等方式，与服务组织签订服务合同，委托服务组织开展代耕代种、深松整地等托管服务。在采取核酸检测、闭环管理等措施的基础上，实行服务组织人员在居住地和作业地块“两点一线”无接触服务模式，确保封控区内田块种足种满、种在适播期。

清徐县农业农村局积极组织调备种子、化肥、农药等，保障农资供给充足。此外，全县有年检合格的拖拉机、旋耕机、播种机及有证的农机驾驶操作员全部投入作业。

为了保障农资运输畅通，山西省农业农村厅近日下发通知，要求各地各部门加强服务保障，按规定办理《重点物资运输车辆通行证》，实行“一车一证一线路”，对于持有通行证的跨省进出涉疫地区的货运车辆保障优先通行，鼓励有条件的市、县（市、区）设立专用通道保障持通行证农资运输车辆快速通行。因疫情形势变化对农资运输车辆管理有特殊要求的地方，要在高速公路出入口、国道及主要干道明显位置张贴通行安排，设置物资中转场所，精准实施通行管理，不得随意限制通行。对不同属地核发的农资运输通行证明予以互认，坚决杜绝农资在高速路“转圈”、在公路“往返跑”。

三农微评

通行证“通全国”，重在打破壁垒

侯馨远

近期，多省启用全国统一式样的《重点物资运输车辆通行证》，总体缓解了新冠肺炎疫情引发的部分地区物资运输不畅问题。但有货车司机反映，全国通行证有时不能“一证通关”，一些城市甚至同一城市不同区县“各自发证”，“城市不认全国证，区县不认全城证”的现象客观存在。

“全国证不能通全国”，既有技术问题，也有治理问题。一方面，目前通行证信息比较简单、孤立，同步司机防疫情况、追溯货车行程轨迹、各地共享信息等功能较弱，导致一些地方只能自建平台收集数据用以核验。另一方面，层层加码等顽疾依然存在，一些地方自制“土政策”，额外设置复杂通行手续，既增多了货运时间成本，也使生鲜产品坏在路上的风险加大。

让全国证真正通全国，关键是要打破壁垒。要尽快联通“信息孤岛”，完善通行证信息异地互通互认机制，让信息数据“流起来”。更为重要的是，要加强监督引导，进一步统一各地货车通行政策执行，守住防疫防线同时，真正打通物流“大动脉”，确保货运畅通。

（投稿邮箱：nmrbweiping@163.com）

农业农村部开通热线电话和网上留言

扫描二维码查看详情

看，“皖”美乡村风景独好

——安徽省2021年乡村产业发展情况报告出炉

□□　农民日报·中国农网记者 杨丹丹

乡村产业是根植于乡村，以农业农村资源为依托，以农民为主体，以一二三产业融合发展为路径，地域特色鲜明、承载乡村价值、创新创业活跃、利益联结紧密的产业体系。为回顾总结全省乡村产业发展成就，安徽省农业农村厅乡村产业发展处发布2021年乡村产业发展情况报告，此项报告发布尚属首次。

报告显示，安徽省近年来深入贯彻党的十九大精神，认真落实党中央、国务院决策部署，以农业农村现代化为总目标，以农业供给侧结构性改革为主线，采取了一系列有力措施，全力推进乡村产业发展。加强规划引导，印发了《安徽省促进乡村产业振兴实施方案》和《安徽省乡村产业发展规划（2021-2025年）》，对发展壮大乡村产业作出专项部署。加大政策扶持，围绕促进农村一二三产业融合、农产品加工业、“双招双引”、乡村休闲旅游、农村创新创业等，制定实施一系列涉及财政税收、金融保险、用地用电、科技创新、人才保障等方面的支持政策措施。推进农村改革，深化农产品收储制度、农村土地制度改革、农村集体产权制度以及“放管服”等改革，激活要素、市场和主体，优化营商环境，促进乡村产业发展。营造创业氛围，加强乡村基础设施建设，推进公共服务向乡村延伸，每年举行大众创业万众创新活动周及全省农村创新创业大赛，引导各类人才到乡村投资兴业。

稳基础

民以食为天。安徽把粮食生产作为首要任务，大力发展现代种养业。粮食产量创历史新高。2021年粮食播种面积10964.4万亩，总产817.52亿斤，同比增加13.72亿斤，占全国增量的5.1%，总量居全国第4位。畜牧业产量基本平稳。2021年全省肉蛋奶总产679.8万吨，同比增加10.2%，创历史新高，连续4年跨上600万吨台阶。2021年末生猪产能恢复目标全面完成，生猪存栏1582.5万头，同比增加11.5%。渔业产量稳步提升。淡水产品产量236.5万吨，同比增长1.8%，保障了水产品市场安全有效供给。2021年全省稻渔综合种养面积达522万亩，位居全国第2位。

农产品加工业提质增效。安徽省深入实施农产品加工业“五个一批”工程，2021年全省规模以上农产品加工业总产值近7000亿元，全国位次由2017年的第13位上升到第11位。全省农产品加工业总产值达1.42万亿元，同比增长9.0%。实施农产品加工园区提升行动，进一步规范加工示范园区建设，吸引更多企业入驻。截至2021年底，全省省级现代农业产业园87个（含6个国家级），30亿元以上的农产品加工园区57个，省级农业产业化示范区66个。

（下转第二版）