

贵州：坚决守住不发生规模性返贫的底线

□□ 农民日报·中国农网记者 肖克 刘久锋

贵州,曾是全国贫困人口最多、贫困面最大、贫困程度最深的省份。防止脱贫群众返贫的压力可想而知,不发生规模性返贫,是贵州的底线。贵州省省长李炳军表示,贵州严格落实“四个不摘”要求,健全防止返贫动态监测和帮扶机制,及时消除40多万易返贫人口返贫致贫风险,330多万脱贫劳动力稳定外出务工,易地搬迁后续扶持“五个体系”建设不断深化,守住了不发生规模性返贫的底线。

数据显示,2021年贵州农村常住居民人均可支配收入10.4%。教育、医疗等民生保障持续加强,民众获得感、幸福感、安全感进一步提升。

“最直接的方式还是靠健全防止返贫动态监测帮扶机制。”贵州省乡村振兴局局长穆咏坤谈及如何防止脱贫群众返贫

时说。

找准风险、精准帮扶、持续跟踪……2021年以来,贵州健全防贫监测帮扶机制,依托“贵州乡村振兴云”率先开发防贫监测信息平台 and “贵州防贫申报”小程序,实现农户自主申报、基层干部排查、部门筛查预警等互为补充、相互协同。截至2021年10月底,贵州共识别监测对象42.32万人,已消除返贫致贫风险41.89万人。

贵州以县为单位将农村劳动力外出务工组织化程度提高到70%以上,鼓励建筑施工企业优先使用省内农民工,将以工代赈项目投入中的劳务报酬比例提高到20%,深入开展根治欠薪,切实保障农民工工资及时足额支付。

在贵州省毕节市威宁县城易地扶贫搬迁阳光新城安置点,政府通过劳务输出,组织约4600人到长三角和珠三角地区就业,还通过县城周边的蔬菜产业基地,解决约1.2

万人的就业。

据统计,贵州2021年脱贫外出务工规模高于2020年,66个脱贫县享受民政低保213.3万人,新增发放小额信贷31.72亿元,“脱贫成效巩固提升+贷”8.79亿元,搬迁群众92.04万人就业,占搬迁劳动力的93.07%,实现有劳动能力搬迁家庭1户1人以上就业。

此外,贵州还积极推动黔粤东西部协作和中央单位定点帮扶取得新成效。2021年,广东省6个城市对口帮扶贵州省除贵阳外的8个州市,并把结对帮扶关系延伸到66个脱贫县。目前,广东省已向贵州省8个受帮扶州市拨付财政帮扶资金33.43亿元,超协议数4300万元,按照“一县一园”要求全面启动共建产业园78个,已进驻党政挂职干部221名、专业技术人才914名,采购、销售贵州省农畜牧产品和特色手工艺产品91.97亿元。

在巩固脱贫攻坚成果的同时,贵州坚持分级分类推进乡村振兴,全面启动实施乡村振兴“五大行动”。为实现乡村振兴开新局,贵州持续强化顶层设计,从2021年贵州省“一号文件”到《贵州省全面推进乡村振兴五年行动方案》,逐步建立了较为完善的“四梁八柱”。

位于黔西南州册亨县冗渡镇的坛坪村,是省级特色田园乡村和乡村振兴集成示范试点,这里既有田园诗意也有产业“活水”。坛坪村拥有1070亩粤港澳大湾区“菜篮子”蔬菜基地,全年累计可采收630余万斤广东菜心销往粤港澳市场,创造产值2500余万元,带动群众就业120人,人均增收2.5万元。

2022年,贵州将全面推进乡村振兴,加快推动农业农村现代化。“深入实施乡村振兴‘五大行动’,不断促进农业增产增效、农民创收增收、农村宜居宜业。”李炳军说。

重庆巫山：松柏村分红了！

□□ 卢先庆 农民日报·中国农网记者 邓俐

“以土地入股,现在分红得现金,没错!”分红过去一天了,村民杨君林的兴奋劲儿还没过,钱一直揣在裤兜里,时不时要拿出来数一数……

和煦的暖阳照在他笑容满面的脸上,与脚下几株黄色野花,在重庆市巫山县福田镇松柏村果园里,定格成一幅生动的画面。

分红

就在前一天,是福田镇松柏村村民土地入股后第一次分红的日子。

“分红了!”

一大早就接到通知的65位入股村民来到杨君林家,等待松柏村党支部书记肖裕兰到来。

“今年,我们松兰果园柑橘产量36万斤,销售收入65万元。”肖裕兰拿出账本,向村民们报账,“今天,是我兑现对大家承诺的日子,请大家按照我念的名字,上来领取土地入股分红。”

“杨君成,2598元。”
“刘远清,1500元。”
“杨贵春,2200元。”
……

望着村民笑逐颜开的样子,肖裕兰的眼眶湿润了。是啊,有谁知道,为了这一天,村民等待了多久,她又付出了多少的心血和汗水?

承诺

松柏村,曾是福田镇出名的贫困村。该村位于大山之中,全村3个村社387户1152人,其中贫困户就有56户187人。全村通电不通水,通电话不通路。因为贫穷,年轻人大都外出务工,大量土地成了撂荒地。

2014年,在乡镇上开办幼儿园、家庭条件好的肖裕兰放弃自己舒适的生活,回村当了村主任。2016年,又被选为村党支部书记。

为解决村里水电路的问题,肖裕兰多方争取资金,爬山涉水,为村里解决了吃水难等问题,带领大家新修了14.8公里道路。

饮水难、出行难的问题解决了,但村民要脱贫致富,产业是关键。如何发展产业?肖裕兰召开村民院坝会,商量着让村民以土地入股的形式,流转全村的撂荒地,发展柑橘产业。

“要资金没资金,要劳动力没劳动力。我们这个穷乡僻壤能种出什么来

哟?”面对村民的质疑,肖裕兰决定自己先干起来,搞出样板,让老百姓看到希望。

经过多次与村民谈心交心,2017年,肖裕兰流转了65户村民土地,建成了700亩柑橘园。

2020年,果树开始挂果,15万斤柑橘卖了20多万元。但是,果园的管护费用就花了30万元。

2021年1月股东大会上一算账,入股村民不干了,“说好的果园有收入后,我们要分红,现在怎么没有了?”

“果园不能废,伙不能散。”肖裕兰望着村民,满脸愧疚,“收入不高的原因我不多说,大家也知道。请大家再给我一年时间。这一年不要大家出钱出力,我自己来管。果园亏了是我的,赚了是大家的。”

在凛冽的寒风中,肖裕兰的话如一股暖流,稳住了村民的心。为实现对村民的承诺,肖裕兰拿出个人收入,投入到果园管护中去。今年3月,果园的柑橘成熟后,她又亲自跑销售,与果商讨价还价谈价格。一个月过去,果园采摘的36万斤柑橘销售一空,收入65万元。

心定

“马正太,1000元。”

“马正太,1000元。”

“喊你呢,快去领钱。”在分红大会现场,旁人轻轻拉了拉,80多岁的老人马正太才反应过来:“啥,我也有钱领?”

“是的,这是你土地入股的分红,年底还有集体经济分红呢。”肖裕兰笑着说,只要大家相信我,心往一处想,劲往一处使,我们的果园就会越来越好,大家分的钱也会越来越多。

“好!”人群中,杨君林带头鼓起了掌。

前几年,杨君林将土地流转给果园后,一直在福建省工,年收入4万多元。几年来,他从未想到果园会盈利并分红。这次拿到分红后,他的心定了下来:今年,我决定留在村里,在果园务工,守好自己的果园。“在果园务工,150元一天,一年能收入3万多元,加上分红,也能有4万元。”杨君林说。“那还不止,我们还有脆李,下半年脆李销售后,还有分红呢。”肖裕兰的话,让杨君林脸上的笑意更浓。

4月的松柏村,飘满柑子花的香气。在肖裕兰的带领下,村民又开始了新一轮管护。满山遍野的野菊花,在翠绿的柑橘树下,开得更艳、更欢,载满村民金色的希望。

(上接第一版)

(十)提升产业平台功能。依托各类开发区、产业集聚区、农民工返乡创业园等平台,引导县城产业集聚发展。支持符合条件的县城建设产业转型升级示范园区。根据需要配置公共配套设施,健全标准厂房、通用基础制造装备、共性技术研发仪器设备、质量基础设施、仓储集散回收设施。鼓励农民工集中的产业园区及企业建设集体宿舍。

(十一)健全商贸流通网络。发展物流中心和专业市场,打造工业品和农产品分拨中转地。根据需要建设铁路专用线,依托交通场站建设物流设施。建设具备运输仓储、集散分拨等功能的物流配送中心,发展物流共同配送,鼓励社会力量布设智能快件箱。改善农贸市场交易棚棚等经营条件,完善冷链物流设施,建设面向城市消费的生鲜食品低温加工处理中心。

(十二)完善消费基础设施。围绕产业转型升级和居民消费升级需求,改善县城消费环境。改造提升百货商场、大型卖场、特色商业街,发展新型消费集聚区。完善消费服务中心、公共交通站点、智能引导系统、安全保障设施,配置电子商务硬件设施及软件系统,建设展示交易公用空间。完善游客服务中心、旅游道路、旅游厕所等配套设施。

(十三)强化职业技能培训。大规模开展面向农民工特别是困难农民工的职业技能培训,提高其技能素质和稳定就业能力。统筹发挥企业、职业学校、技工学校作用,聚焦新就业新工种和紧缺岗位加强职业技能培训,提高与市场需要契合度。推动公共实训基地共建共享,建设职业技能培训线上平台。落实好培训补贴政策,畅通培训补贴直达企业和培训者渠道。

四、完善市政设施体系,夯实县城运行基础支撑

(十四)完善市政交通设施。完善机动车道、非机动车道、人行道,健全配套交通管理设施和交通安全设施。建设以配建停车场为主、路外公共停车场为辅、路内停车为补充的停车系统。优化公共交换电设施建设布局,加快建设充电桩。完善公路客运站服务功能,加强公路客运站土地综合开发利用。建设公共交通场站,优化公交站点的布设。

(十五)畅通对外连接通道。提高县城与周边大中城市互联互通水平,扩大干线铁路、高速公路、国省干线公路等覆盖面。推进县城市政道路与干线公路高效衔接,有序开展干线公路过境段、进出城镇路段升级改造。支持有需要的县城开通与周边城市的城际公交,开展客运班线公交线路改造。引导有条件的城市轨道交通适当向周边县城延伸。

(十六)健全防洪排涝设施。坚持防御外洪与治理内涝并重,逐步消除严重易涝积水区段。实施排水管网和泵站建设改造,修复破损和功能失效设施。建设排涝通道,整治河道、湖塘、排洪沟、道路边沟,确保与管网排水能力相匹配。推进雨水源头减排,增强地面渗水能力。完善堤线布置和河流护岸工程,合理建

设截洪沟等设施,降低外洪入城风险。

(十七)增强防灾减灾能力。健全灾害监测体系,提高预警预报水平。采取搬迁避让和工程治理等手段,防治泥石流、崩塌、滑坡、地面塌陷等地质灾害。提高建筑抗灾能力,开展重要建筑抗震鉴定及加固改造。推进公共建筑消防设施达标建设,规划布局消防栓、蓄水池、微型消防站等配套设施。合理布局应急避难场所,强化体育场馆等公共建筑应急避难功能。完善供水、供电、通信等城市生命线备用设施,加强应急救援和抢险救援能力建设。

(十八)加强老化管网改造。全面推进老化燃气管道更新改造,重点改造不符合标准规范、存在安全隐患的燃气管道、燃气场站、居民户内设施及监测设施。改造水质不能稳定达标水厂及老旧破损供水管网。推进老化供热管道更新改造,提高北方地区县城集中供暖比例。开展电网升级改造,推动必要的路面电网及通信架空线入地。

(十九)推动老旧小区改造。加快改造建成年代较早、失养失修失管、配套设施不完善、居民改造意愿强烈的住宅小区,改善居民基本居住条件。完善老旧小区及周边水电燃气热信等配套设施,加强无障碍设施建设改造。科学布局社区综合服务设施,推进养老托育等基本公共服务便捷供给。结合老旧小区改造,统筹推进老旧小区、老旧街区、城中村改造。

(二十)推进数字化改造。建设新型基础设施,发展智慧县城。推动第五代移动通信网络规模化部署,建设高速光纤宽带网络。推行县城运行一网统管,促进市政公用设施及建筑等物联网应用、智能化改造,部署智能电表和智能水表等感知终端。推行政务服务一网通办,提供工商、税务、证照证明、行政许可等办事便利。推行公共服务一网通享,促进学校、医院、图书馆等资源数字化。

五、强化公共服务供给,增进县城民生福祉

(二十一)完善医疗卫生体系。推进县级医院(含中医院)提标改造,提高传染病检测诊治和重症监护救治能力,依托县级医院建设县级急救中心。支持县城人口达到一定规模的县完善县级医院,推动达到三级医院设施条件和服务能力。推进县级疾控中心建设,配齐疾病监测预警、实验室检测、现场处置等设备。完善县級妇幼保健机构设施设备。建立省(自治区、直辖市)和地级及以上城市三甲医院对薄弱县级医院的帮扶机制。

(二十二)扩大教育资源供给。推进义务教育学校扩容增位,按照公办学校改善教育和生活设施。鼓励高中阶段学校多样化发展,全面改善县城普通高中办学条件,基本消除普通高中“大班额”现象。鼓励发展职业学校,深入推进产教融合。完善幼儿园布局,大力发展公办幼儿园,引导扶持民办幼儿园提供普惠性服务。落实农民工随迁子女入学和转学政策,保障学龄前儿童和义务教育阶段学生入学。

(二十三)发展养老托育服务。提升公办养老机构

服务能力,完善公建民营管理机制,提供基本养老和长期照护服务。扩大普惠养老床位供给,扶持护理型民办养老机构发展,鼓励社会力量建设完善社区居家养老服务网络,提供失能护理、日间照料及助餐助浴助洁助医助行等服务。推进公共设施适老化改造。发展普惠性托育服务,支持社会力量发展综合托育服务机构和社区托育服务设施,支持有条件的用人单位为职工提供托育服务,支持有条件的幼儿园开设托班招收2至3岁幼儿。

(二十四)优化文化体育设施。根据需要完善公共图书馆、文化馆、博物馆等场馆功能,发展智慧广电平台和融媒体中心,完善应急广播体系。建设全民健身中心、公共体育场、健身步道、社会足球场、户外运动公共服务设施,加快推进学校场馆开放共享。有序建设体育公园,打造绿色便捷的居民健身新载体。

(二十五)完善社会福利设施。建设专业化残疾人康复、托养、综合服务设施。完善儿童福利机构及残疾儿童康复救助定点机构,建设未成年入救助保护机构和保护工作站。依托现有社会福利设施建设流浪乞讨人员救助管理设施。建设公益性殡葬设施,改造老旧殡仪馆。

六、加强历史文化和生态保护,提升县城人居环境质量

(二十六)加强历史文化保护传承。传承延续历史文脉,厚植传统文化底蕴。保护历史文化名城名镇和历史文化街区,保留历史肌理、空间尺度、景观环境。加强革命文物、红色遗址、文化遗址保护,活化利用历史建筑和工业遗产。推动非物质文化遗产融入县城建设。鼓励建筑设计传承创新。禁止拆真建假、以假乱真,严禁随意拆除老建筑、大规模迁移砍伐老树,严禁侵占风景名胜区内土地。

(二十七)打造蓝绿生态空间。完善生态绿地系统,依托山水林田湖草等自然基底建设生态绿色廊道,利用周边荒山坡地和污染土地开展国土绿化,建设街心绿地、绿色游憩空间、郊野公园。加强河道、湖泊、滨海地带等湿地生态和水环境修复,合理保持水网密度和水体自然连通。加强黑臭水体治理,对河两岸线进行生态化改造,恢复和增强水体自净能力。

(二十八)推进生产生活低碳化。推动能源清洁低碳安全高效利用,引导非化石能源消费和分布式能源发展,在有条件的地区推进屋顶分布式光伏发电。坚决遏制“两高”项目盲目发展,深入推进产业园区循环化改造。大力发展绿色建筑,推广装配式建筑、节能门窗、绿色建材、绿色照明,全面推行绿色施工。推动公共交通工具和物流配送、市政环卫等车辆电动化。推广节能低碳节水用品和环保再生产品,减少一次性消费品和包装用材消耗。

(二十九)完善垃圾收集处理体系。因地制宜建设生活垃圾垃圾分类处理系统,配备满足分类清运需求、密封性好、压缩式的收运车辆,改造垃圾房和转运站,建设与清运量相适应的垃圾焚烧设施,做好全流程恶臭防治。合理布局危险废弃物收集和集中利用处置设

施。健全县城医疗废弃物收集转运处置体系。推进大宗固体废弃物综合利用。

(三十)增强污水收集处理能力。完善老城区及城中村等重点区域污水收集管网,更新修复混错接、漏接、老旧破损管网,推进雨污分流改造。开展污水处理差别化精准提标,对现有污水处理厂进行扩容改造及恶臭治理。在缺水地区和水环境敏感地区推进污水资源化利用。推进污泥无害化资源化处置,逐步压减污泥填埋规模。

七、提高县城辐射带动乡村能力,促进县乡村功能衔接互补

(三十一)推进县城基础设施向乡村延伸。推动市政供水供气供热管网向城郊乡村及规模较大镇延伸,在有条件的地区推进城乡供水一体化。推进县乡村(户)道路连通、城乡客运一体化。以需求为导向逐步推进第五代移动通信网络和千兆光网向乡村延伸。建设以城带乡的污水垃圾收集处理系统。建设联结城乡的冷链物流、电商平台、农贸市场网络,带动农产品进城和工业品入乡。建立城乡统一的基础设施管护运行机制,落实管护责任。

(三十二)推进县城公共服务向乡村覆盖。鼓励县级医院与乡镇卫生院建立紧密型县域医疗卫生共同体,推行派驻、巡诊、轮岗等方式,鼓励发展远程医疗,提升非县级政府驻地特大型卫生院医疗服务能力。发展城乡教育联合体,深化义务教育教师“县管校聘”管理改革,推进县城内校长教师交流轮岗。健全县乡村衔接的三级养老服务网络,发展乡村普惠型养老服务和互助性养老。

(三十三)推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。以国家乡村振兴重点帮扶县和易地扶贫搬迁大中型集中安置区为重点,强化政策支持,守住不发生规模性返贫底线。推动国家乡村振兴重点帮扶县增强巩固脱贫成果及内生发展能力。推进大中型集中安置区新型城镇化建设,加强就业和产业扶持,完善产业配套设施、基础设施、公共服务设施,提升社区治理能力。

八、深化体制机制创新,为县城建设提供政策保障

(三十四)健全农业转移人口市民化机制。全面落实取消县城落户限制政策,确保稳定就业生活的外来人口与本地农业转移人口落户一视同仁。确保新落户人口与县城居民享有同等公共服务,保障农民工等非户籍常住人口均等享有教育、医疗、住房保障等基本公共服务。以新生代农民工为重点推动社会保险参保扩面,全面落实企业为农民工缴纳职工养老、医疗、工伤、失业、生育等社会保险费的责任,合理引导灵活就业农民工按规定参加职工基本养老保险和城镇职工基本养老保险,依法保障进城落户农民的农村土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权,支持其依法自愿有偿转让上述权益。建立健全省以下财政转移支付与农业转移人

广西加强农产品产地市场规划布局

本报讯(黄廷维 农民日报·中国农网记者 阮旻)近日,广西壮族自治区农业农村厅出台《“十四五”广西农产品产地市场高质量发展规划》(以下简称《规划》),明确到2025年,推动实现广西农产品产地市场布局更加合理,功能进一步完善,农产品产地市场交易水平有较大幅度提升,实现农产品产地市场重点县区、重要产品全覆盖。

《规划》提出,广西将进一步加强全区农产品产地市场规划布局,以粮食、蔗糖、水果、蔬菜、渔业、优质家畜、蚕桑、中药材、油茶、优质家禽、食用菌、茶叶等千百亿优势特色产业为基础,结合特色农产品优势区布局,立足农产品产地市场发展现状,综合考虑交通区位、农产品流通模式、

生产规模、产业集中度、流通量、品种特色、辐射范围等因素,打破行政区划,整合区域市场资源,构建“一核、四集群、多节点”的市场布局,即以南宁为主的市场核心,打造桂中北、桂东、桂南、桂西4个市场集群,并优化提升建设11个骨干产地市场、14个区域性产地市场、300个田头市场。围绕推进产地市场信息化建设,完善产地市场基础设施,拓展农产品产地市场功能,打响“广西好嘢”品牌、完善产销衔接体系、培育壮大市场主体等6个重点任务,部署实施“广西好嘢”数字化产地仓项目、十百千农产品产地市场经营主体培育、冷链物流能力提升、农产品质量安全信息平台、品牌培育能力提升等16项重大工程、重大计划、重大行动。

青海紧急部署六项措施做好农牧业生产

本报讯(麻明 农民日报·中国农网记者 孙海玲)近日,青海省农业农村厅安排部署保障物资运输,做好生产服务、科学防灾减灾、抓好动物防疫、加大耕地整治和健全应急机制等六项工作措施,全面推进农牧业生产各项工作,全力确保农牧业生产有序推进。

当前,全省春播及畜牧业生产正处在关键时期,农时不等,各地农业农村部门要按照疫情防控要求,结合实际做好风险评估,做到不误农时有序有力开展春耕生产、接羔育幼、饲草种植等农牧业生产。

要充分发挥专业合作组织专业化、托管化服务作用,推进土地规模流转,加大机械播种,增加机耕机播面积,加快春播进度。要做好畜牧业防灾减灾工作,同时,要加强调度,全面了解掌握春耕生产情况,及时研究解决有关困难和问题。

各地农业农村部门、各联县包乡包村服务工作组、基层农技人员和村组干部要在做好个人防护的前提下,引导农牧民和各类经营主体有序下田,分时下地,分散干活,避免人员集聚,做到防疫生产统筹推动,确保春耕顺利进行。



近日,江西省上饶市余干县洪家嘴乡平飞种养专业合作社辣椒大棚里,“田管家”正在给农户进行现场技术指导。眼下正值农业生产管护的好时机,余干县农业农村部门派出“田管家”小分队深入田间地头,为菜农传授移栽技术及移栽后的科学管理方法,保障温室蔬菜瓜果安全种植、增产丰收。

韩海建 农民日报·中国农网记者 莫志超 摄

口市民化挂钩机制,重点支持吸纳农业转移人口落户多的县城。建立健全省以下城镇建设用地增加规模与吸纳农业转移人口落户数量挂钩机制,专项安排与进城落户人口数量相适应的新增建设用地计划指标。

(三十五)建立多元可持续的投融资机制。根据项目属性和收益,合理谋划投融资方案。对公益性项目,加强地方财政资金投入,其中符合条件项目可通过中央预算内投资和地方政府专项债券予以支持。对准公益性项目和经营性项目,提升县城综合金融服务水平,鼓励银行业金融机构特别是开发性政策性金融机构增加中长期贷款投放,支持符合条件的企业发行县城新型城镇化建设专项企业债券。有效防范化解地方政府债务风险,促进县市区财政平稳运行。引导社会资本参与县城建设,盘活国有存量优质资产,规范推广政府和社会资本合作模式,稳妥推进基础设施领域不动产投资信托基金试点,鼓励中央企业等参与县城建设,引导有条件的地区整合利用好既有平台公司。完善公用事业定价机制,合理确定价格水平,鼓励结合管网改造降低漏损率和运行成本。

(三十六)建立集约高效的建设用地利用机制。加强存量低效建设用地再开发,合理安排新增建设用地计划指标,保障县城建设正常用地需求。推广节地型、紧凑型高效开发模式,规范建设用地二级市场。鼓励采用长期租赁、先租后让、弹性年期供应等方式供应工业用地,提升现有工业用地容积率和单位用地面积产出率。稳妥开发低丘缓坡地,合理确定开发用途、规模、布局和项目用地准入门槛。按照国务院统一部署,稳妥有序推进农村集体经营性建设用地入市。

九、组织实施

(三十七)加强组织领导。坚持和加强党的全面领导,发挥各级党组织作用,建立中央指导、省负总责、市县抓落实的工作机制,为推进以县城为重要载体的城镇化建设提供根本保证。发挥城镇化工作暨城乡融合发展工作部际联席会议制度作用,国家发展改革委会同各成员单位,强化统筹协调和政策保障,扎实推进示范等工作。各省(自治区、直辖市)要明确具体任务举措,做好组织协调和指导督促。各市县要强化主体责任,切实推动目标任务落地见效。

(三十八)强化规划引领。坚持“一县一策”,以县城为主,兼顾县级市城区和非县级政府驻地特大型镇,科学编制和完善建设方案,按照“缺什么补什么”原则,明确建设重点、保障措施、组织实施方式,精准补齐短板弱项,防止盲目重复建设。坚持项目跟着规划走,科学谋划储备建设项目,切实做好项目前期工作。

(三十九)推动试点先行。合理把握县城建设的时序、节奏、步骤。率先在示范地区推动县城补短板强弱项,细化化建设任务,创新政策支撑机制和项目投资运营模式,增强县城综合承载能力,及早取得实质性进展。在示范工作基础上,及时总结推广典型经验和有效做法,稳步有序推进其他县城建设,形成以县城为重要载体的城镇化建设有效路径。