



农民日报官方微信



农民日报新闻客户端

2022年5月7日 星期六 农历壬寅年四月初七 四月廿一小满 第12107期(今日四版)

国内统一连续出版物号: CN 11-0055 邮发代号: 1-39 农民日报社出版 E-mail: zbs2250@263.net

中办国办印发意见

推进以县城为重要载体的城镇化建设

新华社北京5月6日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》全文如下。

县城是我国城镇体系的重要组成部分,是城乡融合发展的关键支撑,对促进新型城镇化建设、构建新型工农城乡关系具有重要意义。为推进以县城为重要载体的城镇化建设,现提出如下意见。

一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持以人民为中心推进新型城镇化,尊重县城发展规律,统筹县城生产、生活、生态、安全需要,因地制宜补齐县城短板弱项,促进县城产业配套设施提质增效、市政公用设施提档升级、公共服务设施提标扩面、环境基础设施提级扩能,增强县城综合承载能力,提升县城发展质量,更好满足农民到县城就业安家需求和县城居民生产生活需要,为实施扩大内需战略、协同推进新型城镇化和乡村振兴提供有力支撑。

(二)工作要求。顺应县城人口流动变化趋势,立足资源环境承载能力、区位条件、产业基础、功能定位,选择一批条件好的县城作为示范地区重点发展,防止人口流失县城盲目建设。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,引导支持各类市场主体参与县城建设;更好发挥政府作用,切实履行制定规划政策、提供公共服务、营造制度环境等方面职责。以县城为基本单元推进城乡融合发展,发挥县城连接城市、服务乡村作用,增强对乡村的辐射带动能力,促进县城基础设施和公共服务向乡村延伸覆盖,强化县城与邻近城市发展的衔接配合。统筹发展和安全,严格落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界,守住历史文化根脉,防止大拆大建、贪大求洋,严格控制撤县建市设区,防控灾害事故风险,防范地方政府债务风险。

(三)发展目标。到2025年,以县城为重要载体的城镇化建设取得重要进展,县城短板弱项进一步补齐补强,一批具有良好区位优势 and 产业基础、资源环境承载能力较强、集聚人口经济条件较好的县城建设取得明显成效,公共资源配置与常住人口规模基本匹配,特色产业发展壮大,市政设施基本完备,公共服务全面提升,人居环境有效改善,综合承载能力明显增强,农民到县城就业安家规模不断扩大,县城居民生活品质明显改善。再经过一个时期的努力,在全国范围内基本建成各具特色、富有活

力、宜居宜业的现代化县城,与邻近大中城市的发展差距显著缩小,促进城镇体系完善、支撑城乡融合发展作用进一步彰显。

二、科学把握功能定位,分类引导县城发展方向

(四)加快发展大城市周边县城。支持位于城市群和都市圈范围内的县城融入邻近大城市建设发展,主动承接人口、产业、功能特别是一般性制造业、区域性物流基地、专业市场、过度集中的公共服务资源疏解转移,强化快速交通连接,发展成为与邻近大城市通勤便捷、功能互补、产业配套的卫星县城。

(五)积极培育专业功能县城。支持具有资源、交通等优势县城发挥专业特长,培育发展特色产业和支柱产业,强化产业平台支撑,提高就业吸纳能力,发展成为先进制造、商贸流通、文化旅游等专业功能县城。支持边境县城完善基础设施,强化公共服务和边境贸易等功能,提升人口集聚能力和守边固边能力。

(六)合理发展农产品主产区县城。推动位于农产品主产区内的县城集聚发展农村二三产业,延长农业产业链条,做优做强农产品加工业和农业生产性服务业,更多吸纳县城内农业转移人口,为有效服务“三农”、保障粮食安全提供支撑。

(七)有序发展重点生态功能区县城。推动位于重点生态功能区内的县城逐步有序承接生态地区超载人口转移,完善财政转移支付制度,增强公共服务供给能力,发展适宜产业和清洁能源,为保护修复生态环境、筑牢生态安全屏障提供支撑。

(八)引导人口流失县城转型发展。结合城镇发展变化态势,推动人口流失县城严控城镇建设用地增量、盘活存量,促进人口和公共服务资源适度集中,加强民生保障和救助扶助,有序引导人口向邻近的经济发展优势区域转移,支持有条件的资源枯竭县城培育接续替代产业。

三、培育发展特色优势产业,稳定扩大县城就业岗位

(九)增强县城产业支撑能力。重点发展比较优势明显、带动农业农村能力强、就业容量大的产业,统筹培育本地产业和承接外部产业转移,促进产业转型升级。突出特色、错位发展,因地制宜发展一般性制造业。以“粮头食尾”、“农头工尾”为抓手,培育农产品加工业集群,发展农资供应、技术集成、仓储物流、农产品营销等农业生产性服务业。根据文化旅游资源禀赋,培育文化体验、休闲度假、特色民宿、养生养老等产业。

(下转第二版)

宁夏固原市泾源县大湾乡杨岭村——“苦瘠”山乡 美丽绽放



□□农民日报·中国农网记者 张国凤 文/图

草长莺飞,山花烂漫。六盘山下的宁夏固原市泾源县大湾乡杨岭村,被漫山遍野的桃花唤醒了人间最美季节。在这桃花盛开的地方,处处绽放着生机。

杨岭村地处宁夏南部的西海固地区,这个三面环山的小山村曾是当地有名的落后村、问题村、信访村。而今,快速旅游专线和高速路从村旁穿过,丰富多样的产业和干净整洁的村容村貌让这里变成了先进村、示范村、文明村。

翻天覆地的变化,得益于习近平总书记的亲切关怀。2016年7月18日至20日,习近平总书记在宁夏考察时强调,到2020年全面建成小康社会,任何一个地区、任何一个民族都不能落下。在泾源县大湾乡杨岭村,总书记察看村容村貌,到回族贫困户马科、马克俊家中详细了解脱贫措施的制定和落实情况。从住房、设施、牛舍到就业、收入、上学、看病、公共服务,总书记一一察看、关切询问。

如今,杨岭村群众将感恩之心转化为奋斗的动力,走出建设新农村、特色产业示范村的新路子。

“总书记的关心和嘱托成了我们奋斗的巨大动力”

杨岭村广场边就是马克俊家。开春后,马克俊忙着对老屋进行翻新,他的“老马茶馆”迎来了一批又一批客人。

“自从总书记来过我们村以后,外地游客越来越多了。大家来村里参观了解我们的脱贫成果,逛累了,就来我这儿喝喝茶、歇歇脚。”马克俊是茶馆的主人,也是村史馆的讲解员。在茶馆里,马克俊用自己亲身经历为来客讲述习近平总书记到杨岭村考察以来,村子从“穷沟沟”变成“富窝窝”的故事。

“总书记在杨岭村考察时,来到了我家。总书记详细询问了牛的品种和收入情况,还说当年他在陕北也养过牛。他当时还坐在我家炕头上,和村民代表亲切交谈。总书记的关心和嘱托成了我们奋斗的巨大动力。”马克俊告诉记者。

原来的牛舍如今改建成了“老马茶馆”。小小的茶馆给马克俊每年带来上万元的收入,也让他交到了不少朋友。“家里养的牛托管给了养殖园区,每年可获得不少分红,再加上茶馆和打短工挣的钱,老两口一年收入有2万多元。”马克俊说。

“好日子是通过辛勤劳动得到的”

“2014年,我们家还是建档立卡贫困户。我们住着土坯房,生活非常困难。”回忆起艰难往事,马克俊深深叹息。

交通闭塞、产业匮乏、靠天吃饭的生活让村民物资匮乏。虽然之后饮水、住房等问题得到了改善,但2015年杨岭村人均纯收入仅5580元,贫困发生率为33%,产业基础薄弱,基础设施滞后、村民内生动力不足、村级组织薄弱等问题依然制约着当地的发展。

(下转第四版)



杨岭村农家小院。

胡春华在黑龙江督导扩种大豆工作

新华社哈尔滨5月6日电 中共中央政治局委员、国务院副总理胡春华5日至6日在黑龙江省哈尔滨市实地督导扩种大豆工作。他强调,要认真贯彻落实习近平总书记关于提高大豆油料生产的重要指示精神,坚决采取多种措施增加大豆生产,确保完成扩种目标任务,切实提高自给保障能力。

胡春华指出,黑龙江等东北地区大豆面积和产量占全国的六成左右,对实现扩

种大豆目标任务至关重要。要充分发挥自身优势,加快恢复和增加大豆播种面积,努力为全国扩种大豆作出更大贡献。要统筹用好粮食生产扶持政策,加大耕地轮作补贴和产油大县奖励力度,切实调动农民和主产区扩种大豆积极性。要积极抢抓农时,加大对春播的组织动员力度,加强农资供应保障和农机调配,精准有效做好农业技术指导和社会化服务,确保按时完成春播任务。

胡春华强调,各地要按照党中央、国务院部署,及时将扩种大豆任务分解到市县、落到具体的田头地块,一年接着一年抓好任务落实,确保最终全面完成目标任务。要大力推广大豆玉米带状复合种植,因地制宜充分挖掘各地种植潜力,多途径增加大豆面积。要加快培育高产、高油、高蛋白大豆等新的优良品种,大力推广高产种植技术,依靠科技进步加快提高大豆单产水平。

2022年第一次国家农产品质量安全抽检总体合格率为97.7%

本报讯 今年1-3月,农业农村部组织开展了2022年第一次国家农产品质量安全例行监测工作,抽检蔬菜、畜禽产品和水产品等3大类产品86个品种127项参数6910个样品,总体合格率为97.7%。

据介绍,今年第一次例行监测共抽检了31个省份的112个大中城市的586个蔬菜生产基地、426辆蔬菜运输车、285个屠宰场、169个养殖场、665辆(个)水产品运输车和暂养池、476个农产品批发(农贸)市场。结果显示,蔬菜、畜禽产品和水产品合格率

分别为97%、99%和97.4%。从监测品种看,抽检的蔬菜中,水生蔬菜全部合格,瓜类蔬菜、食用菌、甘蓝类蔬菜和叶菜类蔬菜合格率分别为98.9%、98.7%、98.5%和97.9%。抽检的畜禽产品中,猪肝全部合格,猪肉、牛肉、羊肉、禽肉和禽蛋的抽检合格率分别为99.7%、97.8%、99.5%、98.2%和98.5%。抽检的大宗养殖水产品中,鳊鱼、对虾和鳙鱼全部合格,草鱼和鲤鱼合格率分别为99.5%和99.3%。

农业农村部已及时将监测结果通报各地,要求地方农业农村部门采取针对性措施管控风险,在重点区域和重点环节加大抽检数量,对本地区农产品质量安全状况做到心中有数。同时印发通知,要求抓好近期新冠肺炎疫情防控特殊时期农产品质量安全工作,严防出现因禁限用药物导致的重大质量问题,保障日常巡查检查、检验检测、认证审核、承诺达标合格证等基础工作不断档。

龙新

统筹疫情防控与农业生产

辽宁:保障农资运输通畅,农业生产顺利推进

□□ 农民日报·中国农网记者 于险峰 张仁军

今年以来,辽宁省积极采取有力措施,有效应对新冠肺炎疫情影响,全力保障农业生产顺利推进。当前,全省农资供应充足、下摆接近尾声,气象条件较为有利,农民种粮积极性较高,水稻育秧进入收尾阶段,旱田作物播种全面展开,生产形势较好。

辽宁省委农办、省农业农村厅会同各有关部门扎实做好惠农政策和关键措施落实,实行水稻育秧、农资备实下摆日报制,向各市委、市政府印发通知,组织各地强化责任落实,统筹疫情防控和农业生产,确保生产物资运输畅通,保障农民及时下田作业,建立包保责任,不误农时抓好农业生产工作。3月初,派出7个工作组到重点县调研督导,近期再次派出14个工作组分区包市开展指导服务。

辽宁省农业农村厅加强统筹协调,保障农资供应。成立农资保供专班,设立12316热线电话,优化行政审批服务,对涉及农资事项开通“绿色通道”,优先办理、加急办理。省工信厅、发展改革委等部门落实化肥临时储备任务,做好生产企业用电和原材料保障,谋划15个重点化肥项目,促进化肥行业结构调整。

为保障农资运输通畅,辽宁省政府多次召开专题会议调度推进营口港化肥转运工作,组织省交通运输厅、农业农村厅、供销社、中铁沈阳局集团、营口港务集团快速行动、周密安排,发放种子、化肥、农药等农资货物车辆通行证,提升营口港化肥日装车能力。

辽宁省供销社及时向省内市场投放储备化肥,组织运输车辆,依托县乡村7000多个农资网点,推进线上订购、线下配送、送货上门。同时加强农资市场监管,农业农村、市场监管、公安等部门印发农资打假专项治理行动通知和《致广大农民和农资生产经营企业的一封信》,开展农资打假专项行动、种子监管专项行动,对经营企业(门店)开展生产检查。

各市党委、政府通过召开会议、实地调研等方式统筹做好疫情防控和农业生产,如沈阳市新冠肺炎疫情防控指

挥部发布通告,将涉疫区域下调为防范区,通过“两点一线(居住地-耕种地)”、闭环管理方式保证春耕生产全面有序开展。

据农情调度,目前辽宁省农资供应充足,备实、下摆接近尾声。目前已备实315.89万吨,占需求量的99.6%;已下摆310.13万吨,占需求量的97.8%。其中,种子、农药、农膜已备实,化肥已备实99.6%,分别已下摆98.9%、88.8%、98.7%和97.8%。农资备实、下摆进度与上年同期相比,已从3月下旬最多慢13个百分点左右,基本恢复到常年水平,未对农业生产造成影响。

农业农村部开通热线电话和网上留言

扫描二维码查看详情



近日,游客在贵州省正安县九道水景区乘船观光。近年来,正安县深入推进美丽乡村建设,打造乡村旅游示范点,同时成立专业合作社,以“公司+合作社+农户”的模式带动村民增收致富。

新华社记者 杨文斌 摄



为精细便民的防疫举措点赞

杨瑞雪

近日,吉林省洮南市农贸市场外的温情一幕获得网友点赞:一位七旬老人载着两筐大葱想售卖,但因使用老年手机无法扫码进入市场。了解到卖葱的钱对老人的生活很重要后,城管执法人员自费200元,买下了老人所有的葱。

城管执法人员这一行为,既落实了防

疫要求,也顾全了老人的生活需求,令人暖心。当然,这种做法只能是应急之举,关键还是要不断完善防疫举措。对此,一些地方的有益实践可供借鉴:有的地方推出“反向扫码”,通过发放二维码卡片,变“我扫你”为“你扫我”;有的地方只要输入身份证号、疫苗接种、核酸检测、最近到访

地等信息都能立即查清。即使技术手段尚未成熟,也可通过设置人工登记点等方式,落实防疫要求。

面对复杂的防疫状况,必须让防疫举措更精细,才能处理好出现的新闻问题,统筹好疫情防控和保障百姓正常生产生活。

(投稿邮箱:nmrbeiping@163.com)