

一线探索

# 奋力跑好“接力赛”

## ——湖南资兴市扎实推进防返贫工作

□□ 李季 李小波  
农民日报·中国农网记者 杨娟

“这几年,我不仅种了橙子、西瓜,还养了鱼,每年都有6万多元收入。上级领导经常来家里,给我解决具体困难,现在心里踏实得很!”3月28日,湖南省资兴市唐洞街道香花村村民朱新所一大早就来到地里除草、松土,说起现在的生活他开心高兴。

2018年,朱新所在5万元小额信贷助力下,成功脱贫出列。但天有不测风云。2020年8月,他的鱼塘因缺氧导致出现大量死鱼,损失2万多元,这让他陷入返贫的风险中。

在街道干部和香花村“两委”的及时帮助下,朱新所被资兴市防贫监测管理平台纳入“不稳定脱贫户”管理,申请并拿到3000元防贫救助金。“3000元虽然不多,但给了我重新发展的信心。”朱新所说。

这是资兴市全面巩固脱贫攻坚成果的一个缩影。

2020年底,资兴市18个省级贫困村全部脱贫出列,16708名建档立卡贫困人口实现脱贫,脱贫攻坚工作取得决定性胜利。

打赢脱贫攻坚战以来,资兴市紧扣“守底线、抓衔接、促振兴”工作要求,坚决落实“四个不摘”,以巩固成果为主线,防返贫、强帮扶、兴产业、促就业,扎实推进巩固拓展脱贫攻坚成果各项工作,接续推进乡村振兴有力有效。

### 建机制消风险 防止发生规模性返贫

“当时死那么多鱼,人都是慌的,就赶紧跟村里反映了一下。没想到,一反映就有回应。”回忆起当时遭遇风险的场景,朱新所对好政策的感激之情溢于言表。

得益于资兴市防贫监测管理信息平台建得及时。朱新所作为“脱贫不稳定户”纳入平台管理后,村里立即根据流程为他申请了防贫基金。经过乡村核实、部门数据比对和行业扶贫单位稽核关的“三关”审核,几天后,朱新所就领到了因受灾导致产业重大受损的3000元救助金。

为了巩固脱贫成果,2020年,资兴市率先在湖南省开展防贫监测与帮扶工作,开创性设立防贫帮扶基金,出台相应的管理办法,明确监测对象识别和风险消除标准、程序、工作机制及平台管理使用要求。安排首期帮扶基金专户总额500万元,对因病、因灾、因房、因产业发展受损等情况进行救助帮扶。

按照“高风险重点监测帮扶、中风险常态化监测帮扶、低风险跟踪监测”的分级分类精准帮扶原则,资兴市把全市25.5万农村人口纳入动态监测,其中542户1027人确定为重点监测对象,明确49名市级领导带头联系结对帮扶对象,实现1名市级领导加1名结对帮扶干部“1+1”的叠加帮扶。根据542户重点监测户的风险等级和原因,确定了5大类13小类55项具体帮扶措施,按照“缺什么、补什么”



水南村辣椒基地内,脱贫户在种植辣椒。

朱孝荣摄

的原则,因人施策,逐一精准帮扶。

“防止群众返贫是工作重点更是工作难点。所以我们在实行动态监测过程中,由村、乡(镇)、市三级自上而下逐级、逐户研判,如果综合使用政策工具、社会工具和市场工具后,仍不能阻断致贫返贫因子的,将及时使用防贫基金进行帮扶阻断。”资兴市乡村振兴局局长肖永安介绍,现在全市已有387户817人消除致贫返贫风险。所有脱贫人口、监测对象2021年人均纯收入稳定超过2020年。

### 兴产业促就业 脱贫群众增收可持续

“我家有6亩地流转给了基地种藤茶,我还到基地上做事,每个月工资就有2000多元。”在资兴市州门镇水南村“支部农场”的藤茶基地上,58岁的脱贫户胡小春一边忙着采摘藤茶一边开心地地说。

水南村现有人口436户,2014年被评定为省级贫困村,于2017年脱贫出列。2019年,村里与一家生态农业开发公司达成合作协议,由公司提供种苗和技术发展藤茶产业。

“前期已经栽种了1100多亩藤茶,今年由于订单量大,又流转土地种植了300亩,预计今年可为村集体增加5万多元的收入,还可以帮脱贫户解决他们的抛荒地,让他们实现在家门口就业增收。”水南村党总支副书记邓智平说。

从“省级贫困村”到“产业兴旺村”,像水南村这样的村庄,在资兴市不是个例。近年来,资兴市以实施乡村振兴战略为总抓手,围绕落实省委“三高四新”战略定位和使命任务,以争当郴州“一极六区”排头兵为目标,深入推进产业振兴。

该市大力推广以“村党支部+脱贫户+新型农村经济合作组织”为模式的“支部农场”建设,引导各村发展东江湖果、东江湖菜、东江湖茶、东江湖鱼等主导

产业。同时,全面推广小型农村公共基础设施“四自两会三公开”试点,将10个200万元以下小型农村公共基础设施项目交由村集体经济组织实施。截至目前,资兴市村集体收入“空壳村”已经全部清零,消除村集体经营性收入低于5万元以下的“薄弱村”20%以上。

在持续做好产业发展的同时,资兴市还不断向就业帮扶发力。“过去全部都是靠种地为生,又辛苦又没什么收入,现在来厂里上班,一个月拿3000多元,蛮轻松的!”州门镇镇银杉村脱贫户黄美红正在郴州市伟丰实业有限公司生产线上麻利地工作着。她说,自从2016年到公司上班之后,不仅脱了贫,工作和收入也更稳定了。

为促进脱贫户稳岗就业,资兴市成立了就业帮扶专班,设立24家帮扶车间、帮扶基地,确保每名脱贫户就业去向清、就业意愿明,安排车辆免费接送脱贫户上岗、返岗,还对企业招用脱贫户按每人300元进行一次性就业、创业服务补贴。

同时,资兴市建设完成了183个村级公共就业服务平台,实现所有行政村公共就业服务平台全覆盖;实施“一户一产业工人”培养,为脱贫户提供“点单式”技能培训,不断提升脱贫户的职业技能水平,有劳动能力、有就业愿望脱贫户就业率100%。

### 扶上马送一程 夯实防返贫基础

“静下心、沉下身,扛牢职责使命,为推进乡村全面振兴作出积极贡献,用大家的‘辛苦指数’换取群众的‘幸福指数’。”2021年7月28日,在乡村振兴驻村帮扶工作会上,资兴市委书记杨理诚向38支乡村振兴驻村帮扶工作队发出了响亮的“号召”。

巩固脱贫成果,关键在人。资兴市在打赢脱贫攻坚战后,继续落实“五级书记”抓巩固拓展脱贫攻坚成果

和乡村振兴工作责任制,6337户原已脱贫户结对帮扶责任人继续结对帮扶,并派出96名优秀干部,对全市脱贫村、乡村振兴任务重的村、乡村振兴创建示范村开展驻村帮扶;实行市领导联户包村制度,后盾单位帮扶制度,安排151个市直企事业单位结对帮扶全市脱贫村、乡村振兴重点帮扶村、乡村振兴示范创建村,13个软弱涣散基层党组织全部派员驻村第一书记,对脱贫地区实行“扶上马送一程”,为脱贫地区巩固脱贫成果保驾护航。

资金投入力度也丝毫不减。资兴市脱贫人口100%参保城乡居民医疗保险或职工医疗保险;投入543.16万元托底救助8070人次困难群众因病住院;农村低保月人均救助水平达到276.6元;发放脱贫农户小额信用贷款503户、2449.95万元支持产业发展;2021年,投入145.5万元资助485名脱贫家庭子女享受“雨露计划”职业教育;投入243.73万元资助5821名脱贫户等五类家庭经济困难学生,实现义务教育阶段“五类”学生资助全覆盖。

巩固拓展脱贫攻坚成果的最有效手段就是接续推进乡村振兴。该市及时制定全市脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接监督清单,开展产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴、城乡融合发展等6个专题整治活动,从建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制、聚力做好有效衔接重点工作、健全农村低收入人口常态化帮扶机制、加大政策支持力度、强化组织保障等方面,明确24条具体措施,逐步实现由脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。

“我们将全力以赴巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,聚焦产业、整合乡村振兴资源,加快走出一条具有资兴特色的农业农村现代化之路,奋力推动资兴市乡村振兴走在前列。”杨理诚说。

各地传真

广西

## 部署“防返贫守底线”专项行动

□□ 王艳群 邓祖体

广西壮族自治区实施乡村振兴战略指挥部办公室近日印发《“防返贫 守底线”专项行动方案》,决定即日起至11月,全区将紧抓落实七项重点任务,强化政策措施,狠抓督促指导,进一步加强防止返贫动态监测和帮扶工作。

方案提出,全区各地要围绕“开展培训,加强宣传。集中排查,及时整改。优化政策,推动落实。完善平台,即时共享。强化措施,促进增收。健全机制,提升实效。提高质量,巩固成果”等七项重点任务,推动落实专项行动。在4月底前对全区所有行政村(含易地搬迁集中安置点)的全部农户进行集中大排查,重点排查应纳未纳、监测对象帮扶措施落实是否到位、风险消除是否及时准确等,

做到精准监测、精准帮扶。

方案出台针对性措施,推动脱贫人口和脱贫地区农民持续稳定增收,使脱贫人口与当地农民的收入比、脱贫地区农民与全区农民的收入比不断提高。主要措施有:着力发展壮大脱贫地区特色优势产业,提高农户尤其是脱贫人口家庭经营净收入比重;促进脱贫人口稳岗就业,确保脱贫户工资性收入稳定;强化社会保障,对符合条件的脱贫人口和监测对象中完全丧失劳动能力或部分丧失劳动能力且无法通过产业就业获得稳定收入的人口,应保尽保,应兜尽兜;强化易地搬迁后续扶持,在产业、就业等方面持续加大帮扶力度;推动财政、金融、土地等帮扶政策以及粤桂东西部协作、定点帮扶、社会力量等帮扶资源向乡村振兴重点帮扶县倾斜。

山东胶州市

## 多部门精准帮扶暖人心

□□ 刘泽秀 郝凌峰  
农民日报·中国农网记者

不久前的一天,山东省胶州市胶北街道邵家村的脱贫户于匀珩正在自己的希望小屋里专心学习,看到帮扶干部王玉飞来了,他一改从前的腼腆,笑着迎上前。于匀珩的母亲程华说:“帮扶干部把我们当亲人,给予我们很多温暖和关心,带我们这个小家庭走出了贫困的泥沼。”

过去,程华一家三口的日子不算富裕,但也衣食无忧。2010年,程华的丈夫突然查出患有多发硬化症。为了给丈夫治病,家中仅有的储蓄很快被用完了,还欠下了10万多元的外债。屋漏偏逢连夜雨,当时年仅2岁的于匀珩因为严重的高烧留下了肢体残疾。为了给丈夫和孩子治病,程华卖掉了原来的大瓦房,几亩薄田是唯一经济来源。2014年,于匀珩一家被识别为建档立卡贫困户。民政部门为母子俩办理了每月1000余元的低保,给予重点困境儿童基本生活费补贴每月818.5元;残联为于匀珩办理了四级残疾证,申请残疾人生活补贴每月156元,并协调医院进行免费康复治疗;学校帮助他申请了非寄宿生义务教育生活费补助以及免学杂费、免费提供教科书等帮扶政策;住建部门还帮助他

们对房子进行修缮;团市委专门在他家里搭建了希望小屋,一项项帮扶举措的落实让这个大家庭再次焕发活力。

2016年底,于匀珩一家顺利脱贫。然而,于匀珩的脚疾一直挂在王玉飞的心里。王玉飞多次陪同母子俩到青岛齐鲁医院进行专家会诊,每次会诊前他都提前挂好专家号,安排好往返车辆,在医院楼上楼下来回穿梭,一边拿药一边办理报销,忙得满头大汗。最终,经过青岛市专家团队和北京专家联合会会诊确定了治疗方案。治疗结束后,经医保政策层层报销,于匀珩仅承担830元,而这笔费用也最终通过残疾人康复救助政策全部报销。

2020年12月,母子俩将一面绣有“扶贫助困显真情 为民解忧暖人心”的锦旗送到青岛扶贫办。于匀珩送上感谢信,信中他这样写道:“寒冷的冬天,因为有了阳光让我感到温暖;黑夜因为有了星星,让我感到了光明;我因为有了你们的帮助,对生活充满了希望和力量。”简短的言语中渗透着深深的感激之情。

如今,于匀珩已经是一名中学生,他可以像同学们一样在操场上奔跑,脸上自信的笑容多了,学习成绩保持在班级前列。年初他的父亲去世,母亲在村里服装加工点做零活贴补家用,母子俩年人均收入过万元,生活有了保障。

湖北潜江市

## 确保困难对象“吃穿两不愁”

□□ 农民日报·中国农网记者 姚媛

今年以来,湖北省潜江市充分发挥农村低保、特困供养、临时救助等社会救助政策在兜底保障中的重要作用,确保农村困难对象“吃穿两不愁”。

开展动态监测,确保应纳尽纳。对全市脱贫不稳定户等重点对象开展摸排,通过信息比对、入户调查等方式,精准掌握对象家庭收入、家庭财产、婚姻状况及子女情况等家庭状况,精准实施救助。同时,根据市乡村振兴部门反馈的未纳入救助范围的脱贫不稳定户、边缘易致贫户和突发严重困难户等对象信息,实施重点监测,发现问题及时纳入救助范围。截至3月份,全市1607名脱贫不稳定户、边缘易致贫户、突发严重困难户等重点对象,已纳入农村低保716人、农村特困供养5人,临时救助60人次。

巩固制度衔接,保持政策稳定。切实推动过渡期帮扶政策有效衔接,继续保持社会救助政策总体稳定。截至目前,全市将15773名脱贫人口纳入农村低保、农村特困供养范围,1至3月,累计发放资金2835.53万元。同时,对脱贫人口中突发困难又不符合低保或特困供养条件的,及时给予临时救助,目前对脱贫人口给予临时救助311人次,累计发放资金75.28万元。

建立预警机制,强化监测成果。健全农村低收入人口监测预警机制,通过大数据比对等手段开展常态化监测,重点对农村低保对象、农村特困人员、农村易返贫致贫人口,以及因病、因灾、因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难人口等农村低收入人口开展动态监测,用好省级农村低收入人口动态监测信息平台,及时预警发现可能需要救助的低收入人口,实现对农村低收入人口风险点的早发现和早帮扶。



2021年,为巩固脱贫攻坚成果,四川省丹棱县从县机关干部派出乡村振兴工作队,李晓秋被派到峨山村担任驻村第一书记。去年冬季来临前,李晓秋和驻村工作队人员在村前建立了一块高山防凍茶试验地,采取施用防凍液、覆盖红色防凍网等方式,避免了春芽冻伤冻焦,让茶叶提早萌芽,春茶售价达每斤130元。图为近日,李晓秋(右二)和驻村工作队队员在帮助农民采摘春茶。 刘敬宗 摄

三部门

## 开展易地扶贫搬迁安置点乡村治理行动

□□ 农民日报·中国农网记者 龙成

为深入贯彻落实《中共中央、国务院关于做好2022年全面推进乡村振兴重点工作的意见》精神,加快推进易地扶贫搬迁安置点乡村治理工作,国家乡村振兴局、国家发展改革委、农业农村部将组织开展主题为“强体系、树新风、提服务,夯实易地扶贫搬迁安置点乡村治理工作基础,促进搬迁群众稳得住、能融入、有活力”的2022年易地扶贫搬迁安置点乡村治理专项行动。

专项行动围绕易地扶贫搬迁安置点健全乡村治理体系、推广乡村治理创新方式、推进精神文明建设、推动移风易俗、强化监测帮扶、提升物业服务水平六大方面开展,旨在实现易地扶贫搬迁安置点基层党组织、村(居)民自治组织全覆盖,党组织领导下自治、法治、德治相结合的乡村治理体系进一步健全,政府、市场、社会多方参与社区服务格局基本建立,社区便民服务能力显著增强,搬迁群众社会融入进一步实现,获得感、幸福感、安全感进一步提升。

专项行动要求有易地扶贫搬迁任务的地区切实压实工作责任,强化部门沟通协作,用好支持政策,共同推动做好专项行动相关工作。行动期间,要进一步做好总结宣传,认真总结易地扶贫搬迁安置点乡村治理专项行动中的典型经验做法,充分利用各种媒体广泛开展宣传推广,以点带面推动工作。

安徽萧县杜楼镇

## 帮扶车间带来好日子

□□ 王磊 农民日报·中国农网记者 龙成

安徽省萧县杜楼镇就业帮扶车间内,100多台电动缝纫机整齐排列着,数十名工人熟练地操作着机器,缝纫、裁剪、熨烫等各条生产线忙而有序,工人生产出来的家纺产品经过定型、检验后统一发回总厂,出口到欧美等国。 脱贫户杜艳波在这家工厂里已经工作4个年头了。她从刚进厂时的普通工,成长为现在的技术工,每年收入超过了3万元,“在这里干活,多劳多得,关键是还能顾上孩子和老人,比之前外出讨生活强多了。”简单、安宁、朴素的生活是她之前一直所期盼的。

杜艳波的话也让许剑心中涌出一股暖流。早年间,担任镇党委副书记、人大主席的许剑,全面负责镇上的脱贫攻坚工作。他深知就业帮扶对于贫困老乡持续增收、稳定脱贫的重要作用,保民生、促就业,帮助贫困村民实现稳定脱贫是他最大的心愿。然而,困难也摆在面前:不少贫困村民属于老弱病残,不具备外出打工的能力。想外出找活干的村民心里总是担心着家中老人孩子谁来照顾,即便已经走出去的村民也因为缺乏职业技能,收入低且不稳定。

“脱贫的目的就是让群众过上好日子。

村民远赴他乡干活,一年半载算下来只赚个路费钱,咋脱贫?就算有能力赚点钱,日夜还挂念着家中老婆孩子,这又算啥好日子?”许剑告诉记者。

“既然让乡亲们走出去务工困难重重,那我们就把企业引进来。”依托“农民工创业园”,杜楼镇积极对接联系企业,搭建就业帮扶车间平台,采取“村民+企业”“车间+培训”等多种就业帮扶模式,帮助村民实现就近就地就业。

就业帮扶车间用工以缝纫工为主,容易学、上手快,工作稳定有保障,对于曾经的贫困户来说能够实现一人就业、全家脱贫,十分适合勤劳肯干的村民。车间负责人纵梅说:“政府在劳动力就业、企业税收、社保补贴等多个方面落实优惠政策,缓解企业经营、用工压力,对村民稳定就业增收起到了积极作用。”

在就业帮扶车间务工的村民有“三多”。一是技术工人多,按照“培训一人、脱贫一户、带动一片”的思路,统一包培训,学技术,有效化解了村民务工缺技术、文化低等难题。二是车间里留守妇女、高龄乡亲多,据不完全统计,有260多名留守妇女、高龄乡亲在工厂务工,比例接近务工规模的70%。三是村民收入有保障,“大家每年普遍能收入3

万元以上,成了技术工挣得还要比这多。”村民李秀芳说道。

针对“贫中之贫”“困中之困”“难中之难”的村民,杜楼镇更是鼓励车间采取多种帮扶手段,与其形成稳定劳务关系,在实现稳定脱贫的同时,激发自身内生动力,提振精气神。

工人刘何艳,因为高空作业不慎跌落,留下了半身不遂的后遗症。躺在床上的他一度很消沉,纵梅主动和他结成帮扶“对子”,送机器、送原料、送订单,专人教授识别K码、Q码条形码、PVC袋安袋彩卡等手工活,额外多支付计件报酬,让他通过劳动改变生活现状,走出心中的阴影。

渐渐地,刘何艳脸上少了愁苦,多了笑容。他既可以在妻子的陪护下进厂务工,也可以领取原料居家干活,每月至少收入2500元。“我现在真正是那种躺着就能把钱赚的那类人。”这个一度想轻生的汉子,双眼闪烁出自信自尊、积极乐观的光芒。

经过几年的发展,杜楼镇的就业帮扶车间累计帮助1200余名农村劳动力、留守妇女实现家门口就业,百余名村民先后在这里摆脱贫困。更为重要的是,村民在家门口乐业,没了思乡之苦,少了离别之痛,更消除了后顾之忧,脱贫后的生活既稳定又幸福。