

云南与越南四省建立农业交流合作机制

□□ 农民日报·中国农网记者 邵晋亮

近日,云南省农业农村厅与越南老街、河江、莱州、奠边四省农业与农村发展厅以线上方式举行农业交流合作第一次会议。会议达成多项共识,同意建立“中国云南省与越南老街河江莱州奠边省农业交流合作机制”,共同搭建农业领域交流合作平台,进一步推进务实合作。

据了解,五省农业农村部门将积极推动云南省农科院相关研究所对口共建越南相关省的果桑、香橙、木薯和温带果蔬等“一省一特色”产业科技示范园工作,加快推进相关优良品种试验试种及栽培技术配套研发及市场开发;推动云南省农业科学院蚕桑蜜蜂研究所与越南农业科学院蚕桑研究中心“中越蚕、桑优良新品种选育与应用示范”合作项目落实。

围绕具体产业,五省农业农村部门决定在甘蔗等产业开展深入合作。越南四省加大对甘蔗等种植规划力度,鼓励支持种植企业(农户)扩大种植面积,增加总产量;云南则鼓励支持糖业种植加工企业走出去,发展订单农业,加大良种、肥料、种

植技术等方面的技术交流合作。同时,围绕越北古树茶资源优势,鼓励引导企业探索合作路径,开发产品,开拓市场,实现优势互补和互利共赢。

同时,彼此还将加强跨境动植物疫情发生情况、防控措施和研究成果等信息交流合作,开展动植物疫病跨境联防联控。支持农业科技人员交流开展合作研究,共建科学技术研究中心和联合实验室等。鼓励云南企业开展校企合作,探索符合双方实际的支持政策资助越南四省符合条件的相关人员赴云南留学。2022年,云南农业部门将以线上方式举办2期培训班,为越方相关人员进行技能培训。

农业领域交流合作是滇越合作的重要组成部分。近年来,滇越农业合作基本形成了多层次、宽领域、全方位的农业交流合作格局。双方在木薯、水稻、玉米等品种选育,甘蔗、香蕉等种植和加工,跨境动植物疫病联防联控等领域的合作卓有成效。尤其是2021年8月首届越南农业管理和技术人员线上培训班,培训成效显著,受到了越方参训学员的一致好评。



2019年8月以来,中国援几内亚比绍第11期农技组在做好Sabe-12等水稻良种作物生产技术示范基础上,还在当地示范推广柑橘、芒果品种改良综合技术,帮助当地农户种好粮食吃饱饭,同时管理好芒果、腰果等经济林木,增加收入。图为近日中国专家梁遂权(左一)在驻地观察芒果高接换种示范树开花时,为来参观的农户现场讲授芒果实生大树高接换种后一年恢复树冠、两年开花结果的生产技术。

郑俊杰 摄

农业国际贸易高质量发展基地“高”在何处

□□ 刘淑慧

2021年5月,农业国际贸易高质量发展基地(以下简称“国贸基地”)建设正式启动,首批认定的115家国贸基地清单新鲜出炉。建设国贸基地也列入国务院“十四五”推进农业农村现代化规划。作为“十四五”农业农村国际合作规划重点工作,国贸基地究竟有哪些特点?它的高质量究竟“高”在哪里?本期带大家系统认识“国贸基地”。

总体而言,国贸基地的特点主要体现在“五高”,分别是产业集聚度高、生产标准高、出口附加值高、品牌认可度高和综合服务水平高。

产业集聚度高

作为农产品出口领域的“领头羊”,国贸基地首先具有出口规模大、产业集中度高的特点。根据2021年贸易数据,首批认定的115家国贸基地农产品出口额合计约68.5亿美元,再创新高,在全国农产品出口总额中占比达到8.1%,同比增速达14.1%,高于全国平均水平10.9%,平均每个基地的年出口额将近6000万美元。在“十四五”期间,将每年认定100家左右国贸基地,到2025年力争使所认定基地的每类产品年出口额占全国该类产品年出口总额的50%以上。

生产标准高

国贸基地企业均具备健全的质量管理体系,采用国际农产品标准指导生产加工过程,通过全程质量可追溯体系加强环节管控,配备专业技术人员开展质量管理。在国际国内认证认可上表现亮眼,大部分基地获得了ISO质量管理体系认证、HACCP食品安全保证体系认证、HALAL清真认证、欧美等国有机认证等;70%以上是国家级和省级农业产业化龙头企业,20%是国家级高新技术企业,不少还是本行业专精特新“小巨人”或“隐形冠军”企业,多数基地还参与了国际标准、国内标准、行业标准、团体标准等的制定。

出口附加值高

首批认定的国贸基地中六成以上是加工型或贸易型基地。加工型基地具有年加工能力强、自检自控能力强的特点,在生产加工过程中,不断引进先进设备,

注重科技研发,紧抓技术创新,走产学研相结合的内涵式发展之路,企业核心竞争力强,产品附加值高。贸易型基地通过供应链管理,整合物流、通关、金融保险、银行等资源,搭建跨境贸易供应链综合服务平台,为出口农产品提供增值服务。

品牌认可度高

80%以上国贸基地是各省份重点培育和推介的品牌,荣获中国驰名商标、中国地理标志产品、出口名牌等品牌认可,注重自身特色文化品牌的挖掘和打造,在美国、欧盟、日韩、东盟等国家和地区注册国际商标,品牌认可度高,在国际市场上拥有明显的竞争优势。2021年,农业农村部国际合作司委托中国贸促总会商事认证中心从研发创新能力、国际认证、市场认可、知识产权保护、全球化经营、信用体系、社会评价等方面对国贸基地开展出口商品品牌认定,共有114个商标获得认定。

综合服务水平高

多数国贸基地企业拥有自己的门户网站,建设跨境电商和海外仓平台,调动商会协会等资源渠道,不断拓宽海外市场。60%以上的基地主体在产业扶贫中发挥着龙头作用,通过“公司+种养殖户”等经营模式,促进一二三产业融合,辐射带动周边近百万户农民增收。疫情下,基地企业通过直接雇佣农户、签订订单农业、产业链合作等多种模式联结种养殖户,促进了农民就地就业,提高了农民经营收益,带动了地方产业和经济发展。

为促进国贸基地建设,由农业农村部国际合作司主导牵头,农业贸易促进中心成立基地专班,2021年围绕开展国际认证认可、应用国际标准、打造国际品牌、提升出口产业链价值链、强化出口公共服务五大内容开展系列对口服务,包括开展片区企业经验交流研讨及现场观摩活动;组织基地企业参与国际性线上线下展会,并设专场推介和专题培训;集中组织基地品牌认定,通过农业外交官和驻外机构扩大宣传;定期定向开展贸易信息推送等。

2021年国贸基地建设已经打开新局面,在带动提升农业国际贸易水平,实现农业贸易高质量发展上成效显著。2022年第二批国贸基地申报工作即将启动,针对基地企业需求的配套服务也将同步开启。

(作者单位:农业农村部农业贸易促进中心)

特别关注

经验互鉴 携手振兴

——驻华代表和外国专家热议2022中央一号文件

□□ 农民日报·中国农网记者 吕珂昕

近日,《中共中央国务院关于做好2022年全面推进乡村振兴重点工作的意见》,即2022年中央一号文件正式发布。这也是21世纪以来第19个指导三农工作的中央一号文件。文件立足年度任务、着眼长远目标,对全面推进乡村振兴作出了极具指导性和针对性的细化部署,受到了联合国粮农机构驻华代表以及外国三农专家的密切关注。

“最高级别的文件表明中国做好三农工作的决心”

“坚定的政治承诺和政策支持对农村和农业发展至关重要。”联合国粮食及农业组织(FAO)驻华代表文康农对记者表示,2004年以来,中央一号文件为确保中国的粮食安全和三农发展提供了最需要的有利环境。“仔细阅读这19份中央1号文件,我们会发现,它们涵盖了从现代农业发展到生产力增长和农民生计改善的有序衔接,从农村改革再到供给侧结构性改革,从城乡一体化发展到新农村建设和乡村振兴。在过去的几十年里,中央一号文件为不同发展阶段的农业、农村发展和农民脱贫提供了有针对性的指导和解决方案。”

国际农业发展基金(IFAD)驻华代表马泰奥同样认为,中央一号文件体现了政府对三农的重视,这份重视也是中国农业发展和粮食安全取得显著成绩的保障。“这份文件明确规定了本年度农业农村工作的优先事项。”

“据我所知,中央一号文件是由中共中央国务院发布的最高级别的文件,是指导一年首要工作的重要文件。”韩国农村经济研究院北京代表处首席代表全炯振博士谈到,2004年至今连续19年中央一号文件都是围绕三农主题,充分说明了中国共产党和中国政府对农业和农民问题的重视,也体现出党和政府对解决

三农问题的决心。

“这份文件的重要性还体现在,每个人都热切地等待着这份文件的发布——不仅包括中国的管理人员和研究人員,也包括外国人和我们自己的合作项目代表。”在中德农业中心德方主任周裕耕博士看来,中央一号文件建立起了一个政策框架,制定出三农问题的发展指导方针。“19份中央一号文件,对农业农村有针对性、框架式的发展起到了决定性作用。除此之外,文件中强调的一些关键领域,也是中外合作交流的关键领域。”

“中国粮食安全和减贫经验可供其他发展中国家借鉴”

2021年我国粮食总产量达到13657亿斤。同年,我国宣布脱贫攻坚取得了全面胜利。受访的代表专家一致认为,中国在这两方面已经取得了“惊人的”“公认的”成就。

“作为拥有14亿人口的最大发展中国家,中国的成功,对确保中国、地区和世界粮食和营养安全至关重要。”文康农表示,在发展道路上,中国积累了广泛的发展解决方案,包括知识、经验、良好做法、创新政策等各个方面,这些解决方案具有巨大潜力,可以通过双边、多边南南合作及三方合作与其他发展中国家进行分享。

“中国在保障粮食安全和脱贫攻坚方面取得了显著成就。”马泰奥用一组数据说话,在全球饥饿指数(GHI)中,中国的指数从25.1(严重饥饿水平)下降到低于9(低饥饿水平),再到一直低于5(安全水平),中国是全球18个GHI得分低于5的国家之一。他特别指出,在粮食安全取得成就的同时,中国在改善人民营养状况方面也取得了重大进展:所有关键营养指标,如营养不良发生率、5岁以下儿童营养不良发生率等均有显著改善。

除了对中国已取得的成就表示肯定之外,代表专家也对2022年中央一号文

件提出“牢牢守住国家粮食安全和不发生规模性返贫两条底线”表示高度赞同。

“中国政府继续延续了严守18亿亩耕地红线等非常严格的政策措施。在我看来,中国所采取的政策和相关措施非常值得学习。”全炯振说,同样,实现脱贫目标后,通过发布中央一号文件,对曾经的贫困地区采取多种支持措施,巩固脱贫攻坚成果,防止规模性返贫。

“这些工作都对接下来推进乡村振兴有着重大意义。”“2022年中央一号文件强调坚守两条底线也表明,成功不是理所当然,还需要做出长久的努力来提高生产力和可持续发展。”周裕耕认为,文件中提出的黄河流域节水控水、黑土地保护和第三次全国土壤普查等措施,都是以更可持续和更低的环境成本来保证未来的发展。同时,“可持续性”也是减贫的一个关键问题,“中央一号文件强调了这一点,并阐述了社会救助和医疗保障、农村信贷投资和保险制度等具体措施,体现了中国政府的长远愿景。这些方面对其他国家的农业农村发展将非常具有借鉴意义。”

“愿与中国携手共同推动乡村振兴”

2022年中央一号文件提出,聚焦产业促进乡村发展,扎实稳妥推进乡村建设,突出实效改进乡村治理,推动乡村振兴取得新进展,农业农村现代化迈出新步伐。

“推动乡村振兴,实现农业农村现代化的决策是符合中国现阶段农业农村发展趋势的重要战略。”全炯振说,韩国发展较早,中国现下面临的许多农业农村问题,韩国已经经历过,并一直在为解决这些问题而努力。韩国在乡村振兴和实现农业现代化进程中获取的经验可以为中国提供参考样本,中国正在推进的多种多样的乡村振兴模式也值得韩国研究学习。“在这方面,我认为我们两国政府和研究机构可以多多交流合作。”

“中国乡村振兴战略与FAO的‘四个更好’框架有着明确的一致性和共同点。”文康农说,在《FAO—中国国别规划框架(2021—2025年)》中,确定了“十四五”期间双方合作的三大重点领域:一是促进粮食体系转型,达成更好的生产和更好的营养,实现共同繁荣;二是增强粮食体系韧性,创造更好的环境,保护地球;三是加强国际和区域农业合作,增进伙伴关系,实现所有人更好的生活。“FAO愿继续携手中国伙伴,服务中国三农,分享中国经验,为支持中国乡村振兴、加快落实联合国《2030年可持续发展议程》发挥更积极的推动作用。”

“在我看来,中国投资乡村是具有高度战略性的,能够创造有吸引力的营商和就业机会,从而留住或吸引更多建设乡村,平衡城乡之间现有的差距。”马泰奥介绍,在与中国合作的40年里,IFAD一直支持中国发展农村和消除贫困。随着中国脱贫攻坚的成功,IFAD在中国的支持目标也进行了调整。例如,IFAD在云南和湖南新批准的两个乡村振兴示范项目,其目标是防止当地脱贫农民再次陷入贫困,增强他们对冲击的抵御能力,刺激当地创业精神,并创造新的就业机会。“两个项目都设立了启动资金向企业家和投资者,特别是青年和妇女提供鼓励和支持,帮助他们创业。这将有利于吸引有商业头脑的年轻人参与,并鼓励其他领域的人士加入。”马泰奥说。

“实现乡村振兴和乡村现代化有助于应对当前和未来的挑战,例如实现可持续发展、环境友好型农业、适应气候变化等。”周裕耕表示,这些都是中德两国感兴趣的合作领域。自2015年成立以来,中德农业中心通过在中德农业政策对话、农业食品商务对话和农业科学对话等领域开展一系列交流活动,为中德农业合作做出了贡献。特别是在中德农业周和中德农业企业会议的旗舰活动中,政策制定者、农业企业代表和科研人员深入开展了意见和经验互换。“中德农业中心将继续为乡村振兴的关键方面作出贡献,加强中德各级别的良好实践交流。”周裕耕说。

聚焦 RCEP 新机遇

RCEP 带来机遇和挑战,看“世界的菜篮子”山东安丘如何应对——

筑牢产业底座 谋划长线发力

□□ 农民日报·中国农网记者 吕兵兵

“集团对日本出口禽肉、面点等产品,属于RCEP生效后降税范围之列。其中禽肉将在十年内从15%的关税降到零关税,今年已按比例下调。受此利好消息,公司1月份日本市场出口额达500万美元,同比增长约15%。”日前,在位于山东省安丘市的鲁丰集团,集团副总经理石长友告诉记者。

地处潍坊市南部的安丘,是除“中国设施蔬菜之乡”寿光市以外的又一个蔬菜生产大县:年产蔬菜近200万吨,近年来年出口量约40万吨、出口额约30亿元,约占山东的1/7,有“世界的菜篮子”美誉。

今年1月1日,由15个国家共同签署的、全球体量最大的自由贸易协定《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)正式落地实施,这标志着我国“实施自由贸易区提升战略,构建高标准自由贸易区网络”迈出了坚实步伐。对农业而言,作为一个全面、高质量、互惠的自由贸易协定,RCEP最直接、最明显的作用体现在农产品进出口贸易上。

如今,该协议生效已有两个月,记者来到外向型农业有显著优势的安丘,围绕协议产生的影响、当地采取的应对举措和未来的发展趋势等进行了深入调研。

影响:并非立竿见影 重在长线布局

RCEP的生效,给鲁丰集团出口日本的禽肉产品,每吨增加了约40美元的利润。尽管看起来不多,但石长友已然比较满足:“一个是本身就是微利行业,利润增加一点儿就很管用;另一个是关税今后每年都会下降,公司产品在销地的市场竞争力会稳步提升,有利于扩大市场份额。”

尽管石长友“比较满足”,但也不难看出,RCEP的签署对农产品出口的影响并非立竿见影。安丘源清田食品有限公司在日本有自营的营销体系,主要出口蔬菜制品、调味品、罐头、速冻食品、板栗、大蒜等。公司贸易部经理奚良妹坦言:“多数农产品本身关税就低,多数不在降税目录之列。



安丘农业农村局工作人员到出口农产品生产基地进行检测。

王震 摄

如黑大蒜、板栗等产品在目录内,但短期内

税率下降也很有限,需要经过三至五年才能看出明显效果。”

数据显示,安丘共有外贸出口企业340家,其中农产品出口企业占比达70%。由于这部分企业未加入RCEP前,多数出口的农产品就是零关税,因此获利程度相对较小。

谋在长远,重在布局。在安丘市商务局局长李新军看来,关税削减与贸易便利化,肯定是有利于促进我们的优势农产品出口,能够享受政策红利的企业,应该抓住机遇,提升出口地市场竞争力,进一步开拓市场。同时,关税下降,外资准入门槛降低,也会使企业面临更加激烈的外部竞争,更要有清醒的认识。特别是农产品出口,技术含量相对较低、缺乏核心技术,企业应该有一个相对长远的谋划布局。

应对:坚持深挖潜力 筑牢产业底座

“政策红利是利因素,但农产品出口,归根结底是拼质量、拼成本、拼产品丰富度、拼市场美誉度、拼稳定的供应能

力。”汇海食品有限公司副总经理王慧敏言简意赅。

在当前国内国际双循环的大背景下,安丘很多农产品出口企业,近年来同步开发国内市场,效果明显。“国际农业贸易的特点就是,目标市场需要什么,我们就生产什么,是订单生产,是以销定产。现在,国内市场消费升级,消费者的需求也在向这个方向转变。”石长友边思边言,“我们有‘安丘农产品、国际品质’的招牌,产品层次丰富、质量过硬,这几年来在国内市场上的开拓非常顺利。”

对此,安丘市副市长管延升有着清醒的认识:“深耕国际市场近20年,安丘农业已打造了完善的现代农业产业体系、生产体系和经营体系,实现了优质农产品‘从地头到餐桌’的全程质量管控和全链条优化升级。当前,既要抢抓RCEP生效机遇,更要主动融入国内国际双循环,推动农产品生产实现从‘产供销’到‘以销定产’,打通‘从舌尖到田间’的逆向链条,筑牢产业底座。”

近年来,安丘始终坚持用“国际最严标准”抓农产品质量,坚持全域全程监管,着力健全现代农业体系。”自2007年开始,安

丘就在全率先推行农产品质量安全区域化管理。近年来,安丘实行最严厉的食用农产品“合格证+二维码”追溯制度,严把“源头控制、过程监管、产地准出、市场准入”四道关口以及“同质同标同线”等典型做法,推动出口级农产品在国际国内两个市场的持续拓展。

未来:顺应开放发展 推动全面发力

目前,政府部门已成立专门组织,专门为安丘340家外贸企业提供通关支持、决策咨询等服务。同时,海关、贸促会等部门或组织,及时加大对出口企业在办证、通关等方面的支持力度,多数受访企业表示满意。

“开放发展是大势所趋,外向型企业必须顺应这一趋势,不仅要农产品出口领域继续发力,还应该在引进利用外资、相关技术合作、主动‘走出去’等方面全面发力,以期赢得‘未来的竞争’。”安丘市商务局外贸科科长孙明玮说。

安丘所在的潍坊市,是2018年获批建设的国家农业开放发展综合试验区。利用国际国内两个市场、两种资源,瞄准国际一流,实现开放发展,是农业农村部、山东省政府、潍坊市政府三级合力建设潍坊国家农综区的题中之义。

实施入区货物“预检验”制度,对进出口食品实现“即报即放”、鲜活农产品实现“即验即放”;在潍坊港实施进口“船边直提”、出口“运抵直装”模式;探索应对贸易壁垒新路径,建立全国首个食品农产品技术性贸易措施研究评议基地……近年来,潍坊农综区瞄准打通农产品进出口的“堵点”“痛点”,可谓拳拳频出。

采访中,不少企业表达了对未来贸易政策的期望。比如,希望协定能够推动企业“引进来”。裕田食品反映,希望能够从RCEP成员国引进先进的农业技术和装备,特别是国外优质良种资源以及农产品加工、储藏、保鲜等领域的关键技术。进一步促进贸易投资便利化,支持企业“走出去”,多拓展一些新的市场,特别是一些未进入的国家市场。