奋进新征程 建功新时代

为保障国家粮食安全贡献力量

——访全国人大代表、辽宁省农业农村厅厅长陈健

□□ 农民日报·中国农网记者 于险峰 张仁军

李克强总理在政府工作报告中提出，各方面要共同努力，装满“米袋子”、充实“菜篮子”，把14亿多中国人的饭碗牢牢端在自己手中。

辽宁省去年粮食播种面积连续4年增长，达到5315.4万亩，同比增加24.7万亩，粮食产量达到507.7亿斤，同比增长8.5%。那么辽宁如何做好今年的粮食生产工作？记者采访了全国人大代表、辽宁省农业农村厅厅长陈健。

“辽宁坚决守住保障粮食安全底线，粮食播种面积要只增不减。”陈健介绍说，全省粮食播种面积要稳定在5315万亩以上的水平，同时多措并举扩大油料生产，大豆要新增10万亩、播种面积达到165.8万亩以上。省里将与各市签订目标责任书，市、县、乡要层层签订责任状，确保粮食播种面积落实到农户、落实到地块。

严格落实耕地保护责任，大力实施耕地质量提升工程。新建高标准农田390万亩，同步实施高效节水灌溉面积20万亩。积极推进黑土地保护利用，在17个典型黑土区重点县实施黑土地保护工程1000万亩，其中建设黑土地保护示范区200万亩。实施好1000万亩保护性耕作项目，播种前确保秸秆在田，严格按照标准验收，防止弄虚作假，按时保质完成建设任务，切实把“藏粮于地”落到实处。

粮食要发展，种业需先行。“抓好种业振兴，提升粮食作物良种化水平。”陈健介绍，辽宁将深入开展农作物种质资源普查，完成17个县（市）的农作物种质资源系统调查与抢救性收集任务。推进种子生产基地和南繁科研育种基地建设，遴选适宜不同地区种植的高产、优质、抗逆、宜机收新品种，发布全省农作物优良品种推介名录。展示示范优良品种300个以上，推进主要农作物优良品种全覆盖。

科技是保障粮食安全和农业持续增长的第一驱动要素，如何给粮食生产插上科技的“翅膀”？陈健说：“要用科技支撑来稳步提高粮食单产水平，辽宁建设长期稳定农业科技示范基地100个以上，遴选培育农业科技示范主体8000个以上，遴选推介发布农业主推技术20项。推行间套复种技术模式，推行大豆玉米带状复合种植，在确保玉米产量基本稳定的前提下，增收一季大豆。在耕地轮作项目区，大力推进大豆轮作。”

农机社会化服务是推进小农户与现代农业发展有机衔接的重要手段，陈健认为，社会化服务托管土地比流转土地更有生命力，托管的所有权经营权没有变，只是委托别人来做，农机化装备是粮食安全生产的重要保障，通过农机社会化服务实现统种、统管、统收或代促、代管、代收，这有利于小农户降成本、提质量、增效益。辽宁要大力推广以农机为载体的生产托管社会化服务，今年全省托管服务规模要达到6000万亩次以上。

此外，陈健表示要调动和保护好农民种粮积极性和产粮大县抓粮积极性，健全农民种粮收益保障机制。做强粮食产业，以粮油产业链、饲料加工产业链建设为牵动，加快粮食产业“全链条”发展。积极培育龙头企业，推动粮食加工向优质化、绿色化、精深化方向发展。

健全监测帮扶体系 筑牢防返贫致贫“堤坝”

——访全国人大代表、河南省开封市委书记高建军

□□ 农民日报·中国农网记者 张培奇

“今年政府工作报告中提出，全面巩固拓展脱贫攻坚成果。完善落实防止返贫监测帮扶机制，确保不发生规模性返贫。2021年，开封市将健全防返贫动态监测和帮扶机制作为巩固拓展脱贫攻坚成果的重要抓手，完善体制机制、细化政策举措，切实筑牢防返贫致贫‘堤坝’。”全国人大代表、河南省开封市委书记高建军在接受采访时说。

搭建高效运转机制，确保防返贫监测持续推进。开封市出台《关于健全防止返贫动态监测和帮扶机制实施方案》，成立防返贫监测帮扶工作专班，统筹推进全市防返贫监测帮扶工作。各县区组建排查队伍，通过“早派工、日走访、晚研判”工作机制，把监测帮扶任务细化到日、明确到人。“同时，不断健全完善领导分包联系、‘日调度、周交办、月点评’、问题整改推进、分片区督导调研等机制，以问题的发现、交办、整改和跟踪评价，倒逼工作提升。”高建军介绍。

健全排查预警机制，确保防返贫监测不留死角。高建军表示：“去年以来，开封市启动了多轮次防返贫动态监测集中排查，形成了‘1234’工作法，做到监测对象早发现、早干预、早帮扶。”“1”即紧盯1个目标，对所有行政村、农户进行全覆盖。“2”即关注2个重点，重点关注有失业人员、大病重病和负担较重的慢性病患者、重度残疾人、失能老年人等特殊群体的家庭；重点关注非贫困村以及“空白村”。“3”即畅通3个渠道，基层干部排查，采取日常走访和集中排查相结合，确保返贫致贫风险及时发现、快速响应；部门信息预警，以县为单位，建立预警信息推送机制，民政、医保、人社等部门每月定期推送预警信息，综合研判、跟进帮扶，确保不出现致贫返贫现象；农户自主申报，设立扶贫24小时服务热线，建立受理、转办、反馈机制，确保及时解决群众困难诉求。“4”即坚持4个到位，坚持宣传宣讲到位、信息采集到位、因户派人到位、风险消除到位。

建立精准帮扶机制，确保脱贫成果持续巩固。“开封市在严格落实‘四个不摘’的基础上，分层分类推进帮扶政策稳定衔接、精准落地，共梳理政策举措103项。”高建军表示，按照缺什么补什么的原则，根据监测对象的风险类型、发展需求等开展针对性帮扶。对有劳动能力的，加强生产经营技能培训，提供小额信贷支持，增强产业发展能力；优先安排就地就近就业，积极组织跨区劳务输出。对无劳动能力或部分丧失劳动能力且无法通过产业就业获得稳定收入的，符合条件的，按照规定纳入低保或特困人员救助供养范围，统筹做好兜底保障；对严重困难家庭，落实健康帮扶、临时救助等政策，保障其基本生活。

截至2021年底，开封市所有监测对象均享受帮扶措施，户均享受措施3.51个，切实做到了监测对象应扶尽扶，脱贫成果持续巩固，去年以来全市未出现一例返贫致贫情况。

乡村振兴绘就不同场景“新安山居图”

——访全国人大代表、安徽省黄山市委书记凌云

□□ 农民日报·中国农网记者 杨丹丹

如何扎实稳妥推进农村改革发展？全国人大代表、安徽省黄山市委书记凌云接受记者采访时建议，应加快推进国土空间规划中生态红线、永久基本农田、城镇开发边界的划定，全面推行村庄规划编制工作，建立农村集体建设用地和农用地基准地价评估体系；从立法层面解决民宿开办存在的法律障碍，将民宿纳入旅馆业管理，公安部、文化和旅游部制定民宿行业管理专项办法，让民宿业主和监管部门有章可循，真正实现资源变资产。

黄山乡村是山水人文精华聚合之地。黄山市始终把保护生态环境摆在乡村振兴的重要位置，以景区标准规划乡村建设，深化农村环境“三大革命”，抓好“两高一场”（高速、高铁、机场）周边环境整治，农村生活垃圾治理全域收转运，卫生厕所普及率90.7%，烟雨徽州、田园徽州、村落徽州已成为黄山独特IP，一幅流动的“新安山居图”正在黄山大地徐徐展开。与此同时，黄山市深化国家级徽州文化生态保护区建设，扎实推进国家传统村落集中连片保护利用，深入实施徽州古建筑保护利用工程，黟县获批国家历史文化名城，祁门县加入“万里茶道申遗城市联盟”，黄山市成为安徽省唯一拥有文化自然“双世遗”、历史文化“双名城”城市。

“黄山农业的最大特色，就是接二连三。接二，就是深化农产品精深加工，由卖原字号向卖制成品转变，把价值链更多收益留给农民；连三，就是推动创意农业、创意旅游、创意景区与农耕体验、文化传承、健康养生等深度融合，形成更多农旅融合新业态，培育更多产业发展增长点。”凌云称，当前黄山市以市场逻辑改造传统农业，全面实施徽茶、中药、养殖、林特、农旅乡愁、数字乡村“六业千亿”计划、百镇千村万户增收富民工程，培育壮大田园徽州、黟品五黑区域公用品牌，发展乡愁经典产业，提升农旅融合效益，锻造更多经济强村。2021年小罐茶、薇薇茶业入选农业产业化国家重点龙头企业，6个品牌入选首批50个安徽有影响力绿色食品区域公用品牌，全市农产品网络销售额25.4亿元、增长22%。创意赋能三产正迅速形成热点、爆点。黄山市充分利用闲置农房资源大力发展民宿产业，塔川书院、拾庭画驿、梦乡村等依托徽派古建打造的特色民宿，成为文化旅游新的增长点，万二村全国首场闲置农房经营权“云拍”吸引200多万人参与。目前，全市共有民宿2500多家，在全国城市中位居前列，年经营收入超15亿元。在民宿产业的助推下，黄山乡村旅游接待量达到4420万人次、总收入323亿元。

凌云介绍，黄山市正积极实施党建带群建促乡村振兴满天星工程，发挥文化、旅游、自然、生态多重独特优势，运用市场逻辑和资本力量，盘活资产资源，大力发展与生态品位相匹配相媲美的新产品新业态。去年全市党建引领信用村授信26.5亿元，村均集体经济经营性收入36.6万元全省靠前，50万元以上村占比17%，走出了一条党组织“牵线”、金融“搭台”、信用“串联”、群众“唱戏”的乡村振兴新路子。

拓宽农民增收渠道 夯实共同富裕基础

——访全国人大代表、云南省保山市委书记杨军

□□ 农民日报·中国农网记者 郜晋亮

今年的政府工作报告提出，要大力抓好农业生产，促进乡村全面振兴。完善和强化农业支持政策，接续推进脱贫地区发展，促进农业丰收、农民增收。全国人大代表、云南省保山市委书记杨军在接受记者采访时表示，近年来，保山市坚定践行以人民为中心的发展思想，自觉扛起历史使命和责任，一体推进巩固拓展脱贫攻坚成果、乡村振兴和美丽乡村建设，持续增加农民收入，夯实共同富裕基础。

杨军说：“发展产业是促进增收的根本。保山坚持做大做强高原特色农业促农增收，纵深推进‘一县一业’‘一村一品’，大力发展高品质、高附加值、高集约度、高科技农业，做大做强保山小粒咖啡、施甸水稻制种、腾冲中药材、龙陵石斛、昌宁红茶等特色优势产业，促进农民经营性收入持续增加。目前，保山现磨咖啡豆稳居全网销量类目第一。”

同时，保山市还大力发展乡村旅游产业和绿色生态产业，打造了“中国五星级观鸟胜地”百花岭、江东银杏村、全国农业旅游示范区潞江坝、“中国最美油菜花田”界头、“云南原生山茶第一村”和睦村等一批乡村旅游品牌，充分挖掘林业资源和生态优势，实现农民经营性收入渠道多元化。目前，全市乡村旅游从业人员2万余人，接待乡村旅游游客3563.87万人次，实现乡村旅游收入298.74亿元。

集体经济强，村民生活富；经营主体壮，带动能力强。杨军介绍，经过几年的探索实践，保山市已形成“资产租赁型、股份合作型、项目联动型、产业带动型、物业管理型、有偿服务型、异地开发型、招商合作型、旅游创收型、资源盘活型”10种行之有效的农村集体经济发展模式，带动增收成效显著。到2021年底，保山市954个村（社区）中，集体经济收入10万元以上的达70%以上。

此外，保山市还大力培育家庭农场、农民专业合作社等新型农业经营主体，带动村民增收致富。目前，全市累计发展农民专业合作社3245个，入社成员31.1万户，带动农户33.4万户，帮助农民实现收入34.7亿元。

2021年，保山市选取了103个村开展“红色劳务”，组织劳务输出8批次，共培训农村劳动力20.25万人次，其中脱贫劳动力培训6.7万人次，实现农村劳动力转移就业100.31万人。当年，保山市脱贫人口人均可支配收入12940元，其中人均工资性收入8610.94元，占比66.55%。

实干成就梦想，奋斗赢得未来。杨军表示，下一步，保山市将深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，脚踏实地、久久为功，巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，持续增加农民收入，扎实推进共同富裕，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

促进农产品加工业高质量发展

——访全国人大代表、好想你健康食品股份有限公司董事长石聚彬

□□ 农民日报·中国农网记者 张培奇

今年政府工作报告提出，促进乡村全面振兴。全国人大代表、好想你健康食品股份有限公司董事长石聚彬说：“产业振兴是乡村振兴的重中之重，农产品加工业是乡村产业的核心产业。农产品加工业实现高质量发展，是提高农产品附加值、增加农民收入、实现乡村振兴、确保粮食安全的有效路径，是农业现代化的重要组成部分。”

“河南省作为农业大省，近年来持续推进农产品加工业转型升级、高质量发展。”因此，石聚彬建议，从国家层面持续加快推进农业供给侧结构性改革，支持在河南设立“国家农业供给侧结构性改革示范区”，鼓励农业产业化龙头企业利用自身全产业链优势，建立农产品加工服务运营平台，通过政策引导、财政扶持、示范引领和龙头带动，对农产品特别是县域特色农产品进行品牌赋能、渠道赋能、管理赋能、融资赋能和技术赋能，把产品做精，延伸产业链；把品牌作响，提升价值链；把市场做大，打造供应链，促进农产品加工业提质增效、就业增收和一二三产业融合发展。

同时，要适应农业由量到质转变的大趋势，创新农业技术体系和技术路线不可或缺。河南省委、省政府高度重视创新发展，正式提出“建设国家创新高地”的新目标，将实施“创新驱动、科教兴省、人才强省”战略放在了“十大战略”的首位。2021年，重构重塑实验室体系，嵩山、神农种业、黄河3个省实验室挂牌运行，首批10个省产业研究院和8个中试基地启动建设。国家实验室是国家创新体系的重要组成部分，也是地方创新发展的“重器”，而目前河南的国家实验室数量占全国总数的比重却比较低。

因此，石聚彬还建议：“国家支持河南创建农业产业相关领域的国家实验室，通过创新驱动和科技赋能，加快推动农业生产和农产品加工业高质量发展。”通过创新驱动和科技赋能，延伸产业链、提升价值链、打造供应链，加快推动农业生产和农产品加工业高质量发展，不断提高农业质量效益和农产品竞争力，真正做到“科技有力量，人才有能量，创新有胆量，发展有质量，贡献有份量”，实现粮食安全、绿色发展和乡村振兴相统一。

完善法律保障 推进种业振兴

——访全国人大代表、山东登海种业股份有限公司名誉董事长李登海

□□ 宋逊风

“李克强总理在政府工作报告中指出，加快推进种业振兴。联系我国种业的现状，我感到目前种业的难题是如何切实保障和促进自主科技创新的能力？建议尽快制定种业促进法，从而切实保障、快速推进民族种业的发展。”全国人大代表、山东登海种业股份有限公司名誉董事长李登海说。

据李登海介绍，目前全国持有种子经营许可证的企业有7200多家，其中119家有一定的研发能力，约占1.65%。另外，部分种子企业缺少人才、资源、资金，在一定程度上难以担当种业创新主体的重任。基于此，建议制定种业促进法促进种子科研单位与种子企业深度融合，将种质资源、育种人才、推广技术、资金支持诸要素向中资企业聚合，尤其要全方位支持科研育种基础好、自主创新能力强、销售市场广的种企做大做强，将科研成果早日变为良种良法，促进农业增产、农民增收。

李登海还谈到，新修订的种子法已于今年3月1日起施行，其中一个修订完善内容是实质性派生品种制度，在一定程度上有效避免了品种的同质化问题。为进一步加大新品种保护力度，切实强化种业知识产权保护，严格把控新品种审定关口、实施实质性派生品种制度，严厉打击套牌等种业侵权违法犯罪，营造一个公平、法治的种业研发良好环境，还是建议制定种业促进法。

李登海还建议，种业促进法应当包含“三个促进”，即促进种业的研发创新能力、促进种业生产基地和加工设施的建设发展、促进种业在推广销售和服务能力的提升。种业促进法还需要有“五个支持”，即国家和地方政府的支持、金融系统及社会企业的支持、制定修订相关法律法规以及提升知识产权保护力度的支持、改革种业人才奖励制度支持种业研发创新团队的建设、强化技术引进和创新的支持。

打造现代乳业链条 带动农民增收致富

——访全国人大代表、黑龙江飞鹤乳业有限公司董事长冷友斌

□□ 农民日报·中国农网记者 刘伟林

“乳业产业链条长，横跨一二三产业，从上游的原奶供应、中游的乳品加工到下游的市场流通，从农牧业到服务业，天然与三农发展和乡村振兴等课题紧密相连。飞鹤乳业通过产业发展带动了县域经济发展，让更多的农民深度融入现代产业链，促进了农民增收，推动乡村振兴。这也契合了李克强总理在政府工作报告中提出的，一定要让广大农民有更多务工增收的渠道。”全国人大代表、黑龙江飞鹤乳业有限公司董事长冷友斌说。

从2001年到今年3月，飞鹤乳业累计纳税155.52亿元，累计创造15万个就业岗位，通过产业集群的杠杆效应，带动牧草种植、饲料加工、奶牛养殖、包装配套、物流运输等产业链上下游协同发展。目前，飞鹤共有7个牧场、7.2万头奶牛、近60万亩专属农场。以此为依托，飞鹤根据县域经济发展实际状况，实现“产业脱贫、产业富民、产业留人”。

另外，飞鹤乳业通过土地流转、技术培训等方式，带动农民增收致富，让广大农民深度融入现代产业链，扩大农村就业和增加农民收入。

飞鹤乳业通过三种形式帮助带动农民增收致富：一是把农户的土地流转过来，变成饲料地，让农户有直接的租金收入；二是让有劳动力的农民加入到合作社参与种植和管理；三是在牧场雇佣当地的员工，定期进行养殖技术培训，让员工掌握必备的专业技能。投资40亿元建设的奶山羊养殖场项目给黑龙江省泰来县宁姜乡带来了翻天覆地的变化。流转农户土地2万亩用于种植饲草饲料，流转价格高出农民自行流转价格，带动220户致富，整体带动了3997户收入增长。通过吸纳就业每年带动2000名以上农民增收致富。同时，飞鹤乳业的入驻还带动了相关产业的发展，村民做起了为工人生活服务的生意。如今，宁姜乡打通致富之路，百姓也鼓起了腰包、挺直了腰杆，迎来了幸福的日子。

强化要素保障 助力产业带农

——访全国人大代表、山东德州扒鸡股份有限公司董事长崔贵海

□□ 农民日报·中国农网记者 申相磊

“山东德州扒鸡股份有限公司紧跟国家发展脚步，始终坚持联农带农，传授先进养殖技术，推动提高农民群众养殖质量和规模，把更多收益惠及农民群众。”全国人大代表、山东德州扒鸡股份有限公司董事长崔贵海说。

李克强总理在政府工作报告中指出，要促进乡村全面振兴。全面推进乡村振兴，对农业产业发展各项要素的保障要求更高。为此，崔贵海建议。

一是加大乡村产业人才培养力度。优化涉农院校学科专业结构和课程设置，坚持以市场需求为导向，培养懂技术、会经营的实用性人才。鼓励地方出台城市人才下乡服务乡村振兴的激励政策。支持企业参与乡村人才培养，对依托原料基地、产业园区等建设实训基地的农业企业，给予政策倾斜支持。强化人才培养带动，引导农业企业依托信息、科技、品牌、资金等优势，带动农民创办家庭农场、农民合作社开展人才培训，建立共享人才库。

二是逐步放活农村土地权限。新增建设用地指标加大向农业产业倾斜力度，优先用于当地特色优势产业。稳妥有序推进农村集体经营性建设用地入市，赋予农村集体公平参与市场经营的权限，同时加强监管，加大入市土地使用规范力度，推动开展集体经营性建设用地使用权抵押融资，支持地方探索实用性抵押融资渠道。不断提升产业发展用地政策的谋划系统性，注重政策衔接，避免出现局部政策合理而合成失效，阶段政策合理而前后波动较大。

三是强化融资政策支持。应进一步优化融资程序，适当降低农业企业的融资门槛，支持有实力的农业企业上市融资和再融资。政府进一步发挥好农业企业与金融机构之间的桥梁和纽带作用，降低融资程序成本。优化农业保险政策，逐步建成政策型保险、商业性保险相互补充的保险体系，不断提高农业保险覆盖面，丰富险种，提高保费，支持各地建立地方特色农产品险种。

四是适当降低涉农企业的税负。建议对农产品加工企业，使用差别税的办法，差异化的税率政策，降低税负，减低企业生产成本，提高企业利润水平。