



深入推进万企兴万村 打造县域共同富裕产业链

吕鹏 付伟 高刚 焦长权

近日,笔者在贵州、浙江、湖北多地调研时发现,过去5年里,大量工商资本下乡,为脱贫攻坚做出了重要贡献,但也存在着产业悬浮、无序竞争、供需错配、结对依赖等问题。在实现脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接过程中,上述问题也有可能从“扶贫中的小烦恼”变成“振兴中的大梗阻”。通过调研,笔者建议打造“县域共同富裕产业链”,缩小县域内外“两个差距”,将工商资本下乡打造为民营企业参与乡村振兴、践行社会责任、锻造理想信念的大舞台。

从脱贫攻坚到乡村振兴,对乡村产业发展提出了新要求

对打破“产业悬浮”,将产业链主体留在县域提出了新要求。在脱贫攻坚阶段,很多时候只要有企业下乡,就或多或少可以带动一些农户收入的提高。但到了乡村振兴阶段,要想让农民更多地分享产业增值收益,就必须要求企业与乡村社会建立更加密切的利益和社会链接关系。然而现实中,很多企业下乡容易陷入“产业悬浮”的困境,让乡村产业发展流于打造样板、亮点;一些企业圈了地、挣了钱,却没有与乡村产生真正的互动,成了一块“飞地”;部分产业链不长,产业辐射范围有限,农户参与度不高,带动能力有限,价值链的增值环节主要还在县域之外。

对破解“无序竞争”,实现产业链的有机融合提出了新要求。过去5年里,大量工商资本涌入乡村,在繁荣当地经济方面做出了重要贡献,但也出现了一些无序竞争的现象,部分“产业扶贫项目”甚至扰乱了市场。有些企业每开发一个产品,就要打造一个“品牌”,重自我包装、轻公共合作,结果大家都做不大、“低小散”企业普遍存在。还有一些企业已经在过去5年积累了一定规模,但是对下一阶段企业做大之后将遇到的新风险并没有充分的认知。如果说脱贫攻坚阶段,许多企业要做的就是“从0到1”的工作,那么,乡村振兴阶段,会有越来越多“从1到100”的工作。

对消弭“供需错配”,实现要素精准匹配提出了新要求。大量工商资本下乡是在诸如定点扶贫、东西部协作扶贫、“万企帮万村”的动员下进行的,有的时候扶贫点的选择,政治考虑要大于经济考虑,这就会导致帮扶地的实际需求与帮扶企业的实际供给匹配不精准,一些企业也未能深入挖掘乡村的特色

资源,因地制宜地发展特色产业。在新的阶段,应更强调企业与地方的双赢,更加强调供需配对的精准有效。

对摆脱“结对依赖”,提高帮扶产业造血能力提出了新要求。提高乡村本土产业的“造血”能力是一项长期的任务。目前,让“干部使劲”的招数比较多,但让“农民使力”的招数比较少,对企业的激励机制也比较弱。当前的一些调整可能会给一些刚刚起色的产业带来挑战。例如,东西部结对帮扶关系的再次调整,给一部分帮扶产业项目的巩固和提升带来挑战。一些外来的大企业,机构和人员撤出,采购也有所减少,都对当地产业是否能够快速形成自我经营能力、开拓新市场提出了挑战。

对补齐“治理短板”,赋能乡村主体的生产和组织方式变革提出了新要求。要想实现以农民为主体的乡村产业发展,把更多生产端的利润留给农户、扭转乡土企业的品牌和营销劣势,就必须解决农户的团结与合作等治理难题,但由企业来做教育农户、参与治理的工作,不仅成本高、越俎代庖,还受到当地政策环境变动的影响。例如,有的企业花大力气培训了村庄留守妇女技能,但当地撤村并校之后,年轻妇女为了照顾小孩,选择进城陪读务工,企业投资项目面临无人可靠的挑战。乡村产业的健康发展离不开当地政府为企业提供良好的营商环境,当地居民为企业经营提供良好的社会氛围,因此乡村产业发展也是一个与乡村治理体系建设、乡风文明建设同步推进的过程。

对撬动“资金紧箍”,提高资金使用效益提出了新要求。脱贫攻坚阶段,大量资金的划拨和使用是以“户”为标准和对号进行的,而在进入乡村振兴的阶段以后,产业帮扶资金的使用如何创新,如何赋予基层政府更大自主权,推进一些以“业”“企”为对象的资金分配和使用政策,以适应鼓励民营企业带动产业发展的需要,还需要进一步突破体制机制障碍。

构建六大机制,应对乡村产业发展新要求

打造“县域共同富裕产业链”,缩小县域内外“两个差距”,是应对上述新要求的一条路径。“共同富裕产业链”指的是充分依托县域的优势资源,延长既有产业链和价值链,在县域内形成参与度广、带动能力强、城乡融合、一二三产业融合发展的产业模式,把产业价值留在

县域内,带动更多群众共同富裕。可进一步总结、完善和推动农业农村部试点的“链长制”,以补链强链为目标,在县域内缩小城乡差距和人群差距,在县域外通过打造中西部地区的县域共同富裕产业链,也可以起到缩小地区差异的作用。具体来说,“县域共同富裕产业链”由以下六个机制构成。

嵌入机制。大力培育和扶持本土型产业,推动外来资本与乡土社会的“有机嵌入”。本土本土型的企业大多是返乡能人创办的,他们与村庄具有天然的连接纽带,熟悉本土本土的人情关系、自然资源禀赋,在带动乡村产业发展方面具有天然的优势,应大力培养和扶持这种本土型的企业,在制定评价体系时对于这类企业予以一定重视,在制定帮扶政策时予以一定倾斜。外来资本要与乡土社会建立更加紧密的利益联结机制,对此应以政策扶持和政务表彰,实现“有机嵌入”,打破“产业悬浮”、激励“本地分红”,实现“共同发展、共同繁荣、共同富裕”的新型关系格局。

统筹机制。扎实推进“万企兴万村”,使其成为整合和支撑乡村产业的重要平台之一。全国“万企兴万村”行动已经“开题”,在一些地方和企业获得了积极反应,但尚未完全“破题”,需要各界力量一起“做题”。应形成集中领导力量,提高政治站位,充分认识到“万企兴万村”等类似行动对于统筹协调工商资本参与乡村振兴的重要意义。当前,协调员相关部门积极地支持工商资本下乡的组织领导力量不足。应通过5到10年时间,推动民营企业参与促进乡村振兴的“两个全覆盖”,在县域内实现机构机制全覆盖,每一个县都建立起健全完善的民营企业促兴工作机制和体制机制;在村庄层面实现促兴工作全覆盖,各个村庄都有民营企业参与乡村振兴的具体工作。到2035年,全面建立健全民营企业参与乡村振兴的体制机制,把全国民营企业力量凝聚起来,助推农业全面升级、农村全面进步和农民全面发展,创新构建民营企业与乡村之间“共同发展、共同繁荣”的新型关系格局。

数配机制。在产业层面推动数字乡村落地,建立乡村与企业供需关系精准匹配的信息平台。过去5年大量工商资本下乡,实际上已经形成了一个潜在的、庞大的供需关系数据库。数十万家企业在所谓“下沉市场”的探索中,形成了各自对于“区域—企业”匹配的认知和实践,形成了一个灵敏的和社会关系网络。应以“数字乡村示范点”建设为契机,在产业层面设立专项,建立全国统一的乡村产业需求平台,以具

单位为,发布各个地区精确到村的可开发资源、开发方案、开发条件等“菜单式”信息,基于村情推出产业指南,提高企业带动乡村产业发展的精准性,从而充分发挥企业和村庄的各自优势。

造血机制。坚持市场导向,实现民营企业与乡村主体的双赢共富。共同富裕产业链的打造既是乡村得到发展的过程,也应该是企业充分挖掘国内市场潜力、挖掘新的发展机会,打通国内大循环的过程。充分发挥民营企业在市场、资源和技术方面的带动作用,使民营企业成为开发乡村特色资源、打造特色产业龙头,起到对传统产业提档升级、对“小散乱”经营规模改造的作用。同时,坚持民营企业家的“两个健康”的导向,让“万企兴万村”成为民营企业家人理解共同富裕的教育活动。

红链机制。以党建统筹和规范企业参与乡村治理建设,强化乡村公共服务供给能力。目前不少企业和政府开始合作开发乡村治理平台,帮助解决乡村基层治理的痛点问题,这些平台以各种“乡村大脑”“数字乡村—一张网”为载体,主要借助“村民上网、治理下沉”的方式将村庄涉及的多种主体和利益相关者接入到乡村治理平台中来,并按照现有的基层治理结构布局技术架构。这些行为为提高乡村治理效能,提供丰富的公共产品做出了积极探索,初步形成了一种“生产型治理”的绩效。应进一步理顺关系、扫除法律盲点,以党建为抓手,在党组织统筹领导下,建立健全企业、政府和乡村社会多元参与的协同治理机制,建立一个“共同参与、共享发展、共同富裕”的经济共同体和治理共同体。

通证机制。创新一批以产业和企业为对象的资金使用制度,让帮扶的投资变成“资产”而不是“成本”。目前的资金使用依然是以“项目制”为抓手,带来很多弊端,应将分散在各个部门、各个文件的政策统筹使用,推动政府部门、金融机构和民营企业形成政策合力,精准聚焦因地制宜的帮扶项目,推动地方政府加大财政涉农资金和帮扶专项资金的整合力度,增强银政企三方合作,用好用足优惠扶持政策。应引导资本市场更加重视社会价值投资,逐步强制要求上市公司披露社会责任信息,促进社会投资“通证化”,让“商业向善”的资本获得相应回报。

作者吕鹏、付伟系中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员;高刚系贵州省社科院社会学所副所长、研究员;焦长权系北京大学马克思主义学院助理教授)

学习贯彻中央一号文件精神

编者按:2022年中央一号文件日前发布,文件锚定乡村振兴总目标,提出今年三农重点工作。为做好文件的学习宣传贯彻,即日起,本版将推出系列评论文章,以续读者,敬请关注。

□□

霍雪玲

2022年中央一号文件正式发布,梳理近5年的中央一号文件,今年和往年不同,第一次把统筹做好重要农产品调控作为专门的一部分重点提出。为什么今年会把农产品调控作为一个重要的方面提出,有深刻的现实背景和理论内涵。

突出加强重要农产品调控的现实背景

外部环境变化较大,农产品价格影响因素增多,重要农产品价格波动频率和幅度增大。2020年,新冠肺炎疫情发生以来,全球经济增长速度下降,削弱大宗农产品消费和居民收入增长。为应对经济疲软,各国纷纷出台宽松的货币政策,带动原油和大宗农产品价格大幅上涨。小麦、玉米、大豆、食用油、棉花、食糖等产品价格都出现了明显上涨。部分国家对农产品贸易设置障碍,影响全球农产品贸易。此外在新冠肺炎疫情的冲击下,国际海运系统正在面临几十年来的最大危机,海运价格不断攀升,运输成本大幅上涨。国际大宗农产品供应链运行脆弱,国际贸易循环受阻,主要经济体和国家政策都显著影响农产品价格,加大农产品价格风险。

各种极端天气出现频率增加,对农产品供应造成较大威胁。近些年,极端天气出现的频率呈加强趋势。2021年以来全球不同地方出现较大程度的干旱、暴雨、热带气旋活动,“拉尼娜”“厄尔尼诺”现象交替甚至同时出现。2021年入秋以来,我国山西、陕西、河北、山东、河南等省持续阴雨,当季作物受灾减产,收获推迟,冬小麦大面积晚播。

我国粮食等重要农产品生产基础仍不稳定。我国粮食等重要农产品生产基础脆弱的现状没有根本改善,粮食供求紧平衡的格局没有根本改变,结构性矛盾还没有得到有效解决,个别品种总量不足、总量紧平衡的问题又重新出现。供应链环节、自然灾害、不利气候、产业政策稍微波动就会引起较大反应。

加强重要农产品调控的主要内容

健全农产品全产业链监测预警体系,推动建立统一的农产品供需信息发布制度,分类分品种加强调控和应急保障。今后农产品全产业链监测预警体系要以产品为主线,围绕生产、流通、消费、加工、贸易等全产业链环节构建,重点关注政策和宏观形势变化及其变化趋势,全面及时监测农产品生产、流通、消费各环节动态数据和信息,分析国内外宏观经济形势变化、农产品市场调控政策变化、产业技术发展及其对农产品市场的影响,准确科学分析国内外农产品供需状况及市场运行走势,提出合理可行的调控和应急保障方案。

深化粮食购销领域监管体制机制改革,开展专项整治,依法严惩惩治系统性腐败。加强智能粮库建设,促进人防技防相结合,强化粮食库存动态监管。不断深化粮食购销领域监管体制机制改革,坚持政策性职能和经营性职能分开原则,压实承储企业主体责任和地方政府部门监管责任,加强中央储备粮管理和中央事权粮食政策执行情况考核,确保国家储备粮数量实、质量好、调得快、用得好。进一步健全与中央储备垂直管理相适应的监管体制,充实执法监管力量。大力推进粮食库存监管信息系统建设,及时掌握企业粮食库存的动态变化情况,前移监督检查关口,建设智能粮库。

严格控制以玉米为原料的燃料乙醇加工。当前原油价格高企,企业利用玉米生产乙醇的动力十足。但当前玉米的供求关系正在从前几年的过剩转为短缺。如果不加限制燃料乙醇企业继续大力发展燃料乙醇生产,将进一步扩大我国玉米供需缺口,对我国粮食安全造成较大威胁。在这种状况下,必须严格控制以玉米为原料的燃料乙醇加工,鼓励企业开发以非粮产品为原料的生物质原料生产。

做好化肥等重要农资市场储备调运,促进保供稳价。化肥等重要农资价格上涨直接推高种粮成本,减少种粮收益。预计未来一段时间,化肥等重要农资价格上涨的风险仍然较大。在国内粮食高位增产难度加大的背景下,迫切需要大力保障化肥等重要农资运输通畅,落实好农业化肥运价优惠政策。充分发挥供销社社会化流通主渠道作用,加大在重点产粮区的运销储备力度。做好化肥进出口调控。探索采取边境贸易、以物易物等方式,增加国内紧缺品种肥料的进口量。

坚持节约优先,落实粮食节约行动方案,深入推进产储运加消全链条节粮减损,强化粮食安全教育,反对食物浪费。节粮减损既是弘扬中华民族勤俭节约传统美德的重要举措,也是保障国家粮食安全的迫切需要。今后聚焦粮食全产业链各环节,突出系统治理,强化立法监督,建立政府主导、需求牵引、全民参与、社会协调推进的节粮减损新机制,推广节约高效、绿色低碳、科学健康的粮食生产、流通和消费模式,努力形成全民自觉履行勤俭节约的良好社会风尚和反对铺张浪费的长效机制。

(作者系农业农村部农村经济研究中心市场与贸易研究室主任、研究员)

统筹做好重要农产品调控

从“邓州探索”谈耕地保护与粮食安全

洪冀策

邓州是河南一个典型的农业大县,有185万人口,253万亩耕地,连续多年获全国超级产粮大县。多年来,围绕坚守耕地红线,守牢粮食安全政治责任,保障重要农产品和“菜篮子”产品有效供给,开展了一些有益的实践与探索。

严格落实耕地保护制度。综合宣传、考核、执法、监察、审计、巡查等措施和手段,形成“组合拳”,规范耕地占补平衡,严守耕地红线、粮食生产功能区和重要农产品生产保护区的底线,“菜篮子”产品的保障线,实现了习近平总书记参加十三届全国人大二次会议河南代表团审议时强调的:“不断提高农业质量效益和竞争力,实现粮食安全和现代高效农业相统一”。

科学规划国土空间利用。按照资源集约、土地节约、安全高效的宗旨,科学做好国土空间利用规划,特别是做好“多规合一”村庄规划。邓州市遵循“两要两不要”(要有税收富财政的,要有就业富群众的;不要圈占土地资源的,不要污染环境)的原则,合理布局乡村产业,实现一二三产业融合发展,促进乡村产业振兴。依法科学地在发展中解决城乡经济社会发展与农业发展、粮食安全的用地矛盾。

整合资源提升耕地粮食产能。在耕地数量有限的前提下,提升耕地粮食产能是提高粮食产量的突破口。在进行高标准农田建设时,针对中低产田,整合资

源,因地制宜进行精细控水、土壤有机质提升、适当增加耕层、提高土壤生物多样性水平、耕作方式改良、种植制度优化等措施,提高耕地地力等级,显著增加粮食产能,保障粮食安全。邓州市在中国农业大学、农业农村部农村规划设计研究院等高校和科研院所相关专家的引领下,开展土壤改良综合技术攻关,探索姜黑土土壤改良的可复制、可推广的“邓州模式”,进而推广到秦淮过渡带5000多万亩姜黑土区域,为保障国家粮食安全贡献新力量。

集约要素提高耕地粮食产量。耕地粮食产能不等于耕地粮食产量,只有在生产过程中集约要素、集成技术以后,充分挖掘出产能,才能转化为现实生产,才能装到我们的饭碗。在粮食生产上,政策、项目、资金支持是灵魂,耕地产能是基础,种子是关键,农民种粮积极性是前提,先进技术是支撑,农机、植保等社会服务是保障。农户、种粮大户、家庭农场、农民专业合作社是主体,要素集约、资源整合,落地生根,产能才能变产量。邓州市每年创建11个粮食作物示范方,集成创新土壤改良、良种利用、病虫害绿色防控等先进技术,整合农机、植保等服务组织力量,打出粮食生产“组合拳”,科技引领,示范带动,产量平均提高10%左右,亩节本增效在150元左右。提高耕地粮食产量是高标准农田建设的主要目标。

千方百计调动农民种粮积极性。农民是粮食生产的主体,农民种粮积极

性的高低直接决定了粮食作物种植面积的落实以及单位面积耕地产能的发挥。单位面积粮食作物种植效益是农民的主要考虑指标。可以从以下几个方面调动农民种粮的积极性:一是对种粮主体的扶持政策要清晰,力度要加大,包括项目、资金等等。二是人才与技术要下沉到粮食生产一线。特别是高校、科研院所相应的人才与技术力量,要下沉到农业生产一线,指导粮食生产,助力乡村振兴,真正把论文写在土地上。中国农业大学、自然资源部国土整治中心、农业农村部规划设计院的专家在邓州市轮流蹲点指导,树立了榜样。三是加强技能农民、高素质农民培育。使农民懂技术、多种粮、种好粮,实现农忙去种粮、农闲有特长、种幸福粮、赚特长效钱,农工商结合发家致富,稳定一批灵活性的种粮群体。大力培育壮大农业新型经营主体,使其有能力承接农户自愿性的土地流转、农业成果转化、农业社会化服务,开展规模经营,集成运用现代农业生产新技术,提高粮食生产水平,为粮食生产加上一个“保险栓”,培育一批高水平的、规模化的、可持续的种粮群体。农民种粮积极性的提高,也是多重意义的耕地保护。

亟需加强基层农技推广队伍建设。保障粮食安全,促进乡村振兴,是长远的国家战略,是需要持之以恒、久久为功的,需要一支本土的、接地气的、能打持久战的农业技术推广队伍,需要加强农技推广保障的顶层设计。一是

保障农技推广机构的公益性地位不动摇。二是保障基层农技推广队伍建设,知识结构、年龄结构基本符合农业发展需要。这支队伍需要向上联系,承接高层次人才以及高端技术机构,进行技术吸纳和引进;自身需要进行技术攻关、技术验证、技术改造、技术示范、推广应用,提高技能和素质;向下需要进行技术指导和产业辅导,促进农业农村现代化。邓州市政府根据乡村产业发展需要,于2021年为农技中心引进了37名专业技术人员,服务粮食生产和农业产业集群培育。三是要保障必要的农技推广手段。田间地头是农技推广的主要阵地,配备适当的交通工具、先进实用的仪器设备,给予相应的经费保障,开展农技推广工作的基础,是进行技术指导和产业辅导的基本保障。基层农技推广队伍是高标准农田高效利用的主要组织和指导者。

(作者系河南省邓州市农技中心研究员)



更多三农评论,敬请关注农民日报社评论部微信公众号:重农评。

建设绿色有机农畜产品输出地 推动三农发展提质增效

□□

刘启发

习近平总书记参加十三届全国人大四次会议青海代表团审议时,对青海提出了“加快建设世界级盐湖产业基地,打造国家清洁能源产业高地、国际生态旅游目的地、绿色有机农畜产品输出地”的重要指示。都兰县以习近平总书记的重要指示,以打造“绿色有机农畜产品输出地”为抓手,深入推动三农工作提质增效。

绿色有机种养体系初步形成。深度融入绿色有机农畜产品示范省建设,出台了《都兰县“十四五”农业农村现代化发展规划》《都兰县打造绿色有机农畜产品输出地专项规划》,研究制定“高原特色生态农牧业大县”专项行动方案、国际有机畜牧业示范县实施方案等“两规划两方案”,化肥减量增效提质30%、绿色、有机枸杞种植面积达16.7万亩,产量突破2.5万吨。2家企业、11家合作社建立溯源系统,建成全州最大的活畜市场交易中心,年交易额达3亿元。

生态引领乡村建设深入开展。全面推行“街长制”管理,开展人居环境集中整治2500余次,解决44个行政村生活污水处理问题。建设5G基站13个,成功创建国家电子商务进农村综合示范县。构建县、乡、村三级“路长制”管理体系,投资6734万元实施道路建设工程项目25项174.63公里。投资5498.92万元实施河道治理、饮水安全维修保养、农业水价综合改革、小型水库维修保养等项目15项。

引育并重智慧队伍越发壮大。聚焦乡村振兴“四支队伍”建设,组建省内外100名专家组成的乡村振兴和绿色有机农畜产品输出地专家智库,形成有机联动、运转协调、资源共享、效能显著的政策咨询运行机制。建立健全“一把手”直接过问、定期调度机制,全覆盖组建乡村振兴办和村级乡村振兴站,制定《都兰县高原特色生态农牧业专家智库章程》,制定规范驻村工作队“一书三函一信”等制度19项,全面规范乡村振兴人才管理。

传承文化融合发展更加深化。建立一轴联四乡四镇的县、乡、村三级联动机制,举办全县“民族团结杯”运动会等13项系列活动,争创全国民族团结进步示范县。深入开展党史学习教育,建成特色村史馆24个。健全行政村“一约四会”制度,积极开展五星级文明户、民族团结进步先进家庭等推荐评选活动,以家风促民风。

(作者系中共青海省都兰县委副书记、县长)