解读“十四五”推进农业农村现代化规划

实施乡村建设行动 促进乡村宜居宜业

马晓河 刘振中

实施乡村建设行动是推进乡村振兴的重要任务，也是国家现代化建设的重要内容。习近平总书记指出，要把公共基础设施建设的重点放在农村，推进城乡基础设施共建共享、互联互通，推动农村基础设施建设提挡升级。要加快推动公共服务下乡，逐步建立健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系。“十四五”时期要围绕农业农村现代化目标，把握机遇、找准问题，扎实推进乡村建设行动。日前，国务院印发《“十四五”推进农业农村现代化规划》（以下简称《规划》），提出要把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，突出交通便捷、生活便利、服务提质、环境美好，建设宜居宜业农民新家园。

一、实施乡村建设行动面临的三大战略机遇

构建新发展格局为畅通城乡市场循环的基础设施建设提供先机。从农村市场在国内市场的地位看，农村有常住人口5亿多，市场空间广阔，是国内大循环的主体。加快构建新发展格局要求畅通城乡循环、区域循环，农村地区道路、电力、通讯、物流、网络等基础设施是直接关系城乡区域循环畅通的关键纽带，是工业品下乡、农产品进城的重大载体。构建新发展格局将为构建统一国内大市场相关的重要基础设施和公共服务供给提供强力政策支持。

推动共同富裕的战略部署为全面缩小城乡基础设施和公共服务差距提出了明确要求。基础设施和公共服务具有经济增长效应、收入分配效应和美好生活效应，是实现共同富裕的重要支撑与基本内容。在扎实推进共同富裕的框架内，各级财政资金、社会资本都将进一步向农村地区倾斜，水、电、路、气、网络、通信等城乡基础设施和教育、卫生、医疗、文体、社会保障等城乡公共服务差距将逐渐缩小。

城乡融合发展为推动城乡公共基础设施一体化建设提出了实现路径。中共中央、国务院印发的《关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见》明确提出，把公共基础设施建设重点放在乡村，实现城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护，推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨。各试点省市在促进城乡融合发展实施方案中均明确提出了推动城乡基础设施和公共服务均等化和一体化的目标与实现路径。这些为更好地实施乡村建设行动创造了良好条件。

二、乡村建设面临的几个新问题

从乡村建设的总体布局看，当前我国大多数村庄没有统一规划，在建设过程中，只注重解决现实问题，多以短期行动为主，缺乏长远规划，生产、生活、生态空间布局混乱，数量庞大的农村自建房处于监管“真空地带”。

从乡村建设的内容结构看，当前农村地区新型基础设施存在较大缺口，特别是农村新型生产基础设施供给不足。例如，目前我国农产品冷链应用率不到20%，与美国90%的覆盖率相差甚远；数字农业、农村电子商务、农产品质量安全物联网等配套设施建设滞后。此外，乡镇教育、医疗、文化和法律等公共服务业存在结构性失衡，改造升级与管护缺乏投入保障。

从乡村建设的质量效率看，乡村公路等级普遍较低，部分乡村旅游热门地区、特色产业集聚区等道路不适应产业发展需要。农村自来水水质不高，目前仅有47.7%的农户饮用上经过净化处理的自来水。适应农业物联网、乡村产业园生产需要的高速专用网络供给严重不足。农村生活污水处理率不到30%，农村垃圾转运能力还不高。乡村绿化美化发展不平衡，一些地区还存在乡村绿化总量不足、质量不高的问题。

从乡村建设的供给精度看，随着农村地区老龄化和人口城镇化加快，基础设施和公共服务需求的精准度和使用效率有待提升。一方面，2020年我国农村人口老龄化达到17.72%，高于全国水平，且农村人口老龄化发展趋势逐年加快，“适老型”基础设施和公共产品亟待补强。另一方面，部分农村地区基础设施建设和公共服务因人口“空心化”使用效率逐渐降低，而部分群体和区域供给却相对不足。

从乡村建设的经济效应看，新发展格局下畅通城乡循环、扩大农村内需的基础设施和公共服务平台缺失，工业品下乡、农产品进城还存在梗阻，农村消费受到较大制约，2020年农村居民人均消费支出约为城镇人口的50%，农村地区蕴藏着巨大的消费市场。

三、实施乡村建设行动的任务导向

按照“以农村人居环境整治为抓手，立足现有村庄基础，重点加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，加快县域内城乡融合发展，逐步使农村具备基本现代生活条件”的目标要求，《规划》对乡村建设提出了科学推进乡村规划、加强乡村基础设施建设、整治提升农村人居环境、加快数字乡村建设、提升农村基本公共服务水平和扩大农村消费六个方面内容，总体上具有以下特点：

更加注重规划引领乡村建设。为统筹县镇村三级规划布局，《规划》提出，要推进县域产业发展、基础设施、公共服务、生态环境保护等一体规划，加快形成县乡村功能衔接互补的监管格局。同时，为进一步强化规划指导性和落地可操作性，《规划》特别对村庄规划提出了分类指导意见，要求按照集聚提升类、城郊融合类、特色保护类和搬迁撤并类等村庄分类，推进村庄规划，优化生产、生活、生态空间布局，同时要求遵循乡村发展规律，不搞一刀切。

更加侧重新型基础设施供给。新型基础设施是未来缩小城乡差距，避免乡村走进“落后—跟跑—落后”的低水平发展陷阱的重要支撑。《规划》在农村基础设施建设内容中对乡村清洁能源、农村物流及数字乡村等新型基础设施建设提出了新方向，要求因地制宜推动农村地区分布式光伏、风电发展，发展农村生物质能源，推进燃气下乡，构建以可再生能源为基础的农村清洁能源利用体系；要求构建农村物流骨干网络，补齐物流基地、分拨中心、配送站点和冷链仓储等基础设施短板，改造提升寄递物流基础设施和传统流通网点，畅通农产品上行、工业品下行通道。为加快推进数字经济对农业农村渗透和改造，《规划》重点对数字乡村建设谋划了完善信息基础设施、建设智慧农业、推动管理服务数字化三大任务，要求加快农村生产生活及管理服务领域数字化应用和改造，最大程度提升农民生产效率、生活质量。

更加精准补齐乡村建设短板。对于农村公路维护改造、农村污水治理、中西部地区及偏远地区厕所革命、村容村貌提升等长期难以有效解决的问题，《规划》明确了农村人居环境整治提升、乡村公共基础设施建设及管护、农村公共服务提升等重点任务，提出了有序实施乡镇通三级及以上公路建设、老旧公路改造和窄路基面加宽改造，开展农村黑臭水体整治试点示范，开展美丽宜居村庄和美丽庭院创建等一系列重大行动。对于新时期农房建设质量、农村教育、卫生医疗、养老服务等农村居民普遍关切的突出问题，《规划》坚持直击痛点、创新供给、城乡一体、重点倾斜的建设思路，提出强化基本医保、大病保险、医疗救助三重制度保障功能，把耕读教育和科学素质教育纳入教育培训体系，支持建设城乡学校共同体、县域医疗卫生共同体、县乡村衔接的三级养老服务网络等高含金量举措。同时，针对重点区域和群体，强调对重点帮扶县开展“组团式”教育和医疗帮扶，对易地搬迁安置区，持续完善基础设施和公共服务，确保搬迁人口稳得住、能融入，为优化乡村公共服务供给指引了发展方向。

更加强调扩大农村消费对实施扩大内需战略的贡献作用。构建新发展格局，把战略基点放在扩大内需上，农村有巨大空间。围绕进一步扩大农村消费，《规划》从畅通农民增收渠道、促进农村消费、优化消费环境三条路径部署重点任务。首先，通过发展各具特色的现代乡村富民产业、完善利益联结机制、完善农民工就业支持政策体系、赋予农民更多财产权利等举措，千方百计增加农民收入，增强扩大农村消费的根本动力。其次，通过实施农村消费促进行动，提升农村居民消费意愿。最后，通过完善农村商贸服务网络、实施农村消费环境净化专项行动、开展放心消费创建等方式，持续优化农村消费环境，增强扩大农村消费外部动力。

（作者系中国宏观经济研究院原副院长、研究员；中国宏观经济研究院产业经济与技术经济研究所副研究员）

山西今年将集中力量办好12件民生实事

本报讯（农民日报·中国农网记者 **马玉**）近日，山西省第十三届人民代表大会第六次会议开幕。在政府工作报告中，今年山西将集中力量办好12件民生实事，让人民群众深切感受党和政府的温暖，让好日子更有奔头、好光景更有盼头。

从民生和民心出发，山西将实施职业技能提升培训工程，全年开展各类补贴性职业技能培训50万人以上；为怀孕妇女提供免费产前筛查与诊断服务；实施5万名疑似残疾人诊断评定和残疾儿童抢救性康复救助服务项目；开展免费法律咨询和特殊群体法律援助；实施“五个一批”群众文化惠民工程；实施城镇养老幸福工程；继续对既有住宅自愿加装电梯实施奖补；开展免费婚前医学检查；在人流密集公共场所配置800台自动体外除颤器；建设300个户外劳动者爱心驿站；实现农村寄递物流基本全覆盖；实施城区小学生“放心午餐”食品安全保障工程。

骆驼“打工” 牧民致富

（上接第一版）

“这一年下来，企业的饲养技术没得说，而且特别用心，像对待孩子一样精心养殖，我们也将长年养驼经验分享给企业，用咱们牧民积累的好方法辅助企业。”王贵德一边整理养殖工具，一边欣赏着精力充沛、毛色鲜亮的骆驼，内心满是憧憬。

乌拉特后旗结合全旗有利于发展红驼产业的自然环境、品种资源、养殖基础等比较优势，创造性地提出禁牧留守政策，在牧区划定了红驼养殖保护区，提出在边境线50公里内重点打造戈壁红驼产业发展带，并划定三片适宜养殖骆驼的草场，从政策上解决了生态保护与畜牧业发展的矛盾，并通过发展红驼产业留住守边力量。

目前，全旗拥有戈壁红驼5万多峰，约占全国骆驼总数的20%，有从事牧业生产牧民3582户8968人，其中从事骆驼养殖牧户1603户4809人，年户均来自红驼产业的收入2.4万多元，占当年全部收入的40%，辐射带动脱贫户34户66人，年户均增收3600元。红驼产业已经成为当地牧民群众重要经济来源和增收致富的主导产业。

精准施策 产业方向“明起来”

一大早，乌拉特后旗潮格温都尔镇西日卓尔嘎查的牧民李建兵和往常一样，早早来到“托驼所”，他满心欢喜地看着自己一年前托养在这里的17对母子驼，越看越欢喜。

“等3月我再托养一批，还可以送过来20多对呢。”

“李叔，没问题，您啥时候托养都可以，感谢对我们企业的信任。”

李建兵早早就在为自己新年里的泌乳驼做着打算，因为他尝到了骆驼“打工”的好处。

“把骆驼托养在企业‘托驼所’后，我们不仅省了放养的人工，还省下了不少饲草料，而且还能分红，一来二去，这骆驼托养的方式可是给我们牧民带来了可观的收益，好着呢。”李建兵说，这要在以前，让牧民把自己的骆驼送到别处放养，那说什么也不可能，更别说主动送出去了。而这份看似简单的转变来之不易。

2019年，乌拉特后旗引进内蒙古英格苏生物科技有限公司，提出戈壁红驼产业“1+6+200”发展布局：即建设一座戈壁红驼产业园区，建设6个高标准养殖基地“托驼所”，与200户骆驼养殖大户建立合作关系。推行“企业＋合作社+基地＋牧户”经营模式，与牧户签订一年制租赁托养合同，将泌乳期的母驼和驼羔集中托养在基地。租赁期间，基地免费为牧民喂养、驯化红驼，每年支付给牧民每峰骆驼2400元的租赁费，驼奶、驼绒等收益归基地所有。同时，投资近3亿元在巴音宝力格镇建设一座集中承接驼奶加工、驼肉加工、冷链物流运输等驼乳加工厂、食品加工厂、驼产业研究院、驼文化展示中心、生物科技产业化集群等为主的戈壁红驼产业园区，2023年底全部建成并投入使用，园区一期工程建成后可实现带动200户牧民致富增收。

截至目前，全旗已有4家驼产业龙头企业、合作社，年出栏成年骆驼6000峰，总产值突破1亿元，带动1603户牧民户均增收1万元。“照这样发展下去，我共有近60头骆驼，而骆驼一般是三年两胎，每年我可以有将近20头泌乳驼轮换托养，我的这笔收入可是稳定的。”作为养殖规模居中的李建兵，他的这笔账比较明朗。

以产带产 产业体系“强起来”

走进全国首家戈壁红驼艺术馆，乌拉特人驯驼、育驼、用驼，与驼嬉戏，相濡以沫；乌拉特人爱驼、敬驼、祭驼，感恩骆驼，敬畏自然；乌拉特人咏驼、绘驼、塑驼，艺铸驼魂，传承后世的故事一一展现眼前。

依托红驼产业，乌拉特后旗大力推进红驼相关产业商品化，开发驼酸奶、沙疗、温泉与蒙中医结合的养生保健游，打造出戈壁红驼文化科普游、观光休闲游、户外拓展游等“驼旅融合”的旅游形式，积极发展驼球、赛驼等体育竞技项目，先后举办了5次国际驼球比赛，成为“中国驼球之乡”。2020年，通过举办国际骆驼文化旅游节、敖包文化节等旅游节庆活动，累计接待游客56万人次，同比增长27.7%。

近年来，乌拉特后旗积极争取和整合奶业振兴、兴边富民、财政“一事一议”、农牧业后续产业扶持资金及旗本级扶贫资金等用于红驼产业发展。截至目前，该旗财政累计投入资金1650万元，争取自治区驼产业发展扶持资金1000万元、争取地债资金1亿元。成立戈壁红驼事业协会，对全旗戈壁红驼产业发展进行协调、指导、规范和管理，协会发展会员230户696名牧民，合作社吸收社员120户。成立内蒙古蒙驼驼产业研究院，对驼产业前期发展、产品研发、骆驼饲养等提供相应的技术支持。目前已委托内蒙古民族产业研究院启动申报“戈壁红驼牧养系统世界文化遗产”。

乌拉特后旗红驼产业的发展壮大，不仅拓宽了当地牧民增收渠道，促进了经济社会发展，而且在助力脱贫攻坚、推动乡村振兴、保护草原生态、构筑祖国北疆安全稳定屏障的生动实践中发挥了重要作用。

“2022年，我们规划通过‘托驼所’托养方式壮大集体经济，预计托养50对母子驼，一年能有10多万元的集体收入，这样一来，我们嘎查的牧民生活就更有奔头了。”潮格温都尔镇乌兰敖包嘎查副书记莫日根毕力格憧憬着未来。

湖南省湘乡市白田镇：供销惠农综合服务中心成立

本报讯（**刘悄** 农民日报·中国农网记者 **吴砾星**）腊鲢鱼、蜂蜜、红薯粉、腐乳、休闲食品……来自当地农户和合作社的近200种特色农产品，摆满了湖南省湘乡市白田镇供销惠农综合服务中心的展厅。近日，占地近1000平方米、投资额达500万元的白田镇供销惠农综合服务中心正式挂牌成立。

据介绍，供销惠农综合服务中心是在白田镇党委、政府的大力推动下，由湘乡市供销合作总社控股，白田镇18个村（居）集体经济组织出资入股、当地涉农龙头企业深度参与的新型乡村振兴平台。湘乡市白田镇党委书记綦敏表示，供销惠农服务中心在政府的引导下不仅是农民、龙头企业和农村集体经济组织三方通力合作的首次探索，更是白田镇建立高质量发展为导向的镇域经济体系的一次重要尝试。

接下来，供销惠农中心还将采取“公司+村集体+合作社+基地+农户”的模式，与各村确定产业方向，并由村集体把闲散的土地和农户组织起来共同参与发展产业，“让农民变成股东，种地就有分红”。

连日来，云南省昆明市安宁市螳川、赵家庄、北塔村等地的油菜花陆续开放，漫野金黄让人陶醉的同时，也带火了当地的乡村旅游。图为游客徜徉在花海之中，享受惬意生活。

谢钢 农民日报·中国农网记者 **郜晋亮** 摄

李沐斌：为民办实事 事事暖人心

“大家一定要戴好口罩做好防护。”“隐藏的电信诈骗‘套数’千万别上当。”“和客户交流服务要热情诚恳。”……春节假期结束后，邮储银行合肥市长江东路支行客流量明显增大，作为支行长的李沐斌也格外忙碌，每天面对员工和客户，这些叮嘱都要重复很多遍，让大家如“沐”春风，融化寒“斌”。

他，疫情防控落实落地落细

2月7日早晨7点多，34岁的李沐斌像往常一样早早来到支行，换上工装之后，投入了一天的工作。8点整，和团队短暂的晨会后，李沐斌马上开始安排支行的全员核酸检测工作。

“春节假期结束后，又迎来存取客流高峰。我们合肥市分行邀请了专业检测机构为我们的员工进行核酸检测，确保好自身安全也是对客户负责。”直到确保所有员工都做完核酸检测，李沐斌又继续投入网点服务工作。

银行人流量大，在做好客户服务的同时，疫情防控成为网点服务的重要内容。李沐斌时刻叮嘱保安和工作人员做好疫情防控工作。“咱们自己一定要戴好口罩，做好自身防护，自助设备、柜面四小时消毒杀菌一次，每位客户进入网点必须测温、扫码，没有智能手机的老年客户要指导他们做好纸质登记。”李沐斌开始了一天的疫情防控监督检查。

“别看支行长是北方汉子，心细如发，疫情防控做得扎扎实实！”保安范晓明称赞着。

他，客户服务贴心细心暖心

刚刚办完存款业务的丁云说：“我今年85岁，是邮储的老客户了，家就住在支行后面的327地质队小区里，我不会用自助机器，还好工作人员都给我交代地清清楚楚，服务非常热情！”

该支行位于瑶海区与肥东县的交界处，周边产业较为落后，社区老龄化很严重。像丁云这样的老年客户是中国邮政储蓄银行长江东路支行的主要服务对象。

为老人提供人工指导，为耳朵不好的老人提供纸笔交流，给老人端上热水暖手……把服务做到极致是李沐斌团队的工作理念，事实上，他也正是这样做的。

2021年，客户姚先生突发疾病需要其名下存款支付手术费用，但是老人忘记了密码，重置密码则需要老人本人来网点办理。李沐斌当机立断采取延伸服务，专程来到医院为姚先生解决问题，还捎上了营养品，姚先生家属和同病房病友对邮储银行的服务竖起了大拇指。“有的客户年纪大了住院或者在家里不方便出门，我们会提供延伸上门服务，这都是很平常的。”

有时李沐斌和同事也会组织讲座进社区，给留守老人培训金融反欺诈知识，结合一些经典案例和接地气的讲述方式，让老人们了解到了身边一些隐藏的电信诈骗“套路”。

他，助力企业用心用情用力

“我刚来这个支行的时候，很多人跟我说这里比较偏没有潜力，但是我觉得只要好好发掘，市场都会有的。”随后李沐斌马不停蹄地驾车驶向物流园见一个客户，跟进最新的客户信贷需求。

李沐斌来到安徽联控电气有限公司大院，走进生产车间，随处可见都是国家电网的电柜柜体，企业负责人朱守阳带着李沐斌看新上的生产线，介绍最近资金运转情况和后期工作安排。

在李沐斌看来，邮储银行的每一次出现，对企业来说都是“雪中送炭”，温暖着企业主的心。“去年这时候朱先生只能承接一些小业务，现在可以竞标成功国家电网这样的‘大单’了，可见邮储银行为企业提供金融‘活水’激发企业活力卓有成效。”

作为李沐斌日常工作的重要部分，他经常往返于片区各个企业，坚持与客户面对面交流。“不仅是我自己，包括支行的员工，与客户联系时我都要求能见面绝不电话，能电话绝不微信。”李沐斌认为这不仅是对客户尊重，还能把工作中的误差和阻碍降到最低。

回程路过一条老街的时候，李沐斌转过头和笔者聊天，“我有时工作忙来不及回家吃饭，就来这条巷子上来一碗，别看这些店面朴实装修不大好看，味道好着呢！”

短暂的午餐时间，李沐斌躲在角落里匆匆给母亲和姐姐打了个视频电话，嘱咐母亲注意身体。去年春节是他来支行的第一个年头，响应国家号召就地过年没回去陪老人。今年他还是继续响应号召在当地过年。“我在这里过年也挺好，合肥市分行还特地为就地过年的员工准备了年饭、年货，过年我还胖了好几斤。”李沐斌跟母亲诉说着合肥市分行给就地过年员工发放的福利。挂了电话后，擦了擦红着的眼圈。

好像总是感受不到辛苦，又好像总有用不完的热情，在这位年轻的支行长看来，自己能做的还有很多，“趁着还有精力，多做点事挺好的。”

安尤轩 方雨萱 孙晓叶