农业农村部和山东省联合开展“三下乡”集中示范活动

本报讯（农民日报·中国农网记者 **李丽颖 孙眉**）2月14日，农业农村部、山东省人民政府在山东禹城联合开展2022年文化科技卫生“三下乡”集中示范暨冬小麦“科技壮苗”和大豆玉米带状复合种植技术服务活动，农业农村部副部长张桃林出席活动并讲话，山东省副省长凌文参加活动。

张桃林强调，今年“三下乡”活动要聚焦稳粮保供主题，把冬小麦“科技壮苗”行动和大豆玉米带状复合种植实施好；要宣传好党的政策，用群众喜闻乐见的方式开展宣讲教育，让老百姓从心底里感党恩、跟党走；要开展好技术服务，深入生产一线，用农民听得懂、学得会的方式解决农民技术难题，普及先进技术；要营造好重农氛围，宣传好经验，选树好典型，让农民学有标杆、做有示范。

活动现场为农民群众送上了精彩的文艺演出，赠送了生产农资、农技图书和技术挂图等资料，提供了农业科普讲座、普法宣传、专家义诊等服务。集中示范活动主题聚焦、内容务实、形式创新，专家现场指导冬小麦“促弱转壮”技术措施，开展了大豆玉米带状复合种植技术展示培训和农机作业演示；依托中国农技推广平台进行全程直播，全国农业科教云平台开设冬小麦“科技壮苗”专栏和大豆玉米带状复合种植培训专栏，发布技术指导措施和服务月历，免费放送培训课件，24小时在线解答技术问题。

近年来，农业农村部每年深入一个省（区）进行集中示范，并动员社会各方力量深入农村开展服务，推进“三下乡”活动常下乡、常在乡。

解读“十四五”推进农业农村现代化规划

夯实农业生产基础 保障国家粮食安全

柯炳生

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央始终高度重视粮食安全，把解决好吃饭问题作为治国理政的头等大事。“十四五”时期，在开启全面建设社会主义现代化国家新征程的重要历史关口，粮食安全问题更是丝毫不能放松。日前，国务院印发的《“十四五”推进农业农村现代化规划》（以下简称《规划》）提出，立足国内基本解决我国人民吃饭问题，既保数量，又保多样、保质量，对夯实农业生产基础、提升粮食等重要农产品供给保障水平作出系统安排，充分彰显了端牢中国人饭碗的坚定决心和信心。

一、充分认识保障国家粮食安全的重要意义

保障国家粮食安全是农业农村现代化的首要任务。增加粮食等重要农产品供给，是农业的基本功能。不管农业现代化发展到什么程度，这一基本功能永远不会改变。从需求端看，温饱需求是最基本需求，其中刚性最强的需求就是吃饭需求。新冠肺炎疫情期间，别的各种需求都可以暂缓、可以克制，唯有食物需求每天必不可少。从生产端看，由于我国人地关系紧张，粮食安全的压力将在我国长期存在，粮食供求紧平衡将是我国粮食安全的长期态势。推进农业农村现代化，必须首先抓好粮食生产，把确保重要农产品特别是粮食供给作为第一要务。

保障国家粮食安全是维护经济社会稳定的基础。习近平总书记强调，保障国家粮食安全是实现经济发展、社会稳定、国家安全的重要基础，任何时候这根弦都不能松；一个国家只有立足粮食基本自给，才能掌控粮食安全主动权，进而才能掌控经济社会发展这个大局。粮食安全问题影响的是14亿人口全体，包括农村人口和城市人口。在市场经济条件下，如果出现粮食安全问题，首当其冲影响的就是城市人口。

保障国家粮食安全是应对国际风险挑战的压舱石。当前及今后一个时期，世界百年未有之大变局加速演进，国际环境日趋复杂，新冠肺炎疫情影响广泛深远，贸易保护主义抬头，世界进入动荡变革期，包括粮食等产品在内的国际产业链供应链不稳定性不确定性日益增加。我国部分农产品对外依存度还比较高，如作为饲料粮的大豆，2021年进口量达到9652万吨。对这类依赖进口的重要农产品，也要稳定提高自给率、拓展多元进口渠道，不能受制于人。

二、提升粮食保障水平面临的突出挑战

改革开放以来，我国农业发展成就巨大。最突出的标志是，在耕地面积显著减少、人口规模大幅增加的情况下，人均农产品产量大幅度提升，其中粮食增加了50%，肉类增加了5倍，水产增加了8倍，水果增加了19倍。2021年粮食产量继续高位增产，创下13657亿斤的历史新高，比上年增加267亿斤，增长2%，水稻、小麦等口粮自给率超过100%，人均粮食占有量超过480公斤，比世界平均水平高出37%，肉蛋奶、果菜茶品种丰富、供应充裕，有效满足了人民群众日益增长的消费需求。这些巨大成就证明，改革开放以来，党领导的一系列农业农村重大改革和方针政策是正确的，是必须要坚持和强化的。

同时也要看到，我国农业发展面临诸多挑战，突出表现在耕地少、规模小、成本高、单产低等方面。“三调”数据显示，我国耕地面积为19.18亿亩，占世界耕地面积的9%左右，其中陡坡耕地和梯田占四分之一以上，土地不足压力将长期存在。我国农户平均经营规模为9.8亩，不到欧盟农场平均规模的5%、美国农场平均规模的0.4%，农业经营者具有高中以上文化程度的仅占8%。我国主要粮食作物单产水平高于世界平均水平，但同发达国家比较仍然差距很大，其中小麦单产约为欧洲的80%，稻谷约为美国的80%，玉米和大豆约为美国的55%。展望未来，我国农业生产面临的突出挑战，可以用一句话概括，就是如何用越来越少的耕地、越来越少的水资源、越来越少并且越来越贵的农业劳动力，生产出更多、更好、更安全的农产品。

三、提升粮食保障水平的重点任务措施

《规划》提出，“十四五”时期，要实现粮食等重要农产品供给有效保障，粮食综合生产能力稳步提升，产量保持在1.3万亿斤以上，确保谷物基本自给、口粮绝对安全。为实现以上目标，必须深入实施国家粮食安全战略和重要农产品保障战略，落实藏粮于地、藏粮于技要求，健全辅之以利、辅之以义的保障机制，夯实农业生产基础。

稳定粮食播种面积。这是基础性要求。要落实地方政府抓粮食生产的责任，《规划》强调压实粮食安全政治责任，落实粮食安全党政同责，完善粮食安全责任制，细化粮食主产区、产销平衡区、主销区考核指标，完善粮食主产区利益补偿机制，鼓励粮食主产区主销区之间开展多种形式的产销合作。这就再次明确粮食生产不仅是主产省的责任，而是各地共同负责，要共同加强粮食生产能力建设，守住谷物基本自给、口粮绝对安全底线。调动农民种粮积极性，《规划》提出完善粮食生产扶持政策，稳定种粮农民补贴，完善稻谷、小麦最低收购价政策和玉米、大豆生产者补贴政策。扩大稻谷、小麦、玉米三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险实施范围，支持有条件的省份降低产粮大县三大粮食作物农业保险保费县级补贴比例。

加强耕地保护与质量建设。18亿亩耕地必须实至名归，这是从更长远的角度来强化粮食等重要农产品生产能力建设。要严格数量保护，《规划》要求坚守18亿亩耕地红线，落实最严格的耕地保护制度，加强耕地用途管制，实行永久基本农田特殊保护。建立健全耕地数量、种粮情况监测预警及评价通报机制，坚决遏制耕地“非农化”、严格管控“非粮化”。永久基本农田重点用于发展粮食生产，特别是保障稻谷、小麦、玉米等谷物种植。强化质量建设，《规划》提出提升耕地质量水平，推进高标准农田建设，加大农业水利设施建设力度，实施国家黑土地保护工程，推进耕地保护与质量提升行动，加强南方酸化耕地降酸改良治理和北方盐碱耕地压盐改良治理。在耕地占补平衡方面，不仅数量要平衡，也要有质量要求，严禁以劣补优。

保障其他重要农产品有效供给。全面建成小康社会后，人民群众消费需求结构加快升级，对肉禽蛋奶水产和果菜等方面需求日益增加。《规划》提出，要发展现代畜牧业，健全生猪产业平稳有序发展长效机制，防止生产大起大落。实施牛羊发展五年行动计划，大力发展草食畜牧业。加强奶源基地建设，优化乳制品产品结构。加快渔业转型升级，保持可养水域面积总体稳定，推进水产绿色健康养殖，到2025年水产品年产量达到6900万吨。促进果菜茶多样化发展，强化“菜篮子”市长负责制，构建品种互补、档期合理、区域协调的蔬菜供应格局，因地制宜发展林果业、中药材、食用菌等特色产业，提升茶业发展质量。

优化农业生产布局和协同区域农业发展。从农业生产尤其是作物生产的自然条件特点出发，《规划》对农业生产区域布局作出部署。加强粮食生产功能区建设，加大对水稻生产功能区、小麦生产功能区、玉米生产功能区等政策支持力度，打造国家粮食安全产业带。加强重要农产品生产保护区建设，稳定提升大豆、棉花、油料、糖料、天然橡胶等重要农产品生产能力，提高国内自给水平。加强特色农产品优势区建设，发掘特色资源优势，建设一批特色农产品标准化生产、加工和仓储物流基地，培育一批特色粮经作物、园艺产品、畜产品、水产品、林特产品产业带。

此外，针对农业面临的自然风险和市场风险，《规划》提出，增强农业防灾减灾能力，强化农业气象服务，健全动物防疫和农作物病虫害防治体系，加强监测预警网络建设。提升重要农产品市场调控能力，深化农产品收储制度改革，加快培育多元市场购销主体，加强粮食等重要农产品监测预警。开展粮食节约行动，有效降低粮食损耗。稳定国际农产品供应链，实施农产品进口多元化战略，健全农产品进口管理机制，稳定大豆、食糖、棉花、天然橡胶、油料油脂、肉类、乳制品等农产品国际供应链。

（作者系中国农业大学原校长）

交通运输部：2021年全国累计完成农村公路安全生命防护工程8.11万公里

本报讯（农民日报·中国农网记者 **李锐**）近日，交通运输部相关负责人在1月例行发布会上表示，2021年，交通运输部以村道为重点，继续推进农村公路安全生命防护工程建设，将村道安全生命防护工程纳入车购税资金“以奖代补”支持范围和考核因素，并纳入党史学习教育“我为群众办实事”项目重点推进，指导地方落实主体责任，加大资金投入，提升安全保障能力。2021年全国累计完成农村公路安全生命防护工程8.11万公里，其中村道安全生命防护工程6.11万公里。

交通运输部于2015年开始实施乡道及以上公路安全生命防护工程，并连续6年将其纳入“交通运输更贴近民生实事”，向社会作出公开承诺。2015年至2020年6年间，累计投入车购税补助资金545亿元、带动社会总投资1224亿元，共实施乡道及以上公路安全生命防护工程103.5万公里，顺利完成“十三五”时期公路安全生命防护工程规划任务目标（82.7万公里），全面完善了普通公路特别是县乡公路交通安全设施，建立健全了公路安全工作机制和制度措施，有效改善了行车安全保障条件，有力促进了全国公路交通安全形势总体稳定向好。

下一步，交通运输部将持续提升公路安全保障水平，与公安部联合开展“公路安全设施和交通秩序管理精细化提升行动”，交通安全设施和交通秩序管理并重，“硬件”和“软件”同提升，更加突出系统治理、综合治理、精准治理，不断提升公路交通安全水平，让人民群众出行更安全、更放心、更舒适。

北京组织农技力量多举措应对降雪

本报讯（农民日报·中国农网记者 **芦晓春**）2月13日凌晨起北京市普遍降雪，至14时大部分地区累计降雪量大于6毫米，西部和北部局地可达10毫米以上。本次降雪具有持续时间长、累计雪量大等特点，很大程度上缓解了小麦前期墒情不足等问题，但对设施蔬菜生产带来一定影响。2月14日，记者从北京市农业技术推广站获悉，该站通过及时发布应急指导意见、现场开展技术指导和后期组织追踪服务等方式，多措并举力争将本次降雪给农业生产带来的不利影响压减到最小。

多种方式发布预警，覆盖全市主要农作物。在本次降雪前，北京市农技推广站即与气象部门保持沟通，及时组织发布应对技术意见。在降雪之前2天内，在多家新闻媒体和公众号发布应对指导意见，同时通过微信群、电话指导等多种方式对北京市各类生产主体进行预警指导。指导意见内容覆盖目前京郊种植的小麦、各类蔬菜、西瓜、南果、食用菌等多种作物。同时成立由站领导带队的5个生产技术服务组，随时待命开展现场应急指导。降雪后通过前往生产现场查看发现，技术总体落实到位有效，各项生产活动受影响较小。

针对全市设施蔬菜生产在本次降雪中存在的问题，北京市农技推广站提出雪后技术建议，要求各生产主体和园区密切关注天气预报，正确揭盖棉被，久阴乍晴防闪苗，近2-3天内尽量减少农事操作。该站将继续密切关注天气变化，针对受影响的园区开展持续追踪服务，最大程度上降低本次降雪对农业生产带来的不利影响。

重庆市农业农村工作今年这样发力

（上接第一版）

在创新性要求方面，要突出抓好“五大关键”：在科技创新上狠下功夫，加快完善创新体系，重点攻克关键技术，切实加强平台建设，协同抓好推广应用，持续优化体制机制；在主体培育上创新突破，大力培育高素质农民、培养农村致富带头人、发展新型农业经营主体、扶持农业社会化服务组织；在农村改革上多点发力，扩面深化农村“三变”改革，完善集体经济发展机制，扎实抓好试验试点；在信用体系上探索实践，加强信用信息归集，开展信用监测评价，完善信用监管机制；在项目策划上改进方式，把项目做大、做实、做好。

在统筹性工作方面，要突出抓好“三个重点”：统筹推进乡村发展，完善发展规划，搭建发展平台，探索发展路径；统筹推进乡村建设，遵循规律“建”，发动农民“建”，突出重点“建”；统筹推进乡村治理，扎实抓好试点示范、经验推广、能力建设。

（上接第一版）

从解决温饱到全面小康，人民群众不仅对物质文化生活提出更高要求，而且对民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求也日益增长。

2021年1月4日，广州市越秀区人民法院公开开庭审理一起高空抛物损害责任纠纷案，判决从35楼扔下矿泉水瓶导致老人受伤的孩子家长赔偿医药费、护理费等共计9万多元。这是民法典正式施行后广州首个宣判的案件。

治理“城市上空之痛”；坚决制止网络暴力……作为新时代人民权利的“宣言书”，民法典实施以来，不断加强公民权利保护，让经济社会运行更加有章可循。

公正司法，是维护社会公平正义的最后一道防线。

“100-1=0”——“一个错案的负面影响足以摧毁九十九个公正裁判积累起来的良好形象。执法司法中万分之一的失误，对当事人就是百分之百的伤害。”

习近平总书记提出的这一“法治公式”，振聋发聩。

“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。”遵循习近平总书记的重要指示，党的十八大以来，司法体制改革蹄疾步稳，一批冤错案依法纠正，司法公信力不断提升，让人民切身感受公平正义的阳光。

这是对发展标准的精准把握，人民需要始终是检验发展成效的标尺——

“把高质量发展同满足人民美好生活需要紧密结合起来，推动坚持生态优先、推动高质量发展、创造高品质生活有机结合、相得益彰。”

2021年3月7日，习近平总书记在参加十三届全国人大四次会议青海代表团审议时强调。

习近平总书记回应人民的期盼：有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境……

部署深化教育体制改革；全面强化稳就业举措；明确建设健康中国的大政方针和行动纲领；坚持“房住不炒”，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度；推动形成绿色发展方式和生活方式……党的十八大以来，一项项为民举措，诠释着宗旨本色。

人民至上，使命如山。

深刻揭示并积极回应社会主要矛盾转化，新时代中国共产党人以不变的初心，展现出深厚的为民情怀和历史担当。

推动党和国家事业进步的根本遵循：“坚持以人民为中心的发展思想”

为什么人的问题，是检验一个政党、一个政权性质的试金石。

“中国共产党执政的唯一选择就是为人民群众做好事，为人民群众幸福生活拼搏、奉献、服务。”习近平总书记的话语坚定有力、温暖人心。

发展为了人民，为人民谋幸福的初心始终如一——

湘江之畔，广西桂林毛竹山村，当年红军战斗过的地方，如今靠着发展葡萄产业富了一方百姓。

2021年春天，习近平总书记来到村民王德利家做客。

“总书记，您平时这么忙，还来看我们，真的感谢您。”

“我忙就是忙这些事，‘国之大者’就是人民的幸福生活。”

一段朴实的对话，饱含着“以人民为中心”的深刻哲理、真挚情怀。

“小康不小康，关键看老乡”“扎实推进乡村振兴，让群众生活更上一层楼”……总书记眼中的“幸福生活”，不仅要看经济总量，更要看百姓生活质量；不仅要看平均数，更要看大多数。

这是令人振奋的数字：

2021年，我国经济总量突破114万亿元，比上年增长8.1%；居民收入增长与经济增长基本同步；城镇新增就业1269万人……综合国力、社会生产力、人民生活水平进一步提升，发展基础更牢、条件更优、动力更足。

这是生命至上、人民至上的生动注脚：

新冠肺炎疫情来袭，“把人民群众生命安全和身体健康放在第一位”，从出生30个小时的婴儿到108岁的老人，不遗漏每一个感染者，不放弃每一个生命。

这是以人民为中心的发展思想的伟大实践：

我们实现了第一个百年奋斗目标，在中华大地上全面建成了小康社会，历史性地解决了绝对贫困问题，正在意气风发向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进。

发展依靠人民，在积极发展全过程人民民主中生动体现——

2021年底，在上海长宁区虹桥街道基层立法联系点内，召开了一场由基层体育工作者、运动员、高校教师参加的座谈会，就体育法修订草案积极发表意见。

一场座谈会下来，近50条建议被详细记录，并原汁原味地反馈到国家最高立法机关。

“‘开门立法’的生动实践，正是全过程人民民主真实的写照。”虹桥街道党工委书记胡煜昂说，群众的建议通过这些渠道转化为上到国家立法、下至社区治理的“金点子”。

至2021年10月，十三届全国人大常委会法工委基层立法联系点先后就126部法律草案、年度立法计划等征求基层群众意见建议7800余条，其中2200余条意见建议被不同程度采纳吸收。

“民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民需要解决的问题的。”习近平总书记深刻指出。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深化对中国特色社会主义民主政治发展规律的认识，健全全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系，构建多样、畅通、有序的民主渠道，丰富民主形式，从各层次各领域扩大人民有序政治参与，使各方面制度和国家治理更好体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造、凝聚人民力量。

发展成果由人民共享，在“致广大而尽精微”中落地见效——

习近平总书记指出：“以人民为中心的发展思想，不是一个抽象的、玄奥的概念，不能只停留在口头上、止步于思想环节，而要体现在经济社会发展各个环节。”

推进北方地区冬季清洁取暖，推行垃圾分类，推进畜禽养殖废弃物处理和资源化，提高养老院服务质量，规范住房租赁市场和抑制房地产泡沫，加强食品安全监管……

2016年底，事关百姓民生的“小事”“身边事”成为中央财经领导小组第十四次会议的议题。

“推进北方地区冬季清洁取暖等6个问题，都是大事，关系广大人民群众生活，是重大的民生工程、民心工程。”习近平总书记强调。

党的十八大以来，从兜住兜牢民生底线的各项部署，到在教育、医疗、养老、住房等人民群众最关心的领域精准提供基本公共服务的明确要求，再到做好粮油肉蛋奶果蔬等保供稳价工作，无不指向“让老百姓过上好日子”。

道虽迩，不行不至；事虽小，不为不成。

人均GDP超过1.2万美元，形成世界最大规模中等收入群体；义务教育入学率接近100%；基本医疗保险覆盖超过13.5亿人，基本养老保险覆盖超过10亿人……一幅人民幸福生活的画卷，正在新时代中国徐徐铺展。

奋进新时代的坚定追求：“推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”

隆冬时节，浙江景宁畲族自治县毛垟乡成片的苔藓种植大棚里，村民拔草、浇水、塑型，一片忙碌。毛垟乡自2019年尝试发展苔藓种植，已形成成熟的苔藓产业链。

“乡里的苔藓产业提供了150多个就业岗位，带动100多户村民年均增收1.3万元。”毛垟乡党委书记雷晓华说。

毛垟乡的发展，正是我国坚持高质量发展、走共同富裕之路的缩影。

2021年6月，《中共中央 国务院关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》发布，选取浙江省先行先试，为全国促进共同富裕探路示范。

马克思、恩格斯设想，在未来社会中，“生产将以所有的人富裕为目的”，“所有人共同享受大家创造出来的福利”。

“要在新起点上接续奋斗，推动全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。”习近平总书记强调。

精深的思考，深刻的论断，化为神州大地上的生动实践：

从脱贫攻坚战中“决不能落下一个贫困地区、一个贫困群众”的誓言，到全面建成小康社会进程中“一个民族都不能少”的承诺；从“想群众之所想，急群众之所急”“努力让每个人都有人生出彩的机会”，到不断缩小地区、城乡、收入差距，让区域、行业发展更协调、平衡和包容……

坚持在发展中保障和改善民生，把推动高质量发展放在首位，不断把“蛋糕”做大；正确处理效率和公平的关系，构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的制度安排，加大税收、社保、转移支付等调节力度并提高精准性，推动形成橄榄型分配结构，将“蛋糕”分好……

“在全面建设社会主义现代化国家新征程中，我们必须把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置，脚踏实地、久久为功，向着这个目标更加积极有为地进行努力”，习近平总书记指出。

踏上新征程，要朝着“人的全面发展”目标扎实迈进。

连日来，北京冬奥会赛场奥运健儿激战正酣，场外大众对冰雪运动的热情也几近“沸点”。

辽宁营口鲅鱼圈区何家沟滑雪场人头攒动，很多家长带孩子来体验冰雪乐趣。

今年34岁的任举带着妻子和女儿，第一次踏上滑雪板，认真模仿着教练的一招一式。“我们也好好学习一下这项运动，强健身体意志、丰富业余生活。”

国家统计局数据显示，截至2021年10月，中国冰雪运动参与人数达3.46亿。

人的全面发展，不仅要物的丰足，也要精神的富足。

用党的创新理论武装全党、教育人民、指导实践；广泛开展中国特色社会主义和中国梦宣传教育；推进文化事业和文化产业全面发展，繁荣文艺创作，完善公共文化服务体系……习近平总书记高度重视、系统部署、亲自推动，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，不断满足群众多样化、多层次、多方面精神文化需求，让人们的精神世界更加充盈饱满。

殷殷初心如磐，时代答卷常新。

“读懂今天的中国，必须读懂中国共产党。”

2021年12月2日，习近平总书记在向2021年“读懂中国”国际会议（广州）开幕式发表的视频致辞中深刻阐明：

“中国共产党将坚持人民至上，坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，践行以人民为中心的发展思想，不断促进人的全面发展和全体人民共同富裕，更好满足中国人民对美好生活的向往。”

“民之所忧，我必念之；民之所盼，我必行之。”

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚持以人民为中心的发展思想，全党全国人民撸起袖子加油干，万众一心向前进，必将绘就更加美好的图景。

（记者 **齐中熙 申铖 胡璐 刘夏村 周圆**）

新华社北京2月15日电