

一线观察

传好接力棒 启航新征程

——贵州省贵阳贵安巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接观察

□□ 农民日报·中国农网记者 刘久锋

全面推进乡村振兴，是脱贫攻坚取得胜利后三农工作重心的历史性转移，其深度、广度和难度都不亚于脱贫攻坚。

开局关系全局，起步决定后势。去年以来，贵州省贵阳贵安以实施“强省会”行动为抓手，做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，把憧憬变成现实，奋力当好在乡村振兴上开新局的排头兵。

书写千年之变 实现伟大跨越

2016年，仍有64个贫困村和15088户43084人建档立卡贫困人口，离全面建成小康社会的目标还有距离。

“一切工作向脱贫攻坚发力，一切工作为脱贫攻坚融合，一切工作为脱贫攻坚服务。”贵阳贵安坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，把脱贫攻坚作为头等大事和第一民生工程，落实精准扶贫精准脱贫基本方略，实施“四精准”“五聚焦”“八有攻坚”等一系列“加强版”“创新版”举措，探索形成了一套系统完备、环环相扣的脱贫攻坚“贵阳战法”。

2020年11月23日，贵州省宣布所有贫困县摘帽出列。此刻起，全力巩固拓展脱贫攻坚成果成为贵阳贵安的重任。

贵阳贵安把巩固拓展脱贫攻坚成果作为助力“强省会”行动的首要之事，牢牢巩固拓展教育保障、医疗保障、住房保障及安全饮水“3+1”保障成果，为广大人民群众和脱贫人口提供良好的生活环境，持续增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

聚焦脱贫不稳定人口和边缘易致贫人口“两类人员”，贵阳贵安打造“大数据+行业扶贫+专项扶贫+社会救助+防贫保”组合防贫模式，构建“近贫临贫预警、致贫返贫即扶、脱贫持续巩固”帮扶机制，多管齐下筑牢“防贫堤坝”。

聚焦义务教育、基本医疗、住房安全和饮水安全“3+1”保障突出问题，查漏补缺、补齐短板，实现建档立卡贫困家庭辍学学生动态清零，全市982个行政村卫生室和村医配备全部到位，202.69万名农村人口饮水安全全部得到保障，画好精准脱贫的“工笔画”。

回首2021年，贵阳贵安巩固拓展脱贫成果同乡村振兴衔接有效、过渡平稳，全市16229户49649人脱贫人口脱贫成果稳固，监测对象189户589人全部稳定消除风险，未发生一例返贫致贫，群众获得感、幸福感、安全感大幅提升。

完善机构机制 补齐设施短板

脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。

去年以来，贵阳贵安深入贯彻落实全面推进乡村振兴这项重大任务，从产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴及组织振兴等方面全力推进乡村振兴开新局，力争成为排头兵。

“现在家门口就有水龙头，用水方便多了，庄稼也好种了！”告别“望天水”，吃上“放心水”，修文县六桶镇凉井村村民汤明才拧开水龙头，流水的声音和他的笑声一样不断。

完善服务农村生产生活的各类基础设施是美丽乡村建设的重点。贵阳贵安持续加大投入力度，实施“小康路”“小康水”“小康房”“小康电”“小康讯”“小康寨”等工程，加快补齐农村基础设施短板，推动农村基础设施提档升级。

公共服务是实现农业强、农村美、农民富的重要抓手。贵阳聚焦教育、医疗、养老、社会保障等农村群众反映问题比较突出的重点领域，促进公共教育、医疗卫生、社会保障等公共服务向农村倾斜，解民生之急、纾民生之困。

“村子越来越漂亮了，来玩的游客越来越多。”花溪区黔陶乡黔陶村老榜河组通过农房改造、农村生活垃圾治理等手段让农村人居环境更干净更美丽，村民杨华乘着发展乡村旅游的东风开起农家乐，一年的纯收入有10万元。

让居民看得见山、看得见水、记得住乡愁，是建设美丽乡村的题中之义。贵阳贵安大力推进农村人居环境整治，通过清洁人饮巩固提升工程、“农网”升级改造、道路畅通工程、农房改造及村庄环境治理工程、农村生活垃圾治理工程、农村生活污水治理工程、农村“厕所革命”工程等“七大重点工程”，实现行政村生活垃圾处置体系全覆盖，建设改造农村户用卫生厕所63082户，实现行政村公厕全覆盖，建成242个美丽乡村示范点、241个农村人居环境整治示范村、20余条富美乡村示范带。

走进开阳县南龙乡田坎村的村史馆，一张张照片、一件件实物、一个个故事将田坎村的发展史鲜活地展现在眼前。这里是全体田坎人的文化坐标和精神高地。乡村建设，不仅要“面子”，更要“里子”。贵阳贵安加强乡风文明治理和建设，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风，让老百姓的“口袋”和“脑袋”同时富起来。



修文县黔国区好一多乳业公司基地。

资料图

完善机构机制，形成了高位推动、系统谋划，全面推进乡村振兴建设的“四梁八柱”；制定出台的“2+5”“2+8”文件体系，以实打实的措施、拿出真金白银补短板、强弱项，继续落实“四个不摘”要求，毫不松懈巩固好脱贫攻坚成果；推动菜、果、茶、药、奶等五大重点产业提质增效，提高现代化生产水平；大力实施乡村建设行动，加快推进乡村振兴示范试点建设……一幅百姓富、生态美的壮美画卷正在黔中大地铺展开来。

强化基层堡垒 加强工作保障

大力巩固拓展脱贫攻坚成果，全力推进乡村振兴大步向前进，需要上下一条心、全市一盘棋。

在巩固脱贫攻坚工作中，贵阳贵安以抓党建促乡村振兴为抓手，不断建强乡村振兴力量队伍，农村基层战斗堡垒，提升农村党组织的组织力、凝聚力和战斗力，为推动脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接提供坚强组织保障。

“组织部的督战队到村里，看完问完看完，才和我们见面。”花溪区高坡苗族乡批林村第一书记王勇清楚地回忆起，去年市委和区委两级组织部门的督战队已来过不下7次。

息烽县温泉镇兴隆村以前村“两委”凝聚力不强，建强基层党组织后，党组织带领全村上下一起奋斗，村里的道路更宽敞了、农房更亮丽了、产业也发展起来了。加强和改善党的领导，为打赢脱贫攻

坚战提供了根本保证。驻村帮扶工作组和第一书记(驻村干部)告别家人、住进农村，与脱贫群众一起战贫斗困，成为打赢脱贫攻坚战的有生力量。

与此同时，去年以来，贵阳贵安大力开展农技服务下基层，选派农技人员78人，组建7个技术服务小分队到村到户开展技术服务指导。实施农村人才培养计划，累计培育新型职业农民16794人，新增农业领域市管专家9名，建设首批农业领域市级专家工作站4个。在息烽县、清镇市开展新乡贤回归试点，清镇市建立新乡贤“智能库”，组建新乡贤服务团队193支；息烽县成立由68名本土杰出代表组成的“息烽县新乡贤会”。

贵阳贵安围绕市内巩固脱贫成效、市外对口帮扶两大任务，深入开展抓党建促决战决胜脱贫攻坚“双线”挂牌督战。对于敢啃“硬骨头”的一线干部，全面落实脱贫攻坚一线干部待遇保障、关心关爱、安全防范等措施，按时发放驻村干部工作补贴，为每名驻村干部购买100万元保额的人身意外伤害保险。

2021年2月25日，全国脱贫攻坚总结表彰大会在北京人民大会堂隆重举行，贵阳市的杨锡勇、雷鹏飞获得全国脱贫攻坚先进个人荣誉称号，贵阳市农业农垦投资发展集团有限公司、息烽县石硐镇党委获得全国脱贫攻坚先进集体荣誉称号。

这是肯定，也是激励。咬定目标，久久为功。“十四五”开局之年，贵阳贵安奋力巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，乘胜势、强气势，保持攻坚的拼劲和闯劲，向着共同富裕的目标大步迈进。

甘肃 2259个扶贫车间转型为乡村就业工厂

□□ 农民日报·中国农网记者 姚媛

甘肃省人社厅近日介绍，2021年，甘肃省委有序推动扶贫车间向乡村就业工厂转型升级。目前，已有2259个转型为乡村就业工厂或帮扶车间。

按照“强龙头、补链条、聚集群”的思路，聚焦产业、分类施策。一是转型发展一批。对市场潜力大、就业带动强、发展前景好的735个扶贫车间直接认定转型为乡村就业工厂；对围绕特色产业建设的1524个扶贫车间，通过资源整合打造品牌，促进集群发展；对667个季节性扶贫车间，通过增

加生产线，延长产业链条，扩大生产规模。二是支持新建一批。依托乡村振兴项目，积极承接东部劳动密集型产业转移，以龙头企业带动新建乡村就业工厂128个。三是规范退出一批。对规模小、竞争力弱、吸纳带动性不强的扶贫车间，建立完善退出机制，有序退出494个。同时，严格落实“四个不摘”要求，持续发挥扶贫政策集成效应，共落实财政奖补、就业补贴、东西协作等补助资金2056.9万元。甘肃省还依托乡村就业工厂开展在村培训岗位技能提升培训，引导就业人员参与技能等级认定，促进农民向产业工人转变。

江西 “线上线下”联动确保脱贫劳动力就业

□□ 农民日报·中国农网记者 姚媛

据江西省乡村振兴局近日介绍，2021年，江西全省脱贫劳动力就业135.2万人，就业规模比去年增加4.3万人，增幅3.3%。其中省外务工54.1万人，帮扶车间吸纳2.6万人，公益性岗位安置15.9万人、产业带动就业18.6万人次。

江西注重从源头抓好识别，把脱贫劳动力找出来、跟踪好。线上，完善就业监测信息系统，由乡镇或村级每月定期录入数据，动态监测、到户到人，省市县乡村五级数据及时共享，实现就业监测“数字化”。线下，建立乡村两级乡村振兴工作站(室)、

村“两委”、驻村第一书记、信息员“四位一体”的监测队伍，遍及全省1565个乡镇，1.75万个行政村，乡村信息员达2.06万人，实现就业监测“网格化”。通过“一支队伍、一套系统”协同联动，及时精准掌握全省173.3万脱贫劳动力就业信息。畅通外出就业渠道的同时，通过“产业带动一批、帮扶车间安排一批、公益岗位兜底一批”等，搭好就近就业载体。江西省还强化政策保障机制，继续将16岁以上脱贫人口认定为就业困难人员，享受就业补助；对自主创业、帮扶车间给予“创业担保贷款”“产业信贷通”扶持；实行社保、培训、交通、公益性岗位、帮扶车间等10项补贴政策。

湖北鄂州市 加强扶贫项目资产后续管理

□□ 农民日报·中国农网记者 龙成

2021年以来，湖北省鄂州市以资产清查和确权登记为基础，以明确管护运营和收益分配为抓手，以严格资产处置为底线，扎实推进扶贫项目资产后续管理工作，确保持续发挥效益，为巩固脱贫成果提供有力支撑。

鄂州市按照经营性资产、公益性资产和到户类资产三类，对党的十八大以来使用各级财政资金、社会捐赠和对口帮扶等投入形成的扶贫项目资产进行摸底，分级分类建立管理台账，实现底数清、权属清、责任清、分配清。将扶贫项目资产确权登记工作与农村集体产权制度改革有机结合，经全面摸底排查，党的十八大以来全市项目资产总规模达3.83亿元，已全部完成确权登记工作。

根据扶贫项目资产特点，鄂州市坚持“谁使用、谁受益、谁管护、谁负责”的原则，明确产权主体管护责任，引导受益主体参与管护，建立扶贫项目资产管护长效机制，持续发挥扶贫项目效益。公益性资产管护运营由各确权单位主要负责人负责，结合护路员等公益性岗位，明确专人负责。经营性资产由运营方进行管护，村级进行监管。到户类资产由农户自行管理，村级组织、驻村工作队等加强指导和帮扶。

鄂州市还明确扶贫项目资产的分配和处置。扶贫项目资产收益重点用于巩固拓展脱贫攻坚成果和全面推进乡村振兴。产权属于村集体的，由村集体经济组织研究提出资产收益分配方案，经村集体经济组织成员大会或成员代表大会审议通过，报乡镇人民政府备案，收益分配方案和分配结果及时公示公告。

云南澜沧县 2021年脱贫劳动力转移就业8.97万人

□□ 农民日报·中国农网记者 姚媛

云南省澜沧县把促进就业作为增加群众收入的主抓举措，2021年，全县实现脱贫劳动力转移就业8.97万人，占全县脱贫劳动力总数的65.07%，人均实现劳务收入15920元。

健全机制促就业。全县成立161个村级劳务合作社，由劳务合作社定期开展外出务工意愿摸底，推荐岗位信息。2021年，有52个村级劳务合作社与人力资源公司签订合作协议，有组织劳务输出41批1300人。提升技能促就业。在企业设立培训中心等方式，采取“理论+实践”的教学方法，提升农村劳动力就业技能。2021年，全县共开展脱贫劳动力培训7.67

万人次，实现有培训意愿脱贫劳动力百分百培训。培养能人带就业。积极把乡土人才、青年党员、外出就业“能人”培养成劳务经纪人，通过现身说法，提升脱贫群众外出就业意愿和信心；采取“亲人带亲人”“朋友带朋友”“老乡带老乡”方式，带动更多的群众外出务工。2021年，有117名劳务经纪人与人力资源公司签订劳务输出合作协议，示范带动全县脱贫劳动力省外转移就业达1.77万人。强化服务稳就业。在务工人员满100人以上的企业设立省外劳务服务站，开展就业援助和跟踪服务，帮助解决实际问题，确保务工人员稳在岗位，稳定增加收入。2021年，有组织输送967人澜沧籍农村劳动力到上海、浙江等地务工，稳岗率达85%。

安徽庐江县 扶贫基地助脱贫户增收



去年以来，安徽省庐江县实行责任包保抢抓农时、技术进村分类指导、财政补贴支持“绿色”生产三举措，统筹推进各扶贫基地种植管理。2021年，庐江县650余户脱贫户户均增收4.1万元以上，人均收入超过2.8万元。图为1月11日，庐江县台湾农民创业园帮扶基地内，脱贫户正在大棚里采收萝卜。

吴子新 摄

一包酸菜带起东升村的致富产业

□□ 任振宇

1月4日，笔者来到河南省南阳市淅川县大石桥乡东升村，听第一书记徐长虹讲当地的“振兴故事”：初到村里时困难重重，找到“病症”后重点突破，务实兴业步步做强……



王毅 柴王宁 摄

近年来，甘肃省静宁县城川镇因地制宜调整农业产业结构，鼓励和引导农民大力发展特色蔬菜水果种植，为巩固拓展脱贫攻坚成果、助力乡村振兴奠定了基础。图为1月13日，在城川镇的暖棚里，果农忙着为杏花人工授粉。

强……村子以前如何、现在怎样、未来何去，这些在徐长虹的讲解下变得格外清晰。

2017年底，受南阳市农业农村委派，徐长虹来到东升村扛起“脱贫担子”。他用一周时间全盘吃透村里的情况，并在工作笔记中写道：“东升村基础设施建设做得

好，先医好村里的‘顽疾’，同步发展乡村产业。”徐长虹口中的“顽疾”指的是村里800亩撂荒的土地。先前土地整理不扎实，导致地面坑洼不平，村民无法耕种。“要想民心齐，就得为村民办实事。”徐长虹和驻村工作队队长孙涛合力，用一个月的时间协调相关部门，顺利将800亩地平整，随后由集体流转。眼瞅着徐长虹办了件大事，村民打心底里佩服他。

紧接着，徐长虹又开始琢磨，村里常住人口多是老弱病残，他想到乌鸡养殖适合村里发展。可是各家的院子都不大，很难形成规模养殖。

徐长虹当年6月中旬提出乌鸡养殖，7月份就联系公司运来鸡苗。他限公司谈妥，由企业提供鸡苗发放给村民，采用传统养殖方法，6个月出出栏，农民可自行销售，销售不了的由企业回收后村民再支付鸡苗成本，彻底打消了村民的顾虑。

与此同时，徐长虹开始寻思更持久的发展项目。没承想，一碗白面条吃出了产业的雏形。

2020年秋天，徐长虹因加班错过了村里供餐的时间，便去超市买了一包油泼尖椒拌面。他随手拿起配料油泼辣椒的包装袋，厂址居然是邻省的一个县。他兴奋地拍着桌子说道：“别人能发展的产业，咱也能干成。”

隔天中午，在村委帮灶的脱贫户王新菊炒了一锅酸菜，飘着葱花辣椒的酸菜惹得大家伙直流口水。徐长虹站在一旁顿时有了想法，“咱村发展酸菜试试？原材料芥菜、雪里蕻、白菜自家地里能种，投资小、易