

# “新时代的农民，日子不害愁”

## ——青岛莱西市探索平衡发展的城乡融合路径

□□ 魏康 农民日报·中国农网记者 郝凌峰

在现代化进程中，如何处理工农关系、城乡关系，在一定程度上决定着现代化的成败。党的十九大明确提出要建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系。2019年12月，国家发改委等联合印发《关于开展国家城乡融合发展试验区工作的通知》，包括山东济南片区在内的全国11个试验区分阶段分任务先行先试。

作为国家城乡融合发展试验区济青片区重要组成部分，青岛莱西市深化拓展“莱西经验”，围绕统全局、统资源、统产业、统改革、统经营、统服务“六个统筹”，迅速激活各类主体、要素和市场，着力打造城与乡美美与共、各美其美的“莱西样板”。

### 加速规模化经营 农民转型成“职业工人”

“种了半辈子地，没想到现在成了职业农民，跟工人一样每天按时上下班，每月按时领工资。”在莱西市马连庄镇青岛扶贫产业园里，村民李月香一边修剪葡萄枝一边感慨。

李月香的工农角色转变源于莱西市推行的土地规模化经营和农村党组织引领产业发展模式。

在马连庄镇，由政府牵头成立镇级国有农业发展有限公司，推行“党组织+公司+村集体+农户”土地流转模式，统筹推进农业市场化发展。有了镇政府信誉背书，农民吃下了定心丸。在新村党委的领导下，包括李月香在内的村民流转土地热情大大提高，村民自愿将土地流转至镇、村两级农业服务公司，由农业公司根据产业布局吸引农业项目。

在此模式之下，国有农业公司在招引项目和市场主体过程中借助土地议价权取得增值收益，而村集体按流转收益的20%获得所有权收益金。打破分散经营后，引进主体规模效应凸显，换来的是效益逐年提高，农民收入跟着“水涨船高”，实现四方共赢。

在马连庄镇，利用流转土地建设起青岛扶贫产业园、青岛甜瓜产业园、军武河产业园等14个现代化园区，培育马连庄甜瓜、万寿菊等一批特色农产品品牌，

规模种植面积达3万多亩，长期就业的职业农民100余人，季节性职业农民就业达500多人。

“土地流转得到一份租金，进农业产业园打工得到第二份收入，以土地承包权人入股合作社又能参与年底分红，一块土地三份收入，一年下来可以增收1万多元。”李月香说，“真是赶上了好时候，新时代的农民，日子不害愁了。”

农业生产的产业化、现代化前提是规模化发展，首要就在于土地资源的整合。原本农业生产方式受限于一户一家分散经营模式，往往成本高、产出低，在一定程度上导致农业吸引力不强、劳动力流失严重，甚至出现土地撂荒现象。

对此，莱西把市场化、平台化思维引入到农业产业化发展中，搭建资源整合、产业化发展、专业化服务、资本助力四大平台，通过发挥市、镇两级国有平台公司作用，搭建市、镇、村三级社会化服务体系，同步推进土地流转和托管，整合要素、搞活经营，把农民手中分散的土地集中起来，在更大范围内统筹土地资源，走出一条土地全域化统筹、产业全域化开发、服务专业化供给、资本全链条支撑的发展新路。莱西市土地经营规模达67万亩，适度规模经营比重达到72%，土地托管面积达到52万亩，获评山东省农业专业化社会化服务机制创新试点县。

### 项目驱动产业融合 市场要素双向流动

乡村振兴的关键在于产业振兴。一方是广袤的乡村大地生产率低下，土地这一农村最大资源优势发挥不出来，一方是资金、科技、人才等要素下乡缺乏载体支撑，“乡村的要素用不好、城市的要素落不下”矛盾凸显，现代农业项目这一城乡产业协同发展平台便成为连接市场要素双向“跨界”流动的绝佳“桥梁”。

在莱西市龙水社区七星河新村，坐落着亚洲最大单体温室大棚，也是青岛市首个智慧温室。在这个长600余米、宽200余米、面积超200亩的温室大棚内，超过36万株番茄正茂盛生长。

“何时盘藤、何时打枝、何时采摘，都由农业‘大脑’决定，棚内温度、湿度和光照率实时智能调控，这里是名副其实的

“蔬菜工厂”。

青岛凯盛浩丰农业有限公司莱西基地经理屈锋介绍，经过标准化生产，每天有10吨番茄从这里发往全国各地，智慧农业小镇声名鹊起。智能程度高，不代表农民就此退出。“一人富不算富，一起富才是富。智慧农业项目吸纳超过120名村民就近就业，农民主体地位也得到保障。”七星河新村第一书记张建东介绍，凯盛浩丰二期基地投资3.6亿元，全部达产后可年供应国际标准农产品约4.3万吨，年销售收入约6.09亿元。

凯盛浩丰这一科技型农业项目是莱西市构建城乡产业协同发展平台的一个缩影。围绕打造农业全产业链，发展农业新产业这一课题，莱西市统筹推进美丽乡村、田园综合体建设，积极探索农村集体经营性建设用地入市，落地宜品乳业、京东农牧等一批农业产业化项目，通过创新农村资源配置方式和经营机制，盘活农村各类资源，推进资源资产化、资本化，推动农业产业转型升级。2021年以来，莱西市完成13宗1114.2亩集体经营性建设用地入市，农村集体直接增收2900余万元。

“通过农地入市，亩均为村集体增加收益2-3万元，最重要的是将为村里引进培养起奶羊养殖产业链。”宜品乳业项目所在地沽河街道栾家寨新村党委书记张京东说。

截至目前，莱西市完成投资约1200亿元的90个城乡融合重大项目储备。其中，已建成投产36个，累计完成投资约133亿元。同时，莱西发挥山东省首个市场化运营基金小镇——青岛(姜山)基金小镇作用，以基金牵引投融资对接，培育1120个农业科技示范主体，建设20个农业科技示范基地，示范推广新技术、新品种80余项。

“城乡格局应是‘你中有我，我中有你’，而非二元壁垒分明，探索促进各类要素更多向乡村流动，在乡村形成人才、土地、资金、产业、信息汇聚的良性循环，为乡村振兴注入动能。”莱西市发改局党组书记、局长朱学照表示。

### 资源均衡配置 基本公共服务普惠共享

“白天在家门口上班，晚上就在新时

代文明实践广场跳跳广场舞，生活越来越有奔头！”家住莱西水集街道产芝湖新村的代克生感慨，没想到这么快就过上和城里人一样的生活。朴实的话语勾勒出农民生产生活的变化。

宽阔平整的沥青路面、一幢幢新房整齐排列……穿行在产芝湖新村安置区，一张张笑脸流露出村民幸福生活的甜蜜。按照“农村社区、城市标准”的理念，莱西市赶在人冬之前完成产芝湖新村安置区搬迁，村民居住条件从根本上得到改善。

“过去，用煤气做饭、烧煤取暖，不卫生不说，一到冬天就担心一氧化碳中毒；村里路窄得两辆车同时通过都很困难，过年过节年轻人回村都没地方停车。”村民代克生说起生活的变化，“现在不一样了，住上了楼房，水电气暖一应俱全，环境提了不止一个档次。”

与城市拥有良好的基础、健全的公共服务相比，如何让基本公共服务普惠共享，农民获得感进一步增强？

在莱西，城乡公交点完善400余处，农村道路实现“户户通”；改造农厕12.5万余户，基本实现应改尽改，城乡生活垃圾实现一体化、减量化、无害化、资源化处理；天然气管道实现镇镇通，清洁能源城乡一体化；推进通过“强校+弱校”“城区学校+农村学校”办学模式，城乡教育一体化发展；国家基本公共卫生服务项目实现城镇常住居民全覆盖，城乡居民参保达52万人，基本实现“应保尽保”；16处卫生院特色专科率达到68.75%，优质医疗资源进一步下沉……教育医疗、公共文化、社会保险、社会救助等基本公共基础设施更加完善。

2020年以来，莱西市加快城乡基础设施建设的同时，深化拓展“莱西经验”，坚持党建统领乡村服务融合，通过优化横向设置和深化纵向改革，推动重心下移、力量下沉、权力下放，以“能放必放、应放尽放”为原则，下沉公共服务事项共48项，推动乡村服务由“粗放供给”向“精准配置”转变，基本实现基层便民服务“小事不出村、大事不出镇”。其中，“居民养老保险参保登记”等17项便民服务事项可直接在新村党群服务中心办理，即来即办、当场办结。

## 山东莘县樱桃园镇：人居环境整治提升乡村“颜值”

本报讯 为着力改善农村人居环境，山东省莘县樱桃园镇以“六治”百日攻坚行动为抓手，聚力抓重点、破难点、立支点，坚持“干、实、效”。聚焦“脏、乱、差、丑、危、污”等工作重点，精心谋划、多措并举，持续加大清理整治力度，实现农村人居环境大变革，切实增强广大群众的获得感、幸福感，助力乡村振兴。

走进村庄，处处有人气，步步有美景。“看到村干部、志愿者带头打扫卫生，村里的角落几乎都被清扫了一遍，现在村子越来越干净，我们看着心里也敞亮。”村民夸赞道。

据了解，根据当地产业结构特点，樱桃园镇以清理农村秸秆杂物为重点，提升人居环境整治见实效为目的，实行干部包村，管区干部盯点，组织发动村“两委”干部、党员、入党积极分子、“村容护卫队”队员等各方面力量2万余人次，出动挖掘机、推土机等各类机械设备1800余台，清运各类垃圾1.2万余吨，平整残垣断壁210余处，清理墙体广告2000平方米，全镇农村面貌焕然一新。

崔颖辉



1月13日，在甘肃省武威市古浪县黄花滩生态移民区富民新村现代化智能玻璃温室，村民在管护串番茄。冬季里，古浪县黄花滩生态移民区富民新村呈现一派繁忙的景象。近年来，富民新村大力发展日光温室大棚蔬菜瓜果种植、牛羊养殖等特色产业，还引进企业在村里建起12万平方米的现代化智能玻璃温室，吸纳近300名农村富余劳动力就业，依托特色产业和就近务工，村民收入逐年增长，日子越过越红火。

新华社记者 范培坤 摄

## 贵州六盘水：“两园一田”壮“凉都三宝”

□□ 农民日报·中国农网记者 刘久锋

猕猴桃“吨产业园”、刺梨“千斤园”、茶叶“万元田”……每到秋收时节，贵州省六盘水市“两园一田”里，一个个测产测效数据见证着丰产丰收的喜悦。近年来，六盘水市依托资源优势，打好“特色牌”、种好“摇钱树”、舞活“产业链”，大力发展以猕猴桃、刺梨、茶叶“凉都三宝”为主导的特色产业。

“‘凉都三宝’在有特色、有规模的基础上，如何进一步实现有质量、有效益？”六盘水市农业农村局局长李明介绍，2020年12月底，六盘水市委经济工作会提出建设“两园一田”，即用4年的时间，建设10万亩猕猴桃“吨产业园”、35万亩刺梨“千斤园”和5万亩茶叶“万元田”，吹响了农业现代化的号角。

李明表示，六盘水市农业农村部门扭

住提质增效这个核心不动摇，抓住产量产值双提升这条路径不偏向，盯住做实工作、做精品质、做高效益这个要求不松懈，实施“两园一田”建设。

2021年以来，六盘水市制定印发了“两园一田”建设行动方案和建设实施方案，对全市“万元田”建设工作作出安排部署。全市农业农村部门发挥统筹协调作用，加强调查研究，加大投入做好基础设施建设，及时出台猕猴桃“吨产业园”、刺梨“千斤园”、茶叶“万元田”建设技术指导方案，指导做好基地布局、技术服务、测产测效等工作。按照“月度调度+现场督导”，强化督查抓工作，以督查促落实。

与此同时，依托市、县、乡农技人员以及产业专业技术骨干等力量，六盘水各级农业农村部门深入村寨基地，开展猕猴桃、刺梨、茶叶栽培、病虫害防治防

控等技术服务，强化整形修枝、双手采茶等实用技术培训。邀请国内知名专家，为特色产业把脉问诊，有效解决生产中遇到的技术瓶颈。

据了解，六盘水市将培育壮大经营主体作为“两园一田”建设重要内容，促进“两园一田”集约化、区域化、标准化发展。全市涌现了一批猕猴桃“吨产业园”示范乡镇、示范村和优秀企业、高产家庭农场，市农投公司成为全市首家国家级农业产业化龙头企业，宏财聚农公司、初好公司双双跻身全省农产品(食品)深加工高成长企业，按照“1+4+N”模式组建的凉都水城春公司2021年实现销售收入近9000万元。

跳出“两园一田”建设抓发展，按照“延链、补链、强链”要求，六盘水市依托猕猴桃、刺梨、茶叶的丰富资源延长产业链、提高附加值、增强竞争力，以后端的加工扩量

提质，助力前端“两园一田”建设提质增效。“初好”刺梨气泡饮料、“刺力王”刺梨原汁、“弥你红”猕猴桃果酒、“水城春”茶叶系列产品等加工产品走俏市场，有力带动了“两园一田”基地建设。

截至去年10月，六盘水市“两园一田”的阶段目标已如期完成，全市41家公司(合作社)、883家农户的1万亩猕猴桃“吨产业园”实现产量1.02万吨，平均产量1.02吨。10万亩刺梨“千斤园”最高亩产1461公斤，刺梨鲜果产量预计达6万吨，产值达到9.9亿元。16家企业(合作社)、46个茶园的1万亩茶叶“万元田”平均亩产值达10320元。通过“万元田”建设，带动全市26.65万亩投产茶园提质增效，预计全年茶叶产量0.9万吨、同比增长21.62%，实现产值18.4亿元、同比增长21.05%，全市投产茶园亩均产值为6904元、同比提高18.18%。

## “致富羊”让牧民日子“喜洋洋”

□□ 农民日报·中国农网记者 孙海玲

“现在开始分红！加玛3只、才让加3只、白拉4只……”寒冬腊月，三江源大地上寒意阵阵，随着一声“分红令”的落下，青海省玉树藏族自治州曲麻莱县秋智乡布甫村一年一度的产业扶持项目分红仪式正式开始。

加玛是曾经的建档立卡贫困户，如今靠着这些羊脱了贫，致了富，去年一家人分到了2000多元的现金，今年分到了3只羊。抱着刚分到手的小羊，加玛黝黑的脸上洋溢着喜悦，相比于以前的现金分红，加玛更喜欢直接分羊，“分了羊我们还能继续发展壮大，我非常支持这个做法！”

“今天我们分的不是钱，而是羊。这次分红的是306只2岁羊，羊的市场价格近30万元，这也是股份制合作社成立后的第4次分红。”秋智乡党委书记尼玛才仁介绍，为了巩固好脱贫成果，布甫村研究决定，将一年新增的羊按股份比例分红给牧民，让有能力的牧民自行发展畜牧业增加收入。

近年来，如何让牧区群众保质保量实现脱贫摘帽；如何让传统的畜牧业转型升级，让其成为当地老百姓增收的主导产业……成了布甫村“两委”班子心头的重要事。

然而地处黄河源头第一县——曲麻莱县的布甫村，平均海拔4200米，处生态地位之要，过去在打赢脱贫攻坚这场战役中似乎没有太多“翻身”的优越条件。

“畜牧业是牧民群众生产生活的根本，要想脱贫致富，还得在这‘根本’上下功夫。”据尼玛才仁介绍，近年来，曲麻莱县政府通过产业扶持，推进优良品种，积极探索推进生态畜牧业合作社建设，牧民看到了希望，重新点燃了科学养畜的信心。2016年，村里成立布甫村股份经济合作社，开始养殖曲麻莱县特产“扎什加羊”。

## 巩固中提升 提升中巩固

(上接第一版)

立足地域优势和资源禀赋，运城市紧紧围绕农业“特”“优”战略，打造“运城面粉”“运城苹果”“运城蔬菜”三大农业品牌，在各县(市、区)通过调整产业结构，培育主导产业，初步形成了以粮、果、菜、畜四大产业为主导，小杂粮、道地药材等产业多元、产品多样的发展格局。

平陆县作为山西省确定的乡村振兴重点帮扶县，在县西发展苹果、桃和玉露雪梨，在县东发展花椒、核桃等干果林，在黄河沿线发展大棚蔬菜、西瓜和热带水果，脱贫产业实现多元化发展。

强化产销衔接，运城市在太原、北京、上海、深圳等地设立农业品牌推介营销网点，并充分借助各类农展会，加大招商引资，促进产品销售。同时，积极组织农产品生产流通企业加大与农户对接，并充分利用直播带货、线上助销、线下直销等手段，解决农产品“卖难”问题。

夏县西村发展花椒2800亩、药材4600亩，“了坡味道”花椒、“南岭小米”荣登中国

银行“公益中国”网络销售平台，实现农特产品的持续输出。

一手强产业，一手促就业。运城市通过“春风行动”“就业扶贫行动日”等活动，大力开展技能培训起底、稳岗就业保底和公益岗位托底，支持企业和扶贫车间优先吸纳脱贫劳动力，设立临时性公益岗位，安置脱贫劳动力就业。目前，该市脱贫劳动力实现稳定就业10.6万人，比2020年全年就业人数多4457人。

此外，运城市加强资金项目监管，落实金融扶持政策，确保扶贫项目资产长期稳定发挥效益，目前已完成7250个、总投资42.1亿元的扶贫项目确权登记，完成3.7亿元上级资金和8100万元市级资金配套下拨，持续为乡村发展注入“活水”。

### 驻村队伍接续帮扶

驻村工作队承担着农村人才支撑、发展智库的作用。在脱贫成果提升与乡村振兴衔接上，如何突显这支队伍引智引智、资源转化的引领作用？

运城市在全面摸清底数的基础上，制定选派工作方案，明确人选条件、选派程序、派驻范围和驻村要求，对全市脱贫20户以上339个脱贫村、37个脱贫人口100人以上易地搬迁安置点、7个脱贫人口5000人以上重点乡镇和平陆、垣曲、绛县的16个乡村振兴示范村，共选派413支工作队、16名示范村第一书记，共计1262人。

切实发挥1262名干部的驻村帮扶作用，运城市不仅延续脱贫攻坚时期形成的“红黑名单”通报机制和“双月评议”制度，还多次举办全市乡村振兴干部暨驻村干部培训，并组织县(市、区)开展分类分层专项培训。

截至目前，该市共开展集中培训、政策宣讲、政策大讲堂等形式的培训68场次，累计培训近5000人次，确保了乡村振兴系统干部、基层干部、驻村帮扶干部的培训全覆盖，进一步提升了他们乡村振兴的政策理论水平和工作能力。

2017年布甫村产业扶持2380只羊，发放给340名原建档立卡贫困户，每人分7只羊的标准，其中4只羊直接发放到建档立卡贫困户手中，剩余羊由合作社作为产业基础资产，全部由养殖大户养殖，以每年产生30%的效益签订养殖合作协议书均等分利。

随着这几年的发展，布甫村成了扎什加羊种羊场二号繁育基地，在海拔4000米以上的草原上，扎什加羊生长发育快、体格高、体重大、繁育能力强，在市场上很受欢迎。布甫村也逐渐形成了“党支部+合作社+致富带头人+牧户”的发展模式，着眼于增强养殖户造血功能，以特色产业为发展导向，整合资源，因地制宜，让畜牧业养殖转变成保质保量、高效的养殖方式应运而生。

在布甫村的“增收账单”上记者看到这样一组数据：2017年至今已繁育8000多只羊，累计分红4年，总金额达到130万元。2018年人均分红720元、2019年人均分红800元、2020年人均分红900元……

从软弱涣散村，到如今的先进村，从脱贫攻坚前人均收入1000元到如今的1万多元。“蝶变”源于这2380只“扶贫羊”的健康良好运转。

“发展了这么多年，资产没有任何流失，即使出现‘老弱病残’也会及时更换。这个‘蛋糕’不能动，而且要做大做强。”布甫村包乡长扎西东周告诉记者，这笔分红资金并不会全部分给群众，每年还要拿出一部分为村民缴纳养老、医疗金，通过这样一个发展模式，群众对政府的公信力提高了，还拉进了干群关系。

尼玛才仁说，三江源绿色无污染的生态环境对牛羊来说就是最好的天然牧场，下一步，将充分利用优势资源，把全乡的生态畜牧业合作社整合起来，走集体经济合作社，扩大辐射面，把一些边缘户、易返贫户再拉一把，实现共同富裕。

### 村貌乡风靓起来

乡村振兴，治理有效是基础。运城市的做法是从整治环境入手，撬动乡村善治。去年以来，运城市以建设沿黄河汾河美丽乡村示范带为抓手，以创建示范市、示范县、示范乡、示范村为引领，坚持“清拆改种建”五治并举，深化乱搭乱建、乱堆乱放、乱扔乱倒“六乱”整治，实施农村人居环境整治提升，由点向面拓展，推动全市农村人居环境从一点美向全域美、沿线美向纵深美、一时美向持久美转变。

夏县西村常态化开展人居环境“六乱”整治，形成“人均500树、家家一片林、织出方田网、处处绿成荫”的生态宜居新格局；万荣县闫景村累计投资1200万元，相继完成垃圾场整治、违建拆除、改厕、生物质炉改造，实现村庄常美常新；河津市龙门村村“环”千亩林带全面建成，绿化率达47%，一个园林化的美丽乡村已经成型。

截至目前，该市共宣传发动72.3万农户，清理“六乱”12.3万处，清理垃圾121.7万吨，消除交通安全隐患3015处，取缔违法占地581.6亩，复垦农田4328.6亩，在全市打造了12个市级农村人居环境整治示范片。

农民不仅要富口袋，更要富脑袋。为乡村振兴塑形铸魂，垣曲县峪里村建立“评、管、奖、用”四位一体创评机制，孝举文化感动十里八乡；夏县北大里村积极推行“传家训、立家规、扬家风”活动，有力推动乡村文明建设；河津市伯王村将村规民约融入农村精神文明建设中，以道德力量助推乡村善治，培育文明、良好、淳朴民风，给乡风文明建设注入源头活水……

目前，运城市已评选出8万余星级文明户，人人讲文明、户户争五星，在这里已蔚然成风。

在巩固中提升，在提升中巩固，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，运城市继续以赶考的姿态、归零的心态稳固脱贫成果，启好乡村振兴的新征程。

### 遗失声明

中国传统文化促进会《财政部票据领用证》编号为:3389号,由于我会保管不善,不慎遗失。现登报声明,自登报之日起作废。

中国传统文化促进会  
2022年1月14日