

“火车头”强力引领乡村善治

——云南省安宁市金方街道乡村治理探索与实践

□□ 农民日报·中国农网记者 邵晋亮

2020年是时任通仙村党总支副书记杨克磊最难的一年。面对软弱涣散的村级党组织，年仅25岁的杨克磊不知道工作该从哪里入手。背负上级组织的信任，面对村民的期盼，杨克磊坚持从每一件小事儿入手，不回避困难，一点一点建强村级党组织，重拾大家对村里发展的信心。

通仙村是云南省安宁市金方街道的一个行政村，全村下辖6个村小组1200人左右。不管是在金方街道，还是在整个安宁市，通仙村都算不上大的村子，按常理，治理好这样的村子应该不是什么难事。可是，在2019年，当周边村子纷纷获得“先进村”“文明村”等荣誉的时候，通仙村等来的却是“基层软弱涣散党组织”的帽子。

火车跑得快，全靠车头带。通仙村的“火车头”都没了力量，村子未来的发展又该何去何从？

杨克磊冷静地思考着这一问题。经过长时间走访群众与调研，杨克磊终于找到了问题的根源。他说：“一是村庄治理的思路出了问题，二是村里党员干部服务群众的意识出了问题，三是村民对

党员干部的信任出了问题。有的村民甚至毫不客气地说，‘你一个党员都不如我家田里的挡水坝子有用’。”

这些问题一天不解决，通仙村就一天不能回到正轨上来。

可是从哪里入手呢？低保！杨克磊告诉记者：“长期以来，低保发放等问题存在缺失公平的现象。大伙儿心里明白，有什么好事都是先紧着村干部和村干部的家人亲戚，等轮到真正需要的人，不知猴年马月了。”于是，杨克磊和村“两委”班子成员一起做群众工作，终于让公平重回大家心间。

在村里党员干部看来的一些小事，但在村民眼里或许是大事。杨克磊坚持，事情要一件一件地解决，能量要一点一点地激发，原本软弱涣散的村级党组织才能彻底重生。在2020年初新冠肺炎疫情期间，杨克磊和村“两委”班子成员主动挑起责任担当，尽心尽力为群众服务，赢得了不少称赞。

如今，杨克磊已经是通仙村党总支书记、村委会主任，村子也成了远近闻名的“优秀村”。村庄面貌焕然一新，生态宜居，村民与党员干部团结一心，干劲儿十足，善治之村不正是如此吗？

杨克磊感叹道：“一个善治的村庄，

一定有一个强有力的党组织。”

通仙村从组织涣散到村庄善治的转变值得深思。

金方街道党工委书记马玲说：“金方街道比较特殊，是一个由城区与农村组成的复合型街道，针对存在的老龄人口多、困难群体多、服务力量弱、为民解困难等现实问题，金方街道发挥党员人数多的优势，把基层组织建设摆在突出位置，走出了一条‘党建+网格化’的乡村善治之路。”

几年来，金方街道的这条乡村善治之路越走越宽，越走越好，网格化实现了从“有空白”到“无盲区”的转变，通过“项目制”“积分制”等方式，让党员到网格中去，让群众的事在网格中办；创新区域化党建、扁平化管理、精细化监督3项机制，让党员干部由“忙事物”到“勤服务”。

不仅如此，金方街道的其他社区、村庄还积极创新乡村治理方式，如“三举措”促和谐护航幸福家庭，“五零”行动打造幸福工程，“三步走”引领乡村新风貌……仔细观察、切身体会，每一种有效治理方式的背后都有一个强有力的党组织做保障，都有人民至上的信念做支撑。

罗白村是金方街道城乡接合处的小

村庄。随着城市的发展，征地、拆迁让不少村民几乎在一夜之间就过上了好日子。可是，不同的生活环境、生活方式，也让大伙儿小矛盾不断。“2019年搬迁后，这些小矛盾起因虽然都是一些鸡毛蒜皮的小事，但我们村‘两委’干部还是把这些当大事看待。面对问题，做到不回避，不推诿，主动服务村民，大家才能满意。”罗白村党总支书记、村委会主任张留海说。

几年来，罗白村的村民已经适应了城里生活，矛盾越来越少了，和谐新貌越来越多了。

思邑村通过夯实基础、科学规划，守正创新“三步走”，深耕厚植顶乡村文化，培育文明新风尚，并联合企业面向全球设计师征集村级公共文化阵地建设方案，最终从200余件高质量作品中选定了“林中书院”。目前，该书馆藏书已达到2000册。

“乡村治理需要融入文化元素。村民的思想相对保守，发展的观念也跟不上，这些因素一定程度上影响这乡村实现有效治理。我们通过建设文化阵地，既是为了可以丰富村民的文化生活，更重要的是想用这些新鲜的事物或者发展方式去提升大家的素质。”思邑村党总支书记、村委会主任王龙说。



红动古道 绿动乡村

这是1月9日拍摄的广东梅州大埔县青溪镇红色遗址稼萼楼(无人机照片)。1月9日,“红动古道 绿动乡村”南粤古驿道活化利用系列展示活动——中央红色交通线活化利用展示活动在大埔县举行。本次活动集中展示了中央红色交通线(南方线粤东段)的具体走向,探索、展示了南粤古驿道沿线红色资源创新活化方式,以期反哺苏区老区乡村振兴发展。 新华社记者 刘大伟 摄

(上接第一版)

旺竹圩村党支部书记潘伟权告诉记者：“化州是建筑之乡，老乡亲们出门打工的机会很多，到工地做工一个月都有5000来元收入，收入比在家种地高。农村家庭里有劳动力的成员几乎都出城打工了，请人种地又划不来，干脆就摆荒算了。”

变化源于生产托管单位的到来。但茂名市翔龙农业科技有限公司一开始在旺竹圩村的生产托管推广之路并不顺畅。由于对农业生产托管的不熟悉，当地农民参与生产托管的积极性很低。为此，村干部针对摆荒田地的农民做了大量思想工作，引导部分村民将摆荒地全程托管出去。托管单位不仅不收取任何费用，还承诺水稻成熟后，分500斤稻谷给村民，如果产量低于500斤，则按市价补足费用。

“村民发现，参加全程生产托管的农田，一造稻谷的平均亩产量超过了1000斤。”茂名市翔龙农业科技有限公司相关负责人黄春华坦言，“于是大家转变了态度，开始接受和欢迎农业生产托管了。”

为了更好地开展农业生产托管工作，2020年6月，旺竹圩村集体将村民土地集中起来，发包给化州市茂美果蔬专业合作社，由合作社聘请茂名市翔龙农业科技有限公司对种上的双季稻进行全程生产托管。按照协议，参加全程托管的农民不仅不需要支付费用，反而每年都能收到一笔每亩570元的保底费用，另外，村集体也能收到每亩30元的管理费。

“相比于自己种，还是将土地托管出去更划算。地不荒了，我们还从繁重的农活中解放出来，有能力的就外出打工赚钱，不愿外出的，就给合作社或者托管单

位打工，或者当托管员，收入也高了。”赵燕春笑着说。

村集体充分发挥组织协调作用

长期以来，集体发包土地后，就很少参与到农户的生产中来，双层经营体制多停留在“分”的单层经营层面上，集体“统”的功能较弱。

茂名市副市长王小慧介绍，“茂名在探索农业生产托管服务过程中，积极发挥村集体经济组织的协调、带动作用，走出了一条使小农户分享现代农业服务规模经营成果同时，让村集体经济得以重新焕发生机，发展壮大的新路径。”

“在推动土地整合流转上，如果由社会组织出面跟各个农户沟通，那肯定走不通。”化州市农业生产托管服务中心负责人全国龙对此有清醒的认识。

即使谈妥了土地租金，到了签合同环节，农民还是会犯犹豫。“农民对于签字的事情特别谨慎，每每都要打电话给家人问得清清楚楚，得到全体家庭成员同意才肯签字，或者要村干部把关、担保。否则，宁愿把事情拖黄了，也不会提笔签约。”全国龙说。

相对而言，农民比较信赖有作为的村干部。“村干部出自村中，容易得到村民信任，而且鼓励农民将农田统一流转给村集体，再由村集体出租出去，这种方式也比较受到农民的认可。”化州市农业农村局副局长叶颖邦表示。

承租主体也乐意跟村集体签约，这样一来还能减少沟通成本，提高工作效率。

这一集中再托管，充分发挥了村集体的协调统筹作用，体现了家庭经营为主、

新华社北京1月10日电 为深入学习贯彻党的十九届六中全会精神和习近平总书记关于新时代公安工作的重要论述、在中国人民警察警旗授旗仪式上的重要训词精神，庆祝第二个中国人民警察节，中央宣传部、公安部近日向全社会宣传发布2021“最美基层民警”先进事迹。

此次发布的2021“最美基层民警”，包括魏建力、闫凤冰、王永辉、程新安、隋永辉、林志兴、李浦、杨旭恒、邱军、柳四清、邬松君、于伍生、李振宇、王焱刚、雷冉、狄世俊、多吉白玛、热合曼·艾海提、周荣亮、史先强等20名当选者，以及王振生、杨宏峰、王春昱、陈亮、王瑞芳、唐贤权、张恒菀、陈家振、廖福来、余行江、雷俊生、赵新录、梁维科、邓雄杰、翟进、廖洁、刘峰等17名提名奖获得者。他们深入践行习近平新时代中国特色社会主义思想，对党忠诚、信念坚定，长期奋战在防风险、保安全、护稳定第一线，不忘初心、恪尽职守，顽强拼搏、无私奉献，是全国公安队伍在维护安全稳定斗争实践中，在党史学习教育和队伍教育整顿革命性锻造中涌现出的基层先进典型。他们中有默默无闻、扎根群众的派出所民警；有坚毅果敢、铁血柔情的刑侦民警和巡特警，也有攻坚克难、开拓创新的网安、科信民警；戍边卫国、守护国门的移民出入境民警，还有守护百姓出行平安的交管民警、铁路民警，以及展现中国警察风采和大国形象的维和民警等。他们虽然岗位不同，但始终以铁一般的理想信念、铁一般的责任担当、铁一般的过硬本领、铁一般的纪律作风，坚决捍卫政治安全、维护社会安定、保障人民安宁。他们用鲜血、汗水乃至宝贵的生命，忠实践行着对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明总要求。他们的事迹感人至深，催人奋进，充分展现了党领导的社会主义国家人民警察克己奉公、无私奉献的良好形象。

发布仪式现场采用视频展示、人物访谈、云连线等形式，从不同侧面讲述了他们的先进事迹和工作生活感悟。中央宣传部、公安部有关负责同志为他们颁发“最美基层民警”证书。广大公安民警纷纷表示，要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平法治思想，贯彻落实习近平总书记关于新时代公安工作的重要论述、重要训词精神，大力弘扬伟大建党精神，坚定捍卫“两个确立”，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，以“最美基层民警”为榜样，牢记初心使命、勇担当作为，埋头苦干、勇毅前行，着力锻造“三个绝对”“四个铁一般”高素质公安铁军，忠实履行党和人民赋予的新时代使命任务，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

走近冬奥

比利时多位人士表达对北京冬奥会的支持

新华社布鲁塞尔1月9日电(记者 潘革平)随着北京冬奥会的脚步越来越近，比利时多位人士近日表达了对这一盛事的期盼和支持。

比利时前首相莱特姆对新华社记者表示：“我曾有幸亲自观摩了精彩绝伦的2008年北京奥运会。14年后，中国将再一次在组织全球重大赛事方面提升标杆。我非常期待北京冬奥会的举办，再次向中国人民表示祝贺。”

比利时国家电视台体育部前主任、比利时体育记者协会前主席卢瓦索表示：“举办奥运会期间，体育是第一位的。奥运会不应该成为一个政治问题。相反，体育有时会促进人们互相支持。”

他对北京冬奥组委、中国媒体的能力和经验充满信心，坚信北京冬奥会将在全世界取得成功。

90岁高龄的比利时鲁汶大学南怀仁基金会主席、南怀仁研究中心创始人韩德力说：“一个国家为奥运会准备很多年，就是想把大家聚在一起，没有比这个目标更了不起的了。不要把奥运会政治化。”

“农业是有技术门槛的。比如说种苗的选购，市场上良莠不齐，如果不慎，买到了劣苗苗苗，种了几年后才发现问题，就会导致颗粒无收，所有的投入打水漂。”彭益金坦言，“因此，基地从一开始建设，就引入了生产托管单位，将种苗选购、种植、打药、施肥等有技术含量的工作，都交给了他们负责。”

据介绍，该基地种植的柠檬果上市后，扣除每亩180元的生产托管费用，销售所得收入将按照新塘村委会10%、山鸡塘村集体10%、入股村民20%，合作社60%的方式进行分配。

“如果没有生产托管单位‘包揽’生产各环节的难题，社会资本是断然不敢轻易下乡投资经营农业的。”彭益金表示，“引入托管单位后，村干部不用过于操心生产方面的事情，可以腾出手脚专心做好群众退股工作，继续扩大柠檬、青柚产业种植面积。同时，有了托管单位的‘撑腰’，村民、村集体和资本方都对基地柠檬产业的成功和未来收益更加有信心。”

参与生产托管就是布局未来

2020年以来，茂名遴选了一批社会组织作为农业生产托管服务主体，以项目形式予以补贴。7月起，粤农服平台托管助手小模块正式启用，实现了对项目实施全过程的线上监管。

广东省农业农村厅农村合作经济指导处三级调研员丁艳平介绍：“现在，生产托管服务下单、合同签订、作业实施、作业验收、项目支付等流程，都可以在粤农服平台上进行线上操作。平台提供了标准化的服务合同，将服务标准、服务价格、服

务验收标准等事项予以明确，这样既精准监督项目的规范实施，也可以有效促使整个行业趋向规范化、标准化。”

越来越多的社会组织参与到生产托管队伍中来，不仅为了单方面追求托管补贴或者托管利润，更多是把参加生产托管当作一个布局未来的机会。

“以生产托管为主要抓手的农业社会化服务是实现农业现代化的一个发展方向。农业企业、合作社、家庭农场等经营主体通过参与生产托管，将土地实现服务规模，然后在规模化的基础上，才可能走机械化、标准化、绿色化、品牌化路子，为延长农产品价值链提供可能性。”王小慧认为。

作为生产托管行业中的“国字号”队伍，茂名市电白区供销社合作联社从整市全面推进农业生产托管肇始，就积极参与其中。

“供销社参与生产托管具有天然的优势。一是供销社在各个镇村都有门市店，各种农机设备齐全，便于服务农民；二是供销社系统常年来深入基层跟农民打成一片，比较容易得到农民信赖，开展生产托管较为顺利。”电白区供销社合作联社主任周文杰说，“参与生产托管，对扩大门市店业务经营具有良好的推动作用，除了赚取服务费，还能通过全程托管带动门市店种子、化肥、农药等优质农资产品的销售，增加收入。”

“供销社正处于深度转型期，我们的主要业务也重新放在了服务三农上，生产托管就是我们持续扩大三农影响力，扩展三农服务的重要抓手。可以说，供销社深入参与生产托管，其实就是在布局未来。”周文杰表示。

北京朝阳高碑店(国际)大运河文化季系列活动开幕

本报讯(农民日报·中国农网见习记者 刘诗麟)1月7日下午，北京市朝阳区高碑店乡举办北京朝阳高碑店(国际)大运河文化季系列活动的首场活动——“云游通惠河 喜迎冬奥会”。近年来，朝阳区高碑店乡紧紧围绕首都“四个中心”城市战略定位，特别是首都全国文化中心的整体规划部署，以大运河文化保护传承利用为契机，紧抓通惠河环境提升、乡域经济和文化建设，持续开拓创新，通过规划引领、精准服务、优化环境等“组合拳”，努力推进文化惠民工程。

与以往不同的是，本次推出的“北京朝阳高碑店(国际)大运河文化季”系列活动，以全年为活动单位，以季度为活动时段，围绕大运河文化保护传承，采取“线上线下”的方式举行相关的主题论坛、主题展示、主题沙龙等，宣传高碑店乡大运河文化历史遗存、民俗风情，深入挖掘大运河文化内涵，推进文化产业、文化事业深度融合升级发展，构建形成“运河+文化”“运河+生态”“运河+旅游”“运河+产业”的运河文化生态体系，打造文化高碑店新名片，在新时代、新阶段、新征程作出新的贡献。

眼下恰逢全国人民正在喜迎北京冬奥会的时机，本次系列活动已被纳入朝阳区冬奥文化系列活动内容之一。

成渝联合设立西南首只种业振兴基金

本报讯(农民日报·中国农网记者 张艳玲)1月6日，成都农芯天府种业股权投资基金合伙企业(有限合伙)(以下简称天府种业基金)创立大会暨第一届合伙人会议在四川省成都市邛崃市天府现代种业园成功举行。天府种业基金的设立，标志着西南地区首只种业振兴基金开始进入正式运作阶段。

据了解，天府种业基金首期规模1.5亿元，由邛崃市属国有企业岷岭投资集团联合成都市乡村振兴基金和重庆农投基金作为出资人设立。天府种业基金的设立是邛崃市会同川渝国企共同落实《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》和《种业振兴行动方案》精神要求的重要举措，立足天府现代种业园，天府种业基金将市场化投资孵化一批掌握独占性新技术、突破性新品种和高端技术团队等核心竞争力的领军型种业科技企业和产业化龙头企业，全力助推西南地区种业企业集群式崛起，为川渝乡村振兴提供强有力的金融助力。

