乡村善治新实践

创新“六事”治理 打造蕉岭样板

——广东蕉岭县探索形成“党支部引领、多元共治、全要素联动”乡村治理机制

蕉岭县广福镇广育村党群服务中心。 受访者供图

□□ 农民日报·中国农网记者 刘杰

蕉岭县位于广东省东北部山区，毗邻闽赣，总面积960平方公里，下辖8个镇，户籍人口约23万人，是全国乡村治理体系建设试点县之一。

近年来，蕉岭县坚持问题导向，积极探索“六事”，即“一个党支部管事、一张清单明事、一套机制议事、一个地方说事、一种方法评事、一个模式强事”综合治理路径，形成了“党支部引领、多元共治、全要素联动”的乡村治理机制，着力挖掘内生治理资源、提升内生治理效能，基层党组织的领导力明显提升，乡村社会治理与经济发展协同推进优势凸显。

“一个支部管事+一张清单明事”，全盘统筹抓好顶层设计

“叶田村这些年变化好大，在村‘两委’的带领下，我们不仅改造了房子，路也变宽阔了，还建了4个公园。到处都是花花草草，很漂亮！”广福镇叶田村村民钟金仁说。然而，几年前的叶田村还是交通闭塞、经济落后，人均年收入不足千元的后进村。

一切变化都源于2017年，那一年，热爱家乡的钟钦荣回到村里，当选为叶田村党总支书记、村委会主任。上任后，他首先从党支部规范化建设入手，抓好村民小组长工作，每个月例行开展村民小组长会议并向党组织汇报，提升了基层党组织凝聚力、战斗力。

叶田村党总支副书记王米招说：“在钟钦荣书记的带领下，目前整个班子非常团结，大家群策群力做好各项工作。”

火车跑得快，全靠车头带。近年来，蕉岭县以强班子、强管理、强服务，带头联系服务群众、带头参加公益活动、带头支持村庄建设、带头创业带富“三强四带”工程为抓手，实施“一党支部一品牌”建设，“一村一策”提升组织力，强化党组织对乡村治理工作的统一领导。

“我们村小组说好的100多亩生态林补偿款，怎么只剩一半了？”近日，在叶田村党群服务中心，车二村村民小组长钟应淦发出质问。工作人员依照权责清单，迅速调出相关政策图解，没几分钟就解决了钟应淦的疑惑。

近年来，蕉岭县探索编制镇、村（居）权责清单，明确镇、村（居）职权划分，明确公开权责运行流程图，将“晒”权力清单、“亮”权力家底延伸到村（居）一级，让干部“看图说话”“照单办事”，形成覆盖县、镇、村（居）三级的权责清单体系，加强权责管理，打通乡村治理堵点。

目前，全县镇级权责清单、村级小微权力清单、村级组织协助政府工作事项准入清单全部编制完成。8个镇按照行政审批标准化要求，明确并向社会公布镇级权责清单事项154项；明确村民委员会群众自治工作职责事项11类共47项，村民委员会协助政府工作职责事项11类共70项，应取消和禁入事项19项。

“一套机制议事+一个地方说事”，因地制宜激活内生动能

“乡村振兴需要大家参与，大家发挥自己的特长，群策群力。村‘两委’起到‘火车头’的作用，我们群众要跟着‘火车头’，集中资金壮大集体经济，才能助力产业发展。”日前，蓝坊镇峰口村召开协商议事会，会场气氛热烈，该村党员代表、村民代表、监委会成员、理事会成员、乡贤等与会人员，围绕新农村建设、村集体经济发展等进行讨论协商，并最终统一意见，形成共识。

近年来，蕉岭县积极加强多层协商，在村一级成立村级协商议事会，形成以村党组织为领导，包括村“两委”成员、村民代表、村民理事会理事长、村监委会成员、退休人员、驻村工作组等多元主体参与的议事协商机制；在自然村、村民小组成立村民理事会，进行常态化协商议事；根据事项涉及范围，还成立专项理事会开展协商，实现了“大事大协商”“小事小协商”，建立了常态议事协商与专项议事协商双轨运行机制。同时，充分发挥妇女、老人、义工、志愿者等协会以及合作社等各类社会组织协同治理作用，营造“事事有人管、好坏大家判”的乡村治理新格局。

“书记，我想进行农房外立面改造，但是资金不足，上面是否有政策可以解决这些问题？”在广福镇广育村党群服务中心，宽阔的办事大厅内，桌椅整齐摆放，几名村民正在与党支部书记黄忠铎交谈。送走村民后，黄忠铎说：“新的党群服务中心功能规划得更合理了，各种设施也更完善，村民们来办事方便了许多，有时没事还会来服务中心坐坐，与我聊天。”

近年来，蕉岭县107个村（居）利用党群服务中心，按照“有场地、有人员、有制度、有活动、有经费、有设备”的“六有”标准，建设党代表、人大代表村级联络站点，作为县、镇、村三级代表接待服务的固定场所。建立党支部服务日制度和人大代表服务日制度。村党组织书记、委员服务日定为每周五，县、镇人大代表服务日定为每周二，主要接待、服务党员与群众，收集民意、解决问题，提升服务群众效能。村级党群服务中心职能得到拓展，逐步成为村民说事议事、反映难事的沟通场所。

“一种方法评事+一个模式强事”，产治联动构建长效治理机制

“尊老爱幼、敦亲睦邻10分，房前屋后干净整洁、无杂乱堆放行为20分……”自去年以来，蕉城镇龙安村广泛推行“积分制”，将村民在参与农村治理中的行为表现转换成积分，并以“积分兑换超市”为载体，让积分“变现”。

走进龙安村的积分兑换超市，可以看到纸巾、洗衣粉、洗洁精等日常用品整齐地摆满货架。不同于传统超市使用现金购买商品，积分超市的兑换是以扣取积分来换购商品。积分总共设置100分的额度，每一分相当于0.3元，每季度进行一次集中兑换。

“作为龙安村的一名群众，我觉得这个积分制相当好，激发了我们的自觉性。比如说室内外环境，要卫生整洁，还有就是主动把垃圾放在指定地点，做到垃圾不落地，有一个比较大的促进作用。”龙安村村民谢小文说。

“积分评议开展一年来，有效调动起村民对乡村治理的热情和积极性，取得了比较好的乡村治理效果。”龙安村党委书记、村委会主任郑小峰说。

近年来，蕉岭县按照“以自然村积分把控发展方向、以农户积分激活内生动力”的思路，采取“基础评分+加分项-减分项”相结合的方式合理设置积分内容，每季度统计一次，张贴公示。积分靠前的自然村优先被推荐评优，并规定积分可以换取村庄配套奖补，作为信用村等评定依据。积分靠前的农户可获得评星定级、荣誉表彰等，优先成为村“两委”班子后备人选、入党积极分子或参军等，其本地银行信贷额度可适度提升。在定点超市和钉钉平台，农户积分可用于兑换日常生活用品。

在广福镇食用菌产业生产基地，菌味弥漫，香气扑鼻。食用菌大棚里一个个菌包整齐摆放，一簇簇鲜嫩的平菇破袋而出，长势喜人。厂房里堆满了正在养菌的黑木耳菌包，工人们正忙着修剪烘干好的茶树菇。

“分拣茶树菇，按好坏分等级，然后打包、剪脚。干了3年了，一个月3000多元收入，还可以照顾家里，对我来说很好。”村民张冬裕说。

除了食用菌，广福镇还大力发展百香果、鹰嘴桃、木蜡、金橘、灵芝、雷笋等特色产业，做强村集体收入，带动村民增收。

近年来，蕉岭县探索“要素联动”的村集体经济发展模式，以“党支部+五社”为组织载体，发挥股份合作经济联合社、土地合作社、资金合作社、劳务合作社、产业合作社的作用，整合村内和村际分散闲置的土地、资金、劳动力、产业、人才等要素资源，推动破解乡村发展的人、财、地3个关键问题。“全要素联动”改革模式从制度上根本性解决了群众对集体经济组织权益的诉求，“产治联动”为乡村长效治理注入动能。

健全乡村治理体系，筑牢乡村振兴基石。如今，蕉岭县以党建引领为核心，通过“六事”治理方式，打造产业发展与治理效能联动的“产治联动”模式，形成了党委政府、村庄组织、村民上下联动的治理格局，以治理驱动产业发展，以产业发展带动治理，谱写着“寿乡”蕉岭在乡村振兴新征程中的绚丽篇章。

河南尉氏县邢庄乡

垃圾分类赚积分 兑换商品美乡村

□□ 李新义
农民日报·中国农网记者 王帅杰

“以前我们所有垃圾都扔到垃圾池里，臭得过路的人都要捂住鼻子；现在家家户户都发了垃圾分类桶，街道干净了，环境卫生了，生活越来越好了。”近日，在河南省尉氏县邢庄乡郭佛村，在公益岗位上务工的村民郭小群一边擦拭街道旁淡蓝色垃圾箱，一边开心地告诉记者。

“我们是2019年10月份开始实行垃圾分类的，刚开始可不是这个样。”邢庄乡郭佛村党支部委员郭海松说，“我们最初走访时发现，相比城区，在农村推进垃圾分类工作要困难得多，提起垃圾减量化、资源化、无害化处理等，村民们都一片茫然。”

“村民对垃圾分类认识不到位，我们只有进村入户多走访多宣传。”郭海松说，为了提高村民的垃圾分类意识，邢庄乡党委、政府还聘请10多位公益岗位人员进行垃圾分类宣传和清运，发放宣传资料1万多份。

随着时间的推移，村民们逐渐发现垃圾分类后，环境确实有了很大改善，越来越多的人都加入垃圾分类行动中。2019年下半年，邢庄乡在郭佛村建起智能高效防臭堆肥厂，施行“户分类、村收集”的农村生活垃圾收运处置体系。郭佛村每户村民家都配备了分类垃圾桶，村民们都按照可腐烂垃圾、可回收物、其他垃圾和有害垃圾四类分类处理。每个集中收运点都配备有分类宣传指示及分类垃圾回收桶，村民可将家中分类好的垃圾投放到就近位置的集中收运点。

“易腐垃圾由村垃圾分类指导员、保洁人员或村民投放至就近的智能高效防臭堆肥房，进行资源再利用。”郭海松说，“村民可以用可回收垃圾的正确投放获得相应分类积分，用于换取生活日用品，可回收垃圾由乡垃圾分类公司统一收运处置。”

郭佛村智能垃圾积分卡记录了村民参与垃圾分类的专属积分，通过扫描垃圾分类二维码并完成正确投递后，卡内积分会自动随垃圾分类重量的积累而增长，积分可在村里超市兑换生活用品。

“我觉得垃圾分类真有必要，以前到了夏天，家周围、村周围都臭得不得了。”郭佛村老党员郭双彬说，“现在每家每户都把垃圾分类好后直接投放到了就近的集中收运点，还能用积分兑换商品，一举两得。”截至今年11月，邢庄乡的郭佛、尹庄、安庄、屈楼等村的村民全部办了卡，邢庄乡“垃圾银行”已为这4个村的村民积分400万分，垃圾减量达到14万立方米。

邢庄乡工作人员正在为小学生讲解垃圾分类知识。 李新义 摄

青海大通县

述责述廉规范村级权力运行

□□ 马圆圆
农民日报·中国农网记者 孙海玲

近日，青海省大通县桥头镇、城关镇、朔北藏族乡、极乐乡开展村党支部书记代表“两委”班子向群众述责述廉评议活动。该活动是大通县进一步规范村级权力运行、推动群众监督走深走实的有效途径，受到了群众的一致好评。

城关镇阳坡村依托“阳光村务”村级小微权力监督平台创新性开展“述责述廉直播会”，并进行网络测评，开启了村党支部书记述职评议新模式，村民在家即可观看直播，足不出户便可与村干部交流。活动当日直播效果也令人惊喜，全村共186户线上观看“云述职”，参与率达68.6%，共有126名群众参加了网上测评，点赞留言共108人次。

“小水草六村路面漫水，冬天结冰给群众出行造成了极大困难，书记打算怎样解决此事？”……极乐乡极拉上庄的群众争先恐后提出了自己的疑问，村党支部书记马生全一一做出解答。这位新任村党支部书记干得怎么样，村民手中的一张张测评表给出了答案，村民们从德、能、勤、绩、廉五个方面对村党支部书记进行打分评价，测评结果将作为村干部绩效工资、评优评先的重要参考依据，真正让群众的意见发挥作用。

桥头镇八一社区独辟蹊径，除了现场解答居民疑问，还设置了“您的意见我落实、我的工作您监督”心愿收集树，居民代表把困难写在心愿贴上，社区“两委”班子成员帮助居民把心愿实现在生活里，一来一回，拉近了干群关系，解决了群众实际难题。

山东广饶县陈官镇

“天井说事儿”拉近干群距离

□□ 孙玉森 牛联中

“‘天井说事儿’好啊，在乡亲们自家天井里说事儿能放得开，有啥事儿都拿到桌面上说道说道，拉近了干群距离。”山东省广饶县陈官镇孟庄村村民孟凡强说。

今年，陈官镇试点推行“天井说事儿”制度，延伸村级治理神经末梢，打通为民服务“最后一米”。“天井说事儿”制度，是指在村党支部领导下，以村民小组为单位，由村民小组长或村民代表负责组织召集，小组村民每户派代表参加。每次“天井说事儿”都要明确议事主题，做好群众意见建议收集和活动记录，并及时向村“两委”反映。为确保“天井说事儿”有效果，村“两委”负责上门指导，现场了解实情，及时给予群众答疑解惑。目前，陈官镇设立“天井说事儿”试点4处，先后开展低保评议、秸秆禁烧、美丽庭院创建等活动15次，有效激发了乡村治理活力。

贵州息烽县着力解决群众急难愁盼问题——

“三微工作法”赋能乡村振兴

□□ 符爱波
农民日报·中国农网记者 刘久锋

“感谢孟书记的帮忙，没几天工夫，我们家的猕猴桃全都卖出去了。”贵州省息烽县大洪村猕猴桃种植户熊志刚说道。近日，大洪村的猕猴桃喜获丰收，随之而来的滞销问题困扰着农户，大洪村驻村工作队了解情况后，帮助打通销售渠道，有效缓解了大洪村猕猴桃滞销问题。

近年来，息烽县充分发挥党建引领作用，积极发动党员干部深入田间地头，聚焦产业发展、民生保障、村容村貌整治，着力解决群众“急难愁盼”问题，创新推行“三微”工作法，赋能乡村振兴。

实施“微服务”，让群众更放心

“多亏村委会安排车接送我们，不然去镇里打疫苗还得花费一番周折。”养龙司镇坝上村的老人们纷纷感叹道。

今年8月以来，为扎实推进老年人接种新冠疫苗工作，坝上村积极进行入户宣传，动员老人接种新冠疫苗，同时考虑到村子离镇卫生院路程较远，老年人行动不便，坝上村村委会及第一书记龚力积极组织车辆，接送老年人到镇卫生院进行疫苗接种。这样的画面在息烽的基层一线比比皆是。

近年来，息烽县结合“我为群众办实事”活动，聚焦基层群众的困难事、烦心事，充分整合驻村工作队、村“两委”、党员等力量，组成党员志愿服务队开展“微服务”。队员们臂上佩戴“红袖标”，进组入户，走进田间地头，对重要路段、重点区域和治安盲点开展治安巡逻、安全隐患排查、村情民意收集、法治宣传和政策法规宣传解释等工作，从人民群众最迫切的利益出发，想办法、出实招，用心为群众解难题。截至目前，全县梳理汇总实事清单并纳入台账管理710件，已累计办实事663件，协调帮扶资金670余万元。

实施“微调解”，让群众更舒心

俗话说“清官难断家务事”，然而不久前，息烽县安马村村委与驻村工作队却当了一次“清官”，成功断清了一件“家务事”。原来，安马村高奶奶家是清沙河水库移民安置户，这本是件让全家都高兴的事，却因新房修建问题而起了争执，一家人关系极度紧张。

得知情况，安马村驻村第一书记鲁发山便与村干部来到高奶奶家中。在了解事情原委后，认为一家人并无很大的矛盾，于是对老人进行劝说，对其儿子儿媳苦口婆心地劝解，双方矛盾最终得到化解。老人流着泪连声对村干部表示感谢。现在老人已搬入新居，家庭关系日渐融洽。

近年来，息烽县充分发挥基层党组织和驻村工作队、村“两委”等在基层治理中的作用，加大对群众的走访力度，采取人民群众喜闻乐见的形式，广泛开展普法宣传工作，当好知法明理的“引路人”。强化家庭、邻里等关系矛盾纠纷的排查防范化解，争当群众的“调解员”，把矛盾纠纷化解在基层，让小事不出门，大事不出村，当好“中间人”，推动在全县形成家庭和睦、邻里和善、幸福和美、社会和谐的新时代文明新风。截至10月底，全县共调处矛盾纠纷346件，调处成功率达100%。

实施“微治理”，让群众更欢心

走进温泉镇尹庵片区，干净的村庄道路，修葺一新的农家小院……一幅乡村振兴的美丽画卷呈现眼前。

“以前，我家的房子因日晒雨淋、年久失修，破烂不堪。经过镇里组织的旧房改造和庭院整治，房子焕然一新。”“以前我们村可不是这样的！道路坑坑洼洼，货车一过，晴天尘土满天，雨天泥泞四溅。现在，道路变宽了，还铺上了沥青。”说起环境的变化，尹庵片区的村民打开了话匣子。

改善农村人居环境，建设美丽宜居乡村，是实施乡村振兴战略的一项重要任务。息烽县坚持以人民为中心的发展理念，充分发挥党员先锋模范作用，实施网格化管理，推行环境卫生“红黑榜”评比制度，开展“红袖标”志愿行动，以党员力量带动群众参与，形成共建共享共治新局面。持续推进美丽乡村建设，深入实施农村人居环境整治行动计划，大力开展农房风貌提升、庭院改造等，推进农村厕所革命，持续深入以“三清一改”“两拆三化”为重点的村庄清洁行动，不断提升人居环境和人民生活品质，助力乡村振兴。今年以来，全县农村改厕3526户，美丽庭院建设470户，农房风貌提升改造214户。

云南安宁市

景区村庄评级推进美丽乡村建设

□□ 农民日报·中国农网记者 郜晋亮

日前，云南省安宁市政府印发了《安宁市A级景区村庄创建工作实施方案（试行）》，正式拉开了该市A级景区村庄创建工作的序幕。据悉，此项工作是安宁市在城市化快速推进的背景下聚焦乡村振兴，立足乡村自身优势，激活各方资源，聚力乡村旅游，通过引导村庄主动挖掘自身内生动力争创品牌，在云南省首创的一项探索工作。

参考国家A级景区创建思路，结合自身推进美丽乡村建设实际，安宁市制定了A级景区村庄服务质量评价、等级评定管理标准，形成了A级景区村庄创建评价体系。整个体系由旅游交通、环境卫生、基础设施、特色活动、综合管理、游客满意度6大板块构成，测评项目涵盖38项基础指标、34项必达指标和6项加分指标。同时，安宁市还配套出台了《促进旅游业高质量发展扶持办法》，由市级专项资金保障，对评定为AAA级、AA级、A级的景区村庄，给予一定资金奖励，专项用于景区村庄体系建设补短板及再提升工作。

安宁市相关负责人介绍，这套评价体系使安宁市的乡村在旅游基础设施配套建设、核心吸引物打造等方面有了清晰的指引，为推动乡村旅游、探索全域旅游新模式奠定重要基础，让群众因生态而富，真正实现田园景区化、景村一体化、旅游全域化的目标。