

推动改革和发展深度融合 高效联动

——全国农村改革试验区部分典型案例

编者按：近年来，全国农村改革试验区坚持目标导向、问题导向、结果导向，坚持底线思维，尊重基层和群众创造，大胆探索，积极试验，使改革更好对接发展所需、基层所盼、民心所向，推动改革和发展深度融合、高效联动，取得了有益成果。现将部分成果予以刊发，供各地参考借鉴。

江苏省盐城市亭湖区：以“小田变大田”改革 提升粮食安全保障能力

江苏省盐城市亭湖区针对承包土地细碎化问题，开展“小田变大田”改革试验。在保持土地承包关系稳定并长久不变的前提下，以村民小组为单位，尊重农民意愿，通过承包权不动、经营权交换的方式，将“一户多块田”变为“一户一块田”。

精心组织确保农户权益不受损。一是加强宣传引导。实施改革前，村干部有顾虑、农民群众有疑虑。试点镇村多次召开村居“两委会”，打消村组干部怕乱怕担责的思想顾虑。组织干部党员和村民代表入户宣传，承诺不改变土地承包关系，不减少农民权益，给农民吃下“定心丸”。二是尊重农民意愿。挨家挨户统计核实承包土地确权信息、种植现状和农户的种植意愿，坚持地块基础信息、农户诉求回应、合并方案认可、种植意愿选择、合并田块四至“五个确认”，设计了自种和流转两套方案。三是确保不触红线。坚持在法律范围内开展试验，积极运用承包土地确权登记颁证成果，确保田块合并后，农户的承包土地面积不减少、经营成本不增加、经营收益有提升。

改革的综合效应充分显现。一是优化了农田空间布局。“小田变大田”后，村集体规划设立“自种区”和“流转区”。愿意继续种田的农户在“自种区”靠家、靠路、靠河位

福建省三明市沙县区：深化林改 点绿乡村 致富百姓

福建省三明市沙县区持续深化林业改革成果，着力破解“钱从哪里来”“单家独户怎么办”“生态产品价值如何实现”等难题，创新探索绿水青山转变为金山银山的实现路径。改革后，全区活立木总蓄积量提高154万立方米，林业总产值增加66亿元，林农涉林收入人均增加3400元。

探索生态产品价值实现机制，打通“两山”转化路径。一是培育生态产品市场经营开发主体。成立沙县两山生态资源运营管理有限公司和中林集团沙县两山生态产品开发有限公司，负责重点片区规划，开发林业、农业、旅游等生态产品。二是创新林业碳汇项目开发模式。采取“公司+林农”模式，鼓励集体、个人等将林业碳汇开发权委托两山公司，统一整合生成林业碳汇项目。成立林业碳中和基金，支持植树造林、森林经营、减少毁林及林木认种认养等固碳增汇活动。发行林业碳票，转让碳减排量1693吨。三是探索金融支持生态产品价值实现方式。创新推出林业“碳票开发贷”“碳票质押贷”等林业碳汇金融产品。

完善利益联结机制，扩大林业规模效

贵州省湄潭县：探索“寨管家” 构建农村公共基础设施长效管护机制

贵州省湄潭县探索推行“寨管家”管护模式，明确农村公共基础设施管护的主体责任、资金来源等，实现了“建管养”有效衔接，确保已建成设施正常运转、持续发挥作用。

划定管护范围。在以行政村为治理基本单元的基础上，综合历史沿革、地理相邻、利益相关等因素，按照便于组织、管理、服务的原则，将村民细分为一个或多个“寨子”作为治理网格，每个“寨子”设立“寨管家”，每个“寨子”人数为300—600人不等。“寨子”区域内的村组道路桥梁、河塘沟渠、绿化亮化等农村公共基础设施全部纳入“寨管家”管护范围。全县已将农村1008个村民组划分为1112个寨子。

确定管护人员。每个“寨子”采取“3+N”模式设置“寨管家”。“3”是指镇党委指派1名党员干部担任“指导员”，村党支部选派1名党员干部担任“包保员”，各寨再从乡贤寨老和党员中推选1名寨长担任“管理员”；“N”是指多名具体“管事员”，在有关部门聘请的路管员、巡河员、护林员、警务助理员、管水员以及村寨聘请的卫生保洁员等

浙江省义乌市：农业“标准地”改革 塑造现代农业新模式

浙江省义乌市参照工业“标准地”模式，实施农业“标准地”改革，实现耕地连片流转、集约利用，形成土地资源盘活、亩产效益提升、粮食稳产保供的多赢格局。

引导有序流转，破解“地从哪来”问题。农业“标准地”是指在全市范围内符合土地利用总体规划和现代农业产业发展规划，满足相关控制性指标要求，在土地流转基础上，用来招引项目发展现代农业的耕地。同时，明确农业“标准地”主要用于粮食生产。义乌市在全省率先建立城乡一体的城乡居民基本医疗、基本养老保险制度，解除土地流出农户后顾之忧。搭建市镇两级土地流转服务中心，坚持依法自愿有偿的原则，引导土地经营权连片流转，新流转的土地全部纳入农业“标准地”改革范畴。改革有效遏制了耕地“非粮化”现象，2019年以来，全市共建设农业“标准地”项目9.8万亩，粮食播种面积从11.3万亩增加到13.8万亩。

注重主体培育，破解“谁来种地”问题。引入有实力的新型农业经营主体，精准落地现代农业产业项目。一是高标准

四川省青神县：创新园区发展机制 探索特色农业现代化发展新路径

四川省青神县突出以柑橘为主导的特色产业，加快推进柑桔现代农业园区建设，幅员面积60平方公里，跨一镇一乡六村，形成“一园引领、多园赋能”，产业特而强、功能聚而合、形态小而美、机制新而活的全域现代农业园区发展格局。

创新人才支撑带动机制。与高校、科研院所等建立校地合作关系，设立“邻里百家”专家工作站，组建专家技术团队，开展柑橘新品种新技术推广；成立乡村振兴研究院和研究生校外实践教学基地，指导产业发展。实施“本土菁英培育”和“青才回引”行动，培育新型农业经营主体带头人和高素质农民750人，回引人才46名；实施“专才下乡”计划，鼓励专业人员向种植户提供培训和服务。

创新农业科技装备驱动机制。推进山区农业作业机械化，建成西南地区最大山区轨道交通系统，耕种收综合机械化率达到62.6%。加快物联网建设，水肥一体化智能灌溉和高效节水灌溉系统覆盖6000余亩，旱涝保收、能排能灌、宜机作业基地占比76.2%。推动大数据等信息技术与农业深度融合，建设覆盖3000

江苏省宿迁市：编制权力“微清单” 管好村居“微权力”

江苏省宿迁市在全省率先出台《关于推行村级“小微权力”清单制度的意见》，通过厘清职权、完善制度、强化监督，规范村居干部权力运行，维护群众合法权益，完善了基层民主自治，取得了良好实践效果。

科学编制清单，为权力划定界限。对村居组织的权力进行逐类逐项梳理，编制全市村级“小微权力”清单，包括重大决策、党建人事、“三资”管理、采购招标、民生保障、涉农服务以及其他事项共7大类47条事项，基本涵盖村级权力运行的全部内容。在此基础上，以乡镇(街道)为单位编制村居“小微权力”清单。在具体的实施过程中，乡镇(街道)根据实际情况，适时召开辖区内党员代表和村居民代表会议，进行动态调整，确保权力清单于法周延、于事周全。

规范用权流程，将权力纳入轨道。以乡镇(街道)为单位，统一制定《村居“小微权力”运行流程规范》，逐一绘制权力清单中每项权力行使的流程图，每张流程图都做到事项名称、政策依据、办理主体、操作流程、时间要求及监督

广东省清远市：聚焦民宿发展小切口 打造乡村振兴大抓手

广东省清远市依托美丽乡村建设成果，探索“六活六支”发展模式，推动乡村民宿等新产业新业态蓬勃发展，实现“美丽乡村”向“美丽经济”蝶变。目前全市发展乡村民宿890多家，呈现出“多点开花”与“集群发展”并存的良好态势。

探索“六活”路径，全方位助力乡村民宿发展。一是“用活”乡村建设成果。在创建美丽乡村村9986个基础上，投资建设24条美丽乡村村风貌带，打造点线面结合的美丽乡村2.0升级版，推动乡村建设从“一处美”向“一片美”转型。二是“盘活”农村闲置资源。鼓励村集体、农户盘活农村闲置宅基地和闲置农房，通过自营、出租、入股、合作等方式发展乡村民宿。如清城区新桥村探索“721”利益联结机制(收益按民宿经营者占70%、村集体占20%、酒店占10%的比例分成)。三是“做活”村落文化乡愁。活化古村落、农耕文化、民俗文化等，使乡村民宿“有内涵”“有故事”，推动乡村民宿提档升级。四是“引活”社会资本下乡。举办乡村旅游(民宿)等招商推介会，优化营商环境，吸引社会资本投资发展乡村民宿。五是“激活”创新创业热情。搭建返乡创业项目落地平台，成立乡村民宿农民合作社，建立“民宿创客空间”，对经营民宿、农家乐的

山东省淄博市：数字赋能 换道超车 聚力打造数字农业农村中心城市

山东省淄博市以“五朵云”数字化改革为引领，数字赋能农业产业链条、农村治理全领域、农民生活全方位。

建立数据采集应用新机制，打造智慧共享“云大脑”。建设“齐农云”农业农村智慧大脑。设立市数字农业农村发展中心，开发建设管理平台、公共服务平台。采集农情调度、产业监测、统防统治、耕地质量等134个方面、25类103万条数据入库，有效打通涉农信息孤岛”。制定涉农数据需求、责任和共享清单，定期形成农业生产、农村管理和金融等方面数据分析报告，为政府、新型农业经营主体提供精准数据服务。

建立数字农业融合新机制，打造高效优质“云产业”。以数字理念深挖农产品全产业链潜在价值，推动数字技术在种植、养殖、加工等生产端广泛应用，集中培育壮大粮食、蔬菜、黑牛等6条数字农业全产业链，构建数字农业优势特色产业联盟，塑造淄博数字农业竞争新优势。全市建成数字果园、数字牧场、数字车间等数字农业应用场景30个，数字大田30万亩。

建立数字网络营销新机制，打造区域中心“云市场”。打造区域品牌，链接高端

河北省巨鹿县：创建“巨好办”平台 构建基层治理新格局

河北省巨鹿县始终以党建为引领，创新建立“巨好办”综合管理平台，网格员深入基层主动排查、发现问题隐患，县乡村三级联动解决群众诉求，构建了“自上而下、主动解难”服务体系。平台运行以来，累计解决事项348383件，办结率超96%，信访和舆情量大幅降低。

网格员常态化排查，让矛盾、隐患“即出即现”。一是整合人员强管理。将原有的综治网格员、燃气安全协管员等进行统筹整合，实现“多员合一”。按照每个网格50—60户的标准，将全县划分为2700个基础网格，逐一配备综合网格员，10个网格配备一名网格员。二是夯实责任求实效。明确网格员工作职责，开展基础信息采集、日常巡查走访、事件上报、政策宣传等工作。网格长统筹协调，督促综合网格员履行职责。三是靶向排查延伸触角。围绕党的建设、社会治理、改善民生、生态环境4类问题设置22个具体事项，组织网格员进行靶向排查，及时发现与群众生活息息相关的问题隐患，通过“巨好办”平台上报，实现矛盾问题“即现即报即处理”。

“巨好办”管理平台，让问题、需求“闪报闪办”。一是建立“巨好办”综合管理平台。

创业者落实创业扶持政策。六是“带活”农特产品销售。加强乡村民宿与现代农业等相关产业联动发展，发展“乡村民宿+餐饮+采摘”等多种经营模式，乡村民宿成为特色农产品展示和直播带货的平台。

加强“六支”保障措施，推动乡村民宿高质量发展。一是加强统筹支撑。市委、市政府把发展乡村民宿作为推动城乡融合发展、促进农民增收致富的重要抓手，纳入市委“十大行动方案”，构建了统筹保障的支撑体系。二是加强财政支撑。整合农村人居环境整治、美丽乡村建设等涉农资金，加大对民宿的支持力度。三是加强金融支撑。设立2亿元企业信用贷款风险资金池，开发“民宿贷”“美丽乡村贷”“乡村风貌贷”等金融产品，为乡村民宿提供专属服务。四是加强用地支撑。每年从乡村振兴项目用地指标及“点状供地”项目用地指标中，安排不少于30%支持发展乡村民宿项目。五是加强人才支撑。建设乡村民宿产业学院，培养大专学历人才；建成乡村民宿经营管理人才孵化基地，培养专业实用人才；成立乡村民宿发展协会，加强行业自律管理。六是加强宣传支撑。首创“乡村新闻官”制度，聘任乡村新闻官，发动大学生、村播达人等共同参与乡村民宿宣传。

平台，培壮农产品“储运销”生态圈。打造特色农产品区域公用品牌，培育省级以上知名农产品品牌49个。打造农产品线上销售矩阵，引进国内知名电商平台，培育本地电商平台，全市农业龙头电商企业达到15家。打造冷链仓储物流集群，全市保有冷链仓容38万立方米、冷藏车1.5万台，年产值突破500亿元。

建立数字金融惠农新机制，打造便捷普惠“云金融”。以农业农村数据为核心，构建信用评级模型，加速数字金融赋能农业农村。建立淄博市智慧金融服务平台，整合农企数据，及时发布涉农融资需求，促进政银企农合作。量身定做“数农贷”等产品，对沂源苹果、博山猕猴桃、青青黑牛等产业集群授信100亿元。山东省农担公司累计担保贷款40.1亿元，贷款平均年利率降至4.6%。

建立数字乡村治理新机制，打造新型服务“云乡村”。推动村级党组织体系与网格化治理体系、数字化赋能体系充分融合，把人、事、地、物、组织等要素纳入管控“一张网”，把农村经济发展、美丽乡村建设、人居环境整治、便民服务纳入数字化治理平台，构建乡村善治新范式。