

民族要复兴 乡村必振兴

学悟与实践

牢记嘱托 真抓实干 奋力谱写重庆乡村全面振兴新篇章

中共重庆市委副书记 吴存荣

2019年4月，习近平总书记在视察重庆时指出，重庆集大城市、大农村、大山区、大库区于一体，协调发展任务繁重；重庆推动高质量发展，最艰巨最繁重的任务在农村，最大潜力和后劲也在农村，要求我们深入实施乡村振兴战略，精准落实“五个振兴”要求，做好新时代三农工作，努力实现乡村让人们更向往。习近平总书记的重要指示要求，为新时代重庆三农工作指明了方向，为我们全面推进乡村振兴提供了根本遵循。

遵照习近平总书记的殷殷嘱托，近年来，重庆深入学习贯彻习近平总书记关于三农工作重要论述，坚决落实党中央、国务院决策部署，坚持把乡村振兴作为重庆发展的最大潜力、把城乡融合作为重庆发展的最高境界，既取势更取实，以实干促振兴，奋力谱写新时代全面推进乡村振兴新篇章。

一、以高度的政治自觉做好新发展阶段三农工作

三农问题是关系国计民生的根本性问题，没有农业农村现代化，就没有整个国家现代化。重庆坚持从政治上认识和把握三农工作，把加强党对三农工作的领导作为自觉落实“两个确立”、坚决做到“两个维护”的具体行动，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，扎实推进乡村全面振兴。深化理论武装，把学习贯彻习近平总书记关于三农工作重要论述作为政治任务，与学习贯彻习近平总书记视察重庆重要讲话精神结合起来，市级领导深入基层带头宣讲，带动全市各级各部门用心学进去、用情讲出来、用力做起来。强化组织领导，优化完善市委农村工作暨实施乡村振兴战略领导小组，由市委主要领导任组长，组建“五个振兴”工作专班，压紧压实部门区县责任。细化支持政策，选派市和区县机关优秀年轻干部到148个重点帮扶乡镇挂职，2021年安排一般公共预算319.4亿元用于农林水支出，审批乡村产业用地、建设用地1.66万亩支持乡村振兴。优化推进机制，将巩固拓展脱贫攻坚成果纳入实施乡村振兴战略实绩考核，每年开展一次乡村振兴专项督查，建立健全工作报告、定期调度、表彰激励等推进机制，凝聚起协同推进乡村振兴的工作合力。

二、牢牢守住不发生规模性返贫底线

经过多年攻坚，重庆18个贫困区县全部摘帽，1919个贫困村全部出列，190.6万农村贫困人口全部脱贫，脱贫攻坚取得了全面胜利。消除绝对贫困后，我们坚持把巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接摆在突出位置，努力做好脱贫成果巩固拓展“后半篇文章”。保持帮扶政策总体稳定，严格落实“四个不摘”要求，实行常态化调度清零，全面巩固“两不愁三保障”及饮水安全成果。健全防止返贫监测帮扶机制，建立防止返贫大数据平台，对脱贫不稳定户、边缘易致贫户和突发生活严重困难户，全覆盖落实监测帮扶责任人和精准帮扶措施。接续推进脱贫地区发展，建立“一区两群”区县对口协同发展机制，“一县一策”支持4个国家乡村振兴重点帮扶县发展，实施脱贫地区特色产业提升行动，特色产业覆盖90%以上的脱贫户，新增发放小额信贷5.9亿元、13140户次，脱贫地区发展后劲更加强劲，脱贫成果更加稳固。

三、大力发展现代山地特色高效农业

产业是发展的根基，产业兴旺是解决农村一切问题的前提。重庆是典型的丘陵区，山高坡陡、地块零碎，农业具有小规模、多品种的特点，要提高农业发展质量效益和竞争力，必须在高品质、好价钱上下功夫。我们坚决扛起粮食安全政治责任，把粮食稳产保供作为头等大事，严格落实党政同责，聚焦种子、耕地两个要害，突出稳面积、提单产、保总量三个重点，抓实施降成本、增效益两个关键，持续提升粮食综合生产能力，2021年粮食总产量创近13年新高。着力打造特色优势产业集群，加强“三品一标”建设，积极创建现代农业产业园和农业现代化示范区，累计发展柑橘、榨菜、柠檬等优势特色产业3100余万亩，大力培育“巴味渝珍”“三峡柑橘”等区域公用品牌。扎实开展农业全产业链建设，贯通产销、融合农文旅，出台推动农产品加工业高质量发展政策举措，实施品牌农产品网络营销行动，促进农业“接二连三”，2021年农产品加工业总产值、农产品网络零售额保持两位数增长。切实提高农村组织化程度，开展农村致富带头人培养行动，建立健全家庭农场、农民合作社等新型农

业经营主体联农带农机制，构建农业社会化服务体系，促进小农户与现代农业发展有机衔接。

四、加快推动农业科技自立自强

农业现代化关键在科技进步和创新。我们落实高水平科技自立自强要求，坚持“四个面向”，紧扣建设具有全国影响力的科技创新中心目标，整合农业科技资源，加快推进农业关键核心技术攻关。聚焦种业这个现代农业发展的重要基础，大力实施种业振兴行动，抓实种质资源普查，加强荣昌猪、大足黑山羊等地方种质资源保护利用，加快建设西南特色作物种质资源库、区域性畜禽基因库；探索实施重大品种研发与推广后补助政策，全市自主研发粮油品种推广面积占比超过70%。聚焦科技创新平台这个现代农业发展的重要载体，高标准建设国家生猪技术创新中心、长江上游种质创制科学装置，组建水产、畜禽、种植农业科技创新联盟和14个农业产业技术体系创新团队，主推技术到位率100%。聚焦大数据智能化这个现代农业发展的重要支撑，深入实施“智慧农业、数字乡村”建设工程，整合打造农业农村大数据综合信息平台，建好用好农产品质量安全追溯系统，国家级重庆（荣昌）生猪大数据中心网上交易额累计超过1000亿元，农村地区实现光纤和4G网络全覆盖。

五、着力打造生态宜居美丽乡村

农业现代化和农村现代化是有机关联的整体，必须一体设计、一并推进。我们顺应农民群众对美好生活的向往，遵循乡村发展规律，按照“小组团、微田园、生态化、有特色”的思路，循序渐进实施乡村建设行动，努力让美丽乡村留住美好乡恋。强化规划引领，制定村庄规划编制技术指南，构建村镇管理“规划一张图”，严格规范村庄撤并，稳慎推进16个“空挂村”建制调整。持续改善农村人居环境，大力实施农村人居环境整治提升五年行动，累计改造农村卫生户厕111.9万户（座），建成农村生活污水集中处理设施1462座，农村卫生厕所普及率达到82.3%，行政村生活垃圾有效治理率达到99.9%。持续推进乡村生态保护修复，全面落实长江“十年禁渔令”，做好退捕渔民安置保障，江河水面基本实现“四清四

无”；狠抓农业面源污染防治，突出抓好化肥农药减量增效、“白色污染”治理和农业废弃物资源化利用，化肥农药使用量连续5年“双递减”，农膜回收率达到88%，畜禽粪污、秸秆综合利用率稳定在80%以上。持续提升农村基础设施和公共服务水平，新建“四好农村路”3230公里，新开工农村供水保障工程449处，农村电网供电可靠率达到99.8%，所有区县实现义务教育基本均衡发展，“三通”紧密型医共体实现区县全覆盖，城乡低保标准差距缩小到1:0.8，农民群众获得感、幸福感不断增强。

六、深化农业农村改革

改革是乡村振兴的重要法宝。我们严守农村改革底线，对标对表抓改革部署落实落地，推动农村改革扩面、提速、集成，激发乡村振兴更大活力。稳妥实施农村土地制度改革，突出抓好第二轮土地承包到期后再延长30年试点，稳步推进农村“三权分置”改革，有序开展宅基地制度改革试点。深化农村集体产权制度改革，探索推进农村集体经济有效发展路径，基本消除“空壳村”，43%的村年经营收入超过5万元。扩大深化农村“三变”改革，试点村累计达到2234个，占全市行政村的24.3%，探索“土地股”“资产股”“基建股”等股份合作方式，累计盘活集体经营性资产13.4亿元，355万农民成为股东。纵深推进“三社”融合发展，引导5420家农民专业合作社参与股份、生产、信用合作。农业农村改革的深入推进，有力带动了农业增效、农民增收，近3年全市农村常住居民人均可支配收入年均增长9%。

农村稳，则天下安；农业兴，则基础牢。明年，我们党将召开二十大，做好农业农村工作意义重大。重庆将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于三农工作重要论述和对重庆的系列重要指示要求，牢记嘱托、真抓实干，稳字当头、稳中求进，牢牢守住稳定粮食生产、不发生规模性返贫“两条底线”，深入推进乡村“五个振兴”，增强科技创新、农村改革“两个动能”，在战略上更加主动、在战术上更加精准，稳定经济大盘，稳住社会大局，奋力谱写重庆乡村全面振兴新篇章，以实干实绩迎接党的二十大胜利召开。

我国现代农业经营带动农户发展体系初步形成

本报讯(农民日报·中国农网记者 李秀萍)十三届全国人大常委会第三十二次会议12月21日听取审议国务院关于加快构建新型农业经营体系推动小农户和现代农业发展有机衔接情况的报告。报告显示，我国初步形成以家庭农场为基础、农民合作社为中坚、农业产业化龙头企业为骨干、农业社会化服务组织为支撑，引领带动小农户发展的立体式复合型现代农业经营体系。

加快培育新型农业经营主体，创新带动小农户发展。实施家庭农场培育计划，截至2021年9月底，全国家庭农场超过380万个，平均经营规模134.3亩。开展农民合作社规范提升行动，专项清理“空壳社”，在406个县(市、区)实施质量提升整县推进试点。目前，全国依法登记的农民合作社达223万家，带动全国近一半农户。做大做强农业产业化龙头企业，支持龙头企业带动小农户共同发展。目前，全国县级以上龙头企业9万家、联合体7000多个，辐射带动农户1700万户。

加快发展农业社会化服务，着力解决小农户干不了、干不好、干了不划算的难题。积极培育适应小农户需求的农业社会化服务多元主体，目前，农业专业服务公司等各类农业社会化服务组织已超过95万个，服务小农户7800万户。针对小农户开展农业生产多样化需求，因地制宜发展单环节、多环节、全程托管等多种服务模式。2020年，全国农业社会化服务营业收入超过1600亿元，服务面积达16.7亿亩次。

加强科技装备应用和基础设施建设，改善小农户生产条件。加快补齐小农户生产经营的科技弱项和基础设施短板。加强农业科技社会化服务体系，深入推进科技特派员制度，开展直通农户的气象服务，实施“互联网+小农户”计划，手机应用技能培训超过1亿人次；出台新一轮农机购置补贴政策，推动农田宜机化改造。截至2020年底，累计完成8亿亩高标准农田建设任务，帮助小农户亩均节本增效约500元。

推动乡村产业发展，提升小农户参与现代农业建设的能力。2017年以来，国家有关部门支持创建国家农村产业融合发展示范园200个、国家现代农业产业园200个、优势特色产业集群100个、农业产业强镇1109个，认定3274个“一村一品”示范村镇，逐步形成带动小农户发展的现代农业产业集群。实施农业产业“三品一标”提升行动，推进品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，让小农户分享质量提升和品牌增值收益。

促进小农户持续增收的渠道更加多元。依托农业社会化服务体系实现农业生产的集约经营和集成服务，降低小农户生产成本。据抽样调查，与农民自种和流转土地种粮相比，采用生产托管方式种粮，亩均成本最低，产量最高，纯收益平均提高20%以上。依托各类新型农业经营主体带动实现农业价值链增值和农民就业增收，全国规模以上农业产业化龙头企业共吸纳近1400万农民稳定就业，各类农业产业化组织辐射带动1.27亿农户，户均年增收超过3500元。依托农村集体经济组织发展实现要素分红促进增收，吸纳农户以土地、住房等入股集体经济组织，释放小农户的财产性收入增长红利。

保障小农户发展的支持保护体系基本建立。支持保护制度持续优化，突出高质量绿色发展导向，农业补贴、农产品价格形成、主产区利益补偿等制度不断建立健全。小农户权益保护持续强化，农户土地承包经营权、宅基地使用权和集体收益分配权得到切实维护，截至2020年底，全国累计颁发农村土地承包经营权证2.1亿份，覆盖95.3%的家庭承包经营户，土地承包经营纠纷受理数连续4年下降。金融供给服务持续改善，截至2021年3季度末，全国农户贷款余额13.2万亿元，全国农担体系累计担保金额5586亿元，政策效能放大8.7倍。保险覆盖面持续扩大，2020年我国农业保险保费收入815亿元，为1.89亿户次农户提供风险保障4.13万亿元。

12部门启动寒假儿童关爱服务活动

本报讯(农民日报·中国农网记者 李秀萍)全国妇联、最高人民法院、最高人民检察院、教育部、公安部、民政部、司法部、国家卫生健康委、应急管理部、国家体育总局、共青团中央、中国关心下一代工作委员会等12部门日前在京共同启动“把爱带回家——送法到家 让孩子健康成长”2022寒假儿童关爱服务活动。全国人大常委会副委员长、全国妇联主席沈跃跃宣布活动启动并向家长代表赠送学习书籍。

本次活动以宣传贯彻家庭教育促进法为主线，引导广大家长依法承担实施家庭教育主体责任，有效监护、正确教育、积极陪伴未成年子女健康成长，面向广大儿童特别是农村留守儿童、困境儿童、社会散居孤儿等，深入开展思想引领、家教指导、安全保护和慰问帮扶，动员各方力量为广大家庭办实事、解难事，彰显社会主义大家庭的温暖。

针对农村留守儿童、困境儿童、城市未返乡流动儿童等，活动将发动儿童主任、妇联干部、妇联执委、巾帼志愿者、社区工作者开展走访慰问和结对关爱，动员社会组织、慈善机构、爱心企业和人士开展实现儿

童“微心愿”等。全国妇联已专门制作“家家幸福安康”家庭教育系列公开课、微视频，家庭教育促进法宣传折页、“儿童寒假安全防范”海报等，为各地提供支持。

活动将举办主题宣讲、参观红色地标、共读红色书籍、组织家风故事分享会等，开展“少年儿童向党”主题实践活动；组织开展唱起来、动起来、画起来等“迎冬奥”主题亲子活动，引导儿童一起迎冬奥，一起向美好；开展写春联、剪窗花、包饺子等春节传统文化活动，引导儿童增强文化自信，磨炼意志品质；开展微宣讲、云课堂、专题讲座、在线问答等“送法进万家”活动，引导广大家长“依法带娃”，科学育儿；开展普法讲座、安全巡查、上门宣教，帮助家长儿童提升法治素养，学习预防意外伤害知识技能。

活动要求，各地各部门要结合学习贯彻党的十九届六中全会精神，坚持服务基层、重心下移，对乡村振兴重点帮扶地区、农村留守儿童集中地区，给予重点支持。同时要根据本地疫情发展变化，严格遵守疫情防控要求，做好必要防护措施，因地制宜开展好线上线下活动。

河北中药材种植面积173.74万亩 创建1000亩以上中药材示范园396个

本报讯(农民日报·中国农网记者 李杰)日前，河北省人民政府新闻办公室召开“方便看中医、放心用中药”全省推进中医药高质量发展新闻发布会，公布了全面促进中药材高质量发展的措施和成效。据了解，去年全省中药材种植面积173.74万亩，同比增加25.4万亩，总产量67.1万吨，同比增加4.5万吨。

河北是中药材产业大省，共有中药材资源1716种，常年种植120种，其中道地药材30余种。近年来，河北省高度重视中药材产业发展，将中药材产业确定为乡村振兴重要产业强力推进。

为进一步明确工作思路与措施举措，河北省出台了《关于加快中药材产业发展的实施意见》。截至目前，已先后争取财政资金近3.2亿元，分5个阶段推进中药材产业发展，即创建中药材示范园、打造现代园区、培育产业大县、创建中药材特色产业优势区和建设中药材产业集群。去年，成功争取到国家产业集群建设任务，获得中央资金1.5亿元支持，目前创建1000亩以上中药材示范园396个，1万亩以上现代园区15个，10万亩以上产业大县5个，有效推动了全省中药材产业快速发展。

立足地方资源禀赋，充分考虑道地药材生长习性和种植基础，加快扩大山区丘陵和坝上高原地区种植规模，稳定平原地区种植面积，着力构建燕山、太行山中药材产业带和冀中平原、冀南平原、坝上高

原中药材产区的“两带三区”优势区域布局。据统计，全省优势产区种植规模发展到136万亩，约占中药材总面积的79%。巨鹿、内丘、平泉、围场和安国分别成为全国最大的金银花、邢枣仁、杏仁、桔梗和栝楼单品生产集散地，酸枣仁、天花粉、不留行、金银花、祁紫苑和杏仁产量约占全国总量的60%。

在全国率先成立省级中药材产业技术体系创新团队，每年安排专项资金支持科研攻关，基本形成了涵盖全省大宗中药材野生抚育、仿野生栽培、绿色防控、配方施肥和林药间作等全链条的标准体系。切实完善质量控制体系，研究开发省级中药材质量追溯平台，已基本实现数据监控、产销对接、仓储配送、产品赋码交易、农资金融服务、在线技术指导等功能，已完成与22个3万亩以上的中药材大县对接，2375个种植企业入驻平台，涵盖204个品种，基地赋追溯码数达12.24万个。全省注册中药材商标1774个，省级名牌产品达到71个，安国“祁菊”、涉县“涉柴”等59个品牌在中医药界知名度高、影响大。



中央财政28.95亿元支持青海第三轮草原补奖

本报讯(农民日报·中国农网记者 孙海玲)日前，记者从青海省农业农村厅了解到，今年青海争取中央财政补助奖励资金28.95亿元，实施第三轮草原生态保护补助奖励政策，全面推行草原禁牧、休牧轮牧和草畜平衡制度，坚持草原补奖政策资金、任务、目标、责任“四到州(市)”，任务落实、资金发放、建档立卡、服务指导、监督管理“五到户”原则，按照禁牧补助7.5元/亩、草畜平衡奖励2.5元/亩的标准，将补助奖励资金直补到户。

据悉，自2011年全省启动实施草原补奖政策以来，截至2020年底，累计投入中央财政资金128亿元，惠及21.54万户、79.97万农牧民，2.45亿亩禁牧草原得以休养生息，2.29亿亩草原通过推行草畜平衡得以科学利用。据监测，2020年鲜草产草量达到3118公斤/公顷，比2011年提高30个百分点；植被盖度达57.44%，比2011年提高了7.27个百分点。补奖政策涉及的农户政策性收入达3017元/年，其中，青南牧区政策性收入在农牧民人均收入占比高达60%以上，带动了牧民收入持续稳步增长。

山东安丘：文明实践平台成为党史学习教育阵地

本报讯(郑晖 农民日报·中国农网记者 吕兵兵)今年，山东省安丘市借力依托遍布城乡的新时代文明实践平台，打造贴近群众的党史学习教育“融合阵地”，组建“党史宣讲团”，开展各类生动鲜活的学党史文明实践实践活动，推动党史学习教育深入人心。

在实践中，安丘培养镇村干部、“第一书记”、致富能手、青年人才等“草根名嘴”，组成“田间地头党史宣讲队”，开展小型化、分众式、一对一等方式的主题宣讲。利用“爱安丘”文明实践模块，建立群众“点单”、社区实践站“组单”、村(居)文明实践所“配单”、志愿服务队“接单”、百姓“评单”的党史学习教育服务机制，开展党史主题文明实践活动263场。同时，结合“我为群众办实事”活动，开展科技下乡、扶老济困、文化惠民、教育医疗、人居环境等各类志愿服务活动3000余次，在为民纾困解忧中检验党史学习教育成效。



四川仁寿：党员“帮帮团”助农到田间

当前正是晚熟柑橘的最佳采收时节，连日来，四川省眉山市仁寿县各乡镇、村(社区)分别组织以党员干部为主的“帮帮团”走进果园，帮助缺少劳动力的农户及时采摘柑橘，缓解人手不足的问题，并通过“线上+线下”的方式帮助销售，确保果农增产增收。

图为仁寿县宝飞镇的党员“帮帮团”正在香楠社区帮助果农采摘柑橘。

潘建勇 农民日报·中国农网记者 张艳玲 摄

陕西以“链长制”培育9条重点产业链

本报讯(农民日报·中国农网记者 胡明宝)日前，陕西省农业农村厅召开全省现代农业全产业链培育发展暨产业集群建设推进视频会，安排部署以“链长制”为抓手的现代农业全产业链建设工作。据了解，陕西省在深入调研论证基础上，确定9条重点产业链，建立厅级领导任链长的“链长制”，着力构建支撑高质量发展的

现代农业产业体系，推进乡村产业振兴。

会议强调，要重点打造乳制品、生猪、苹果、蔬菜、茶叶5条千亿元级产业链和肉羊肉牛、家禽、猕猴桃、食用菌4条300亿元至500亿元级产业链，坚持因地制宜、突出重点，准确把握选准重点产业、育强“链主”企业，抓实重大项目、用足科技创新，补强短板等全

产业链建设的关键路径，加快培育和壮大农业全产业链，高质量实施好优势特色产业集群项目，使之成为乡村产业发展的新增长极。

会议要求，要在重点要素保障上抓好落实，坚持“一链一策”，抓紧制定并出台针对性强、含金量高的产业链专项扶持政策，着眼“链主”需求做好“钱地人”等重点要素保障。