

法治广角

新疆阿瓦提县乌鲁却勒镇  
进村入户普法得民心

□□ 刘天  
农民日报·中国农网记者 李道忠

新疆阿克苏地区阿瓦提县司法局结合“大走访、大宣讲”活动，近日组织各乡（镇）司法所工作人员、法律服务人员、普法志愿者组成“送法服务队”，开展普法宣传和法律服务活动。

11月20日，“送法服务队”走进乌鲁却勒镇托万克亚克库都克村，设置普法宣传咨询展台为群众宣讲相关法律服务知识，法律服务人员就村民提出的有关宅基地、婚姻家庭纠纷、劳动纠纷和如何申请司法鉴定、公证等问题给予耐心解答，并就维权重点和维权方式给

安徽无为市  
法律服务站一站式多元解纷

□□ 王胜利

2021年以来，安徽无为市结合党史学习教育“我为群众办实事”实践活动，从联合调度、法律服务、信访分流、积案攻坚四个维度入手，压紧压实部门和乡镇责任，推动解决一批时间跨度长、解决难度大、涉及面广的群众急难愁盼问题。

该市坚持联合会商制度，建立矛盾化解“助推器”。建立信访工作每周报告制度，将涉及面广的群众急难愁盼等疑难信访问题通过《无为信访周报》于每周一上午提交至市委市政府主要领导进行调度。截至目前，2021年累计提交53期，推

（上接第一版）杨振海表示，随着党和国家机构改革的实施，时隔14年之后，国家层面畜牧和兽医管理工作重新合二为一，形成统一的行业管理新格局。为此，有必要通过制定《规划》，强化对“十四五”时期畜牧兽医行业发展统一布局、统一谋划、统一管理，实现工作一盘棋。

那么，《规划》编制起草工作经过了哪些具体过程呢？自2019年9月“十四五”规划工作启动以来，畜牧兽医局制定工作方案，组建《规划》咨询组、编制工作组和起草小组，围绕畜牧兽医行业12个重点问题开展专题研究。为《规划》编制工作提供依据。组织专题调研组，深入山东、河南、江苏、江西、广东、重庆等主要省市区开展调研，形成了对畜牧兽医行业现状的基本判断和评价，完成《规划》征求意见稿。最后，就《规划（征求意见稿）》征求各有关方面意见，经过汇总梳理修改完善，形成了最终稿。

《规划》包括哪些主要内容

据了解，《规划》共计两万余字，分为发展形势、总体思路、重点任务、重点任务、重大政策、保障措施6个部分。

“畜牧业是关系国计民生的重要产业，是农业农村经济的支柱产业，是保障食物安全和居民生活的战略产业，是农业现代化的标志性产业。”《规划》开宗明义对畜牧业地位作出了判断和评价，包括“十三五”时期畜牧兽医行业主要发展成就、当前面临的主要挑战以及“十四五”时期发展机遇。针对稳产保供、发展平衡、资源环境约束、发展风险、行业竞争力等领域存在的风险与短板做了细致分析。提出市场需求扩面升级、内生动力持续释放、保障体系更加完善加快等“十四五”时期行业发展的重大机遇，特别强调要充分把握好、利用好我国将加快形成以国内大循环为主体，国内国际双循环相互促进的新发展格局的重大机遇，大力推进畜牧业转型升级，加快实现现代化。

《规划》重点是提出加快构建现代畜禽养殖、动物防疫和加工流通体系，实现畜牧业高质量发展新格局的指导思想。提出“五个坚持”即坚持市场主导、政策引导、防疫优先、创新驱动和绿色发展的基本原则，突出了动物防疫工作和创新驱动的重要性。

“到2025年，全国畜牧业现代化建设取得重大进展，奶牛、生猪、家禽养殖率先基本实现现代化。产业质量效益和竞争力不断增强，畜牧业产值稳步增长，动物疫病防控体系更加健全，畜禽产品供应能力稳步提升，现代加工流通体系加快形成，绿色发展成效逐步显现。”杨振海说，在产品保障目标上，实现产业结构和区域布局进一步优化，畜牧业综合生产能力和供应保障能力大幅提升，猪肉自给率保持在95%左右，牛羊肉自给率保持在85%左右，奶源自给率达到70%以上，禽肉和禽蛋保持基本自给。产品结构不断优化，优质、特色差异化产品供给持续增加。在产业安全目标上，实现动物疫病综合防控能力大幅提高，兽医社会化服务发展取得突破，饲料、兽药监管能力持续增强，为维护产业安全提供可靠支撑。在绿

予讲解。

针对行动不便的老年群众，法律服务人员开展上门服务，了解村民家庭生活生产实际情况，零距离把法律知识和温暖送到群众家中。村民斯提尼沙汗·托乎提说：“我要把宣传资料带回家好好学习，也希望以后多举办这类活动。”

此次活动共发放法治宣传资料100余份，受益群众160余人。村司法专干古海尔·麦苏姆说：“这次活动开展得比预想的好，很多村民来了不单单是要一张宣传资料，更愿意深入了解一些法律知识，学会运用法律手段保护自身合法权益。以后，我们会针对群众需求，进一步提高法律服务质量。”

动化解信访矛盾316件。

无为市成立法律服务站，设立矛盾调处“指路牌”。成立镇级公共法律服务站20个，配备专职调解员62名，“一站式”为辖区群众提供法律咨询服务。2021年以来，接待群众1000余人次，解决群众信访矛盾320余人次，成功化解信访矛盾62件次。无为市还成立信访事项人民调解委员会，选聘3名退休专职人员担任调解员，累计化解涉纠纷类信访案件308件。

无为市开展集中化解陈年信访积案“专项攻坚”行动，发挥诉调、警调、专调、访调“四调联动”作用，累计排查12895人次，化解陈年旧案400件。

色发展目标上，实现生产发展与资源环境承载力匹配度提高，畜禽养殖废弃物资源化利用持续推进，畜禽粪污综合利用率达到80%以上，形成种养结合、农牧循环的绿色循环发展新方式。在现代化建设目标上，实现现代养殖体系基本建立，畜禽种业发展水平全面提升，畜禽核心种源自给率达到78%。标准化规模养殖持续发展，畜禽养殖规模化率达到78%以上。现代加工流通体系加快构建，养殖、屠宰、加工、冷链物流全产业链生产经营集约化、标准化、自动化、智能化水平迈上新台阶。

“在重点产业部分，《规划》创新提出构建‘2+4’现代畜牧业产业体系，即重点打造生猪、家禽两个万亿元产业和奶牛、肉牛羊肉、特色畜禽、饲草四个千亿级产业，并明确了每个产业的发展指标和产业布局。”杨振海表示，按照行业管理职能以及上中下游产业链的结构设置了畜禽种业、畜禽养殖、疫病防控、投入品质量安全监管、畜产品加工、市场流通、养殖废弃物资源化利用、兽医体系建设、信息化建设管理等九大重点任务，并按照每个领域的工作内容，《规划》细化了34项具体工作，还以专栏形式将“十四五”时期拟开展的重点工作和重大专项工程加以具体介绍和展现。

在重大政策方面，《规划》专门将近年来国家出台的有关支持畜牧业发展的政策，特别是2019年以来为加强非洲猪瘟防控和生猪稳产保供，在中央和国务院领导下农业农村部与国家发展改革委、财政部、自然资源部、生态环境部等有关部委联合出台的涉及财政、金融、土地、环评、市场调控等多项支持政策，含金量高、力度大，有的突破了多年难以解决的难题，通过《规划》的制定力争将上述政策固定化并进一步拓展适用范围，为整个产业发展加油鼓劲。

《规划》落实的主线和亮点是什么

“保障粮食和重要农产品供给是‘国之大者’，松懈不得。要像抓粮食生产一样抓生猪生产。”杨振海说，《规划》主线首先是抓好生猪等重要畜产品稳产保供，把稳定生猪生产作为农业农村工作重大任务抓紧抓实，准确研判新形势新挑战，严防新一轮大起大落情形重演，加快建立促进产业持续健康发展的长效机制。

《规划》的亮点是瞄准产业链突出短板，推进补链、壮链、延链、优链，贯通产加销，拓展产业增值增效空间，推进畜牧业率先实现现代化。《规划》高度关注新技术、新要素、新模式对畜牧业创新发展的影响，如物联网、大数据、人工智能正在引领我国畜牧业集约化、数字化、智能化发展；探索楼房养殖能集约节约利用土地等。

杨振海表示，《规划》下发后，要积极引导整个行业认识了解“十四五”期间畜牧兽医行业发展的目标任务，积极参与各项重点工作的开展。有关省区编制完善相应规划，分解落实重点任务，推动各地区畜牧业有序发展。要强化督促检查，促进《规划》落地有声，如期实现2025年畜牧兽医目标任务。

编者按

第十三届全国人民代表大会常务委员会第三十二次会议12月20日至24日在北京举行。提请本次常委会会议继续审议的法律案为8件、初次审议的法律案

黄河保护法草案提请审议

保障母亲河安澜 推动高质量发展

12月20日，第十三届全国人民代表大会常务委员会第三十二次会议上，黄河保护法草案提请审议。草案共11章105条，聚焦黄河流域突出问题，围绕规划与管控、生态保护与修复、水资源节约集约利用、水沙调控与防洪安全、污染防治、高质量发展、黄河文化保护传承弘扬、保障与监督等明确相应规定。

明确适用范围。按照《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》明确的范围，草案规定，黄河流域生态保护和高质量发展以及各类生产生活、开发建设活动，应当遵守本法；本法所称黄河流域，是指黄河干流、支流和湖泊的集水区域所涉及的青海省、四川省、甘肃省、宁夏回族自治区、内蒙古自治区、山西省、陕西省、河南省、山东省的相关县级以上行政区域。

完善管理体制。落实中央统筹、省负总责、市县落实的工作机制要求，草案规定，国家建立黄河流域生态保护和高质量发展统筹协调机制；国务院有关部门和黄河流域省级人民政府负责落实统筹协调机制的决策，按照职责分工负责黄河流域生态保护和高质量发展相关工作；黄河流域县级以上地方人民政府负责落实本行政区域生态保护和高质量发展相关工作。

完善规划与管控制度。充分发挥规划的引领、指导和约束作用，草案规定黄河流域规划体系、黄河流域生态保护和高质量发展规划编制审批、规划水资源论证、国土空间用途管制、生态环境分区管控、水资源分区管控、河湖岸线管控、水沙统一调度等制度措施。

依法保护“耕地中的大熊猫”

黑土地保护法草案提请审议

12月20日，黑土地保护法草案提请第十三届全国人民代表大会常务委员会第三十二次会议审议。

草案共三十七条，内容包括立法目的、适用范围、保护要求和原则、政府责任和协调机制、制定规划、资源调查和监测、科技支撑、数量保护措施、质量提升措施、农业生产经营者的责任、资金保障、奖补措施、考核与监督、法律责任等。

草案明确本法所称黑土地，涉及地域范围为黑龙江省、吉林省、辽宁省、内蒙古自治区的相关区域，土地特性为拥有黑色或者暗黑色腐殖质表土层，性状好、肥力高的优质耕地。

完善政府工作机制，草案明确国务院和省（自治区）人民政府应当加强领导、组织、协调、监督管理，县级以上人民政府应当建立黑土地保护协调机制；突出规划引领，县级以上人民政府应当以调查和监测为基础，体现集中连片治理、

妇女权益保障法迎来大修

拟强化保障农村妇女财产权益

12月20日，第十三届全国人民代表大会常务委员会第三十二次会议在京开幕，妇女权益保障法修订草案初次提请审议。现行妇女权益保障法是1992年由七届全国人大五次会议通过的，此后经过2005年的全面修订、2018年的个别调整。近年，全国人大代表多次就修改妇女权益保障法提出议案，仅十三届全国人大一次会议以来，就先后有350名全国人大代表提出11件关于修改妇女权益保障法的议案。

全国人大社会建设委员会主任委员何毅峰作关于妇女权益保障法修订草案的说明时表示，现行妇女权益保障法是1992年由七届全国人大五次会议通过的，此后经过2005年的全面修订、2018年的个别调整。近年，全国人大代表多次就修改妇女权益保障法提出议案，仅十三届全国人大一次会议以来，就先后有350名全国人大代表提出11件关于修改妇女权益保障法的议案。

现行妇女权益保障法共九章六十一条，此次提请审议的修订草案修改四十八条、保留十二条、删除一条、新增二十四条，修改后共计九章八十六条。修订草案主要从六个方面进一步完善和加强对妇女权益的保障。

在财产权益保障方面，修订草案主要增加对农村妇女土地及相关权益的保护措施，明确基层人民政府对村民自治章程、村规民约以及涉及村民利益事项的決定中侵害妇女权益的内容予以纠正的责任，对城镇集体经济中的妇女权益保护给予新规定。



流经内蒙古自治区巴彦淖尔市的黄河水，灌溉数万亩良田，为这片土地带来无限生机。

河流规划体系、黄河流域生态保护和高质量发展规划编制审批、规划水资源论证、国土空间用途管制、生态环境分区管控、水资源分区管控、河湖岸线管控、水沙统一调度等制度措施。

健全生态保护与修复制度。根据黄河河源区、黄土高原、河口及三角洲等不同区域生态保护修复要求，草案规定生态修复规划、水土流失总量控制、淤地坝建设管理、整沟治理、生态流量管控、重点水域禁渔期等制度措施。



辽宁省铁岭县黑土地保护示范区在开展秸秆机械深松还田作业。

科学编制黑土地保护规划，县级规划应当落实到地块。为摸清黑土地底数和变化趋势，草案对开展黑土地调查和常态化监测给予规定。

依法保护“耕地中的大熊猫”

黑土地保护法草案提请审议

草案明确本法所称黑土地，涉及地域范围为黑龙江省、吉林省、辽宁省、内蒙古自治区的相关区域，土地特性为拥有黑色或者暗黑色腐殖质表土层，性状好、肥力高的优质耕地。

完善政府工作机制，草案明确国务院和省（自治区）人民政府应当加强领导、组织、协调、监督管理，县级以上人民政府应当建立黑土地保护协调机制；突出规划引领，县级以上人民政府应当以调查和监测为基础，体现集中连片治理、科学编制黑土地保护规划，县级规划应当落实到地块。为摸清黑土地底数和变化趋势，草案对开展黑土地调查和常态化监测给予规定。

在婚姻家庭权益保障方面，修订草案增加鼓励婚前体检、建立婚姻家庭辅

为7件。今日本版选取3件初次审议的法律案，聚焦关注与人民群众生产、生活息息相关的立法、修法热点，及时、准确传递权威立法动态。

立法聚焦

保障母亲河安澜 推动高质量发展

12月20日，第十三届全国人民代表大会常务委员会第三十二次会议上，黄河保护法草案提请审议。草案共11章105条，聚焦黄河流域突出问题，围绕规划与管控、生态保护与修复、水资源节约集约利用、水沙调控与防洪安全、污染防治、高质量发展、黄河文化保护传承弘扬、保障与监督等明确相应规定。

明确适用范围。按照《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》明确的范围，草案规定，黄河流域生态保护和高质量发展以及各类生产生活、开发建设活动，应当遵守本法；本法所称黄河流域，是指黄河干流、支流和湖泊的集水区域所涉及的青海省、四川省、甘肃省、宁夏回族自治区、内蒙古自治区、山西省、陕西省、河南省、山东省的相关县级以上行政区域。

完善管理体制。落实中央统筹、省负总责、市县落实的工作机制要求，草案规定，国家建立黄河流域生态保护和高质量发展统筹协调机制；国务院有关部门和黄河流域省级人民政府负责落实统筹协调机制的决策，按照职责分工负责黄河流域生态保护和高质量发展相关工作；黄河流域县级以上地方人民政府负责落实本行政区域生态保护和高质量发展相关工作。

完善规划与管控制度。充分发挥规划的引领、指导和约束作用，草案规定黄河流域规划体系、黄河流域生态保护和高质量发展规划编制审批、规划水资源论证、国土空间用途管制、生态环境分区管控、水资源分区管控、河湖岸线管控、水沙统一调度等制度措施。

依法保护“耕地中的大熊猫”

黑土地保护法草案提请审议

12月20日，黑土地保护法草案提请第十三届全国人民代表大会常务委员会第三十二次会议审议。

草案共三十七条，内容包括立法目的、适用范围、保护要求和原则、政府责任和协调机制、制定规划、资源调查和监测、科技支撑、数量保护措施、质量提升措施、农业生产经营者的责任、资金保障、奖补措施、考核与监督、法律责任等。

草案明确本法所称黑土地，涉及地域范围为黑龙江省、吉林省、辽宁省、内蒙古自治区的相关区域，土地特性为拥有黑色或者暗黑色腐殖质表土层，性状好、肥力高的优质耕地。

完善政府工作机制，草案明确国务院和省（自治区）人民政府应当加强领导、组织、协调、监督管理，县级以上人民政府应当建立黑土地保护协调机制；突出规划引领，县级以上人民政府应当以调查和监测为基础，体现集中连片治理、科学编制黑土地保护规划，县级规划应当落实到地块。为摸清黑土地底数和变化趋势，草案对开展黑土地调查和常态化监测给予规定。

妇女权益保障法迎来大修

拟强化保障农村妇女财产权益

12月20日，第十三届全国人民代表大会常务委员会第三十二次会议在京开幕，妇女权益保障法修订草案初次提请审议。现行妇女权益保障法是1992年由七届全国人大五次会议通过的，此后经过2005年的全面修订、2018年的个别调整。近年，全国人大代表多次就修改妇女权益保障法提出议案，仅十三届全国人大一次会议以来，就先后有350名全国人大代表提出11件关于修改妇女权益保障法的议案。

全国人大社会建设委员会主任委员何毅峰作关于妇女权益保障法修订草案的说明时表示，现行妇女权益保障法是1992年由七届全国人大五次会议通过的，此后经过2005年的全面修订、2018年的个别调整。近年，全国人大代表多次就修改妇女权益保障法提出议案，仅十三届全国人大一次会议以来，就先后有350名全国人大代表提出11件关于修改妇女权益保障法的议案。

现行妇女权益保障法共九章六十一条，此次提请审议的修订草案修改四十八条、保留十二条、删除一条、新增二十四条，修改后共计九章八十六条。修订草案主要从六个方面进一步完善和加强对妇女权益的保障。

在财产权益保障方面，修订草案主要增加对农村妇女土地及相关权益的保护措施，明确基层人民政府对村民自治章程、村规民约以及涉及村民利益事项的決定中侵害妇女权益的内容予以纠正的责任，对城镇集体经济中的妇女权益保护给予新规定。

防洪管理、河道综合治理、重点水库库区管理等制度措施。

健全污染防治制度。针对黄河流域污染严重的突出问题，草案规定黄河流域水环境质量标准、水污染物排放标准、流域重点污染物排放总量控制、排污口监管、土壤和地下水污染防治、农业面源污染防治等制度措施。

完善推动高质量发展制度。落实推动黄河流域高质量发展的目标任务，草案规定城乡融合、城市和县城发展、美丽乡村建设、绿色发展、基础设施完善、现代农业发展、科技创新等制度措施。

健全黄河文化保护传承弘扬制度。落实推进黄河文化遗产系统保护的要求，草案规定黄河文化保护传承弘扬规划、黄河文化资源记录共享、文化遗产保护、公共文化服务、文化产业发展等制度措施。

完善保障与监督制度。加强黄河流域生态保护和高质量发展的政策支持和保障，草案明确财政、税收、金融、价格、生态保护补偿等支持政策，规定政府目标责任考核、执法和社会监督、约谈、定期工作报告等制度措施。

此外，草案根据党中央、国务院关于加强治理环境违法行为的要求，对违反本法规定的行为设定严格的法律责任，并做好与相关法律、行政法规的衔接。

施，规定农田基础设施建设、提升土壤质量、加强环境治理的关键措施。为做到精准施策，草案规定对黑土地进行科学分区，因地制宜采用具体措施。

草案明确农业生产经营者应当积极采用黑土地养护措施，国家应当建立用养结合、保护效果导向的奖补机制，鼓励支持采取黑土地保护和治理修复措施。

草案规定，国家建立健全黑土地保护财政投入保障制度，加大奖补资金的倾斜力度，高标准农田建设等项目资金应当保障黑土地保护需要；县级人民政府可以按照国家有关规定统筹整合相关涉农资金；建立健全黑土地保护跨区域补偿机制，鼓励社会资金投入黑土地保护活动。

压实保护责任，形成监督合力。草案规定，建立黑土地保护目标责任制和考核评价制度，黑土地保护情况纳入耕地保护责任目标；有关部门按照职责联合开展监督检查；加强人大监督，县级以上人民政府应当报告黑土地保护情况。

草案还对禁止盗挖、滥挖、非法出售黑土等内容给予规定。

妇女权益保障法迎来大修

拟强化保障农村妇女财产权益

12月20日，第十三届全国人民代表大会常务委员会第三十二次会议在京开幕，妇女权益保障法修订草案初次提请审议。现行妇女权益保障法是1992年由七届全国人大五次会议通过的，此后经过2005年的全面修订、2018年的个别调整。近年，全国人大代表多次就修改妇女权益保障法提出议案，仅十三届全国人大一次会议以来，就先后有350名全国人大代表提出11件关于修改妇女权益保障法的议案。

全国人大社会建设委员会主任委员何毅峰作关于妇女权益保障法修订草案的说明时表示，现行妇女权益保障法是1992年由七届全国人大五次会议通过的，此后经过2005年的全面修订、2018年的个别调整。近年，全国人大代表多次就修改妇女权益保障法提出议案，仅十三届全国人大一次会议以来，就先后有350名全国人大代表提出11件关于修改妇女权益保障法的议案。

现行妇女权益保障法共九章六十一条，此次提请审议的修订草案修改四十八条、保留十二条、删除一条、新增二十四条，修改后共计九章八十六条。修订草案主要从六个方面进一步完善和加强对妇女权益的保障。

在财产权益保障方面，修订草案主要增加对农村妇女土地及相关权益的保护措施，明确基层人民政府对村民自治章程、村规民约以及涉及村民利益事项的決定中侵害妇女权益的内容予以纠正的责任，对城镇集体经济中的妇女权益保护给予新规定。