

政策解读

强化执法能力建设 构建高效执法体系

——农业农村部渔业渔政管理局负责同志就《农业农村部关于加强渔政执法能力建设的指导意见》答记者问

□□ 农民日报·中国农网记者 冯建伟

11月初,农业农村部印发了《关于加强渔政执法能力建设的指导意见》(以下简称《意见》)。《意见》公开发布之际,农业农村部渔业渔政管理局负责人就《意见》制定和贯彻执行等问题,回答了记者提问。

问:《意见》制定的背景是什么?

答:党的十八大以来,党中央、国务院高度重视全面推进依法治国,要求全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法进程,促进国家治理体系和治理能力现代化。今年以来,《法治政府建设实施纲要(2021—2025年)》《中华人民共和国民法典》《中华人民共和国行政处罚法》,进一步对推进严格规范公正文明执法、提升人民群众满意度作出了新规定。进入新时代,渔业产业进入加快推进高质量发展新阶段,长江十年禁渔、黄河流域生态保护和高质量发展、海洋渔业资源管理、涉外渔业管理、渔业安全生产监管等执法任务对渔政执法机构能力、素质和保障提出了新的更高要求。2018年,农业综合行政执法改革后,各地渔政执法机构队伍和人员组成都发生了较大变化。总体上看,当前渔政执法队伍能力不足、素质不高、装备不齐、保障不够、指挥不畅等问题突出,与其承担的职责和任务不相适应,这在长江十年禁渔和海洋伏季休渔等重大执法监管工作中表现得非常明显。鉴于此,2021年中央一号文件明确强调要推进以长江为重点的渔政执法能力建设。根据党中央有关决策部署要求和渔政执法队伍实际,农业农村部在充分调研和征求各地意见的基础上,起草印发了《意见》。《意见》的出台,对凝聚渔政执法力量,提升渔政执法能力,保障国家渔业权益、维护渔业生产秩序、保护渔民群众生命财产安全、推进水域生态文明建设都具有重要现实意义。

问:请介绍一下《意见》的总体考虑和主要

要内容?

答:《意见》围绕贯彻落实习近平总书记有关重要指示批示精神,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,聚焦乡村振兴和渔业高质量发展目标任务,根据渔政执法职责责任,坚持问题导向、目标导向、结果导向,全方位强化渔政执法能力建设,全面提升履职能力和保障水平,强化严格规范公正文明执法,加快构建权责清晰、上下贯通、横向联动、指挥顺畅、廉洁高效、保障有力的渔政执法体系,实现承担职责与能力保障相匹配。

《意见》明确了“十四五”时期渔政执法能力建设的指导思想和主要目标,从健全执法机构,规范执法行为,改善执法条件,聚焦重点任务,加强执法监督,强化能力保障等方面,对加强渔政执法能力建设的重点任务作出部署安排,提出了具体要求。

问:在推动渔政执法能力建设上,《意见》主要提出哪些具体措施?

答:《意见》从贯彻落实中央决策部署,推动渔政执法能力与新时代重大渔业执法任务相匹配的角度,围绕“十四五”期间渔政执法能力发展目标,提出了一系列政策措施。在机构建设方面,沿海、内陆大江大湖和边境交界等水域已经设有渔政执法机构的,继续保持相对独立设置;对整合进入农业综合行政执法机构的,借鉴安徽、江苏等省经验做法,强化了执法机构和力量。为实施好长江十年禁渔,《意见》特别提出,长江流域重点水域渔政机构执法机构要达到“六有”标准。在队伍管理方面,要求按照水域特点和执法任务量,配备配强渔政执法人员,确保事人相配、任务明确、责任到人;严格落实渔政执法资格考试和持证上岗制度,在相对独立设置的渔政执法机构范围内实施渔政执法资格考试;建立渔政执法辅助人员管理制度,加强辅助人员人口关和日常管理。在执法人员权益保障方面,强调推动建立健全一线渔政执法人员立

功奖励、水上值勤办案津补贴制度,提高职业保障水平。在加强装备建设方面,明确各地要统筹用好渔业发展补助政策及相关资金,按照《渔政执法装备配备指导标准》的要求,开展渔政执法船艇码头、信息化监管监控装备配备及运维,加强驻港监管机构等基层一线渔政执法机构办公用房保障。深化渔政执法机构外观标准化建设,统一悬挂(涂刷)中国渔政标志,渔政执法船艇、车辆应当刷写“中国渔政”标志,亮明渔政执法身份,接受群众监督。在规范执法程序方面,明确要落实行政执法“三项制度”,规范渔业行政处罚自由裁量基准和渔政执法案卷制作;原则上所有日常渔政执法检查要通过“双随机、一公开”的方式开展;相对独立设置的渔政执法机构制作的案卷首页应当标注“中国渔政”标志;建立健全水生野生动物价值评估、渔具渔法(证)认定等支撑体系;组织开展渔政执法案卷评查,持续发布执法典型案例和指导性案例。在执法监督方面,明确要建立科学的渔政执法绩效考评体系,推动建立执法有依据、行为有规范、权力有制约、过程有监督、法有追究的渔政执法责任制度体系;明确部门执法权责事项,实行办案质量终身负责、错案责任倒查问责和尽职免责。

问:在构建协同高效的渔政执法体系方面,《意见》作出哪些规定?

答:2018年机构改革后,渔业执法体系发生了很大变化。最明显的变化有两个:一是渔业执法由原先的中国渔政一家负责,转变为渔政、海警、交通运输等多部门协同配合;二是各地渔政执法机构设置发生了很大变化,有的保持独立设置,有的纳入农业综合执法队伍,有的与其他行业执法队伍综合设置,统一协调指挥难度加大。对于第一个变化,《意见》明确要求,各级渔业渔政主管部门和渔政执法机构要建立健全与同级外事、公安、海警、水利、市场监管、交通运输(海事)等相

关部门的执法协作机制,构建全链条联合打击涉渔违法违规行为机制。对于第二个变化,《意见》强调,渔业执法与渔业行政管理是不可分割的整体,无论队伍设在哪里,隶属关系如何,存在形式建设的重要性,都要承担渔业执法职责,就要接受渔业渔政部门指导,坚持全国渔政执法“一盘棋”,做到职责任务不变、指挥体系不变、协作机制不变;要始终紧盯渔政执法主责主业,强化日常监管和专项整治,确保职责任务不变;要保持与同级渔业渔政主管部门和上级渔政执法机构密切联系、有效衔接,分工明确,步调一致,确保指挥体系和业务归口不变。

问:如何抓好《意见》贯彻落实?

答:渔政执法涉外性、涉生态性、涉安全性特征明显,各地要从讲政治、统筹发展与安全和推动生态文明建设的高度,充分认识加强渔政执法能力建设的重要性和迫切性,切实抓好《意见》贯彻落实。一是加强工作领导。各级渔业渔政部门要把提升渔政执法能力作为渔业管理工作的重要任务列入议事日程,结合本地实际,制定落实本意见的具体工作方案,统筹规划、分期实施。要明确渔政执法能力建设工作的负责人和责任部门,加强业务指导。二是加强沟通协调。抓好《意见》贯彻落实离不开各级党委政府的高度重视,离不开编制、财政、人力资源等部门的大力支持。各级渔业主管部门、渔政执法机构要积极主动向当地党委、政府汇报,加强与相关部门沟通协调,积极争取政策、资金、项目等支持,推动机构、人员、装备、经费等落实到位。三是加强宣传引导。要及时总结本辖区渔政执法能力建设的先进典型和成功经验,充分利用各类新闻媒体做好宣传报道,力争到“十四五”末,全国渔政执法队伍执法能力和保障水平能上一个全新台阶,全面匹配渔政执法工作需要,为渔业高质量发展、乡村振兴和生态文明建设出新绩、立新功。

农业农村部调整《濒危野生动植物种国际贸易公约附录水生物种核准为国家重点保护野生动物名录》

近日,农业农村部发布公告,调整了《濒危野生动植物种国际贸易公约附录水生物种核准为国家重点保护野生动物名录》。此次调整是依据《中华人民共和国野生动物保护法》(2018年10月26日第十三届全国人民代表大会常务委员会第六次会议第三次修正),经过科学论证。

公告明确,自发布之日起,濒危野生动植物种国际贸易公约附录水生物种按照被核准的国家重点保护野生动物级别进行国内管理。已列入国家重点保护野生动物名录的物种不再单独进行核准,按对应国家重点保护野生动物级别进行国内管理,进出口环节需同时遵守国际公约有关规定。

农民日报·中国农网见习记者 雷少斐

农业农村部开展渔业船舶专业技术人员职称评审办法集中研讨调研活动

为贯彻落实中共中央办公厅、国务院办公厅《关于深化职称制度改革的意见》,进一步建立健全渔业船舶专业技术人员职称制度,完善评价标准,充分调动广大渔业船舶专业技术人员的积极性和创造性,切实加强渔业船舶专业技术人才队伍建设,近日,农业农村部渔业船舶专业技术人员职称评审办法集中研讨和现场调研在江苏开展。农业农村部在深化渔业船舶专业技术人员职称制度改革和推进落实上迈出了实质性的一步。

专家们就《渔业船舶专业技术人员职称评审办法(草稿)》进行了认真的审议,从《办法》总则、基本原则、专业类别、评审办法、组织实施、附则以及渔业船舶专业技术人员高级职称评价基本标准、渔业船舶专业技术人员职称与船员适任证书对应表几个部分进行了仔细认真的研讨。会议强调,渔业船舶专业技术人员职称评审的指标要具体量化、贴近实际,并具备可操作性,沿海和内陆的执法船、各地渔业企业、科研调查船、从事渔业管理以及科研和教学等渔业船舶专业技术人员职称的评审情况均要考虑到,要坚持把职业道德放在评价首位,重点考察职称申请人的工作业绩、实际操作水平等评价指标,进一步提升渔业船舶专业技术人员的水平和素质,从根本上推动新时代渔业的高质量发展。

在实地调研中,参会专家就热点问题认真听取了工作人员的意见,专家们赴南通启东市和海门区等地渔民服务组织、基层渔港执法站点、远洋渔业公司实地调研,充分听取基层声音,广泛征集各方意见。

林群 农民日报·中国农网见习记者 王春植

农业农村部渔业渔政管理局公示首批国家级水产健康养殖和生态养殖示范区名单

记者从农业农村部获悉,近日,农业农村部渔业渔政管理局印发通知,对国家级水产健康养殖和生态养殖示范区名单予以公示。公示期为2021年12月3日至16日。

按照《国家级水产健康养殖和生态养殖示范区管理办法(试行)》(农渔发[2021]13号)和《关于开展2021年国家级水产健康养殖和生态养殖示范区创建示范活动的通知》(农渔函[2021]61号)要求,农业农村部组织开展首批国家级水产健康养殖和生态养殖示范区创建示范活动。经各主体自愿申请,县市区逐级审核,部级复核确认,共有65个申报主体符合标准。

农民日报·中国农网见习记者 王春植

“鱼菜共生”新模式 打造“植物梦工厂”



“鱼菜共生”是一种新型的复合耕作体系,它把水产养殖与水耕栽培两种不同农耕技术融合在一起,从而实现养鱼不换水,种菜不施肥。近年来,在推进乡村振兴过程中,山东省冠县定远集镇党委大力实施“归雁工程”,吸引在外人才带着资金、技术、信息反哺家乡。走“党支部+合作社+企业+农户”融合发展之路,利用扶贫资金327万元建起了高科技扶贫大棚,打造起党史教育科技示范基地;并开始在建好的高科技扶贫大棚内尝试“鱼菜共生”养殖模式。

图为来自内蒙古的养鱼能手巴特尔(右一)在妻子的老家冠县定远集镇高科技扶贫大棚中示范“鱼菜共生”养殖模式。

张小冬 负栋 文/图

河北昌黎海湾扇贝成为渔业支柱产业

当前正值扇贝收获的季节,河北省昌黎县塔子口码头弥漫着一股淡淡的海鲜味儿。一艘艘满载着扇贝的渔船争相挤在岸边,船上工人们正忙着将一笼笼从海里打捞上来的扇贝通过传送带搬运上货车,这些扇贝一小部分将直接进行销售,一大部分则被运往加工车间,做进一步加工。当地养殖户王川正指挥着工人卸车、倒袋,旁边的加工棚内几十名工人正忙碌着剥离扇贝柱。

多年来,该县依托区域资源优势大力发展浅海养殖业,逐步形成了以扇贝养殖为主的浅海筏式养殖,特别是海湾扇贝现已成为昌黎县渔业的支柱产业。今年,全县扇贝养殖面积达16万亩,养殖区域主要集中在滦河口、塔子口、大河口周边海域,涉及大小水产养殖户400余家,养殖规模持续扩大,给养殖户和相关产业的工人带来了丰厚的收益。

贾一凡 农民日报·中国农网记者 李杰

授人以渔 共享发展

——中国水产养殖对外援助持续助力全球渔业可持续发展

□□ 叶伟 郭晋 钟纯怡

江南福地,太湖之滨。中国水产科学研究院淡水渔业研究中心(以下简称“淡水中心”)的园区里绿树红花、鱼池连片,在渔业生产季节,各国的渔业技术和管理人员都会来此学习生态绿色养殖技术。自1981年以来,淡水中心总共为134个国家和地区培训了1万余名渔业技术和管理人才,一批批来自亚非拉欧等世界各地的渔业官员和技术人员学成归国,带走了中国的“养鱼经”,组成了我国渔业“走出去”的丰富海外朋友圈。

受新冠肺炎疫情影响,2021年,在商务部、农业农村部、中国水产科学研究院的指导与支持下,淡水中心采用“云端援外”的方式持续执行国家对外援助人力资源合作项目,先后成功完成了10期线上培训项目,总计招录了来自41个国家的747名学员参与线上培训交流,获得了国内外的高度评价,有效促进全球渔业产业的可持续发展。

强化师资队伍 开展特色课程

“水产学科专业性较强,想要开展好援外培训,打造专业师资队伍是重中之重。”淡水中心相关负责人表示。

为强化师资力量,淡水中心邀请行业内资深专家,组建了援外专家委员会,举行国际培训管理团队及师资队伍能力建设研讨班,邀请联合国粮农组织高级专家为援外师资进行线上培训。

“除了打造专业师资队伍,我们的课程将‘碳中和’‘绿色水产’作为重点内容,贯穿了全年培训设计。”淡水中心的相关负责人表示,渔业是地球上最大的活跃碳库之一,有着巨大的碳汇潜力和负碳排放前景,尤其是淡水鱼养殖、贝藻类养殖和稻渔综合种养的模式应当得到充分的利用。

中国水产科学研究院首席科学家徐跑研究员以“稻鱼一体化”为例,讲授了渔业领域如何减排固碳、加快绿色发展,各国学员反馈获益匪浅。“如果也能让赞比亚稻农进行稻鱼一体化养殖,实现徐跑主任所讲的‘一水多用、一田双收’,将是一个巨大的发展机会。”赞比亚渔业与畜牧部高级渔业官员Peter Daka先生专门向商务部及淡水中心发来感谢信。

援外培训不仅让各国学员对中国养殖模式高度认可,更推动了多方合作。淡水中心签订了中蒙渔业科技合作备忘录,初步形成了中蒙渔业合作框架,已组织6次中蒙及中蒙科技研讨会。



淡水中心专家带领罗非鱼繁育技术班学员开展罗非鱼苗种生产实习。 资料图

强化网络技术应用 云学习打造沉浸式体验

一排排绿油油的杨树围绕一大片方正正的养殖池塘,微风拂过,树叶沙沙作响,池水碧波荡漾。蓝天下,绿树旁,池塘边,身着白大褂的教学人员正拿着渔网实时讲解着水产养殖要点,不远处,摄像人员正实时直播讲解现场。这种“录制+直播”的创新模式,将池塘、工厂、实验室搬上直播间,让学员如临其境,激发了学习兴趣。淡水中心同时与Zoom等多家线上平台合作,搭建“援外培训线上服务管理综合平台”,强化对学员的日常管理服务。

“在新冠肺炎疫情依旧在全球蔓延的特殊时刻,中国政府深刻诠释了负责任大国形象,组织中国顶尖专家开展对发展中国家渔业技术和管理人员的系统性培训,这将极大地提高参训国在水生动物健康管理及渔业可持续发展方面的管理经验”。来自泰国国家渔业局的Saransiri Nuamaneer先生在参训感悟中写道。

来自坦桑尼亚畜牧渔业部的高级渔业官员 Johane Mkunga 和 Happiness Venant 联合在报告中提到,“感谢淡水中心组织的线上培训,感谢淡水中心的教授们及组织者在颠倒时差的状况下为我们上课,这将为坦桑尼亚水产发展奠定坚实基础。”

“云端援外”助力中国企业建立友好城市关系

除了日常培训,淡水中心以援外培训

班作为联络平台,将“一带一路”国家水产经贸合作云议会(以下简称“云议会”)打造为重点活动。

在筹备云议会过程中,工作组调研了15个国家的渔业主管部门及有关外企业的合作需求,主动与国内广西鑫聚集团、广东恒兴集团等20多家大中型水产企业深入会谈。在云议会上,各方对接需求,寻求合作,初步建立起“淡水中心+中方企业+外方企业”的三方联络机制,为国际水产经贸及科技交流与合作奠定了良好基础。

淡水中心的相关活动还加强了与参训国的人文交流。淡水中心主动与无锡市政府及外事办公室沟通,提出通过援外培训平台推进无锡市对外友好城市建设的设想。在与埃及伊斯梅利亚省建立友好关系的工作洽谈中,埃及伊斯梅利亚省艾哈迈德·穆萨副省长表示,希望在农业、科技等领域深化与无锡市的双边合作,创造埃中合作新典范。

心之所向,素履以往;生如逆旅,一苇以航。面对蔓延起伏的全球新冠肺炎疫情,中国专业技术援外迎难而上,10期水产援外线上培训班的圆满举办,是淡水中心对全球水产养殖的有效智力支持。淡水中心作为中国水产研发领域的“国家队”及FAO参考中心,通过不断挖掘潜能,创新模式,全力以赴完成援外培训任务,为构建全球渔业发展共同体贡献了中国力量。

(作者单位:中国水产科学研究院淡水渔业研究中心)

□□ 张可夫 刘良恒
农民日报·中国农网见习记者 王春植

湖南浏阳:智慧渔政有效遏制非法捕捞

“有了这24小时抓拍系统,我们护渔人更放心了。”12月5日早上7点,55岁的潘应交和渔政执法人员开始了一天工作。

潘应交是湖南省浏阳市退捕转型后的一名护渔人员。潘应交所说的抓拍系统,其实就是智慧渔政系统。这套系统的加持,护渔人、执法人员能够更有效地遏制非法捕捞现象。

浏阳市按照中央、省、长沙市统一部署,大力推进禁捕退捕工作,全市133户渔民全部完成渔民退捕协议签订,潘应交就是其中之一。

十年禁渔,关键在渔民,难点也在渔民。“虽然政府为我们购买了社保,但等到领取退休金还有几年。我也没有其他特长,擅长的就是水上作业。”因此,潘应交退捕上岸后,从一名渔民变成了护渔人,协助渔政执法人员护渔。

在完成退捕任务的同时,湖南省浏阳市制定《禁渔巡护员公益性岗位管理工作方案》,成立了全省首支禁渔巡护队,引导渔民转变角色,使渔民从水上捕鱼变为岸上护渔,截至目前已有126人签订了护渔员协议,成为了光荣的护渔人。

落实“十年禁渔”,光靠渔民退捕一条腿发力还不够。

即便是禁渔主要力量——浏阳市农业综合行政执法大队四中队,也只有10名执法人员,靠人力难以禁绝。为此,湖南省浏阳市率先启动智慧渔政系统建设并于今年11月正式启用,在浏阳河、捞刀河、南川河三大河流布设了40个高清摄像头,形成了水上有执法船艇、陆上有执法车辆、空中有无人机、河岸固定视频监控系统的立体监督体系,推动禁渔监管向科技化、信息化、智慧型转变。

11月5日晚10时许,浏阳市农业农村局综合行政执法大队四中队执法人员在高坪镇双江村巡查时,收到试运行的智慧渔政系统发来的警报信息,照片显示:一男子驾驶一艘小船在浏阳河中央,双手有向外抛撒的动作。执法人员迅速赶赴现场,将刚刚上岸的男子抓获。经查,该男子是当地村民,当晚使用粘网捕获5条河鱼,共计0.33千克。执法人员介绍:“虽然渔获物不多,但男子涉嫌在禁渔区、禁渔期进行非法捕捞活动,将被追究法律责任。”

“系统能准确识别非法捕捞、一人多竿等行为,一旦发现非法捕捞、生产性垂钓等行为,我们将联合相关部门第一时间到场处置,希望市民爱护渔业资源,保护母亲河的生态环境。”浏阳市农业农村局局长、市农业综合行政执法大队大队长李斌表示。

在智慧渔政加持下,浏阳河成功创建成为全国17个第一批示范河湖之一,是湖南省唯一代表,浏阳河的水质均值稳定保持在Ⅱ类以上。时至今日,十年长江“禁渔令”实施将满一年,浏阳河非法捕捞现象得到有效遏制。漫步在冬日的浏阳河畔,两岸山水相映,成群结队的鱼儿在河水里来回穿梭,嬉水戏波,一幅“水至清亦有鱼”美好的生态画卷浮现眼前。