

政策解读

# 强化源头治理 提升涉渔船舶管理水平

## ——农业农村部渔业渔政管理局负责人就《关于加强涉渔船舶审批修造检验监管工作的意见》答记者问

□□ 农民日报·中国农网记者

2021年11月10日,农业农村部、工业和信息化部、公安部、交通运输部、海关总署、市场监管总局、中国海警局等七部门联合印发《关于加强涉渔船舶审批修造检验监管工作的意见》(农渔发〔2021〕18号)。《意见》出台的背景是什么?主要意义在哪里?有哪些针对性措施?下一步有哪些工作安排?农业农村部渔业渔政管理局负责人就有关情况回答了本报记者提问。

问:《意见》出台的背景是什么?

答:渔船是渔业最重要的生产工具和渔民的基本生产生活资料,也是海上数量最多的船舶种类。我国是世界渔船大国,渔船数量庞大、种类繁多、情况复杂,渔船管理关系到渔业生产秩序、资源养护、安全生产等各个方面,也直接关系到渔民群众的切身利益和渔区社会发展稳定。“十三五”以来,国家累计投入120多亿元开展减船转产和更新改造,渔船规模有所下降,装备水平明显提升。但受渔区经济社会发展条件所限,渔船老、破、小问题依然突出,渔港基础设施落后,管理难度很大,任务十分繁重。长期以来,有些不法分子利用非渔业船舶甚至“三无”船舶从事涉渔船舶修造活动,严重扰乱了渔业生产秩序,破坏了渔业资源,损害了渔民利益,影响了社会公平正义。更有甚者,个别不法分子利用“三无”船舶违法越界捕捞,严重损害了政府公信力和对外形象。因此,《意见》出台非常必要。

近年来,党中央、国务院高度重视涉渔船舶综合监管工作,社会各界广泛关注涉渔船舶监管问题,渔民群众对于清理整治“三无”船舶、“沙滩船”的呼声日益强烈。各级渔业渔政部门不断加强监管执法力度,严厉打击违法

违规活动。但由于成因复杂,非法链条长,涉及多部门、多环节、多领域,“三无”船舶、“沙滩船”等一直是监管的“老大难”问题,成为影响渔区社会稳定的“牛皮癣”。各部门也根据职责做了大量工作,取得了一定成效。但由于力量分散,各个环节之间存在监管缝隙,给不法行为留下了滋生空间,难以从根本上治愈“顽疾”。当前,我国已进入全面建设现代化国家的新征程,现有涉渔船舶管理体制和手段已难以适应国家生态文明建设、实施海洋强国战略的新形势,也难以适应国家治理体系和治理能力现代化的新要求,亟需整合各部门力量,联合打一场“攻坚战”。因此,《意见》出台也十分紧迫。在这种背景下,农业农村部联合工业和信息化部、公安部、交通运输部、海关总署、市场监管总局、中国海警局等有关部门,深入贯彻落实党中央、国务院决策部署,及时响应社会关切和渔民呼声,总结经验,仔细研究,认真谋划,共同出台《意见》,切实强化涉渔船舶源头治理。

问:《意见》出台的主要意义是什么?

答:《意见》围绕审批、修造、检验三个关键环节,从建机制、重监管、严执法、强保障等四个方面提出了9项具体措施。从建机制方面,《意见》提出建立涉渔船舶监管协调工作机制和涉渔船舶倒查机制,充分发挥打击海上违法犯罪等相关协调机制作用,健全部门信息共享机制。同时,立足部门职责和工作需要,进一步明确了部门分工。从重监管方面,《意见》提出加强渔船管理,规范渔船检验、加强修造管理等3项具体要求,要求相关部门加强渔船审批、登记、捕捞许可和报废监管,不得为未批先建或者未按照审批核准内容制造、改造的船舶发放渔业船舶证书;严格按照渔船检验相关法律法规和技术规范要求对合法渔船实施检验,提升渔船检验与修造质量水平;开展修造企业摸底排查,加强对涉渔船舶修造企业生产经营活动监管,指导

意义;二是首次实现全方位无死角监管,弥补了部门监管缝隙。涉渔船舶监管涉及多个部门,审批监管涉及农业农村、渔业渔政、交通运输部等部门,修造监管涉及工业和信息化部、市场监管等部门,检验监管涉及交通运输部、农业农村等部门,执法监管涉及海警、公安、海关等部门。《意见》在各部门前期工作基础上,围绕当前涉渔船舶监管的痛点、难点、焦点问题,聚焦审批、修造、检验三个关键环节,提出了一系列新要求,有效弥合了部门监管缝隙。三是首次提出建立跨部门长效机制,丰富了涉渔船舶监管手段。《意见》提出建立涉渔船舶监管协调工作机制,是首个专门针对涉渔船舶监管的长效机制,是为解决跨部门、长链条监管难题进行的有效探索和实践,也为今后解决同类问题提供了有益借鉴。《意见》起草历时一年多,各部门密切配合、充分协商、精益求精,也为接下来共同加强涉渔船舶监管开了个好头,打下了良好的基础。

问:《意见》提出了哪些具体要求?

答:《意见》紧密围绕审批、修造、检验三个关键环节,从建机制、重监管、严执法、强保障等四个方面提出了9项具体措施。从建机制方面,《意见》提出建立涉渔船舶监管协调工作机制和涉渔船舶倒查机制,充分发挥打击海上违法犯罪等相关协调机制作用,健全部门信息共享机制。同时,立足部门职责和工作需要,进一步明确了部门分工。从重监管方面,《意见》提出加强渔船管理,规范渔船检验、加强修造管理等3项具体要求,要求相关部门加强渔船审批、登记、捕捞许可和报废监管,不得为未批先建或者未按照审批核准内容制造、改造的船舶发放渔业船舶证书;严格按照渔船检验相关法律法规和技术规范要求对合法渔船实施检验,提升渔船检验与修造质量水平;开展修造企业摸底排查,加强对涉渔船舶修造企业生产经营活动监管,指导

修造企业按照审批核准内容开展修造活动,加强宣教培训。从严执法方面,《意见》提出组织开展涉渔船舶监管专项联合执法行动,重点查处违法修造、无照经营等违法违规行;将船舶修造情况纳入涉渔船舶案件调查范围,涉嫌违法违规修造的,溯源倒查船舶修造厂点。从强保障方面,为保证各部门步调一致、形成合力,《意见》要求各地加强组织领导,结合本地实际制定工作方案,瞄准重点地区、重点对象开展专项整治,明确任务分工,细化工作措施。同时,加强宣贯落实,及时推广典型经验做法,向社会传递正能量,营造良好的社会氛围。

问:为落实《意见》,农业农村部下一步有哪些打算?

答:下一步,农业农村部将会同各相关部门围绕贯彻《意见》,指导地方扎扎实实抓好各项关键政策措施的落实。同时,进一步加强部门协作,推动完善政策措施,加强宣传引导,全面提升涉渔船舶综合管理水平。

一是建立工作机制。指导各级渔业渔政主管部门联合工业和信息化部、公安、海关、市场监管、海警和渔船检验主管部门建立涉渔船舶监管协调工作机制和涉渔船舶倒查机制,健全部门信息共享机制,共同加强涉渔船舶监管工作。

二是加强渔船管理。组织修订《渔业捕捞许可管理规定》《渔业船舶登记办法》《渔业港航监督行政处罚规定》,指导各地加强渔业渔政网具指标审批、渔船登记、渔业捕捞许可管理和渔船报废监管,提高渔船管理规范化水平。

三是开展联合执法。将涉渔船舶执法纳入2022年“中国渔政亮剑”执法行动和有关部门组织开展涉渔船舶监管专项联合执法,重点查处违法修造、无照经营、违法捕捞等违法违规行为 and 走私犯罪行为。

## 中韩渔业联合委员会第二十一届年会召开

近日,中韩渔业联合委员会第二十一届年会以视频会议形式召开,由农业农村部、中央外办、外交部、生态环境部、中国海警局、中国水产科学研究院黄海水产研究所和中国渔业协会组成的中国代表团与韩方举行会谈,双方签署会议纪要。根据纪要,2022年,双方各自许可对方国进入本国专属经济区管理水域作业的渔船数为1300艘(不含运输船),捕捞配额维持56750吨不变。

中韩双方对2021年《中韩渔业协定》执行情况进行了回顾,就2022年两国专属经济区管理水域对方国渔安安排、维护海上作业秩序以及渔业资源养护等重要问题进行了深入磋商,最终达成共识并签署了会议纪要。双方将加强协定水域渔业生产监管,打击非法捕捞,推动暂定措施水域资源养护和评估。

据悉,2001年生效的《中韩渔业协定》是在双方海域划界前,对中韩两国渔民共用的黄海传统渔场渔业生产做出的临时安排。在《中韩渔业协定》机制下,双方每年召开渔业联合委员会年会,对下一年度有关工作进行会谈协商。今年以来,中方与韩方举行了渔业高级别会谈、资源专家组会谈、执法工作会谈以及两轮筹备会谈,并举办第三次联合增殖放流,为维护海上作业秩序、养护黄海渔业资源、减少中韩渔业纠纷、保障我国渔民合法权益奠定了良好基础,最终就2022年相互入渔规模等重点问题与韩方达成共识。

农民日报·中国农网见习记者 王春植

## 国务院安委会办公室进一步部署渔业安全风险防范工作

近日,农业农村部渔业渔政管理局副局长袁晓初出席国务院安委会办公室召开的水上安全风险防范工作视频调度会议并讲话,分析近阶段重点地区渔业船舶安全形势,部署岁末年初渔业船舶安全风险防控工作。

今年8月以来,农业农村部和地方各级渔业渔政部门牢固树立安全发展理念,着力健全风险防范化解机制,切实加强渔船渔港安全源头治理,组织开展全国渔业安全生产专项治理,联合交通运输部海事局开展“商渔共治2021”专项行动,全面强化渔业安全生产风险防范,取得了明显成效。

袁晓初强调,尽管渔业安全生产工作取得了一定的阶段性成效,但形势并不乐观。加上现在进入秋冬季节,海上航行作业环境更加恶劣,岁末年初,元旦春节双节叠加,人民群众水产品消费需求猛增,市场供销两旺,渔民尤其是海洋捕捞渔民旺盛的出海作业需求和相对恶劣的生产作业环境形成了强烈对比。各级渔业渔政部门要提高思想认识,充分运用各种手段进一步加强宣传教育和监管执法,充分发挥基层党组织经济组织的作用,开展多频次培训。严格落实进出港报告制度,做好出海船舶的安全检查工作,完善与海事部门的协调联动机制,进一步深化合作,全力确保岁末年初渔业生产安全有序。

袁晓初指出,各级渔业渔政部门要牢固树立安全发展理念,打起万分精神,加强源头监管,着力提升渔船本质安全水平,积极推动机械化换人、智能化减人,提高渔船安全适航性能。加快渔港建设和管理改革,进一步提高监管科技信息化水平,从根本上破解基层渔业安全监管“检查不过来”和“检查不出来”的难题,争取在渔业安全生产管理的“期末大考”中交出好成绩。

农民日报·中国农网见习记者 王春植

## 江西莲花县明确三级“河长”172人

今年以来,为加强水资源保护、水污染治理、水生态修复,高位推动落实“河长制”工作,江西省莲花县积极开展水域禁捕退捕,多方联动、多措并举,促进农业生态环境保护和绿色发展。

莲花县组织乡镇以及公安、市场监管、农业农村等部门开展联合执法专项行动,形成乡镇、各部门齐抓共管的网格化综合管理体系,全力遏制非法电鱼、毒鱼、捕鱼行为。共出动执法人员800多人次,查处乱电捕鱼行为50余起,收缴各类非法渔具200多件。

在此基础上,莲花县逐步完善自然水域护渔队伍建设,明确三级“河长”172人,各乡镇组建禁捕护渔队伍170人,积极开展禁捕水域日常巡查,对各种非法捕捞行为进行劝导和阻止。同时,加强对护渔员的培训力度,开展培训4次,全面提高护渔人员业务水平。

为了让广大群众自觉参与到保护水域生态环境的行动中来,莲花县进一步开展自然水域禁捕退捕工作宣传,设立各类禁捕退捕宣传牌30个,书写各类禁捕退捕宣传标语50条,发放禁捕退捕法律法规宣传资料1万余份,在重点水域安装了6处监控点,提高群众思想认识。

陈露 李勤新

## 邮储银行浙江温州市洞头区支行加大对渔业的信贷支持力度



邮储银行浙江温州市洞头区支行不断加大加大对渔业的信贷支持力度,建立了渔业贷款专职人员队伍,把贷款信息送到渔民手中,通过走访调查,深入了解渔民的经营情况及困难。为更加便捷地为渔民解决资金缺乏问题,该行大力发展“极速贷”等线上产品。截至9月,已累计线上服务渔民375名,发放贷款8373万元。因为该行客户经理走访渔民了解生产经营情况。

郑燕燕 摄

## 保护长江生态 共建美丽中国

### ——“长江生态保护与渔业发展论坛”在安徽合肥举办

□□ 农民日报·中国农网记者 冯建伟

近日,由农业农村部长江流域渔政监督管理办公室指导,中国渔业协会主办的“长江生态保护与渔业发展论坛”在安徽合肥举办。

本次论坛旨在推动落实《长江保护法》、“长江十年禁渔计划”等法律法规和政策精神,宣传保护长江的重要意义和成功经验、好做法,引导全社会参与到长江大保护工作中来,共商“十年禁渔”背景下的长江生态保护与渔业发展之路。农业农村部长江流域渔政监督管理办公室主任马毅莅论坛并做主旨演讲。

近年来,农业农村部长江流域渔政监督管理办公室牵头承担了“长江十年禁渔”重大政治任务的推进落实。在主旨论坛上,马毅以“长江十年禁渔的决策与实践”为题发表主旨演讲。他指出,实施“长江十年禁渔”是整个禁渔制度成熟和生态文明建设推进过程中的自然产物,也是与国家“两个一百年”奋斗目标的有机衔接。

马毅表示,“长江十年禁渔”开展以来,

成效明显,取得了阶段性成果。下一步,长江办将坚持问题导向、目标导向、效果导向,继续发挥专班牵头抓总作用,会同协调机制成员单位一起,从进一步完善禁捕管理政策、压实地方主体责任、做实渔民安置保障、强化禁捕执法监管、消除各类风险隐患、加强生物多样性保护等六个方面开展工作,坚决打好长江禁渔攻坚战持久战。

中国水产科学研究院长江水产研究所危起伟研究员建议,未来要在流域内开展常态化监测与评估,进一步科学评估未来集到鱼类物种濒危状况,调整、用好增殖放流资金及手段,用好保护区政策手段,保护和恢复水生生物栖息地。中央文史研究馆馆员、东南大学教授陶思炎就如何做好长江渔文化保护,从宣传、调研、培训、交流等方面提出了具体的建议。

为了提升公众爱护长江、保护长江的意识,凝聚共护长江的强大正能量,中国渔业协会还在论坛上向社会发起“长江保护、从我做起”的倡议,呼吁长江保护离不开全社会的关注和参与。

## 聚行业之力 促高质量发展

### ——2021中国水产品大会首次线上举办

□□ 农民日报·中国农网记者 冯建伟

由农业农村部渔业渔政管理局、中国水产科学研究院、全国水产技术推广总站和中国水产学会作为指导单位,中国水产流通与加工协会主办的“2021中国水产品大会”主论坛,日前在北京以云端会议方式拉开帷幕。

此次大会以“洞察趋势 把握未来 互享共赢”为主题,农业农村部渔业渔政管理局刘新中局长出席大会并做了《勠力同心 推进渔业高质量发展》的主旨发言。大会特邀中央党校(国家行政学院)教授、博士生导师施虹,中国工程院院士、国家海洋食品工程技术研究中心主任朱蓓薇等专家学者和企业代表就国内外水产品贸易趋势、宏观经济及政策剖析、双循环战略下新格局的建立、水产加工业发展思考、水产品消费市场变化等领域深入剖析。

刘新中局长在主旨发言中介绍,渔业产业关系到百姓“菜篮子”,关系到国计民生。中国水产品产量连续32年稳居世界第一,是世界上唯一一个养殖产量超过捕捞产量的主要渔业国。通过发展养殖,我国减少了对自然资源的

捕捞利用,不仅供应国内市场需要,还为世界各国提供了大量优质水产品。我国实现了群众从“吃鱼难”到“年年有鱼”“宴宴有鱼”的转变,2020年,水产品人均占有量达到46.4公斤,是世界人均水平的2倍。我国坚持生态优先,把水生生物资源养护和水域生态环境保护摆在首位,走出了一条符合中国国情、具有中国特色的渔业发展道路。

刘新中指出,在百年未有之变局之下,在疫情尚存的历史关头,过去中国渔业产业发展为什么能、为什么行?当前产业形势我们应该如何看、如何站?下一步我们应该怎么办、怎么办?值得我们共同总结,认真思考,慎重审视。

刘新中表示,刚刚召开的十九届六中全会深刻总结了党的百年奋斗伟大成就和历史经验,发出了向新时代进军,实现第二个百年奋斗目标的动员令,为我们的工作指明了方向。今后,我们将围绕“保供固安全、振兴畅循环”的工作定位,坚持“稳产保供、创新驱动、绿色低碳、规范安全、富裕渔民”的发展方针,坚持数量质量并重、创新驱动、绿色发展、扩大内需、开放共赢、统筹发展和安全的基本原则,推进渔业高质量发展。

施虹教授就宏观经济形势与构建新格局这一主题,从我国经济发展背景和逻辑主线延展开来,讲述了我国经济发展成就和面临的挑战,并重点介绍了如何构建新格局,推动经济高质量发展。

朱蓓薇院士以中国水产加工业发展现状及展望为题,分别从发展水产品加工业势在必行、水产资源肩负着提高人类健康的使命、我国水产品加工业的发展现状、我国水产品加工业的创新与发展四个方面对我国水产品加工业进行了全面介绍。她认为,我国水产品目前加工转化率偏低,尤其是精细化加工的方便食品及精深加工的功能食品等比例偏低。但是近年来,我国水产生物医药产业快速发展,水产营养与健康食品产业日益崛起,呈现出水产品预制化、中餐工业化、水产功能食品精准化和定制化、水产休闲食品营养化和个性化、水产加工装备自动化和智能化、科技研究系统化和产业化等可喜趋势。

天猫生鲜、美团等企业代表也围绕如何应对食品生鲜新消费趋势下的机会和挑战、水产品餐饮市场前景、热门菜品、消费趋势等问题进

行了发言。

为应对疫情形势变化,中国水产流通与加工协会创新本次大会举办形式,将大会主论坛和平行论坛改为“直播+线上、线下”会议的方式,方便了全行业的参与,得到了渔业主管部门、全国40余家行业协会、六大国家产业技术体系、多家科技联盟、涉渔大专院校及科研院所、国际机构、企业、媒体的鼎力支持。

大会主论坛和平行论坛“城乡汇·惠你我”在线上举办,全程直播。同时分别在上海、青岛设置了线下分会场,就数字化转型下的预制菜、水产品如何步入“新工业化时代”、鲜活水产品发展路径、大宗水产品国际贸易以及针对乡村振兴、水产品国际贸易、精深加工、消费场景与趋势行业热点,邀请专家学者、行业企业、国际组织代表、采购商等共商发展新机遇,共享互利新未来。

此次大会由中国水产流通与加工协会会长崔和主持,全国水产技术推广总站党委书记张锋、中国水产科学研究院副院长林祥明、中国野生保护协会水生野生动物保护分会会长李彦亮出席会议。



## 重庆:观赏鱼产业助农增收

近年来,重庆万盛经开区关坝镇把生态垂钓作为核心产品,把渔村自然风貌和民俗作为重要景观,把创业和微企发展作为项目特色,以市场主体的集群化培育推动生态产业、特色农业和乡村旅游融合发展。目前,已建成生态鱼池1000亩、花果园2000亩,已创办微企161户。图为近日,重庆凉风“梦乡村杯”钓鱼比赛在重庆万盛经开区关坝镇凉风村举行。

曹永龙 徐瑶 摄