

安徽怀宁 社会资本参与高标准农田建设

钱续坤

在项目建设过程中,该县按照统一建设标准,统一监管考核的要求,形成“一个任务清单、一套管理体系”的新模式,实现投资标准、技术路线、建设模式、项目实施、建设规范相统一。坚持高标准农田项目建设与耕地效益提升相结合、与引进培育新型市场主体相结合、与乡村振兴相结合、与脱贫攻坚相结合、与吸纳农村剩余劳动力相结合。

“政策措施的出台,撬动了众多社会资本参与和推进高标准农田建设,促进了怀宁农业的集约化、规模化、产业化、智能化、品牌化发展。为提高集体经济组织实力、化解农村剩余劳动力务工难、实现传统灌溉农业向现代节水农业转变、保障粮食生产能力和安全等做出积极贡献。”怀宁县农业农村局局长盛春林介绍。



近日,在四川省广安市广安区花桥镇现代农业园区内几台挖掘机正在平整土地。该镇抢抓冬季农田水利建设的有利时机,组织足够机械和人员推进高标准农田建设,目前已建成高标准农田0.96万亩,到2023年园区内将实现高标准农田全覆盖。

张国强 罗青山 摄

山东聊城经济技术开发区 “井长制”健全农田管护机制

李子豪

为更好地发挥高标准农田工程的使用效益,山东省聊城经济技术开发区积极探索高标准农田建后管护的多种模式,全面推行落实“井长制”,明确管护主体、落实管护职责,健全了管护长效机制。

高标准农田建设项目三分建、七分管,特别是高标准农田的机井设施,更需要有专人管护。聊城经济技术开发区建成高标准农田1万亩并配套安装了能灌溉射流控制井房。根据谁受益、谁管护、谁使用、谁管护的原则,大力推行“井长制”,将机井的管护责任明确到人,并在

湖南宁远 着力提升高标准农田综合效益

骆力军 刘俊博

“今年合作社种植水稻1560亩,获得了大丰收,而且品质非常好!”谈到高产稳产,湖南省宁远县向荣水稻种植专业合作社负责人柏承武高兴地说。粮食丰收除了引进良种,运用良法配套和机械化一条龙作业外,还有一个重要的因素是他承包的耕地经过改造,从普通农田变成了早涝保收的高标准农田。

近年来,该县主动适应农业产业结构调整需求,建立和完善农户或种植户参与高标准农田建设的管护机制,实行耕地用养结合。多方筹措资金,积极实施高标准农田建设工程,不断加快农业现代化步伐,一大批高标准农田建设项



为确保2021年度11万亩高标准农田建设的顺利实施,近日,江苏省灌云县司法局、农业农村局在该县各高标准农田建设项目区开展“法治先行、助力高标准农田建设”为主题的普法宣传活动,提高广大农民群众的法治意识和法治观念,营造良好的法治氛围,为项目实施提供保障。图为灌云县南岗司法所工作人员在高标准农田项目区开展法治宣传活动。 吴晨光 宋汶偃 摄

重庆市扎实推进高标准农田建设“百日大会战”—— 解决丘陵山区土地碎片化问题

刘自银

走进重庆市永川区金龙镇金鼎村高标准农田建设现场,放眼望去,挖掘机在田埂里来回作业,挖高填低,平整出了连片的土地。几十个工人正在加紧砌砖,远处的排水沟渠逐渐成形,大型机械的轰鸣声和工人忙碌的声音交织在一起,一片繁忙的景象。

很难想象,眼前这片广袤平坦的农田,以前还是一块块面积不均的“巴掌地”。重庆多山,长期以来农业发展受到地形的制约,而现在,高标准农田的建设正在打破重庆“巴掌田”“鸡窝地”的瓶颈,解决土地碎片化问题,进一步提升山地资源的利用率。

从9月开始,重庆启动了高标准农田建设“百日大会战”,抓住秋后农田建设黄金时段,加快完成本年度190万亩高标准农田建设任务。“百日大会战”分三个阶段进行,现已从集中建设期进入整改提升期,建成后的高标准农田不仅能夯实粮食生产基础,也能为发展经济作物释放出巨大空间。

化零为整 土地由小变大

以小并大、变短并长、化陡为平,在梁平区星桥镇两路村高标准农田示范区,通过进行沟、渠、路基础设施改造,大小不均的“巴掌田”变成5亩以上的整块条田或3亩以上的整块梯田。

为顺利推进高标准农田建设,梁平区成立了“百日大会战”指挥部,整合资源集中连片推进示范区建设。目前,该区高标准农田建设进展顺利,“百日大会战”成效初现。2019年度5万余亩高标准农田已完成区级验收,管护责任已移交项目区所在镇村及大户,2020年度建设的4万余亩高标准农田将在12月中旬迎来单项验收,2021年度建设6万余亩高标准农田项目已开工。

“高标准农田建设将聚焦优质粮油生产,建设巴渝米粮仓。”区农业农村委相关负责人介绍,该区坚持良田为粮用,在项目区锁定“粮+油(菜)”保供产业,建成万亩有机稻基地1个、万亩绿色水稻基地2个,带动全区粮食播种面积突破100万亩,水稻产量常年保持在7亿斤以上。

同时提高土地产出,创新“一地多业主、一地多用途”模式,增加复种指数,提高土地产出率,推广稻油、稻菜、稻鸭、稻渔等轮作与立体综合种养5万亩。

农田是粮食生产的基础,建设高标准农田,不仅能够新增粮食产能,而且能够有效提升耕地质量和农田抗灾能力。市农



重庆市永川区金龙镇金鼎村高标准农田建设现场。

业农村委副主任唐双福表示,高标准农田建设要实现由数量增长向高质量发展、由财政投入单一渠道向多元筹资、由项目管理向综合管理服务的转变。坚持建管相结合,确保项目高质量建设、高效率运转、高水平利用。着力打造千万亩高标准高质量农田项目区,建设重庆“千年粮仓”。

聚焦“七化” 提高土地利用效率

位于长江上游北岸、重庆西部的永川区是全国产粮大区,该地以宜机化、水利化、规模化为重点扎实开展高标准农田建设,构建形成了沿成渝高速、西三环高速、九永高速一线的丘陵山区宜机化示范点,推动“牛耕地”向“机耕地”有序转变。

“我们按照‘先平整,再配套,水改水、旱改旱、鼓励早改水、禁止水改旱’的思路,积极推动耕地宜机化建设,再因地制宜辅以田间灌溉设施,切实改善项目区农业生产条件,提高土地利用率和农业生产效率,增强农田抵抗自然灾害的能力,推动‘牛耕地’向‘机耕地’有序转变。”永川区农业农村委工作人员介绍了高标准农田建设的主要做法。

土地集约化程度不高,向来是丘陵山区建设高标准农田的重要制约因素。2020年,重庆市在渝北、江津、大足等10个区县启动宜机化、水利化、生态化、园田化、规模化、标准化、智能化为方向目标

的“七化”示范区建设,探索高标准建设、高质量利用的整地与产业一体化融合发展路径。

据了解,今年是“七化”示范项目落地实施之年,项目区采取“集中连片、集约高效、种养循环、综合立体、农旅融合”开发方式,突出粮油等特色优势产业,因地制宜建设“基础强、产业兴、乡村美、农民富”的高标准农田与现代农业示范区。

在大足区,该区引导大唐丰城等规模经营主体开展耕地宜机化改造,着力解决大中型农业机械入地难的问题,累计实施田土宜机化整治7万余亩。通过改造后,土地利用率超过95%,农机作业环境有效改善,推动了大中型农业机械的投入。

该区以拾万镇长虹村五彩田园为核心,规划面积1.1万亩,实施“七化”特色稻油菜农旅融合示范区建设项目,打造稻油菜农旅融合示范区。园区采用水稻、油菜、商品菜籽产业模式,结合农旅融合协同发展,项目区亩产值达到3000元以上,年增加旅游消费收入500万元。

抓牢新增耕地 多渠道增加资金投入

对于山区来说,建设高质量、高标准、高效益的农田任务重,投入高,现有的投资标准显得捉襟见肘。永川区为应对建设投入资金不足、标准过低等问题,在金龙镇洞子口村、仙龙镇金山山村进行了新

增耕地测算认定试点工作,开展高标准农田土地宜机化整治建设后,释放项目区新增耕地指标。

“两个项目村预计新增耕地760亩。”区农业农村委工作人员说到。经核定的高标准农田新增耕地指标收益将用于高标准农田建设,破解农田建设资金缺口难题,缓解耕地占补平衡压力,实现高标准农田高投入高产出高管护。

从今年开始,重庆市开展高标准农田新增耕地指标交易。据了解,高标准农田新增耕地指标,是指在高标准农田建设中增加的耕地作为占补平衡补充耕地的指标。

目前,巴南已取得重庆市高标准农田建设新增耕地首张合格证。通过开展高标准农田新增耕地指标交易,能拓宽补充耕地来源,发挥经济发达地区和新增耕地资源丰富地区资金资源优势互补,形成高标准农田新增耕地、新增耕地指标交易,所得收益用于高标准农田建设的良性互动。

对于如何多渠道增加高标准农田建设资金投入,市农业农村委相关负责人表示,下一步将切实做好高标准农田的新增耕地认定和交易工作,将新增耕地指标收益作为高标准农田建设资金的重要补充。采取多种方式撬动新型农业经营主体和工商资本投入高标准农田建设。鼓励金融机构为高标准农田建设定制金融服务产品,打通金融资本支持高标准农田建设的政策渠道。

江西启动高标准农田建设“百日大会战”行动——

严把五道关口 规范项目实施

莫志超

近日,江西省针对今年国家下达的317万亩高标准农田建设任务启动“百日大会战”行动,确保12月底前完成总体工程量的60%以上、力争70%,明年春节前完成总体工程量的80%以上、力争90%,明年3月底前全面完成田间工程,不影响春耕生产。

据统计,江西自2017年率先在全国从省级层面统筹整合资金推进高标准农田建设以来,新建成高标准农田1179.53万亩,累计建成2308.5万亩。已建成的高标准农田基本实现“田成方、

渠相通、路相连、旱能灌、涝能排”,耕地质量等别平均提升0.5等,亩均增加粮食产能100斤以上,农田利用率、宜机化率、劳动生产率等指标显著提升,经受住了2019年洪涝干旱并存、2020年鄱阳湖流域超历史洪水等重大灾害考验。

在总结历年建设经验的基础上,江西要求各地坚持以《全国高标准农田建设规划(2021—2030年)》为指南,以完成年度目标为重点,扎实完成建设任务。江西明确各地高标准农田建设规划原则上在2022年6月底前出台,提前谋划好任务落实,充分挖掘旱地建设潜力,妥善

处理历史遗留项目,尽快确定项目建设地块,争取早开工、早建设、早见效。

江西特别强调在高标准农田建设要坚决扛起政治责任,站在落实“两个维护”的高度规范项目实施。严把勘察设计关,严格执行设计标准,全面落实“三进三出”要求,严格设计审查,设计方案批准后原则上不得变更,确需变更的,必须严格履行程序。严把招标投标关,依法依规选定设计、施工、监理单位,坚持公平公正招标,不得随意设置限制性条款、任意提高资质要求,严厉查处围标、串标、转包、违法分包和挂靠行为。严把实施监管关,严格按照设计

和工程建设程序施工,充分发挥专业监理作用,实行工程质量施工监理同责,引导发挥群众监督作用。严把资金使用关,及时拨付建设资金,规范资金使用管理,严格专款专用。严把验收评价关,严格执行项目验收评价程序,把牢最后一道关口。

在建设过程中,江西还同时推进建后管护利用工作。全面落实高标准农田“县负总责、乡镇监管、村为主体”管护机制,建立完善管护考核制度,探索社会化管护新模式。对于农田受灾损毁的,切实做到“应修尽修”“应修快修”,保障农田设施尽快恢复正常运行。

节水滴灌工程助力增产增效

李道忠

“以前大水漫灌的时候,又累,耗水量又大,一亩地用水能有600立方米,现在改用滴灌后,灌溉的时间比过去少了,用水量下降到400立方米左右,产量还增加了,节水效益特别明显。”提到节水滴灌工程,新疆阿克苏地区沙雅县努尔巴克乡阿热勒村村民麦合木提·巴拉提赞不绝口。

麦合木提·巴拉提家里种植了13亩棉花地,得益于沙雅县实施的高效节水增收试点项目。2019年,麦合木提·巴拉提对棉花进行了平整,铺设了滴灌带,农田灌溉时节,通过掩埋于浅土中的滴灌管道将灌溉用水精准送达植物根部。“用节水滴灌新技术后,每年用水量和棉花产量能提高一二百公斤。以前,每亩棉花产量只能达到250公

斤,现在产量都能达到450公斤。今年,仅棉花一项,我就赚了6万多元。”麦合木提·巴拉提说。

近年来,沙雅县按照“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路,以推进节水试点项目为契机,完成高标准农田建设120万亩,高标准滴灌150万亩,渠道防渗744公里,量测水设施2677处,统筹推进农业水价综合改革,确权农业用水初始水权124万亩。落实“总量控制”和“定额管理”,积极培育了农民用水合作社150家,实现了村级用水合作组织全覆盖开展量水到村、到条田,实行灌溉记账、管理、核算、收费“四到户”制度,改变无序用水状况,促进实时灌溉。

努尔巴克乡水管站站长艾尼瓦尔·艾热司说:“村级用水合作组织主要负责水费收取、管道维护等管理工作,一定程度上解

决了水利设施建得好、管不好、用不好的问题,盘活了集体资产,提高了用水效能,让群众用水有保障、浇水更放心。”

努尔巴克乡阿热勒村农民用水专业合作社成立于2018年5月,主要负责村内7200亩棉地的灌溉管理,按照年度限额用水量计划配水,确保农田充分灌溉且年度用水量不超红线指标,同时负责村里6条共12公里渠道和22处闸口的运行管护。“村内有4100亩棉花地安装了高效节水滴灌设备,平时我们也有意识地引导村民节约用水,节水理念在老百姓的意识里慢慢扎根。”该合作社理事长阿力木·阿米提告诉记者,除了自家的棉花地,他在家里的10亩小麦地里也安装了简易的滴灌带,省水、省工还省时。

据了解,在节水管理方面,沙雅县制定出台了《水费补贴资金管理暂行办法》《节水生态奖

励资金管理暂行办法》等政策措施,对用水量超定额累进加价,定额内节水奖励补贴政策,超定额水量50%以内按成本水价1.5倍收取,超定额水量0.5倍到1倍之间的按2倍成本水价收取,超定额水量一倍的按2.5倍成本水价收取,农户节水意识显著增强,水资源利用率不断提高,农作物种植成本有效降低。

“在水价综合改革进程中,建好水计量制、科学核定水价,抓好‘用水组织建设’,加强水利工程维护,最终才能达到工程良性运行、农民受益目标。”沙雅县水利局党组书记谭正朋说,目前高效节水灌溉已经彰显出明显的优势和效果,下一步,将切实发挥农业水价改革红利,逐步完善良性、高效农田水利工程运行维护,不断推动现代农业发展,带动农民增收。