

成本降下来 形象提上去 保障更有力

——河南省宝丰县“公务出行全面社会化”改革工作纪实

李修乐
农民日报·中国农网记者 张培奇 范亚旭

自2017年1月起,河南省宝丰县全面取消党政机关公务用车,建立了以公务用车平台为核心,以公务用车、公共自行车、公务一卡通为配套的新型公务用车制度,走出了一条“公务用车部门零配备、公务出行全面社会化”的新路子。

如今,4年多的时间过去了,这套得到中央车改办和河南省深改办认可推广、实现公务出行全面社会化的“宝丰模式”运转情况如何?日前,记者来到宝丰县进行了实地探访。

“在保障更加有力的前提下,年均公务出行成本下降14.24%,而且从根本上杜绝了‘车轮上的浪费’,纯正了党风,净化了政风,拉近了民心。”宝丰县委书记许红兵说。

积极探索 建立新型公务用车制度

“车改前,宝丰县89个县级党政机关一般公务用车238辆。车改后,公务用车车辆缩减到91辆,平均每个单位约1辆,在脱贫攻坚、污染防治、乡村振兴等工作日益繁重的情况下,公务出行很难得到有效保障。”回忆起2016年县里公务用车的窘境,宝丰县委副书记、时任车改领导小组办公室主任毕志伟说。

唯改革者进,唯创新者强,唯改革者胜。2016年底,宝丰县打破公务用车由财政供养的思维禁锢,由县国资局将车改后全县保留的所有公务用车以实物投资方式,注入由县建投公司成立的全资子公司——河南省宝州租赁有

限公司,加上宝州租赁公司自主购买一部分车辆,建立起重大应急用车、一般公务用车、执法用车、乡镇用车4个公务用车平台,并通过平台向全县所有参改单位提供汽车租赁服务,真正实现公务出行由“养人养车”向“购买服务”的转变。

“车改后,所有车辆的油修、保险、过桥过路费用和司机工作补助等,全部由宝州租赁公司负责解决,所有参改单位不再另外报销涉车费用。”宝丰县财政局局长杨国旗介绍。

规范程序 确保公务用车高效运营

据宝丰县机关事务服务中心主任张俊辉介绍,为了规范公务用车流程,宝丰县出台了《公务用车业务受理程序》《公务用车平台运行办法》等配套制度,由用车单位通过公务用车平台信息系统填写申请单,经过用车单位领导审核后,由宝州公司下达执行任务派遣。服务结束后,用车人员在派车单上签字,用于结算和存档。宝州公司按月将用车情况和费用数额反馈给用车单位,并抄报县委、县政府有关领导和机关事务管理办公室、县纪检监察部门。每季度结算一次,由用车单位按财务程序支付。

宝丰还出台了《公务用车平台车辆使用管理办法》,在所有公务用车租赁车辆的显著位置统一喷涂了“宝丰公务用车”“宝丰执法用车”等醒目标识和监督电话,每辆车安装卫星定位系统,实行24小时全天候监控。县纪检监察等部门随时可以查看车辆使用情况,如发现公务用车租赁用车轨迹与申请路线不一致等问题,可酌情严肃处理。

宝州租赁公司的驾驶员由参改单位正式在编在岗的司勤人员和聘用驾驶员组成。宝州租赁公司出台了《驾驶员出车管理制度》《驾驶员考评办法》等规章制度,严格司勤人员管理,不断提升规范服务意识。截至目前,平台司勤人员累计出勤近33.65万辆次,实现了“零违章”“零事故”。

完善配套 打通公务出行“最后一公里”

在积极打造便捷、高效公务用车平台的同时,宝丰县还配套完善公共交通、公共自行车、公务一卡通等公共服务,真正打通了公务出行“最后一公里”。

宝丰县在行政单位密集区、会议中心、产业园区、城郊乡镇等区域专门开通了3条公交线路,并在城区按照“每500米设置一个公共自行车取放点”的标准规划建设了35个公共自行车站点,投放公共自行车1000辆,全县13个乡镇以政府购买服务形式配备了公务用车390辆,统一标识,要求乡镇干部入村5公里以内骑车,从制度上拉近了干群距离。今年4月,宝州租赁公司又对公共自行车系统进行延伸合作,与“哈啰出行”开展项目托管,在宝丰县城区投放1500辆共享助力车,丰富了城市服务功能。

宝丰县还利用车改后保留车辆的均经费为每个参改人员实名办理“公务一卡通”,每年充值300元,公务人员可持公务卡乘坐城区内所有公交车,租用全县各公共自行车站点的自行车。

宝丰县公务出行全面社会化以来,公务出行保障更加有力。截至今年6月底,全县公务用车租赁平台共有各类车辆100多辆,共派出公务用车近20万辆

次,日均130余车次,有力保障了脱贫攻坚、生态廊道建设、环境污染整治和秸秆禁烧等工作。“比如脱贫攻坚工作中,我们打造了‘扶贫专线用车’,18辆小中巴覆盖观音堂林站等4个乡镇,39个贫困村,满足59个局直单位的扶贫工作需要。”宝州租赁公司董事长张师说。

不断创新 实现公务出行“自我造血”

公务用车社会化改革以来,宝丰县公务用车行政节支率和2016年相比持续提高:2017年7月至12月,节支率9.9%;2018年节支率11.3%;2019年节支率14.6%;2020年节支率15.7%;2021年1月至6月,节支率19.7%。

创新永不止步,宝丰县以公务用车改革平台为依托,同叶县、郟县、鲁山县等政府部门合作,在各县开设公务用车服务窗口,形成以平顶山市为中心,辐射周边县市的公务用车大市场,服务于宝丰县以外232个用车集体。

同时,宝丰县通过整合现有对外出租用车平台资源,同多家旅行社合作,借助宝丰县乡村旅游发展势头,开展“乡村一日游”租车业务,截至目前,平顶山市新城区实现营业收入442.1万元。

更值得一提的是,车改后,县级党政机关公务用车零配备,从根本上杜绝了车轮上的铺张浪费,党委、政府廉洁高效的形象更加深入人心。

2019年3月,中央车改办和省深改办专门发文,高度评价并向全国推广了公务用车全面社会化的“宝丰模式”。2019年7月,国家机关事务管理局在官方网站对宝丰的做法给予了肯定。“宝丰经验”开始向全国推广,全国各地1300多位慕名学习者纷至沓来。

青岛平度:“打卡”志愿服务渐成新风尚

张德杰
农民日报·中国农网记者 郝凌峰

“妈妈,那些拿着小黄旗的人是干什么的?”“他们是志愿者啊。”“什么是志愿者啊?”“就是现在帮着警察叔叔指挥交通啊。”

这是一个周末的早晨,在青岛平度市铜牛路口一个小女孩和妈妈路过的对话。

身穿红马甲、手持小黄旗,每天早晚交通高峰期在平度繁华路段的十字路口,一身身“志愿红”成为城市的一道亮丽风景。

“打卡”志愿服务,引领社会风尚。“在平度,参加志愿活动,已成为很多人自觉的行动和习惯,引领着社会文明之风。”平度市委宣传部分管日常工作的副部长、文明办主任吕强介绍,平度是全国新时代文明实践试点市,通过聚焦群众需求,发挥志愿力量,创新服务形式,新时代文明实践不断走深走实。

新时代文明实践志愿服务的力量有多大?平度城市社区、乡村一线,一支支志愿团队活跃在群众中间。目前,全市在线注册志愿者25万余名,志愿活动时长40.7万小时。

“志愿者引领风尚,就像一颗小石子荡开文明的水晕,必将波及更广阔的范围,逐渐形成社会文明之风。”吕强对“打卡”志愿服务充满信心。

在城市社区,平度“烛光红遍”“健康彩虹”“扬帆志愿服务”“行走的书箱”等百余支志愿服务队,千余名骨干志愿者组建了政策宣传、文明风尚倡导、科普法律、文明交通、道德模范宣讲等10支全市性志愿服务队,带动了全市1万余名“活跃”志愿者。在乡村一线,“先锋队”党员、“邻里亲”妇女、“好家风”文化3支固定志愿服务队,根据村庄实际成立了“陪你到老”“和事佬”等志愿服务队。截至目前,全市1700余支志愿小队结合学党史,开展“我为群众办实事·文明实践暖民心”活动,解决群众的“急难愁盼”,开展志愿服务活动1500余场次,受益群众12万余人次。

成立于2017年的扬帆志愿服务队,在册志愿者达1800余人,目前已组织“守护盲道,让爱回家”“关爱困境儿童”等各类志愿服务活动130余次,服务工时达3.3万小时。

在镇(街)村(居),新河镇19家助老食堂陆续运营,辐射50个网格村庄,惠及2900余名老年人。朱家村助老食堂,由村庄道德银行“食”来运转志愿服务队运营,每到节假日召集村里的志愿者,从活动的布置、演出、做饭、清扫等全部由志愿者完成。

刘惠香在助老食堂开业期间,忙前忙后地炒菜、收拾卫生、端盘子,脸上挂着灿烂的笑容。“谁都有老的时候,做一名志愿者不仅能给村里的老人尽一份心,还能拉近四邻八舍的感情。村风文明了,什么事都好办了。”

志愿服务如何避免“蜻蜓点水”,更注重实际效果?平度专门打造“德润平度”文明实践云平台,集志愿服务、成果展示、群众互动等为一体,结合信用平台建设,聚焦“信用+文明实践”,累计个人信用积分,正面清单激励群众学好人、做好事,负面清单督促群众明事理、守信用。

小灰埠村通过对村民在见义勇为、矛盾调解、移风易俗、公益奉献等7大方面29项的优良表现,逐一量化赋分,通过审核后,把积分兑换为“道德币”,群众可以从道德超市兑换物品或社会化服务。如今,“道德银行”成了文明行为的“储蓄罐”,为弘扬文明新风,促进基层治理发挥了作用。

“通过‘德润平度’APP扫码报名文明实践垃圾捡拾,周末带上孩子一块参加,既为文明创城尽了一己之力,也使孩子受到锻炼和教育,从小讲文明。”志愿者周晓林说,“60个烟头还可兑换一盒纸巾,也让孩子珍惜劳动成果。”

“试点三年来,平度市坚持群众在哪儿,文明实践就在哪儿,依托文明实践所(站),突出共建、共治、共享,不断推进新时代文明实践,志愿服务已融入群众生活的方方面面,新时代文明实践犹如‘蒲公英’飘进千家万户,涌现出了一大批‘信孝和美’的特色亮点村庄。”吕强表示。

四川强化乡村振兴法治保障

本报讯(农民日报·中国农网记者张艳玲)近日,四川省委农村工作领导小组办公室、省委全面依法治省委员会办公室、省司法厅、省农业农村厅、省乡村振兴局联合印发《关于全面推进学法治工作强化乡村振兴法治保障的意见》(以下简称《意见》)。据了解,《意见》的出台是按照四川省委省政府关于全面依法治省、法治政府建设系列工作部署,结合贯彻农业农村部《关于全面推进农业农村法治建设的意见》,以深入学习宣传贯彻习近平法治思想,充分发挥法治在实施乡村振兴战略过程中固根本、稳预期、利长远的重要作用。

针对学什么,《意见》明确了学法治的五大重要任务包括:深入学习习近平法治思想,全面开创依法兴农新局面;深入学习一条例一法律(《中国共产党农村工作条例》《中华人民共和国乡村振兴促进法》),全面增强服务乡村振兴责任意识;深入学习经济类法律法规,全面助推农业高质量发展;深入学习民商类法律法规,全面提升乡村治理现代化水平;深入学习建设规划类法律法规,全面加快推进城乡融合发展。

针对怎么学,《意见》要求建立健全学法制度安排,包括完善干部学法制度,提升法治思维方式,把学法重点列入各级党委(党组)中心组年度学习计划;强化日常学法制度,提升依法履职能力,把学法用法作为“法律进机关”重要内容;建立系统学法制度,提升依法治理效能,把法治教

育纳入全省各部门行业培训规划,各级党校、行政学院、干部学院等相关培训机构应当将法治课程纳入入职、晋职等培训计划;完善学法考核制度,提升学法治法实绩,对拟从事行政执法人员组织专门的法律考试,考试合格方可授予行政执法资格。把学法治法情况列入公务员年度考核重要内容,把能不能遵守法律、依法办事作为考察干部的重要依据。把依法依规办事和制度执行力纳入干部民主测评指标,将测评结果作为提拔使用的重要参考。

《意见》还列出了学法治法清单,包括党内法规文件、经济类、民商类、建设规划类和其他综合行政类等五大类308项法律法规、规章。

江西加快培养高层次高技能领军人才

本报讯(农民日报·中国农网记者莫志超)近日,江西省启动实施高层次高技能领军人才培养工程(以下简称“双高工程”),深入推进人才强省战略和创新驱动发展战略,加快培养造就一批德才兼备、开拓创新的高层次高技能领军人才。

“双高工程”面向全省各类专业技术人才和技能人才,每年选拔一次,每次选拔不超过100名,近期将开展2021年“双高工程”人选拔工作。选拔重点围绕江西省“2+6+N”产业高质量跨越式发展行

动计划和经济社会发展重点领域人才需求,聚焦乡村振兴、鄱阳湖国家自主创新示范区、江西内陆开放型经济试验区等重大战略和关键核心技术,注重向从事基础研究人才倾斜,向支撑企业自主创新的人才倾斜,向基层一线人才倾斜,向高新技术产业园区、经济技术开发区和工业园区倾斜的“四个倾斜”。

江西将从培养、使用、跟踪服务等多方面对入选人员提出多项扶持措施。加大培养力度,在为期3年的培养周期里,给

予“双高工程”人选5至20万元的项目资助经费,分批遴选“双高工程”人选研修。加大使用力度,支持“双高工程”人选参与重大政策咨询、重大项目论证、重大科研计划和标准制定、重点项目建设等,组织参加各类专家服务基层实践活动,引导其在服务乡村振兴战略和基层一线建功立业。加大服务力度,采取多种形式搭建交流合作平台,跟踪了解成长情况,宣传突出业绩和重要贡献,营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的良好社会氛围。

全国妇联权益部发布《家庭暴力受害人证据收集指引》

本报讯(农民日报·中国农网记者李秀萍)全国妇联权益部日前发布《家庭暴力受害人证据收集指引》,对“证明发生过家庭暴力事实的证据”及“证明面临家庭暴力现实危险的证据”等予以详细说明,用于帮助受害人树立证据意识,依法维护自己的合法权益。

在实际生活中,由于家庭暴力受害人缺少保存和收集证明家庭暴力证据的意识,许多家庭暴力违法行为未能得到及时有力的处理和追究,以致造成更严

重的危害后果。其中很重要的原因是,很多情况下受害人不知道哪些可以作为证据使用,也不知道如何收集证据,更不知道收集的证据有什么用。鉴于此,全国妇联权益部此次发布的证据收集指引提示:公安机关出警记录、告诫书、伤情鉴定意见,村(居)民委员会、妇联组织、反家暴社会组织、双方用人单位等机构的求助接访记录、调解记录,受害人病历资料、诊疗花费票据,实施家庭暴力的录音、录像,身体伤痕和打砸现场照片、

录像,加害人保证书、承诺书、悔过书,证人证言、未成年子女证言以及受害人的陈述等,均可作为证明发生过家庭暴力事实的证据,受害人注意保存或向有关部门申请查询调取。

该证据收集指引提醒受害人,如果加害人通过电话、短信、微信、QQ聊天记录、电子邮件等威胁、恐吓的,受害人可以通过录音、截屏等方式备份保存此类证据,具备条件的,可以通过公证处提取电子证据。

欢迎订阅 2022年度《农民日报》

订报请扫二维码

农民日报-官网 农民日报-客户端 农民日报-微信 农民日报-微博

农民日报-抖音 农民日报-快手 农民日报-视频 农民日报-今日头条 农民日报-B站 文化大院

中国乡村治理 现代种业 农民日报国际 农民日报农资 重农评 零度往上

