

# 做好先锋队 筑牢桥头堡

## ——辽宁农担公司助力产业兴农民富

农民日报·中国农网记者 焦宏 于险峰 张仁军

“今年种粮的收益好,多亏了农担帮咱担保及时拿到了种地贷款。”辽宁省彰武县民心玉米专业合作社法人关跃明说,通过“信贷直通车”贷款,手续简单、放款快、利率还低,真是帮咱种地农民的好政策。

“辽宁省农业信贷融资担保公司(简称辽宁农担公司)成立以来,充分发挥农担财政支农‘先锋队’和‘桥头堡’作用,助力全省农业发展、产业兴旺、农民富裕,着力解决农业农村‘融资难’‘融资贵’问题。”辽宁农担公司副总经理杨晓波说。截至目前,辽宁农担公司累计担保金额达162亿元,支持45503户新型农业经营主体发展壮大,带动就业14.9万人,10350名客户首次从金融机构取得贷款支持,有效降低了新型农业经营主体的融资门槛。

### 政银担协同强服务,农户得利有实惠

为体现政策性定位,辽宁农担公司着力提升担保服务覆盖率,让业务惠及更多农户,政策性业务占比达97.89%。

沈阳市辽中区是国家现代农业示范区,区内肉牛年饲养量超过40万头。但由于肉牛养殖成本高、周期长,致使一些养殖户想扩大规模,但又苦于缺少资金。

辽宁农担公司副总经理洪中强介绍,公司与辽中区政府及银行三方合作,联手支持辽中区特色农业产业发展。通过制作政银担产品宣传册,将各家银行贷款利率、审批时限、办理流程等公开展示给农户,解决了以往农户与金融机构信息不对称的问题,农户可以自主选择银行,增强了话语权和主动权,消除了各方权力寻租的空间。

辽宁农担公司已累计为辽中区提供贷款担保1723笔,累计金额9.3亿元,为客户节约融资成本约3720万元,其中肉牛养殖户贷款金额占比90%以上,有力支持了辽中区肉牛产业发展壮大。

肖寨门镇妈妈街村的养殖户张东说,他最缺的就是流动资金。“我养了900多头牛,买饲料一头牛就要8000多元。国庆节前我去中国银行办理业务,一共十来天就把100万元贷款申请下来了,而且年利率只有3厘85,贷款成本大大降低。”



辽宁农担公司工作人员到盘锦积茂生态板业有限公司进行调研。 资料图

中国银行沈阳辽中支行原来农户贷款较少,“政银担”合作推出后,对中行益农贷款业务起到强有力的助推作用。中国银行辽中支行副行长刘超说,由于产品定位准确满足农户需求,2021年初至今已投放贷款42笔,金额达3500万元。

农业银行辽中支行副行长张国栋认为,相比传统业务,政银担合作具有纯信用、授信额度更大、利率更等优势,辽中农行与辽宁农担公司现已累计合作放款近1500笔,金额近8亿元,重点支持肉牛养殖、淡水鱼养殖和粮食生产等特色优势农业产业。

“通过‘政银担’合作,拉动地方产业尤其是养牛业的发展,对饲料、粮食生产、运输、劳力就业等都起到了拉动作用。”“政银担”使农户能多贷款并降低融资成本,办理贷款比以前简便多了。”沈阳市辽中区副区长郝威表示。

### 担保产品数量多,产业兴旺有希望

产业要兴旺,金融是关键。金融要发展,农担当先锋。为支持农业主导产业发展,辽宁农担公司坚持一地一策、精准施策,研发特色产业产品,形成了“创业宝”“冷链e贷”“花生宝”“肉牛宝”等行业产品体系。

为提高客户融资可得性、便捷性,辽宁农担公司与合作银行先后推出了“快易宝”“速捷宝”等快捷产品,确保客户最快1-2日即可得到担保贷款。

东港市椅圈镇是东港草莓的主产区之一,丹东和美草莓专业合作社多年来受制于自有资金不足、缺少抵押物银行贷款难且利率高,难以做大规模。“这几年我们连续通过农担公司贷款,扩建草莓加工包装车间,提高了生产与加工规模,年销售收入近3000万元,也有能力带动更多的草莓种植户致富。”合作社负责人夏广俊告诉记者。

针对桓仁县人参产业较强的实际,辽宁农担公司于2019年同桓仁县邮储银行合作,推出人参加工担保贷款业务,支持人参加工扩大经营规模,实现创收增收。截至目前,累计为人参加工产业担保金额5.08亿元,预计为人参加工户多增收1.5亿元,通过降低保费率政策为人参加工户节约担保成本107.44万元,为地方创造11846个用工岗位,帮助当地闲散劳动力累计创收约6000余万元。

为深入推进辽宁小粒花生优势特色产业群的发展,满足花生种植和花生贸易等客户的

融资需求,辽宁农担公司推出“花生宝”产品在葫芦岛地区创新实施“农户+农资+银行+担保”的业务模式。依托当地规模较大、稳定经营、信用良好的农资商店,发挥本地“熟人”优势,由农资商店批量推荐花生种植户,农资商店、农担公司、银行三方联合开展尽职调查和贷后管理工作,将分散的种植户集中起来,实现批量尽调、批量放贷、批量管理。“花生宝”产品累计实现放款14.31亿元,其中在葫芦岛地区开展5.62亿元,“花生宝”产品也入选全国农担体系支持优势特色产业集群担保典型案例。

近年来,辽宁农担公司先后为辽中肉牛、丹东草莓、兴城花生、盘锦水稻、盖州蚕茧、岫岩蘑菇、桓仁人参等优势产业项目提供贷款担保支持,有力支持了特色农业产业做大做强。

### 为农服务有能力,农民创业有底气

辽宁农担公司把支持农民创业就业作为体现政策性定位的重要着力点,为支持全省涉农创业贷款工作,公司推出了“创业宝”担保产品,为申请创业贷款农户提供方便快捷的融资担保服务。

朝阳北票市大板镇金岭寺村的姜海荣有孩子在上,如果光靠种地收入水平比较低,极易因学致贫,想创业还没有资金。“今年5月份,我从镇上的宣传得知政府有贴息贷款的政策,由农担公司担保可以直接从银行贷款,我就从邮储银行北票支行贷了20万元,买了13头牛在家饲养。”姜海荣告诉记者,目前这批牛已经下了6头牛犊,一头牛的平均利润在6000元以上。

“我们同省农担公司及朝阳市政府相关部门联合出台文件,提高贷款工作效率,大力简化业务流程,将创业担保贷款审核表由之前8个部门盖章简化为乡镇(村)、县级农业农村局、贷款经办银行三家机构盖章即可。”邮储银行朝阳分行行长杨星君说。

辽宁农担公司在朝阳地区累计开展涉农创业担保贷款业务9.36亿元。辽宁农担公司依托全省选派到乡村工作的2.2万名第一书记和驻村干部,在朝阳地区率先推行“第一书记助农贷”业务,通过第一书记进一步走实群众路线,拓宽获客渠道,把握项目主动权。朝阳市政府相关部门负责人介绍,朝阳市全力推进脱贫人口小额信贷工作,坚持并优化小额信贷政策,支持对象从脱贫户扩展到边缘易致贫户,促进脱贫地区产业发展,加快增收致富步伐。

## 广东首笔乡村振兴全额贴息贷款落地高州市曹江镇

近日,广东省高州市曹江镇乡村振兴贴息贷款合作签约仪式举行。仪式上,邮储银行广东茂名高州市支行向曹江镇榴缘水果专业合作社负责人邓世龙发放乡村振兴全额贴息贷款300万元,创新打造了“政府+银行+担保+驻镇帮扶工作队”的融资帮扶模式,有机整合了综合帮扶资源力量,这也标志着广东首笔乡村振兴全额贴息贷款正式落地。

据悉,乡村振兴全额贴息贷款是邮储银行与乡村振兴驻镇帮扶工作队结对帮扶的一种新型融资模式,具体由乡村振兴驻镇帮扶工作队择优选择符合条件的帮扶项目,邮储银行对符合条件的项目借款人发放贷款并给予利率优惠,通过银行发放贷款,驻镇帮扶工作队专项资金进行贷款全额贴息的支持方式,有力推进“一村一品、一镇一业”发展。

据介绍,今年7月,中国邮政集团公司茂名市分公司和邮储银行茂名市分行等8家企业及研究机构联合成立了茂名数字链农业产业联合体。自成立以来,联合体通过数据实时交互和资源优势互补,将普惠金融和数字平台、供应链、科技、产业主体等结合起来,将农户和什么、如何卖个好价钱、产品卖给谁、如何运出去等关键环节一体打通,以新业态、新市场、新科技、新动力解决“怎么种、多少钱、卖给谁、怎么运”等“农民致富四问”难题,创新打造了“数字农业科技+农村电商+物流+数字金融”的全产业链服务模式,实现农业生产、经营、服务一体化,推动茂名农业全产业链发展,带动农户全面增收。

农民日报·中国农网记者 李琼璐

## 农行四川自贡分行“强村贷”助力村集体经济壮大

中国农业银行四川自贡分行充分发挥服务三农国家队、主力军作用,不断探索金融服务新模式。自去年成功投放四川省首笔村集体经济组织“强村贷”以来,把助力村集体经济作为强力引擎,推动乡村振兴跑出“加速度”。

该行主动融入当地探索“支持村集体经济组织融资”新举措,从村集体经济实际出发,上门调查,了解村颁证赋码、清产核资、产业发展等情况,紧抓缺少有效抵押、不具备法人资格和财务管理不完善等融资难“痛点”,协助县政府制定村集体经济组织系列管理办法,引入四川省农业信贷担保有限公司提供保证担保,创新推出“银政担”三方合作、共同分险模式,有效探索出了一条信贷支持村集体经济壮大的新路径。

截至目前,农行四川自贡分行共投放530万元信贷资金支持农业产业发展,实现了“组织振兴”带动“产业振兴”,有机结合村集体经济组织的引领功能、合作抱团发展优势、农民盼富致富愿望,全力助推乡村振兴。

郭雷雷

## 邮储银行山东寿光支行“农贷通”为农户提供便捷服务

“我们经营温室工程垫资较多,造成资金周转困难,不时还会遇到销路闭塞的障碍,而邮储银行山东寿光市支行不但给我们提供了30万元快捷、便利的特色贷款‘农贷通’,还与邮政公司合作,为我们提供‘三流合一’服务,通过金融、寄递和分销三种方式解决了我们融资难、物流难、销售难的问题。”山东省寿光市的大棚种植专业户老赵说。

“蔬菜之乡”寿光,因其优渥的土壤、得天独厚的地理位置,蔬菜产业远近闻名。截至目前,寿光蔬菜种植面积达60万亩,建有蔬菜大棚15万个。近年来,邮储银行寿光市支行在助力三农产业发展上不断研究与探索,选择最优的方案帮助当地农民致富发展。截至目前,邮储银行寿光支行2021年发放农贷通328笔1.02亿元,累计发放农贷通21050笔17.23亿元,有效为农户提供便捷金融服务,推动了寿光蔬菜产业转型发展。

齐晓军

## “五位一体”打通普惠金融服务“最后一公里”



今年以来,福建省宁德市屏南联社持续深化“党建+金融助理+多社融合”模式,充分发挥人缘、地缘、机制等优势,积极搭建金融、电商、物流、民生、政务“五位一体”的新型农村普惠金融综合服务站,切实打通服务群众的“最后一公里”,让支农支小更有力度,金融服务更有温度,资金支持更有速度。图为老年人在屏南联社普惠金融综合服务站办理业务。

张莉 周盛桓 摄

## 农业银行与全国工商联共同推出“联企兴村贷”

农民日报·中国农网记者 李琼璐

近日,中国农业银行与全国工商业联合会(以下简称“全国工商联”)联合出台了《中国农业银行与全国工商联共创新“联企兴村贷”金融服务模式的实施方案》(以下简称《实施方案》),从思路目标、重点领域、配套产品、政策措施和推动落实五方面,引导和支持民营企业投资乡村振兴并做好配套金融服务。据了解,这是全国工商联与金融机构首次联合出台支持民营企业参与“万企兴万村”行动的专属金融服务方案。

据了解,“万企兴万村”行动于2021年7月正式启动,由全国工商联、农业农村部、国家乡村振兴局、中国光彩事业促进会、中国农业发展银行和中国农业银行6家单位共同组织实施。该行动是“万企帮万村”精准扶贫行动的升级版,是国家号召民营企业投身乡村振兴事业的标志性行动,旨在探索民营企业和社会资本参与乡村振兴的新路径、新模式。“万企兴万村”行动启动以来,各地根据区域特点,通过召开启动大会、制定实施方案、与属地金融机构签署合作协议等形式,积极组织民营企业参与行动,推动工作落地。

“联企兴村贷”金融服务模式是农业银行与全国工商联共同为“万企兴万村”行动打造的专属金融服务模式。该金融服务模式由双方共同筛选确定“万企兴万村”行动中符合条件的优质下乡企业名单,对名单内企业和投资农业农村所带动的产业链条上各类涉农主体,提供优先贷款支持和线上线下综合金融服务,通过联企兴村合力推动乡村振兴。

《实施方案》还明确提出,要大力支持“万企帮万村”行动精准扶贫成果的巩固拓展,大力支持“万企兴万村”民营企业回报家乡专项行动,大力支持下乡企业产业链条上各类“联农带农”主体协同发展。要为下乡民营企业提供信贷、投行、理财等综合金融产品和线上线下一体化金融服务。通过倾斜配置信贷规模、创新区域特色产品,扩大抵押担保范围,科学设置贷款要素,提高信贷运作效率等政策措施,落实与各级工商联等行动领导小组成员单位的全方位合作,共同推动“万企兴万村”行动取得实效。

据统计,全国“万企兴万村”行动启动以来,农业银行37家分行均与相应的省级工商联(商会)进行了对接。截至9月末,农业银行已为前期参与“万企帮万村”行动的4.98万家民营企业提供了金融服务,为2.52万家民营企业提供了近万亿元授信支持,用信总计超3000亿元。

《实施方案》还明确提出,要大力支持“万企帮万村”行动精准扶贫成果的巩固拓展,大力支持“万企兴万村”民营企业回报家乡专项行动,大力支持下乡企业产业链条上各类“联农带农”主体协同发展。要为下乡民营企业提供信贷、投行、理财等综合金融产品和线上线下一体化金融服务。通过倾斜配置信贷规模、创新区域特色产品,扩大抵押担保范围,科学设置贷款要素,提高信贷运作效率等政策措施,落实与各级工商联等行动领导小组成员单位的全方位合作,共同推动“万企兴万村”行动取得实效。

据了解,“万企兴万村”行动于2021年7月正式启动,由全国工商联、农业农村部、国家乡村振兴局、中国光彩事业促进会、中国农业发展银行和中国农业银行6家单位共同组织实施。该行动是“万企帮万村”精准扶贫行动的升级版,是国家号召民营企业投身乡村振兴事业的标志性行动,旨在探索民营企业和社会资本参与乡村振兴的新路径、新模式。“万企兴万村”行动启动以来,各地根据区域特点,通过召开启动大会、制定实施方案、与属地金融机构签署合作协议等形式,积极组织民营企业参与行动,推动工作落地。

“联企兴村贷”金融服务模式是农业银行与全国工商联共同为“万企兴万村”行动打造的专属金融服务模式。该金融服务模式由双方共同筛选确定“万企兴万村”行动中符合条件的优质下乡企业名单,对名单内企业和投资农业农村所带动的产业链条上各类涉农主体,提供优先贷款支持和线上线下综合金融服务,通过联企兴村合力推动乡村振兴。

《实施方案》还明确提出,要大力支持“万企帮万村”行动精准扶贫成果的巩固拓展,大力支持“万企兴万村”民营企业回报家乡专项行动,大力支持下乡企业产业链条上各类“联农带农”主体协同发展。要为下乡民营企业提供信贷、投行、理财等综合金融产品和线上线下一体化金融服务。通过倾斜配置信贷规模、创新区域特色产品,扩大抵押担保范围,科学设置贷款要素,提高信贷运作效率等政策措施,落实与各级工商联等行动领导小组成员单位的全方位合作,共同推动“万企兴万村”行动取得实效。

内容,有效解决项目建设后由谁种、种什么、卖给谁的问题,确保项目健康持续运营。该行以绿色可持续发展为基础,以农民增收为核心,以产业化经营为目标,向汉寿县农投发放农村土地流转和土地规模经营贷款2亿元,用于建设宜耕化蔬菜示范基地、中联重科智慧农机种植基地、农耕文化研学基地等。据介绍,全县以汉寿蔬菜产业协会为主体,以汉寿县农技推广中心院士工作站为技术支撑,联合各蔬菜专业合作社、蔬菜加工企业、家庭农场和蔬菜种植大户,大力推行“五统一”,探索应用“互联网+”现代农业种植技术,提高全县蔬菜生产专业化、规模化、信息化程度。创建区机耕机播机收整体水平较非创建区高5%以上,蔬菜产量和质量实现双提升。

在示范区全面推行有机肥替代化肥、病虫害绿色防控、水肥一体化和膜下滴灌等技术,减少化肥、化学农药及

农膜的使用量,示范带动全县蔬菜产业转型升级和可持续发展。示范区化肥、农药使用量连续双降,灌溉水有效利用系数提高到0.6,地膜回收率达到100%。据了解,当地蔬菜的种植过程基本不使用化学药剂和农用药肥,可大大改善周边的生态环境,并把环境污染降到最低限度,有效提高蔬菜的品质。同时,显著稳定的经济效益,确保菜农种植户所需良种得到保障,从而激发农户种植蔬菜的积极性,有效推动县域农村经济的发展。

在农发行信贷资金支持下,通过合作经营,统一耕作、统一管理、统一销售,有效利用较少的土地创造更大效益,解决了种植户缺技术的问题,从而达到合力增收致富的效果。同时可为当地的交通运输、商业、住宿、饮食等行业提供广阔的市场,增加周边村组农户就业岗位500个,吸引外出青壮年回乡务工,推动当地经济全面发展。

### 农发行湖南常德分行

## 量身定做支持蔬菜产业新业态发展

丛鹏飞 农民日报·中国农网记者 李琼璐

近年来,农发行湖南常德分行在服务乡村振兴的道路上,依托政策性银行金融优势和县域资源优势,创新农发行信贷支农模式,大力推动农村土地流转,探索“农业+文化+旅游”汉寿蔬菜新型产业链,使其成为带动农村产业发展、助力乡村振兴的新引擎、新动力。如今,汉寿县蔬菜播种面积40多万亩,年产量近150万吨,产值达18亿多元,占农业总产值30%以上。

为提高农产品质量安全水平,保障县域“菜篮子”产品长期稳定供给,农发行常德分行主动加强与汉寿县政府、财政、农经等部门沟通,为客户量身定做“一企一策”金融服务方案,就项目编制规划、建设内容、实施主体、贷款条件等进行面对面协商,建立定期联系机制;主动对接项目经营主体,锁定项目建设

### 农经漫谈

不久前,国家有关部门召开会议,要求各地落实提高土地出让收入用于农业农村比例政策,为全面推进乡村振兴提供有力资金保障。

民族要复兴,乡村必振兴。从一定意义上讲,实施乡村振兴战略是奠定民族复兴伟业的基础性工程。如此重要的工程,恰恰又作用在地域面积最广、基础条件最差的广大农村地区,难度可想而知。需要动员全党全国全社会力量,提供人、地、钱等全要素保障。专家预测,实现乡村振兴五年规划目标就至少要投资7万亿元。

如此庞大的投入如何实现?首先政府要投,加大财政支持力度。土地出让金早已成为地方财政收入的大头,去年我国土地出让收入8.41万亿元,再创新高,占地方财政收入的84%。因此,去年中办国办出台文件,指向明确,要求各地提高土地出让收入用于农业农村比例。笔者认为,这也是“取之于农、用之于农”的应有之意。

看待这个问题,要注意厘清两方面内容:一是土地出让收入是财政收入的一部分,乡村振兴要形成“财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与”的多元投入格局,不能仅靠财政投入;二是落实土地出让收入支农政策不是放开土地出让,要严格落实国土空间规划,防止出现强迫农民“上楼”等现象。

笔者认为,推进资金稳定、持续地投入乡村振兴,需要健全投入保障制度,创新投融资机制,可以借鉴打赢脱贫攻坚战投入模式,“授之以鱼不如授之以渔”。政府负责兜底保障和基础设施等方面的投资,以及作为撬动社会资本的“引导金”。当前,作为国民经济中最活跃的元素,社会资本在第一产业固定资产投资中占比超过八成,要特别注重发挥其在推动乡村产业发展方面的作用。

其次,要注重发挥金融保险机构的作用,带动社会资本投资农业。笔者注意到,今年以来各大银行纷纷成立乡村振兴事业部,结合各自特点推出有针对性的产品,解决投资中“贷款难、贷款贵”等问题。可以探索财政投入作为金融支持乡村振兴的“以奖代补”资金,给予金融机构再贷款再贴现、存款准备金率等政策。同时,发挥好保险在产业投资中的保障作用,发挥再保险的兜底功能。

最后,在农村基础设施建设中,除依靠财政投入外,还可以探索PPP模式,引入社会资本,注重建立村民广泛参与的长效建管机制。同时鼓励群众投工投劳,通过“一事一议”建设自己的家园。可以结合农村集体资产清产核资工作,探索将集体资产作为股份投入到产业发展中,以实现资产的保值增值和农村集体可持续增收。

# 从土地出让收入看乡村振兴钱从哪来

高杨