

# 生态补偿:让保护者和受益者良性互动

□□ 毛晓雅



生态补偿与农村发展和农民利益息息相关。要鼓励探索多种补偿方式,除现金外,还可以通过对口协作、产业转移、人才培养、共建园区、购买生态产品和服务等,促进受益地区与生态保护地区良性互动,真正调动当地百姓保护生态的积极性,带动各地实现绿色发展。

一江新安水,流经皖浙两省。10年前,全国首个跨省流域生态保护补偿试点在此启动。成本共担,利益共享,地处长江上游的两地这样的共识下,探索出了一条共同保护和协同发展的新路子。如今,新安江水质持续多年保持良好,处于上游的安徽省黄山市早已关停了污染企业,转而发展乡村旅游、徽州民宿等新业态,七成以上村庄、10多万名农民参与旅游服务,实现了农民富、生态美的双赢局面。

9月12日,中办国办印发《关于深化生态保护补偿制度改革的意见》(以下简称《意见》)提出,到2025年,以生态保护成本为主要依据的分类补偿制度日益健全,以提升公共服务保障能力为基本取向的综合补偿制度不断完善,以受益者付费原则为基础的市场化、多元化补偿格局初步形成,生态保护和受益者良性互动的局面基本形成。这是继2016年国办印发《关于健全生态保护补偿机制的意见》以来,关于生态补偿的又一顶层设计文件,也标志着我国生态补偿由机制探索建立向体制机制改革完善迈进的新阶段。

生态补偿与农村发展和农民利益息息相关。翻开我国重点生态功能区分布地图可以发现,与原集中连片特困地区分布有着高度的耦合。大江大河上游、重要森林草原涵养区,承担着重要的生态保护功能,为了保护修复生态环境,在产业发展、经济开发等方面受到多方面制约,不可避免地会牺牲一些发展机会。生态补偿对脱贫地区持续发

展、缩小城乡差距和促进区域协调发展以及推动乡村全面振兴,都有着十分重要的意义。从生态补偿制度的目标愿景中可见,生态补偿调节的是生态保护者和受益者之间的利益关系。习近平总书记指出,良好生态环境是最公平的公共产品,是最普惠的民生福祉。生态环境的公共属性意味着全民共享,也理应由享受良好生态的人们共同保护。在这个过程中,涉及到多地域、多主体复杂的利益关系,有些地区或企业破坏了环境,获取了经济利益,却没有付出相应成本,有些地区付出了保护生态环境成本,失去了发展经济的机会,却没有得到合理补偿,这就造成保护与发展之间的矛盾,不仅违背了公平,也造成了城乡之间、中西部和东部区域之间的发展差距。生态补偿补偿制度正是打破这一对矛盾科学有效的制度设计,是绿水青山转化为“金山银山”的纽带,在生态保护和受益者之间端平一杆秤,让保护者不再吃亏,让受益者付出合理成本。

“补给谁”“谁来补”“怎么补”“补多少”是生态补偿补偿要解决的基本问题。在生态补偿机制探索初期,就提出了“谁

保护谁获偿,谁受益谁补偿”的原则。从多年实践来看,中央财政转移支付是生态补偿的主体,占90%以上,统计数据显示,截至2019年,我国生态补偿财政资金投入近2000亿元。随着国家政策的升温,财政投入也在逐年加大,对激发保护地保护生态环境积极性、促进保护地发展发挥了越来越重要的作用。此外,还要发挥市场机制,建立多元化补偿。此次《意见》提出,要按照受益者付费的原则,通过市场化、多元化方式,促进生态保护者利益得到有效补偿,激发全社会参与生态保护的积极性。通过完善市场交易机制、拓展市场化融资渠道来丰富补偿主体。补偿对象有直接补给保护地农牧民的,也有补给当地政府的。补给农牧民的如通过设置生态护林员岗位给农牧民发工资,既解决了他们的生计问题,又提高了当地群众参与生态保护的积极性。地方政府要利用好生态补偿资金,全面改善当地的基础设施和公共服务,让当地群众早日尝到保护生态的甜头。

补偿模式上,既有上述提到的从中央到地方财政的纵向补偿,也有跨省跨地区的横向补偿,典型的如长江黄河干流支流的上下游跨区域补偿,同时也鼓励地方探

索大气等其他生态要素的横向补偿。总之,要按照《意见》部署,实施纵横结合的综合补偿制度,促进生态受益地区与保护地区利益共享。补偿方式鼓励探索多种方式,除现金补偿外,还可以通过对口协作、产业转移、人才培养、共建园区、购买生态产品和服务等,促进受益地区与生态保护地区良性互动。对于补偿标准和力度,意见提出,要综合考虑生态保护地区经济社会发展状况、生态保护成效等因素确定补偿水平,对不同要素的生态保护成本予以适度补偿。同时,坚持生态保护补偿力度与财政能力相匹配、与推进基本公共服务均等化相衔接。总体来讲,当前的生态补偿还存在水平不高、标准偏低的问题,应当按照《意见》要求,确定合理的补偿标准,逐步加大补偿力度,真正发挥调动当地百姓保护生态积极性,带动当地实现绿色发展的作用,引导保护地走出一条新路子。

无论从理论到实践,我国生态补偿补偿都与西方“生态服务付费”价值导向有着明显的区别。我国的生态保护补偿制度有明显的公共政策性,除了生态保护的基本功能,还更多地承担着缩小城乡差距、解决地区发展不平衡以及促进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的任务使命。改革完善生态保护制度不仅有着显著生态价值,更有着深刻而广泛的社会意义。因此,从顶层设计到配套制度都要进一步完善,让生态保护补偿制度更好发挥协调保护与发展的作用,让生态保护地的人们收获更多幸福感。

## “兵马未动,报告先行”的调研要不得

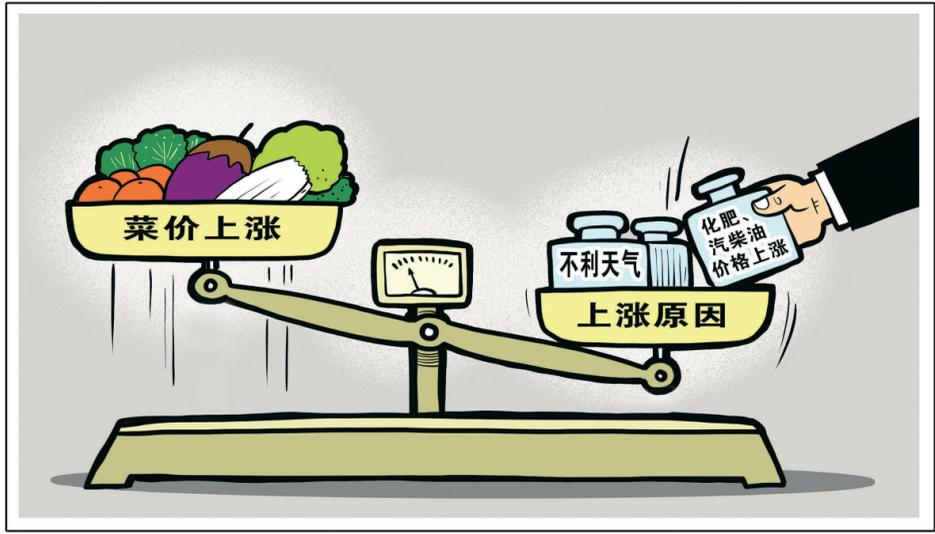
□□ 董艳敏

前段时间,笔者与一位在基层工作的朋友聊天,朋友说:“上级发通知要下来进行调研,调研方案安排得非常详细,但其中有一条非常醒目,要求基层把此项工作的调研内容形成调研报告提前上报。”通过朋友描述,不禁让笔者联想到这种“兵马未动,报告先行”的调研形式有演变为新型形式主义的倾向,不可取。

调研报告是做好各项工作的基本功。调查研究以后所得出的结论,自然应该在调查研究以后形成。如果报告都“跑”到调研前,比如上级调研,人下不来,让基层自己形成调研报告进行上交,或者带着提前准备好的调研报告下基层调研,都会让基层调研沦为走过场、形式主义。

基层调研作为决策前的重要环节,只有调研充分,看到的问题才客观,得出的结论才真实,提出的点子才有效,因此来不得半点“搞变通”“打折扣”。调研流于形式不光会给基层增加整理材料的负担,还会让上级决策变成无根之木、无源之水,最终就会脱离实际,出现偏差。

调查研究是做好各项工作的基本功。各级党委政府要积极发扬求真务实的工作作风,严格落实好调查研究工作,以解决问题作为调查研究的出发点与落脚点。上级领导干部更要起到带头作用,要“身入”更要“心至”。除此之外,还要查摆自身的形式主义问题,并且做到动真碰硬地立行立改,坚决杜绝“兵马未动,报告先行”的调研形式,让调研真正成为体察民情、洞悉民意、了解实情、引导决策的“窗口”。



作者:朱慧卿

10月以来,全国多地菜价持续上涨,据商务部监测,10月18日至24日当周,30种蔬菜平均批发价格比前一周上涨12%。各地菜价接连上涨,原因有哪些?其实每年此时夏季蔬菜上市基本结束,秋冬蔬菜少量上市,市场供应量减少,都有菜价上涨的现象。加之今年强降雨和低温等不利天气,使鲜菜价格的季节性波动变大。此外,我国蔬菜产区与销区相对分离,暴雨等天气对蔬菜采收和跨区域调运造成不便,收购和物流成本增加,短期也放大了价格波动幅度。而且今年以来,化肥、汽柴油价格上涨,进一步抬高蔬菜生产流通成本。

为了确保百姓拎稳“菜篮子”,多部门近期纷纷出台一系列保供稳价相关举措。如农业农村部组织专家和农技人员指导农民加强田间管理,指导受灾地区和大中城市合理安排品种结构和种植规模,商务部强化监测预警,部署地方做好今冬明春生活必需品市场保供稳价等。同时,各地政府和企业也在行动,合力加强调配,保障市场供应稳定。

这正是:

蔬菜近日“身价”涨,多重因素齐“登场”。  
多地地方成合力,拎稳“菜篮”有保障。

文@铁锤

# 共同富裕背景下,农村养老该如何加强?

□□ 王深远

习近平总书记到河北省承德市高新区滨河社区居家养老服务中心实地调研时强调:“满足老年人多方面需求,让老年人能有一个幸福美满的晚年,是各级党委和政府的重要责任。”农村养老问题,既涉及农民个人和家庭幸福,又关乎农村社会的全面发展进步,甚至影响着整个国家和民族的和谐稳定。在共同富裕的背景和要求下,农村养老问题迫切需要引起关注。

毫无疑问,农村养老问题是当下实现基本公共服务均等化以及农民农村共同富裕中的突出短板。新时代,在完成现行标准下农村绝对贫困人口的脱贫之后,在推进中国特色社会主义现代化建设、全面建成小康社会及“第二个百年”奋斗目标进程中,使亿万农民实现与全国人民的共同富裕,使农村与国家经济社会快速发展同步,农村老龄工作、农民养老问题愈显重要和迫切。因此,立足新发展格局,系统、全面、统筹谋划农村老龄工作更显得重要,必须着眼国家发展大局、全局统筹思考谋划。农村老龄工作在国家发展的大局中的地位是什么?就是在各级“十四五”总体规划和专项规划中,在把握新发展理论时,是否体现了“以农民为中心”的农村老龄工作思维理念;在着眼新发展阶段时,是否科学准确

研判了广大农村现状、亿万农民的老年生活现实;在立足新发展格局时,是否预设了与城市居民同步的农村养老服务保障。一句话,在国家发展“大盘子”中、在各地区域发展中,把农民老年的生活保障系统、全面、前瞻性地同步规划和布局。

由于种种原因,中国农村老龄工作、养老工作的发展制约因素多,任务艰巨。因此,既要立足长远谋划,又要着眼解决当前现实紧迫的问题;既注重输血、输入性的支撑帮扶,又要充分调动县乡,甚至是村级组织和广大农民的积极性,共同发力。首先是搞好统筹的问题。由于农村老龄工作缺乏必要的领导力量、专职人员和实现机制,因此农村老龄工作,必须融合于“大农业、大农村”工作中落实,就是在全面落实加强农村建设系列任务中推动老龄工作的落实,在全面促进农村面貌变化中推动农村养老工作的实现。只有解决好领导和落实机制,才能使工作落地,才能避免“短流”和“突击”现象。其次是调动合力问题。加强以社区为平台、社会组织为载体、社会工作者为支撑的“三社联动”。在社区基础上,让更多的社会组织和社会工作者参与进来,由前者调动社会力量参与养老服务,由后者提供专业化的、个性化的服务,再就是发挥老年协

会在老年人自我管理、自我教育、自我服务中的突出功能合力,推进养老服务的社会化和专业化。最后是加大公共投入问题。除少部分东部发达地区外,目前很多农村集体力量薄弱,老龄化重,部分农村靠自身改变面貌比较难。因此农村公共服务建设,必须参照国家发布的基本公共服务标准,区别区域发展现状和条件,加大政府资金投入、基础设施投入和老年基本生活保障投入。

同时需要注意的是,中国农村幅员辽阔,区域文化、经济发展水平和思想观念差距大,必须因地制宜推动发展。

一是抓住主要矛盾。当前农村从现象看存在实际老龄化程度高、基本养老保障低、看病就医难等问题,但深层原因是农民物质生活来源艰难、农民观念和劳动技能与当下和未来经济社会快速发展不相适应,以及家庭结构的改变等相关,从而造成农民的稳定性、归宿感和期望值降低,进而引发养老等保障担忧。因此,农村老龄工作必须从造成以上农村问题的深层次原因破解。

二是家庭养老是中国农村养老的传统模式,至今仍具有重要的现实意义,因此必须弘扬传统并有所创新。家庭养老是农村地区养老的传统方式,是历史、政治、经济、文化等多重因素综合作用的

结果。受多种因素影响,当前农村家庭养老受到空前挑战。但无论从农村老人的现实需求还是从我国农村发展的现实看,都需要把农村家庭养老放在重要的地位看待,并引起足够的重视。同时,要注意当前农村家庭结构和劳动分工的变化,加强家庭外因素的帮扶作用。

三是紧抓“农味、乡土”做文章。传统中国社会的养老以农村为主,不仅农民都在农村养老,不少生活在城市的人也会回乡养老。中国是一个农耕文明悠久的国家,漫长的农业社会积淀了丰厚的农业农村文明和资源。因此,从某种意义上说,当下农村的短板,换个角度也是优势和资源。我国农村老龄工作、乡村振兴应当重视以农业文明、农事体验、乡土文化、民俗民风、农耕文明等资源和市场的开发、弘扬和再提升、再塑造,充分挖掘自然、绿色、生态的农村特有乡土要素,吸引更多城里人到农村体验养老,吸引更多本籍人回原籍创业、开发健康养老事业,使农村经济社会、公共服务和乡风民俗得到改善和提高,使乡村更具农村味、乡土味,使亿万农民在创新乡土文明、乡野文化中,不离乡土、不离乡愁、不离乡土中实现美好养老生活。

(作者单位:中国老龄科研中心)



关于中国农村反贫困研究特别是精准扶贫首倡地十八洞村的脱贫模式研究,是近年来学术界的一个关注热点。湖南师范大学中国乡村振兴研究院教授陈文胜等学者所著的《大国小村》首次从社会学的视角,对十八洞村的脱贫实践与脱贫成效开展系统性研究,具有非常高的学理性、思想性和实践性。该书基于详实的数据文献资料,认真总结了十八洞村精准扶贫的主要做法、实践创造和基本经验,为讲好十八洞村乃至全国的脱贫故事作出重要贡献。著作注重理论与实践的有机结合,全方位多角度展现了脱贫攻坚的巨大成就和伟大精神,反映了贫困地区脱贫致富的内在要求与基本规律,丰富了脱贫攻坚模式研究;严谨而科学地对十八洞村发展存在的短板、返贫风险等进行了探讨,为巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、实现共同富裕提供了智力支持。具体来讲,主要特点体现在“新”“精”“深”3个方面。

一是“新”,视角新颖。《大国小村》一书打破了传统的叙事模式,基于社会学视角全面展示了十八洞村的脱贫历程。一方面,在全书的章节上,主要有扶贫工作、产业变迁与经济重构、村庄治理、苗寨文化、苗寨社会结构、苗寨环境6个章节,这样的安排表明它不是局限于研究十八洞村具体的单项变化,而是从社会结构的重组、治理模式的变化等宏观视域来研究,这也充分说明精准扶贫给十八洞村带来的变化,是前所未有的根本性社会变革,是村寨的社会人口结构、家庭结构、人际结构、治理结构的全方位变迁。另一方面,在书中的具体部分,都先对相关理论概念及研究指标进行了详细解读,使全书研究极具问题化、逻辑化。譬如在产业变迁与经济重构部分,先指出产业培育和经营重构是乡村重聚的物质基础和核心内容,抛出要素整合、动力激活和能力培育等一系列前瞻性观点,进而研究十八洞村在产业方面的具体实践,体现出十八洞村政策设计的科学性和整体性,充分彰显十八洞村政策的制定、实施与当地环境的契合性,可以说很好地诠释了“精准”二字。

二是“精”,剖析精准。通过多年奋战,我国如期完成新时代脱贫攻坚目标任务,创造了彪炳史册的人间奇迹,为全球减贫事业发展和人类发展进步作出了卓越贡献。这场战役,可谓人类历史上规模空前、力度最大、惠及人口最多,所以这些年,国内外一直在不停探寻中国脱贫攻坚的成功法宝。作为精准扶贫首倡之地的十八洞村,这些年的变化可谓一步千年,不但实现了从深度贫困苗乡到小康示范村寨的“华丽转身”,而且成为世人皆知的精准扶贫“历史地标”。对它进行深入研究,无疑为外界打开了一扇窗。《大国小村》一书对十八洞模式进行精细研究,并从这个村的发展变化中总结出了中国脱贫攻坚的模式和规律,从现实微观层面诠释了“中国奇迹”是如何创造的制度逻辑。譬如扶贫工作章节,展现了十八洞驻村工作队提炼出披肝沥胆的赤胆忠诚、披星戴月的工作作风及披荆斩棘的斗争意志“三披”精神,体现出了“政治路线决定之后,干部就是决定性的因素”,充分彰显了我国社会主义制度能够集中力量办大事的政治优势。在苗寨社会结构章节,着重分析了人口结构、人际关系、婚姻家庭、社会生活等,再辅之以大量的实证案例,充分证明中国乡村的复杂性和独特性,也充分说明在扶贫实践中“实事求是、因地制宜、分类指导、精准扶贫”十六字方针的极端重要性。

三是“深”,影响深远。习近平总书记强调,脱贫摘帽不是终点,而是新生活、新奋斗的起点。打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会后,要在巩固拓展脱贫攻坚成果的基础上,做好乡村振兴这篇大文章,接续推进脱贫地区发展和群众生活改善。在拥有14亿多人口的大国推进乡村振兴,这是前无古人、后无来者的伟大创举,没有现成的、可照抄照搬的经验。唯有汲取脱贫攻坚过程中的经验教训,把握历史发展规律,抓住历史变革时机,一切从实际出发,才能走好中国特色社会主义乡村振兴之路。而梳理和总结十八洞村脱贫攻坚的治理经验、发展路径,对巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴具有重要意义。《大国小村》总结出十八洞村成功经验、存在的短板弱项、返贫的相关风险,对于我们研究脱贫地区如何在脱贫之后,发展壮大乡村特色产业、促进脱贫人口稳定就业,确保稳定可持续脱贫具有很强的启示意义。特别是关于村庄治理的思考,分析家庭权威与公共权威的演变历程,自治、德治与法治融合的多元治理模式,乡政、县政与村治关系的新变化等,以及十八洞村扶贫工作队治理人才培养、“互助五兴”管理模式、治理信息化水平的提升等方面的具体实践,为乡村振兴大背景下有效推进乡村治理提供了典范和样本。再比如书中的苗寨环境章节,关于十八洞村在村庄风貌方面“拆还是不拆”“传统风格还是现代风格”“生活资料还是生产资料”等方面的思考与案例,为我们探索符合各地实际的美丽乡村建设路径提供了很好的答案。这些对于我们推进乡村振兴、加快农业农村现代化及实现共同富裕具有重要的现实意义及推动作用。

总而言之,《大国小村》一书体现了各位专家学者扎实的学术功底和求实的学术态度,彰显了专家学者对三农工作的满腔热情和深厚感情,有思想、有深度、有价值,是一本难得的上乘之作,值得学习、值得推荐。未来30年将是全面推进乡村振兴战略的时代,是更有可为、大有可为的时代,希望有更多的专家学者笔耕不辍,为乡村振兴贡献自己的智慧。

(作者系湖南省乡村振兴局党组成员、副局长)

# 打破传统叙事模式的十八洞村研究

评陈文胜新著《大国小村》  
赵成新

## 像“种文化衫”那样让农业科普活性充盈

□□ 张翼

最近几年,从理“内裤”到理“背心”,一项项颇具仪式感的探究和科普活动让我们看到,其实很多平时看上去“高不可攀”的科学领域都可以清新时尚接地气。

科学常识尤其是关于农业科学的基本常识走近大众,特别是走入广大青少年的经验世界里,是近年来包括科普教育、劳动教育等素质教育安排都着力追求的目标。土壤科普的推进,直接关系到城乡社会关于自然和生活常识的共识能否尽快凝聚,都市乡愁是否能够得到尊崇科学、敬畏大地和自觉破破的行动上。特别是对于生活在城市里脱离了农业生产田野体验的孩子们而言,通过“种文化衫”或者间接了解相关活动,可以避免再出现蔬菜面包和衣服、铅笔、油画棒一样“都是由专业人士在特定的实验室或实验田里进行的,不仅对普通公众而言显得神秘莫测,就是对于农业生产经营者、普通小农户,也不太可能长期直接参与和见证。

通过一件文化衫从种入到“出土”之后的形态变化构成直观印象,让土壤活性、降解指标、土壤微生物、土壤健康度这些专业概念或专业判断更可视、更直观,也同时形成对化肥农药等过度使用造成土壤肥力过衰的某种感知和反思,更多的人能够对农业土壤,对于长出粮食和蔬菜以及美好生活的大地,乃至对于每一个勤劳的种田人、农业

当然,学校科普不一定都失去“种文化衫”,事实上近年来,不少中小学以及幼儿园都在想方设法打造出一片精致的校园菜地,或者提倡让孩子们尽可能自己在家种一盆花、养一棵绿植,浇水施肥、守望奇迹,让孩子们去体味和观察一颗种子长成一棵葱、一棵菜、一株苗的过程。这样庄重而轻松的农业生产的仪式和活动,真的是多得益善。