发

展

高度重视我国食物供给风险问题

党的十八大以来,我国农业发展总体态 势始终向好,粮食产量连创新高,食物供给总 体充裕。但随着消费水平不断提高,我国在 食物供给方面的若干软肋正在逐步显现。当 前,我国食物供给总的格局是口粮供给绝对 安全,但食物供给的总量存在着缺口,部分品 种明显供给不足。2020年我国粮食产量创造 了历史新高,总产量接近6.7亿吨;与此同时, 2020年我国粮食的进口总量也创了历史新 高,加上大豆在内进口量约1.4亿吨,相当于 国内总产量的20%以上。粮食总产量与总进 口量合计8.1亿吨,可见我国粮食的国内产量 和总需求相比仍存在明显缺口。

粮食进口虽然不涉及口粮的供给问题, 但是明显表现出我国在重要食物供给方面, 比如饲料、食用植物油、糖料、肉类、奶类等, 对国际市场的依赖程度还很高。

这些食物需要通过适度进口国际市场的 产品,才能满足国内需求。结合这两年的实 际情况,尤其是新冠肺炎疫情暴发之后,能够 感受到作为人口大国,仅靠从国际市场进口 来保障重要食品的供给,必然会面临着多种 风险。农业作为一个特殊的产业,过去主要 兼具自然和市场双重风险。从目前形势的发 展变化看,面临的风险越来越多。第一,进口 来源国的自然灾害风险。当出口国发生自然 灾害时,势必会影响农产品产量,也会影响出 口。比如从今年的状况看,南北美洲主要的 粮食生产大国,美国、加拿大、阿根廷都遭受 了比较严重的自然灾害,而这对于我国今年 和明年大豆和玉米的进口可能就会构成一定 影响。第二,疫病疫情的风险。疫病疫情在 农作物生产和畜禽养殖中都存在风险,但是 人类社会的疫病疫情会造成供应链中断的风 险。比如海运困难,价格高(现在有所回落), 美国作为农产品生产大国但超市的货架上目 前很多格子是空的,不是缺乏这些产品的供 给,而是供应链跟不上,运输跟不上。第三, 农作物替代能源的风险。由于能源价格上 涨,本月开始国际石油价格已涨到每桶80美 元以上。国际能源价格上涨必然会引起粮油 糖等农作物去替代能源,这就有可能减少这 些农产品的国际贸易量。第四,价格风险。 由于国际资本对大宗农产品的炒作,会对农 产品的国际贸易带来比较大的价格风险。第 五,地缘政治风险。当前的国际局势错综复 杂,这会使我国的大宗农产品进口存在一定

我们必须要清楚地认识到,现在我国的 食物供给有相当一部分是依靠国际市场。因 此必须努力做好风险的防范和管理,才能使 得供给不间断。去年新冠肺炎疫情暴发后,

有18个国家先后宣布限制本国的农产品出 口。充分证明了习近平总书记讲的,"国际上 一有风吹草动,各国就先捂住自己的'粮袋 子'"这个事实。从去年初新冠肺炎疫情暴发 至今,我国在错综复杂的形势下做到了确保 国内食物供给稳定、安全,除了加强国内生 产、努力做好供给保障和统筹调度外,非常重 要的一点就是多年来积累的粮食储备。这两 年能够平稳渡过,和多年积攒下来的巨量库 存是密不可分的。现在各类粮食库存都在明 显减少,在这个形势下如何做到确保我国粮 食、食物供给安全,是当前迫切需要研究的重 大问题。对此,我想谈三点自己的认识:

第一,要转变观念,把确保粮食安全的概 念向全面确保食物供给方向延伸。确保粮食 安全概念深得人心,对于重视农业和稳住粮 食安全这个压舱石发挥了非常重大的作用。 大量的食物或是粮食转化来的,或是要跟粮 食进行资源替代之后才能生产出来的。所以 粮食安全是食物安全的基础,强调食物供给 安全一定不能放松对粮食安全的重视。但从 实际情况看,毕竟人们消费的不仅仅是粮食, 除了粮食之外还要消费其他很多重要的食 物。现在能做到口粮绝对安全与其他副食品 供给的充裕密不可分。如果其他副食品,如 油、糖、肉、奶、水产品、蔬菜、水果等供给不够 充裕的话,口粮安全就会受到很大威胁。

60年末至70年代,我国人均肉类的消费 量,包括猪肉、牛肉、羊肉、禽肉在内,平均每 年每人是3.3公斤,一个月是半斤。而到了 2019年,我国人均肉类消费量已达到51.3公 斤。如果没有副食品的充裕供给,口粮需求 会成倍增长。正是从这个角度看,口粮以外 重要的副食品供给是整个食物供给中非常重 要的组成部分,绝不能忽视。把口粮绝对安 全等于整个食物供给都绝对安全,这是认识 上的严重误判。在重视粮食安全基础上,应 把粮食安全的概念向食物供给安全延伸,这 样才能更清楚地看到我们自己的软肋,看到 我们自己的风险。从现在的情况看,除口粮 以外的其他各种重要副食品的消费量增加速 度很快,因此,我们一定要在坚持确保国家粮 食安全的基础上,努力进一步增加其他重要 食物。必须要有统筹观念,不能只满足于口 粮安全。在确保口粮安全的同时,还要看到 其他重要食物供给方面的缺口存在的问题。

第二,面对当前形势,要立足国内,提高 自身的食物供给能力。这就涉及三个问题, 一是必须严格保护耕地。采取"长牙齿"的措 施,把最严格的耕地保护措施切实落实到 位。根据今年8月自然资源部公布的第三次 全国国土调查情况,过去十年间,我国的耕地 面积减少了1.13亿亩,也就是减少了耕地面 其他方面的问题也很突出,比如永久基本农 田被占用,高标准农田建设达不到标准,管理 过程中缺乏资金和动力等等。必须针对当前 的实际情况,严守耕地红线,绝不能再突破, 尤其是要进一步加大高标准农田建设,严防 死守永久基本农田。二是加快推进以种业创 新为代表的农业科技进步。农业现代化,种 子是基础,所以一定要打牢农业科技进步的 基础。我国玉米产量相比世界平均水平是不 低的,但是和美国、巴西、阿根廷、欧盟相比还 有较大差距,大豆产量更是如此。说明我国 在种子、农艺等方面存在短板,也有很大潜力 可以挖掘。按照习近平总书记讲的,要坚持 农业科技自立自强,加快推进农业关键核心 技术攻关。三是进一步优化农业政策。现阶 段农民获得的政策支持,在一定程度上有所 减弱,特别是能源价格正在急剧上涨,化肥。 农药等生产资料价格都在随之上涨,而且这 个形势不易缓解。因此,要加大政策支持力 度,让农民能够得到更多的实惠,调动农民的 种粮积极性。财政补贴、金融支持、保险的保 驾护航等各方面都要积极跟上,共同努力实 现农民增产增收。

保住耕地,推进农业的科技进步,以及增 加农民收入,这几个方面工作如果都做好了, 我们就有能力提高自己的产能,保障我们的 食物供给安全。习近平总书记指出,如果在 吃饭问题上被"卡脖子",就会一剑封喉。同 时反复强调要办好自己的事,其中很重要的 任务就是要始终立足自身抓好农业生产,以 国内稳产保供的确定性来应对外部环境的不 确定性。外部环境我们掌控不了,但是立足 自身,按总书记要求稳产保供,增加自己的确 定性,这是可以做到的。

第三,合理利用国际资源,建立稳定可靠 的国际食物供应链。1949年建国初期,粮食 总产量只有2264亿斤,而2020年粮食产量达 到13390亿斤的历史新高,以今年的收成来看 又是不错的。从这个角度来讲,我国农业取 得了巨大成就,用有限的耕地生产出这么多粮 食。但是,毕竟我国人口占全球的18%以上, 耕地只占全球的9%左右,淡水资源只占全球 6%左右,仅仅依靠国内资源满足不了14亿人 日益增加的食物消费需求。合理利用国际资 源,用国际资源来弥补国内食物供给不足,应 该说是一种必然的,也是一种必要的选择。

就当前实际情况看,对于国际资源的利 用,要考虑到两个问题:一是当前的食物供给 缺口要通过国际市场来弥补;二是历史库存的 消耗,也要靠国际市场来补充。这两年在需求 不断增长的背景下,积攒的库存被快速消耗。 如果不尽快补上来,防风险能力就会急剧下 降。当前必须要保证供给不断链,努力通过增 加进口来补充库存。重要农产品当期供给绷

得很紧,在这种情况下,粮食储备部门按照国 内现行市场价格在市场上收购粮食补充库存, 很可能会与当期需求造成冲突和矛盾,所以需 要通过国内和国际两个市场弥补库存

在增加进口国际市场食物方面,也有很 复杂的问题需要考虑。一是缓解进口配额压 力。我国在加入世贸组织之初,对国际组织 作了承诺,我国的粮食进口有配额,小麦配额 是963.6万吨,玉米配额是720万吨,大米配额 是520万吨。从这两年的进口情况来看,玉米 进口已经远远超过我国承诺的配额,从而产 生了巨大的压力。美国和其他国家一直要求 我国取消配额或者是提高配额,现在玉米明 显突破配额,而玉米的配额一旦突破,面临的 很大问题是这些国家会在小麦和大米配额方 面同时向我们施加压力。这个度怎么把握 好,是很复杂也是很重要的问题。因此,在补 充国内食物供给不足方面,多增加一些替代 品的进口,比如饲料的替代品就是大麦、高 粱、木薯粉、DDGS等,既能缓解国内饲料不 足,也不至于过度冲击玉米的配额。二是打 造稳定可靠的国际食物供给链。一定要跳出 国际贸易是一手交钱一手交货、一买一卖的 传统观念。ABCD四大粮油企业在国际上从 事的从来都不是简单的粮食买卖,至少要采 取两大方面措施:一大措施是在国际粮源地 建设巨大的物流中心,建设仓储、码头,当地 农民知道有企业收粮,农民就敢种粮;另一大 措施是为产地农业经营者提供全方位的经济 技术服务,包括提供信贷资金、农业生产资 料、良种和其他技术,让农民等于收到了预付 定金,再大量生产,这样才能把粮源控制在自 己手里。我们现在很多粮油品种进口都是世 界第一,但是从来没有买到过多少一手粮,所 谓一手粮就是从农场买的地头粮。我们只能 在ABCD粮油企业那里买到二手粮,为养好。 养肥ABCD粮油企业做了巨大贡献,原因是 上述两项措施我们没有去做。因此,一定要 转变观念,做国际大粮商应该做的事情,这样 才能真正在国外建立起安全可靠的食物供给 链。三是要构建多赢局面。对重要农产品重 点进口来源国,要让利于对方,能够和他们进 行经济合作,实现共赢。可以把有些初级产 品的加工环节让给对方。比如说对于大豆的 进口,可以将榨油厂建到大豆出口国,增加其 投资、就业、税收和农民收入。通过这样的办 法,建立起我们稳固可靠的食物供给链。

对于当前形势我们要有清醒的认识,绝 不能因为口粮绝对安全就觉得天下太平。我 们作为拥有14亿人口的国家,保证食品供给 安全并不容易。既要认清我国食物供给方面 存在的风险,又要有信心通过一系列的改革 创新管理好、防范好这些风险。

(作者系十三届全国人大常委、农委主任委员)

积的5.6%以上,耕地面积接近一个河南省。

乡村振兴的盐城路径探索与思考

地缘政治风险

回顾自改革开放以来我国农业农村取得 的巨大成就,"政策好"无疑是其中的关键因 素。近年来,江苏省盐城市认真贯彻落实党 中央决策部署,将三农工作作为重中之重, 立足资源禀赋和优势,从最有条件、最有基 础、最具优势的领域持续发力,在农产品稳 产保供、三产融合发展、富民强村行动等方 面取得明显进展。2020年,盐城市获得全省 乡村振兴实绩考核第一等次。

全面建成小康社会后,如何推进三农工 作? 盐城市对提出了新的目标,选择努力在 推进乡村振兴加快农业农村现代化方面做示 范引领。笔者认为在今后工作中应该坚持做 好"塑优势""解难题""补短板""强弱项"。

塑优势。优势是增长极,优势是竞争

力。盐城突出的优势是区位优势。就自然区 支持农村一二三产业融合发展用地的"高含 济区位来看,盐城市距离上海不足2小时车 程。因此,向海图强是必然选择,接轨上海 乃大势所趋。这种优势对于整个区域发展、 对于区域内农业农村发展都具重要的长期影 响。从盐城以往的发展来看,找准了区位优 势,是其农业农村发展的重要支撑,在今后 的发展中要进一步挖掘优势潜力,发挥优势 的力量,在全面推进乡村振兴中不断向前。

解难题。城乡经济社会二元体制背景 下,土地、资金、劳动力等资源要素的流动受 限,城乡交换不平等。盐城应积极突破城乡 二元体制形成的思维定式,创新产权制度, 促进产权交易,下决心为乡村资源要素还权 赋能,扩大农村集体资产产权的开放性,促 进要素在城乡间平等交换、自由流动。出台

金量"政策,破解乡村发展用地难题。建立 健全激励和约束并重的金融支农机制,完善 适合三农特点的信贷服务体系。切实促进城 乡人员流动和互动,大力招引社会企业家, 积极鼓励返乡创新创业,促进各类人才投身 乡村建设。

补短板。常言道,要想富,先修路。完善 的基础设施有利于降低交易成本、实现价值 捕获、激活内生动力,是促进农村发展关 键。今后一段时期,盐城市农业农村基础设 施条件改善的重点在于提档升级、在于立足 乡村发展进行系统设计。尤其是要顺应农民 期盼,推动基础设施改善与农村人居环境整 治、与农村居民住房改善和农村居民集中居 住区建设等衔接配套。全面推进农村生活垃 圾治理,扎实搞好农村人居环境整治。

强弱项。乡村振兴的关键是产业振兴, 市农村产业结构转型迅速,尤其是在农文旅 融合发展方面成效突出。乡村文旅融合发 展的过程,就是不断发掘乡村生态资源、提 升乡村人居环境的过程,是将乡村特色农业 资源、绿色生态资源和乡村传统地域文化整 合盘活的过程,是以乡村为主战场应对新 需求、构建的新业态的过程,也是推动"以 人为本"的现代化过程。盐城应围绕建设 现代农业产业体系、生产体系、经营体系, 立足资源优势,做好各类现代农业产业园 区建设,发展好农业生产性服务体系,做强 农业全产业链,健全农民分享产业链增值收 益机制。

(作者系金善宝农业现代化发展研究院院 长,南京农业大学党委书记、教授)

创新"三个思维",破解县级农业现代化赋能难题

宁津县位于山东省北端,耕地面积占区划 面积的67%,粮食作物播种面积占农作物播种 总面积的92%,是一个典型的产粮大县。当 前,宁津农业存在土地利用率低、生产效率 低、技术水平低等问题,其根本问题在于小农 户分散生产阻碍现代农业要素落地。对此, 笔者通过深入调研,认为宁津推进农业现代 化,需跳出"农业发展只能在农唯农"的固有 模式,以工业思维、融合思维、共享思维为乡

工业思维——像抓工业一样抓 农业,构造"一心多元"新格局

宁津推行"管委会+公司"运营模式,建设 占地8.1万亩的民天农谷现代农业示范园区, 以小麦良种繁育为主导产业,以农业大数据为 技术支撑,对标国家级标准,涵盖"一中心、两 基地、七个功能区"十大板块,搭建起产业招 商、项目落地的重要平台。目前,已引进各类

投资13亿多元,成为集小麦良种研发、特种小 麦发展和特色蔬菜种植加工于一体的高端产 业园区。柴胡店镇的启源水产养殖、长官镇的 丹景牡丹园、大柳镇的天邦汉世伟生猪养殖等 园区陆续投产运营,成功吸引了"农字号"龙头 企业北京中合汇农·农产品电商物流城项目落 地建设,形成了"一心多元"特色化、规模化、集

融合思维——"龙头"与农民共 生共长,小农户搭上致富快车

引进龙头带动小农户上链。宁津引进全 国500强企业新好农牧50万头商品猪聚落项目 后,推行"公司+农户"模式,实现统一提供仔 猪、统一提供饲料、统一提供防疫药物、统一提 供技术指导、统一回收肥猪,有效保障农户代 养收益,带动小农户实现"大生产"。在此基础 上,建设养殖小区,引导多元主体注入资金建 猪舍,向小农户租赁猪舍,让小农户"拎包入 住",一步到位实现智能化、标准化饲养。

创新模式形成利益联合体。牢牢抓住完

善利益联结机制这个核心,融合多种发展方 式,实现共融共赢发展。宁津聚焦良种繁育, 创新"公司+基地+农户"模式,以整村推进的订 单收购制种模式推进良种繁育基地建设,全县 已发展8家小麦良种繁育公司,研推拥有自主 产权的国审、省审小麦品种7个,小麦良种基地 达10万亩。

延伸链条加速新六产融合。宁津坚持做 好"农业+"大文章,引导农业产业发展由单一 生产向休闲观光、农事体验、文化传承、健康养 生等横向拓展,实现全产业融合。实施"农立 方"田园综合体项目,项目以生态环境为基地, 以剪纸艺术、保店驴肉等元素为文化底色,打 造"到保店,吃驴肉、看马戏、赏梨花、学剪纸" 乡村旅游品牌,被列为省级田园综合体创建项 目,项目可带动周边55个村,实现项目区内农 民人均增收3.86万元。

共享思维——大平台聚合富民 小作坊,盘活乡村创富资源

创新共享园区建设新机制。聚焦家具、五

金机械两大特色富民产业,规划建设总建筑 面积65万平方米的5个乡镇绿动能共享园区, 通过分区划线、共享租赁的方式实现共享式 人驻,创新"管委会+公司"模式,引入第三方 园区管理公司实现共赢式运营,推动镇村中 小企业聚"草根"成"雁阵",在实现规模化、绿 色化发展的同时,带动农民就近就业增收。 到目前,5个绿动能共享园区已建成43万平方 米,可整合1000多家小微企业和1.5万名产业

探索农业共享发展新理念。积极探索运 用共享思维发展农业生产,高标准建设的共享 大棚成为农民零成本人驻的创业热土。由公 司为农户提供大棚、技术、肥料、销售等全方位 服务支持,种植的蔬菜品种由公司选择,大棚 管理由农户具体负责,农户与公司风险共担、 利益共享、五五分成。目前一期建设的300个 共享大棚已经全部投入使用,预计每个大棚年 可实现纯收入5至6万元,二期规划建设的130 余个高标准共享大棚也将陆续投入使用。

(作者单位:中共山东省宁津县委党校)

三农新语

农业现代化是一个国家农业发展的必然过程。为全面准确 评价我国农业现代化发展水平,中国农业科学院农业经济与发 展研究所农业农村现代化理论与政策创新团队,从农业现代产 业体系、生产体系、经营体系、质量和效益、绿色发展、支持保护 六个方面,研究确定了24个量化指标,以2050年全面实现农业 现代化为目标,对2015-2018年中国农业现代化发展水平(即相 对2050年目标的实现程度)进行了定量评价(由于数据来源面 广,大多数只能更新到2018年),分析了农业现代化发展存在的 突出问题,提出了加快农业现代化发展的政策建议。

中国农业现代化实现程度总体处于转型跨越阶段

全国农业现代化发展处于转型跨越阶段,2018年,全国 农业现代化总体发展水平得分62.0分,处于转型跨越期。江 苏等19个省份(直辖市)处于转型跨越期,贵州等12个省份 处于起步发展期。农业现代化6个方面发展差异较大。从 六大领域来看,产业体系、生产体系、经营体系、质量效益、绿 色发展、支持保护2018年得分分别为11.26分、10.34分、9.69 分、9.05分、14.86分、6.85分,实现程度分别为62.5%、73.9%、 57.0%、45.2%、70.8%、68.5%。

农业现代化发展短板及问题

多种形式规模经营短板限制农业经营水平提升。我国工 业化、信息化、城镇化和农业现代化深入推进,农业生产实现 了以机械动力为主的历史性转变,农业劳动力大量稳定转入 非农产业,农业社会化服务体系不断健全,资本回流农村更加 广泛,为实现土地适度规模经营提供了良好的条件,农业多种 形式规模经营发展呈现出基础良好、形式多样、效果明显的特 点,但也不可避免地面临一些困难和问题,如规模经营主体 与农户利益分配的矛盾,扶持政策顶层设计与落地执行的矛 盾等,制约着农业规模经营的发展。当前土地适度规模经营 水平仅为32%,与基本现代化目标值尚有差距,制约了农业 经营体系的健康发展。

农业生产效率低下,质量效益水平提升较难。目前我国农 业科研投入强度(农业科研投资占农业GDP的比重)远远低于 世界平均水平,农业科技进步在我国农业经济增长过程中所起 的作用仍然较小,我国农业经济增长所依赖的传统的高投入、高 消耗、低产出、低效益的粗放型增长方式并没有发生根本性的改 变,农业生产效率低下问题仍突出,2018年全国农业质量效益 现代化实现程度仅为45.2%。其中,最主要的问题在于,农业科 技与现代农业发展之间的良性互动关系尚未形成。因此,要加 快解决农业科技创新与农业生产脱节等突出问题,改革传统农 业生产模式,积极推进教育和"产学研"的有效结合,从根本上促 进农业生产效率的有效提升。

农产品加工和涉农服务业滞后,农业产业体系需要补足短 板。产业体系不健全是我国农业现代化短板之一。目前我国农业产业体系 结构不尽合理,各产业间的发展协调性不足,产业增长缓慢,与市场需求、资 源配置等方面的协调性亟待加强。主要表现为农产品品种、品质结构尚不优 化,农业产业结构调整进展不平衡。目前,我国粮食产量稳定度持续稳定在 100%,粮食保障能力强,但养殖业、农产品加工业和农林牧渔服务业的发展滞 后,现代化实现程度低于60%,其中农产品加工业实现程度仅29.2%,制约了 农业产业体系高质量发展。

区域发展极不平衡,西部落后局面亟待解决。我国幅员辽阔,现代农业 发展区域特征明显、业态类型多样、发展水平不一。东部地区由于自身在地 理和气候方面的先天优势和改革开放以来地区经济的飞速发展,农业现代化 水平不断提升,经济、资源、农业科技的应用和劳动力素质普遍处于较高水 平。随着东北地区的不断开发和新中国成立以后的大规模开垦,东北地区已 逐步发展为中国农业重要的北大仓,农业机械化和规模化经营等农业现代化 特征鲜明。中部地区四季分明、气候温和,水资源充沛,地理面貌以平原为 主,同时,改革开放以来中部区域的经济发展成效显著,农业现代化水平也有 了长足进步。相比而言,西部地区农业的基础地位比较薄弱、发展相对落 后。一方面是先天不足,气候恶劣、水资源短缺、宜耕地区少,另一方面是西 部地区长期以来发展落后,制约着农业现代化的发展。因此,必须要加快农 村经济的发展步伐,实现农业经济快速发展,农民收入持续提高,走出一条西 部特色的农业产业化道路。

农业现代化政策建议

强化农业科技支撑,提高农业质量效益和竞争力。未来加快我国农业现 代,需要重点补足质量效益短板,强化农业科技支撑,提高农业质量效益和竞 争力。一要以农业提质增效为导向,构建技术攻关能力有保障、科技成果能 落地、体系健全、运作有效的农业科技政策体系;二要构建多元互补、高效协 同的农技推广体系,加大对农业科技推广力度,推动信息技术和农业机械的 深度融合,大力发展智慧农业、数字农业、高效设施农业;三是全国各区域、各 省要抓住自身优势和核心竞争力,通过延伸农业产业链、拓展农业新功能、发 展融合新业态,不断提升农业质量效益和竞争力。

保障粮食安全的基础上,优化农业生产结构和区域布局。夯实农业 保民生的基础地位,以粮食生产功能区、重要农产品生产保护区为重点, 改善提升农机装备、农田水利和仓储物流等设施条件,增强综合生产能 力,落实"米袋子""菜篮子",保障粮食数量安全、质量安全和结构安全。 在此基础上,根据市场供求和各地农业比较优势,调整优化农业生产结 构、区域布局和产品结构:一要着重发展一批产业链条较长、经济效益较 高的草食畜牧业、奶业、水产养殖业、果蔬产业等。二要着力发展农产品 精深加工,深挖本土名、优、特等有地域代表性的农产品,发展农业标准 化、全链条生产,打造一批农产品区域公用品牌和特色产品品牌。

发展涉农服务业,促进多形式适度规模经营。发展涉农服务业,促进多 形式适度规模经营,关键要建立健全覆盖全程、综合配套、便捷高效的服务体 系,形成多层次、多形式、多主体、多样化的农业社会化服务格局。一要发挥 新型经营主体及多元服务主体的作用,明确各类主体的功能定位,按照市场 化、多元化、专业化、规模化的思路,充分发挥专业合作社及其联合组织、龙头 企业、专业服务公司、集体经济组织等主体的重要作用;二要探索各具特色的 社会化服务模式,因地制宜提供代耕代种、生产半托管、全托管和土地流转服 务,以及电子商务、区域公共品牌管理等专业化社会化服务,形成农业服务链 接型规模经营和土地集中型规模经营分工协作、相互促进的发展格局。

推进农业绿色发展、均衡发展和高质量发展。推进农业绿色、均衡 高质量的现代化,一要牢固树立农业绿色发展理念,创新绿色发展模式和 实现路径,加大农业面源污染防治,持续推进化肥农药减量增效,发展节 水农业,提升农膜回收、秸秆综合利用和畜禽粪污资源化利用率;二要建 立健全区域和城乡融合发展体制机制和政策体系,促进资金、人才、技术 等要素在区域间充分涌流和汇聚,形成一批优势农业产业集聚区、高水平 农业人才集聚区和农业高新技术集聚区,通过发挥规模效益、外部效应、 知识溢出和创新效应,促进区域农业现代化均衡和高质量发展。

继续加大农业支持保护力度。由于农业比较收益较低,农村经济发 展落后、自身积累不足、外部资金注入较少,农业现代化过程离不开政府 部门的支持保护。美国、欧盟、日本等实现农业现代化的国家在推进农业 现代化发展的过程中,都采取各种方式支持和保护本国农业发展,并积累 了丰富的有益经验。下一阶段,我国应进一步加大对农业的支持保护力 度,在积极借鉴和消化吸收发达国家农业现代化支持政策的同时,制定适 宜本国国情的农业发展政策。

(作者系中国农业科学院农业经济与发展研究所农业农村现代化理论与 政策创新团队,胡志全、辛岭、朱晓峰、杨敬华、李超、黄德林、杨婷婷)