

向绿而行 变污为肥

——绿色种养循环农业试点扎实推进

编者按:自绿色种养循环农业试点启动以来,农业农村部 and 各级农业农村部门统筹谋划、扎实推进,科学制定方案,探索运行机制。目前试点开局良好,起步顺利。今日本报选择刊发六省的典型经验,供各地借鉴推广,共同推进农业生产方式向着绿色可持续的方向迈进。



河北省塞北管理区粪肥抛洒现场。

绿色种养循环农业试点开局良好

□□ 农民日报·中国农网记者 颜旭

开展绿色种养循环试点是加快畜禽粪污资源化利用、打通种养循环堵点、促进粪肥还田的重要举措。记者了解到,为推进试点落地,今年以来农业农村部联合印发通知,共同召开试点启动会,各级农业农村部门精心组织、统筹推进,各项试点工作推进顺利。目前,274个试点县通过自愿申报和竞争性选择相结合的方式,公开遴选1650个承担试点任务的社会化服务主体,落实2760万亩试点示范区域,布置822个不同作物粪肥科学合理使用田间试验,设立5480个粪肥还田效果监测点。各地已收集处理畜禽粪污431万吨,施用到粪肥217万吨。茬口紧张,目前仍有在田作物地区已做好实施准备,具备实施条件抓紧作业。

据了解,各地发展绿色种养循环农业的特点可以归纳为五个方面:

第一,科学制定方案。其中省级方案“实”。17个试点省(市)均制定了省级实施方案,聚焦项目县遴选、补贴环节和标准、运行服务模式、技术模式集成等关键环节,细化实化农财两部文件要求。县级方案“细”。试点县结合地方实际,科学测算畜禽粪污产生、承载、消纳能力,选取适宜作物,确定试点规模,明确技术模式,规范资金使用,加强质量控制,开展监测评价,把部、省两级方案要求落细落小。审核把关“严”。对省级方案在试点县遴选、补助标准和对象确定、资金使用方向方面的问题,第一时间要求改正。对县级方案加强审核指导,确保合规性与可操作性。

第二,强化项目管理。组织机构到位。所有试点省均成立了由农业农村部门负责同志任组长的领导小组,项目县成立了由政府主要负责同志任组长的领导小组,协调解决试点工作中的重大问题。管理制度到位。各地坚持从制度建设入手,强化规范管理。江苏省建立实施方案批复制、服务与主体遴

选制、项目任务合同制、奖补情况公示制、工作材料台账制、实施情况第三方核查制、资金使用审计制、绩效目标考核制等制度。技术支撑到位。部级成立绿色种养循环试点专家指导组,省、县两级相应组建专家技术团队,有针对性地开展技术指导。行业协同到位。各地种植业、畜牧业紧密配合、分工协作,发挥行业优势,坚持工作分担、责任共担,确保项目实施稳步有序。

第三,优选实施主体。优选社会化服务主体。根据试点要求合理设置门槛,优选运行模式优、处理设备全、技术力量强的企业、合作社等作为粪污收集处理还田的社会化服务主体。湖南省对承担试点任务的第三方社会化服务组织提出了成立年限、服务能力、制度管理、社会信誉等方面具体要求。优选粪肥施用主体。选择需求迫切、积极性高、农产品创牌意识强的种植大户、家庭农场、农民专业合作社等作为粪肥还田应用主体,强化示范带动。优选指导主

体。优选有实力、能担当、善合作的教科研推广机构作为技术指导主体,联合开展试验示范、技术培训、现场观摩和效果监测。

第四,探索运行机制。政府引导与市场调节机制。发挥财政资金引导作用,吸收社会资本积极参与,探索提升粪肥还田产出农产品价值的有效路径,构建种植主体应用绿色投入品的激励机制。种养对接合作机制。指导督促养殖户、社会化服务组织和种植主体三方签订合同,落实责任义务,实现需求互补、协同推进、同向发力,推动实现畜禽粪污资源化利用和化肥减量“双目标”。粪肥还田全程追溯机制。加强信息化台账管理,准确记录粪污(肥)出货量、运输量、还田服务量等信息,定量化管理粪肥来源、收集处理方式、应用区域作物等。黑龙江省采用GPS定位等信息手段对粪肥还田作业进行监测记录,做到粪肥来源有台账、处理有监控、施用有轨迹。

第五,狠抓技术到位。打造示范核心区。各地

选择粪肥资源充裕、农户积极配合的粮经作物集中连片,打造核心示范区。集成技术模式。明确不同土壤类型、不同作物粪肥用量、施用方式和施肥时间等技术要点,集成推广“粪肥+X”等技术模式。管控粪肥质量。严格执行畜禽粪肥无害化处理、堆肥还田等技术规范,确保粪肥发酵完全、腐熟充分,符合国家相关标准要求。广东省要求项目承担主体对粪肥的安全性负责,堆肥过程全程监管,粪肥还田前严格质量检测。开展试验监测。按照相关技术要求,科学布设试验示范和监测点位,规范开展试验监测工作,用试验监测数据科学评价施用效果。

总体来看,2021年绿色种养循环农业试点开局良好,起步顺利。据悉,下一步,农业农村部种植业管理司将会同有关司局,强化统筹协调,加强项目管理,确保绿色种养循环农业试点平稳有序开展,促进农业生产方式转型升级、高质量发展。

黑龙江:聚力推进 严格把关

黑龙江省启动实施绿色种养循环农业试点以来,通过狠抓“七个强化”,推动粪肥还田利用,促进农业绿色发展,取得阶段成效。全省遴选出实施主体151家,落实粪肥还田面积195.32万亩,效果监测点380个,各类试验57个。

打包项目推进。巴彦县将畜禽粪污综合治理、美丽乡村建设与绿色种养循环农业试点三个项目有机结合,一体推进环境治理、乡村建设和地力培肥,充分调动各

主体特别是基层农户参与试点的积极性。加大投入推进。克东县设立种养结合循环农业发展基金,支持规模化牧场粪污收集、运输和粪污处理设备、有机肥还田机械购置更新等,形成以政府投入为导向、主体投入为主导、社会力量投入为补充的种养结合循环农业多元化投入机制。

闭环管理推进。依安县推行绿色种养循环农业全产业链闭环管理,前端结合畜禽粪污资源化利用整县推进项目,建立

乡、村、户三级收储机制,实现粪污变粪肥;后端结合50万亩有机土地转换计划,落实20万吨粪肥还田利用任务,打通种养循环农业堵点。

严把肥源流向关口。液体肥料还田,要求监管记录罐容量,留存GPS定位影像及抛洒轨迹数据;固体粪肥抛洒,要求核定记录装载量,在抛撒轴安装传感器进行监控,留存抛撒轨迹,做到施用有轨迹、流向可追溯。

江苏:探索机制 精准施策

江苏省7月19日在南京市召开绿色种养循环农业试点启动会,细化目标任务,强化组织协调,实化技术措施,狠抓责任落实,有力有序推进绿色种养循环农业试点工作。

按照“谁污染谁治理”“谁污染谁付费”的原则,养殖场坚持合理布局、健康养殖、末端治理,合理承担社会化服务组织收集畜禽粪污和由“污”变“肥”的处理成本。

按照培育扶持壮大服务组织的目标,对服务组织开展粪肥收、处、还、施进行奖补,鼓励服务组织提升处理能力,开展全过程服务、托管式服务、专业化全链条服务,加快粪肥还田利用,提升还田利用规模。

按照促进农民增收的宗旨,鼓励农民使用腐熟粪肥或商品有机肥部分替代化肥,促进用养结合,提升耕地质量,实现增产增收和耕地可持续利用。

在项目实施过程中,重点探索建立三项机制:一是构建政府引导与市场调节机制。积极创造条件,推行政府与社会资本合作(PPP)模式,通过多种形式引导撬动社会资本进入。积极探索提升粪肥还田产出农产品价值的有效路径,引导农户按照绿色、有机农产品标准达标生产,构建种植主体应用绿色投入品的激励机制。二是构建三方链式合作机制。指导督促养殖户(户)、社会化服务组织和种植基地(户)三方签订服务合同,将责任和义务落在纸上,打通种养循环通道,确保稳固长久,推动实现畜禽粪污资源化利用和化肥减量双目标。三是构建基层组织与承担主体协同推进机制。积极发挥村级党组织作用,推广一批“党支部+社会化服务组织+合作社+农户”服务模式,推动产需对接、场(企)村协同、种养结合。



江苏省张家港市粪肥施用现场。

云南:精选模式 三管齐下

云南省以畜禽粪污堆沤腐熟还田、畜禽粪便沼气发酵沼渣(沼液)还田、粪水肥料化利用还田等三种利用模式为主,推进绿色种养循环农业试点工作,全省落实粪肥还田面积281.1万亩,创建示范区23.62万亩,推动粪污变粪肥,实现资源化利用。

建立调度通报制度。对试点工作进

展、资金使用及任务完成情况定期进行监督检查,强化资金使用监管,开展技术指导服务,发现问题及时督促整改,强化项目实施全过程监管,形成粪污源头减量、过程可控、末端利用的有效治理路径。

严格落实补贴。统一补贴标准,核实补贴对象,明确补贴方式,紧盯补贴流程,

评价补贴绩效,充分发挥补贴资金的积极作用。

督促资金到位。针对试点项目资金到位困难及项目推进缓慢问题开展集中约谈,约谈后仍然整改不到位的将由驻厅纪检组加强督促,确保资金及时足额到位和项目工作顺利有效实施。

甘肃:“严”字当头 强化监督

甘肃省行动迅速,及时召开试点项目县遴选会和试点启动会,落实目标任务,细化试点环节,强化组织保障,紧抓过程监督。

严格试点县遴选。根据试点项目县申报、现场答辩、评审打分等环节表现,结合以往工作基础,最终确定12个项目试点

县区,并在甘肃农业信息网上进行公示。

严格第三方服务组织遴选。制定了有基础、有规模、有设备、有场地、有技术的“五有”遴选标准,试点县区在政府门户网站上发布公告,第三方服务组织参加由农业农村部门的评审会,依靠专家打分和现场考察两个方

面的结果,最终确定参与项目的服务组织。

严格粪肥质量检测。为统一标准,把控检测数据质量,甘肃省对有意愿参与检测的6家机构进行现场考核和盲样检测,根据实际情况和盲样检测结果确定3家检测单位为试点县区粪肥抽检备选单位。

河南:优中选优 多元协同

河南省连续召开绿色种养循环农业试点启动会、培训会、现场会,坚持高位推动,优中选优,扎实推进绿色种养循环农业试点工作。

在筛选试点县时做到五个结合:一是与粮食生产功能区和重要农产品保护区结合,优先选择邓州、正阳等粮食大县、经济大县与畜牧大县重叠的县。二是与果菜茶有机肥替代化肥试点县结合,对实施效果较好的兰考县、偃师市等县(市)优先考虑。三是与内乡县等畜禽粪污资源化利用整县推进先进县结合。2019年以前的县需完成项目验收且支付完毕,2020年的县需任务过半支付过

半,对资金被整合或进度迟缓的县不予考虑。四是与金融支农先进县相结合,对泌阳县等农业信贷担保助推农业高质量发展试点县优先考虑。五是与平时工作考核相结合,对日常工作报送及时、总结材料质量较高、积极探索经验模式的县优先考虑。

下一步,将利用制定《河南省土壤污染防治条例》的有利时机,协调自然资源、生态环境等行业管理部门将畜禽粪污第三方服务组织设施用地管理政策纳入省人大立法议事范围,助力绿色种养循环农业试点落地见效。

湖北:高位推动 组织保障

湖北省启动绿色种养循环农业试点以来,着力在科学部署上下功夫,在狠抓落实上求突破,在破解难点上求突破,全力推进试点工作开展。

成立领导小组,加强协调。省级层面专门成立了由省委农办主任,省农业农村厅党组书记、厅长,省乡村振兴局党组书记吴祖云同志为组长,财政厅和农业农村厅分管厅长为副组长,两厅相关处室负责人组成的试点工作推进落实领导小组。各试点县都成立了政府主要负责人任组长,财政、农业、环保、自然资源、乡镇政府等部门主要负责人为成员的领导小组。

成立专家小组,加强指导。充分聚合土肥、畜牧和州市三方力量,成立涵盖土肥、畜牧、粮作等行业专家的省级专家技术指导组。明确专家指导区域和指导任务,每个专家对口联系2个试点县开展包县指导服务。各试点县也都成立了县级专家技术指导小组,全力保障技术指导服务到位。

成立工作专班,加强力量。省耕肥总站抽调骨干技术力量组建工作专班,各地也按要求成立了专门工作组,充实人员力量。同时,为强化工作保障,大冶、荆州、松滋、安陆、利川、仙桃、潜江等地落实配套资金80万-100万元,用于开展效果监测等基础性工作。



甘肃省夏河县粪肥运输进田现场。