

# 确保民生用能作为保供重中之重

## ——国家发展改革委经济运行调节局负责人回应今冬明春能源供应

□□ 新华社记者 安薇 戴小河

近日一些地方拉闸限电,引发对冬季能源保供的担心。针对近期能源供需偏紧的情况,国家发展改革委经济运行调节局负责人29日接受新华社记者采访时说,要始终把保障民生用能作为保供工作的重中之重,多措并举加强供需调节。

### 今冬明春能源供应总体有保障

党中央、国务院高度重视供暖季能源保供工作。这位负责人说,将重点从六方面采取措施,确保今冬明春能源稳定供应。

一是多渠道增加保供资源。依法依规释放煤炭先进产能,有序增加煤炭进口,尽力增加国内天然气产量,保持中亚管道气进口稳定,压实责任保障煤电、气电机组发电安全。

二是发挥好中长期合同“压舱石”作用。推动发电供热用煤中长期合同直保全覆盖。

三是进一步做好有序用电工作。指导地方科学合理制定有序用电方案,切实做到“用户知情、合同约定”,确保方案可执行、可操作,科学实施。坚守民生用能保供底线,坚决避免压限居民用能的情况发生。

四是发挥好能源储备和应急保障能力的重要作用。督促电厂在供暖季前将存煤提高到安全水平之上,加快推进应急备用和调峰电源能力建设,严格落实储气设施注气进度,确保入冬前注满。

五是合理疏导用能成本。在确保民生、农业、公益性领域用能价格稳定的情况下,严格执行价格政策合理疏导能源企业生产运行成本。

六是有效控制不合理能源需求。坚决遏制“两高”项目不合理用能,推动主要耗能行业节能降耗。

这位负责人说,今冬明春能源供应总

体有保障,有资源、有条件、有能力保障人民群众温暖过冬。

### 全力保障东北能源运行平稳

东北地区是冬季能源保供的重中之重。这位负责人表示,将加大协调力度,向东北地区倾斜资源,全力保障东北能源运行平稳。

一是增加东北地区发电有效出力。组织中央发电企业合理安排机组检修,在确保安全的前提下,提高煤电机组开机水平。加强东北地区各省份统筹互济,合理调整东北地区外送电。

二是确保东北地区发电取暖用煤足额供应。实现东北三省发电供热用煤中长期合同全覆盖。在晋陕蒙地区选取一批条件好的煤矿列为冬季重点应急保供煤矿,在用煤高峰期阶段性释放产能。引导发电供热企业加大进口煤炭采购力度,提前锁定资源和价格,做到应进尽进早进。

三是提升东北地区有序用电管理水平。指导东北地区在当有序用电方案基础上进一步完善,确保居民、农业等民生用电不受影响。在执行有序用电过程中严格做到提前告知用户,坚决做到“限电不拉闸”“限电不限民用”。

### 必要时科学有序“压非保民”

这位负责人介绍,一是民生用能在资源上充分保障。已组织煤炭企业与发电企业签订中长期合同,实现对发电供热用煤全覆盖。组织供气企业和地方全面签订供气合同,对民生用气合同全覆盖。要求各地将燃气公交车、出租车全部纳入民生用气范围予以保障。

二是民生用能严格按价格政策保持稳定。

三是切实完善民生用能保障的责任机制和技术条件。冬季用电用气高峰期,部分

时段必须坚持民生优先,统筹协调好保障民生用能和部分工商业生产用能的关系。组织各地制定压减预案,必要时科学有序实施“压非保民”,既要兜住民生用能底线,也要把对经济社会发展的影响降到最低。

这位负责人说,保障民生用能是各级人民政府和相关企业共同的责任。只要相关各方把保供措施落实到位,能够保障民生用能需要,确保群众安全温暖过冬。

### 增加电力供应严禁拉闸限电

这位负责人说,预计今冬全国最高用电负荷将逐步攀升,有可能超过今年夏季和去年冬季峰值,将全力增加电力供应,加强运行协调调度。

一是做好发电用煤用气保障。压实地方和企业保供责任,提前制定冬季电力用煤用气保供方案,落实好资源和运力。

二是统筹加强电力保供能力建设。加快推进重要电源电网项目建设,保障煤电、气电机组充分出力,促进清洁能源多发满发。

三是按价格政策合理疏导发电成本。指导各地切实组织好电力市场交易,严格落实燃煤发电“基准价+上下浮动”的市场化价格机制,让更多电量进入市场交易。

四是科学制定实施有序用电方案。必须坚持“压非保民”,严格保障民生和重要用户用电。必须坚持“用户知情、合同约定”,确保企业对可中断负荷规模、执行条件等充分了解,组织供电企业、用户、政府主管部门签订合同或协议。必须坚持“限电不拉闸”,科学安排有序用电,严禁拉闸限电。

### 核增投产煤炭优质产能

煤炭仍是当前我国主体能源。今年以来,受经济持续恢复和国际能源原材料价格上涨影响,我国煤炭消费超预期增长,供需偏紧。通过进一步增加产量、增

加进口、动用储备资源和社会库存,煤炭供应是有保障的。

这位负责人说,一是在确保安全前提下全力增产增供。二是进一步核增和投产优质产能。三是适度增加煤炭进口。四是着力提升存煤水平。支持地方和企业加强煤炭储备能力建设,准备一定规模应急储备资源,着力增加电厂存煤。五是重点保障发电供热用煤需要。六是规范市场运行秩序。

### 重点保障民生用气

今年以来,国际天然气价格持续走高。这位负责人说,我国对居民用气实行基准门站价格管理,国际气价上涨对民生用气影响可控。

这位负责人表示,将及早采取措施保障天然气安全稳定供应。

一是冬季保供气源明显增加。组织上游供气企业大力推进国内增储上产,供暖季期间将继续保持安全高负荷生产。保持管道气进口稳定。截至目前,已提前锁定冬季保供资源1744亿立方米。

二是实现中长期合同全覆盖。组织上游供气企业和各地全面签订全年和供暖季合同,绝大多数省市区签订合同量都比上年实际消费量有一定增长。

三是调峰保供能力明显增强。今年入冬前全国可形成储气量超过270亿立方米,比上年进一步提升。同时,准备了一定规模的应急储气量。指导地方和企业更新完善3亿立方米/天的可中断非居民用户清单,做到随时可用,确保居民生活、供暖等民生用气需要。确需实施有序用气的地方,要坚决做到“压非保民”“限气不关阀”。

四是对民生用气加强重点保障。民生用气全部纳入合同保障范围。对北方清洁取暖重点地区给予倾斜支持。

新华社北京9月29日电

# 银保监会:进一步加大对国家乡村振兴重点帮扶县的信贷支持力度

本报讯(农民日报·中国农网记者 李璋璐)为加快补齐国家乡村振兴重点帮扶县发展短板,中国银保监会于近日印发《支持国家乡村振兴重点帮扶县工作方案》(以下简称《方案》),对银行业保险业支持国家乡村振兴重点帮扶县工作作出安排部署。

《方案》指出,银行保险机构要大力支持重点帮扶县巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。支持重点帮扶县发展优势特色产业,夯实产业发展基础。信贷投放要聚焦服务实体经济发展,符合产业发展方向。支持保险机构发挥保险资金长期投资优势,积极参与重点帮扶县经济社会建设。

据介绍,《方案》优先在重点帮扶县设立银行保险机构。过渡期内,银行保险机构在重点帮扶县设立的分支机构数量要适当增加,已在重点帮扶县设立的银行保险分支机构不得撤销。进一步加大信贷支持力度。努力实现重点帮扶县各项贷款平均增速高于所在省份贷款增速,力争到2025年底,各重点帮扶县存贷比达到所在省份县域平均水平。除国家禁止和限制类行业

外,银行机构在重点帮扶县发放的贷款利率要低于其他地区,鼓励参照贷款市场报价利率(LPR)放款。充分发挥保险保障作用。确保每个重点帮扶县至少有1款优势特色农产品保险产品,鼓励引导保险公司适当降低重点帮扶县的政策性和商业性农业保险费率。支持保险机构优先在重点帮扶县开展防止返贫保险,保险公司承保的大病保险、医疗救助要对重点帮扶县的低收入群体给予更大的政策倾斜。

《方案》最后强调,银行保险监管部门要设立“绿色通道”,支持银行保险机构在重点帮扶县设立分支机构,可适当放宽重点帮扶县保险分支机构负责人的任职条件要求。进一步提高重点帮扶县不良贷款容忍度,督促银行机构落实好尽职免责要求。银行保险监管部门和银行保险机构要制定支持重点帮扶县的工作计划和实施方案,统筹协调,压实责任,推动工作落实落地。

下一步,银保监会将认真抓好《方案》的贯彻落实工作,充分发挥金融支持作用,助力重点帮扶县不断巩固拓展脱贫攻坚成果,全面推进乡村振兴。

# 安徽首个“旱改水”稻田喜获丰收

本报讯(农民日报·中国农网记者 杨丹丹)在安徽省宿州市泗县草庙镇岗岗村一望无际的水稻田里,沉甸甸的稻穗压弯了腰。很难想象就在一年多前,这块水稻高产田还是收益较低的玉米田。据悉,这是安徽土地占补平衡实施的首个“旱改水”项目。

“通过改善灌溉条件保障了粮食安全;农民将玉米田改种水稻的亩均产量和价格都比之前高,增产增收;通过并地整田多出了耕地面积,增加了集体收入。”草庙镇党委书记许东方介绍,这块田面积2000多亩,原本土地多为岗地,四周岗顶与低洼处落差约5米左右。该处田地四周无水源,每年只能收一季小麦,秋季只能靠天收,多数年景秋季玉米每亩收入仅为100多元。土地难以管理、难以流转,每亩土地租金仅500元左右。为了解决农业生

产用水问题,2020年9月草庙镇申请实施“旱改水”项目,改造旱地为水田148.0687公顷。镇党委、镇政府及土地复垦部门调查分析项目可行性报告、召开群众会议、和专家一起进行论证项目的可行性。2020年10月项目破土动工,今年午收后,农民种起了水稻。再过半个月就可以开割,今年水稻田每亩可实现增收500多元。

“建设项目占用耕地需要履行‘占补平衡’义务,立足于耕地本身途径,需要补充相同面积和质量的耕地。‘旱改水’项目就是国家推行此项工作的新尝试,所选择的地区也是有水稻种植习惯的地区。”承担此项目建设的安徽中安振兴公司副总经理张磊介绍,作为省属国有企业近年来围绕乡村振兴开展全方位服务,目前已在泗县和霍邱等地实施“旱改水”项目。

# 河北省康保县2021年招商推介会在京举行

本报讯(农民日报·中国农网记者 高杨)9月29日,河北省康保县2021年招商推介会暨重点产业项目签约仪式在北京中国农业电影电视中心举行。现场康保县人民政府与10家公司进行了集中签约,项目涉及绿色农牧、文化体育和旅游业、冰雪运动产业三大类,签约投资规模达35亿元。

据介绍,康保县地处河北省坝上西北部,三面与内蒙古自治区相邻,平均海拔1450米,这里自然资源丰富,特色优势明显,具有良好的生态环境、气候环境和风光资源,适宜发展绿色农牧、中药材深加工、可再生资源、体育文化旅游等特色农业。

为深入推进招商引资工作,让27万康保人民过上更加幸福美好的生活,康保县

委、县政府抢抓京津冀协同发展、北京冬奥会举办等契机,立足“首都两区”定位,聚焦“红色引领,绿色发展”,制定出台了重点产业发展支持办法、招商引资奖励办法、推动返乡入乡创业扶持办法等政策措施,千方百计营造良好投资环境。

据了解,此次签约的项目,既有前景广阔的新兴产业,又有改善民生的惠民工程。康保县委书记李军表示,经过不懈努力,康保县消除了绝对贫困,正奋力奔跑在乡村振兴的大道上。此次签约将为康保经济社会发展注入新动能,全县将以此作为开启新一轮高水平开放、高质量发展的新起点,坚持“走出去”“引进来”,“大招商”“招大商”,努力实现“十四五”开好局起好步。

# 山东省德州市陵城区滋镇:三产融合促农民增收

本报讯 近年来,山东省德州市陵城区滋镇立足三产深度融合,加强“三链重构”的新模式,以双创服务中心和职业农民协会为载体,不断培育和发展新业态,致力于构建做强一产、做优二产和做活三产的发展模式,促进一二三产业之间的互动与融合发展,提高农产品竞争力与产出收益,不断开辟农民增收新途

径。其中以红色文化旅游著称的三洞河村和以粮食加工为主业的金麦面业、以蛋鸡养殖为主打的睿雅现代农业等乡村和企业发展迅速,初步形成了“市场牵龙头、龙头带动项目、项目连农户”的发展格局,有力推动了农业增产、农民增收和农村发展。

李忠钊 董豹

# 武陵山国家农民培训基地落户湖北来凤

本报讯(向相辉 唐松 钱家辉 农民日报·中国农网记者 高雅)9月25日,武陵山国家农民培训基地在湖北省恩施州来凤县农业广播电视学校揭牌,全国农村实用人才带头人培训班开班仪式同期举行。

据了解,武陵山国家农民培训基地将按照乡村振兴战略和农业农村现代化总体要求,立足湖北,面向武陵山区人才振兴、产业需求探索建立与区域农业发展相适应的高素质农民培养模式,为武陵山区培养更多高素质现代农民;促进区域农产品营销,推动农产品品牌建设,支持农民创新创业,弘扬民族农耕文化;结合武陵山区特色农产品生产、标准化加工、展示营销和冷链物流基地建设,积极探索“公司+合作社+基地”产业链发展模式。

近年来,湖北省农业农村厅和来凤县高度重视农民教育培训,积极探索实践,创新经验模式,并于2020年8月正式提出,依托来凤县农业广播电视学校申请成立“农业农村来凤县武陵山农民培训中心”,并据此打造武陵山区农民培训中心、武陵山区特色农产品营销中心、农民创新创业基地、农耕文化传承基地和武陵山区特色产品订单基地。

2018年以来,来凤县农业广播电视学校突出学以致用,把课堂开在田间、企业,做到培训课程与农民需求相结合,集中培训和分户指导相结合,培训方式和培训对象相结合,提供创业孵化服务、农产品订单服务、农产品展销展示服务和农产品加工服务,累计培训农村实用人才12285人。



9月29日,山东省高唐县鱼湖街道社区文艺能人创作剪纸作品喜迎国庆。鱼湖街道注重文艺人才培养,积极挖掘乡村优秀文化,丰富基层文化生活,以乡风文明打造乡村振兴之魂,将文明种子播撒在希望的田野上,大大提高了群众幸福感、满意度。  
赵永斌 孙淑娟 摄

# 吉林德惠:玫瑰飘香七家子村

□□ 周晓羽 农民日报·中国农网记者 阎红玉

偶然的机会,让他萌生了种植玫瑰花这一想法,与同村青年刘龙一拍即合。二人说干就干,立即承包了村里扶贫产业大棚,创立了七家子村玫瑰花基地。通过精心的管护,现在一株株鲜艳欲滴的玫瑰花,不仅成功上市,还带来了颇为可观的经济效益。

“基地的玫瑰花是从七月份开始上市,一直到今天,每天大概能出100多捆,市场价在18元到20元之间,收益还是比较可观的。”于宁说。

目前,七家子村玫瑰花基地现有大棚总占地面积1万平方米,包含红玫瑰、自由粉戴安娜两个玫瑰品种,共计6万余株

花苗,均长势良好,花色鲜艳。在上市一个多月的时间里就销售了2万余株,获得利润1.5万余元,带动20多名村民就业。

据了解,玫瑰花基地除了吸纳村里剩余劳动力,为其家庭增加收入,还为七家子村增加了集体收入,主要用于贫困户的动态监测,防止贫困户返贫。

通过不断地摸索和实践,目前,基地有了长期稳定的客户,采摘的玫瑰花远销长春、九台、安等地。“下一步,我们还将引进更多适合北方种植的品种,扩大种植面积,带领村民一起致富,为乡村振兴贡献力量。”于宁满怀信心地说。

□□ 李明 鲍勇 文/图

“现在收的这稻子别看它品相不好,但是好吃又有营养……”9月7日,在舒城县东方粮油种植合作社的晒场上,合作社负责人葛义学告诉笔者,这茬稻俗称为“二茬稻”,是早稻收割后在秧茬上再生的。在他身后,几台烘干机一齐作业,嗡嗡作响。

据悉,位于安徽六安舒城县城关镇高塘村的东方粮油种植合作社,主要经营水稻、小麦、油菜种植、收购、烘干、销售,农产品电子商务,农技培训和社会化服务等。

“经历过去年的汛情,今年有一个丰收季不容易。”葛义学感慨万千,“搞种植,种子、化肥、灌溉,哪样都需要钱。尤其到了

这个时候,心更慌。因为原先收粮的时候,都得向农民打白条。”葛义学说,不仅合作社受制于资金短缺于发展艰难,老百姓对此也是怨声载道,“辛苦了一年,拿到手却是白条。我本身就是一名农民,他们的心情我最能理解。”

今年6月,合作社资金周转存在一定困难,好在邮储银行舒城县支行及时施以援手,向其推介了“劝耕贷”金融产品。“不到三天的时间,邮储银行就向合作社发放了200万元的贷款。拿到钱后,我们的账‘活’了,不耽误农忙,更不耽误兑现粮款。”葛义学表示,合作社和社员都很感激银行的支持。

“劝耕贷”纾困东方粮油种植合作社资

金,不仅仅在于及时和便捷。葛义学算了一笔账:200万元的贷款,如果通过一般商业贷款的模式,利息将会是十几万元左右,还需要各种手续和抵押物,而通过“劝耕贷”利息不到十万元。“这肯定大大减少了我们的资金压力。”

从最开始承包1000余亩水田自耕,到现在为县内各种粮大户提供种子化肥销售、粮食烘干收购、农业技术培训等服务,拥有16架植保无人机,打造出属于舒城县人民自己的大米品牌——“米乡情”,葛义学的舒城县东方粮油种植专业合作社在经营范围不断扩大,成为当地的关键节点上,多次获得邮储银行的金融支持。自2019年起至今,邮储银行舒城县支行累计向合作社提

供了600万元的资金扶持。

而在舒城县全域,邮储银行已向各类涉农经营主体发放三农贷款超6700万元,其中与省农担合作的“劝耕贷”业务投放了104笔,共计5492万元。

“我们在走访过程中发现,很多新型农业经营主体都出现因抵押物缺乏导致融资难的问题。”邮储银行舒城县支行副行长韦敏表示,为充分发挥支农惠农作用,支行逐步形成了“弱担保”+“纯信用”的小额贷款产品体系,创新出了包括家庭农场贷款、农民专业合作社贷款、劝耕贷等三农贷款产品,服务范围覆盖所有三农经营主体。“后期我们将加大与省农担的合作,深挖辖内涉农主体,为振兴乡村建设贡献力量。”



葛义学(中)向邮储银行三农客户经理介绍收成情况。

# 风吹稻香盼丰收