

一线探索

贵州从江县

“3+”模式让搬迁社区生机勃勃

□□ 龙珍霓 农民日报·中国农网记者 刘久锋

初秋的清晨,贺培内做好早饭,吃上两口后就迅速出了门。她是贵州省黔东南州从江县美娥社区的一名搬迁群众,到“祖英刺绣厂”扶贫车间上班快满一年了,每天八点半准时开工,从没迟到过。

因丈夫身体不好,两个小孩要上学,贺培内成了家庭的“主心骨”。长期以来,家里主要以她季节性外出务工和做农活为收入来源。易地扶贫搬迁时,贺培内曾有些犹豫,远离土地,意味着家里一年的粮食和收入或许会没了着落,直到确定搬迁能解决就业问题后,她才决心搬到这儿来生活。

“这里工作稳定,不用再外出打工,很方便,随时可以照顾身体不好的丈夫。前两个星期开学,孩子就在后面的学校上学。”贺培内说。

楼上住人,楼下就业,生活工作两相宜的生活,在大山深处变成现实。近年来,从江县紧紧围绕移民易地搬迁安置地“一构架三清单”任务,以基层党组织建设为主线,立足网格服务、志愿帮扶、产业发展三个重点,探索推行“3+”模式,有效营造良好社区发展生态,做好做实易地扶贫搬迁“后半篇文章”。

“党建引领+网格服务”,让社区治理有“深度”

近日,记者来到从江县洛贵产业园区贵洞移民安置点贵运小区,一排排崭新的楼房整齐排列,一条条宽阔的大道整洁有序;老人们在广场上做着刺绣、聊着家常,孩子们在一旁嬉戏玩闹,一幅幸福祥和的景象。

“这里很方便,一下楼就有工厂,不用去广东那么远打工,不仅有稳定的收入,下班后还可以照顾小孩,感谢国家对我们的照顾。”贵运小区搬迁户潘坤弓说,现在的生活让她有了归属感。

自2019年11月群众搬迁入住以来,贵运安置社区目前共安置有来自全县19个乡镇的1404户6469人,其中脱贫户1346户6208人。为了让搬迁群众能够扎根“新家园”,贵运社区将“1+N”移民易地搬迁社区治理体系融入社区党建、民政、治安等9类工作全部纳入网格,打造“管家团队”,开展“零距离”贴心服务。

“刚来社区时水、电、煤气都不太会用,文明交规也不懂,感到很不适应,还好有网格的同志一直上门教我们,这才安心住下来。”来自西山镇陡寨村的石耀微通过社区服务在家门口找到一份保安工作。

“社区共划分为14个网格进行管理,采取‘1+1+N’结对方式联系负责各网格工作,选举产生69名楼栋长,同时配备社区片警、辅警、保安等10名。”据贵运社区党支部书记黄德安介绍,社区成立居民监督委员会,对网格管理、综治调解、社区消防各项工作进行监督。据统



从江县志愿者吴红丽(右)在贵运社区开展“四点半课堂”志愿服务。

聂立平 摄

计,该县共吸收29名党员和32名居民代表成立社区居民监督委员会10个,参与社区重大事项的决策、管理和监督,构建了“区域统筹、资源整合、共建共享”的社区治理新格局。

“党群共建+志愿帮扶”,为社区服务添“温度”

“孩子搬迁后环境不熟悉,玩伴也少了,放学后都不知道做什么。”面对搬迁群众的担忧,共青团从江县委组织志愿者进社区开办“四点半”课堂,为学生提供课业辅导以及手工、绘画等兴趣特长培训,开办以来,累计服务学生1100人次,受到学生和家

长的一致好评。从江星方向青少年艺术教育学校志愿者每逢周末便来到银新社区,义务开展儿童舞蹈培训,贵州省青基会跳绳协会志愿者则在银新社区开办了跳绳小课堂,歌声、笑声此起彼伏,热闹非凡。

据悉,近年来从江县统筹各部门资源优势,组织举办社区志愿者“公益微讲堂”“社区夜校”“关爱妇女大讲堂”等特色活动1200余场次,定期开展“文艺活动进社区”“点亮微心愿”“健康义诊”等服务活动800余场次。县直单位在职党员到社区报到,开展政策宣讲、矛盾调解、卫生整治和结对帮扶等各类服务1.2万余人次,办好事实事3200余件。

按照安置点建设“六个同步”要求,从江县组建劳务公司、家政服务合作社等经济组织10个,成立工会、团支部、妇联等群团组织30个;打造

“党支部+部门+团体”红色联盟,汇聚一批在职党员、社区党员、公益性人员、返乡大学生、退役军人等组建志愿服务队10支;结合“我为群众办实事”实践活动,依托党建、民生、就业等信息化平台,畅通部门、社区、居民联系服务渠道,党支部全天候线上接单,志愿服务队自愿进社区领取精准化、个性化“任务”,按需对接、有效帮扶。

“党员带动+产业发展”,为社区建设增“强度”

近日,在洛香镇上皮林村山坡上,村民们顶着烈日,在上千亩的百香果地里忙着除草、打枝、摘果。自今年5月开始,每天都有近百人在这里务工,工作虽然辛苦,但承载着致富的希望。

在上皮林村,村党支部书记石万荣告诉记者,上皮林村采取“村社合一”模式,将全村2076人纳入合作社,组织他们在百香果基地务工。通过发展壮大特色产业,方便群众在家门口增收,巩固拓展脱贫攻坚成果。

上皮林村自2017年开始种植百香果,但未形成规模,这些年通过产业的发展,逐步走向规模化、标准化,村民们的生活与思想都得到了转变。

“以前我们就是种植水稻和油菜,一年下来除了自己吃的也没有多少收入。农忙时节,大部分时间还是靠出门打工。这些年我们发展产业,有土地的可以流转出去,没有流转的也能享受到村集体资产产生的红利。在村委与合作社的组织下,收益早就超过了从前。”上

皮林村村民石奶杭周说。

近年来,从江县在安置点附近积极推进食用菌、百香果、铁皮石斛、精品果蔬等特色产业集中建设,实现1000余名搬迁群众就近就业。根据搬迁群众的性别年龄、学历结构、技能特长等实际情况,分类制定技能培训计划并提供转移就业岗位。盘活安置点闲置门面6.1万平方米、闲置地下车库5.9万平方米,打造“社区工厂”,积极引导劳动密集型

企业进驻,有效拓宽搬迁困难群众“致富路”。“现在不仅我们挪出‘穷窝’住进社区,食用菌也‘住进来’了,楼上安居,楼下就业,日子可比以前好过太多。”走进从江县美娥社区闲置车库里的食用菌“大棚”,搬迁群众石老乃一面忙着采摘、分拣香菇,一面兴奋道。

来自秀塘乡打秀村三组的搬迁户王琴英说:“搬迁到美娥社区,现在到食用菌产业园采摘木耳,一天工资80元。”

据悉,从江县引进贵阳市农投集团合作成立从江县菌丰科技有限公司,盘活美娥、南苑、广龙、银新、贵运等5个易地搬迁社区一楼闲置门面、停车场资产,以“党支部+公司+合作社+基地+搬迁农户”模式,建成食用菌种植基地5个,养棒车间超1万平方米,年获利

润超1500万元。除食用菌产业外,搬迁社区还利用闲置场地,引入、建成电子厂、制衣厂、刺绣厂、纸箱厂等各类扶贫车间22家,有效保障县内安置搬迁劳动力家庭6327户“一户一人”以上稳定就业,让搬迁群众“搬得出、稳得住、能致富”。

起步全面振兴,这些思路可以借鉴

□□ 农民日报·中国农网记者 姚媛

打赢脱贫攻坚战后,历史翻开全面推进乡村振兴新的一页。各地开展多元化实践探索,有哪些思路可以遵循?在已有的国内、国外发展经验中,有哪些要点可以借鉴?近日,在中国农业大学人文与发展学院和浙江省开化县人民政府共同主办的开化论坛上,专家学者立足不同的学科视角,畅谈对乡村振兴的理解和思考。同时,20位国家级人才计划特聘教授和青年学者发起“开化倡议”,呼吁社会学者积极投身乡村振兴研究。

“中国的脱贫攻坚和乡村振兴区别于其他国家,很重要的一点是发挥了国家集聚和分配资源的特性和能力。”华中师范大学乡村振兴研究院院长、国家高级人才计划特聘教授徐勇在主旨演讲中说,农业农村的发展变迁有基于社会内在机制的自然规律,这对国家理性提出了更高要求。在实践中,应遵循自然规律,合理配置资源,避免将复杂和难以处理的事实简单化,做到“记得住乡愁”。

“社会主义新农村建设、脱贫攻坚、乡村振兴,都是探索现代化发展中对农村、农业、农民和土地权属的现代化改造和制度性安排。”中国农业大学人文与发展学院院长、国家级人才计划特聘教授叶敬忠介绍,目前,该领域已形成马克思主义理论、主体主义、新古典和新制度经济学、后现代或后结构主义、生计框架五大理论体系,分别为乡村振兴提供总体指导、价值引领、效率保障、

反思取向和底线思维。

保障粮食安全是乡村振兴的底线。中国人民大学农业与农村发展学院院长、国家级人才计划特聘教授仇焕广强调,国家整体战略应强调食物安全,政策执行中可以粮食安全为抓手;不宜过度强调数量安全,应重视和强调保障粮食供给的能力安全,从而更好地平衡和保障水土资源相关的生态安全。在落实区域主体责任的同时,注重市场的作用,发挥各地区比较优势;在保障口粮绝对自给的前提下,重视贸易、投资、技术等方面的国际合作。此外,营养均衡的安全也很重要。

乡村振兴是产业、人才、文化、生态、组织的全面振兴,要与现代化进程“同频共振”。“东亚的乡村振兴经验,不仅是工业化的典范,也是协调城乡关系的典范。”吉林大学哲学社会学院院长、国家级人才计划特聘教授田毅鹏以日本为例予以阐述:20世纪70年代,日本启动“一村一品”,利用本地潜在的资本和资源进行产业构造,转向“内化的发展”,强调村民的主动参与和过程总体的获益;1993年提出“第六次产业”,依托产业政策推出社会政策,鼓励就地就业,在村民受益的基础上建立起城乡交流的新体系,使村落再生、乡村活力再现;1999年颁布的《新农业法》,把农业看作社会产业,是乡村发展观的根本性转变。此外,以村落为依托实现文化振兴,通过农协实现高度组织化,解决小农户与现代农业衔接难题,都是值得借鉴的经验。

乡村治理特别是基层自治如何有效

运行?清华大学公共管理学院副院长、国家级人才计划青年学者王亚华强调自主治理的两项原则:受资源制度影响的大多数人都有权参与制定和修改规则,有责任或用户监督用户行为和资源状况。应激活基层运行中的集体选择机制,建议扩大基层选择空间,鼓励群众广泛参与,全面践行群众路线,构建多元监督体系,善用技术力量赋能。

回归乡村本身,北京大学社会学系教授、国家级人才计划青年学者卢云峰以浙江某县的“文化礼堂”为例,介绍乡村共同体重建,特别是乡村文化和价值重构的五个方面:新乡贤等精英群体返乡,实现文化反哺,有了“人”的回归;宗族组织、乡贤联谊会、红白理事会等组织建立,实现“组织”回归;过去的宗祠成了文化大讲堂,庙宇成为老年活动中心,“活动场所”复兴;广场舞、送戏下乡以及民间信仰活动等“活动”回归;红白理事会等内生组织,实现“乡村价值”重建。

从乡村整体发展出发,华东师范大学社会学院院长、国家级人才计划特聘教授王健提出以乡村社区为基本行动单元,本土资源和外部资源联动、内生动力和外部动力联结、社区发展和个人发展统一的“新内生发展模式”。该模式正在实践中不断检验和完善,具体从三个层面推进:行动主体层面,分别针对村民骨干、弱势群体、全体村民赋能;资源整合层面,采取绘制“社区地图”、规划“未来社区”等形式,内外联动,制定可持续发展规划;社区整体层面,从推进文化建设、加强情感联动和制度建设等多方面做出努力。

■简讯

广西出台扶贫项目资产管理办法

日前,广西壮族自治区政府印发《广西扶贫项目资产管理办法》,旨在建立产权归属明晰、权利义务匹配、运营管护高效、收益分配合理、资产处置合规的扶贫项目资产管理制度,促进各地巩固拓展脱贫攻坚成果和全面推进乡村振兴。

《办法》要求,扶贫项目资产按公益性资产、经营性资产和到户类资产进行管理。对公益性资产,项目建成后应及时办理移交手续,按照行业相关要求进行确权和管理。对经营性资产,根据资金来源、受益范围、管理需要等明确权属,原则上应明确到村集体经济组织,纳入农村集体资产管理范围,并按照农村集体产权制度改革要求有序推进股份合作制改革。到户类资产归农户所有。

《办法》要求,县级政府按照“所有权与监管权、受益权与管护权相结合”的原则,制定相关部门、乡镇政府和村委会管理责任清单。各级行业主管部门按照职责分工,根据行业领域资产管理制度和规定,履行行业监管责任。

资产产权属于村集体经济组织的,根据资产类型进行分类管护:一是对村组道路、小型水利设施等公益性资产,由村委会落实具体管护责任人;条件允许的,可通过设置公益性岗位等形式,落实具体管护责任人。二是对农林牧渔业产业基地、生产加工设施、冷藏存储设施等经营性资产,村委会要落实具体责任人负责管护。三是对光伏电站、专业性较强的经营性资产和农村饮水安全工程,可通过购买服务方式委托第三方机构进行管护。四是对通过投资入股方式形成的经营性资产,由对应的经营主体负责运营管护。村委会要与经营主体签订协议,明确各自权利和义务,并落实相关责任人跟踪监督运营管护情况,采集并保存管护信息。

对收益分配和资产处置,要求每年3月,扶贫项目资产产权所有者负责对上年度收益进行清算。对县、乡、村三级管理的扶贫项目资产,要公示清算结果。

韦继川

陕西防止因灾因疫返贫致贫

9月6日,笔者从陕西省乡村振兴局获悉:陕西省将进一步加大帮扶力度,逐级明确帮扶任务,建立责任清单和任务清单,坚决防止因灾因疫返贫致贫。

今年以来,陕西省旱涝灾害频发,尤其陕南、关中部分地区遭遇特大暴雨洪涝灾害,对基础设施、种植养殖项目等造成很大破坏,加之受疫情影响,脱贫地区、脱贫群众存在因灾因疫返贫致贫的风险。

陕西省要求,各地要狠抓防灾减灾,保持高度警惕,强化预测预警,切实做好防大汛、抗大洪、抢大险、救大灾的思想准备,加强指挥调度,做到靠前指挥,最大限度降低灾害损失;要建立快速反应机制,及时应对处置返贫致贫动态监测发现的问题和突发事件,急事急办、特事特办、先用后批。已受灾县(区)要采取日监测、日调度的办法,精准有效落实救助和帮扶措施。

陕西省提出,对受灾严重地区,要明确责任,制定具体支持政策和帮扶措施,给予倾斜支持,足额保障灾后恢复重建需求;要跟进支持产业就业、危房改造、道路交通、饮水安全等项目建

设,在加快修复重建的基础上,着力提升管护水平。陕西省强调,要进一步搞好救助帮扶,迅速全面摸清群众受灾情况,对因灾因疫存在返贫致贫风险农户,要一个不落地全部纳入监测帮扶范围,叠加落实低保、临时救助、以工代赈、公益岗位等各类帮扶措施,抓紧做好受损房屋加固,帮助解决吃饭、住房、就业等现实问题,确保基本生活有着落;要迅速全面摸排就业需求,加强技能培训,组织劳务输出,增加特设公益性岗位,帮助受灾群众通过就业增加工资性收入,最大限度减少灾害对脱贫群众收入的影响;严防出现次生灾害危及群众生命安全和身体健康,扎实做好卫生防疫、环境消杀工作,避免灾后出现疫情。

程伟

甘肃肃南县抓好困难群体就业

甘肃省肃南县人社局紧盯“保障就业、稳定就业、扩大就业”的工作目标,强化就业优先政策,突出抓好高校毕业生、退役军人、外出务工人员等重点群体就业工作,全力做好对就业困难人员和零就业家庭的登记认定和帮扶工作,确保全县零就业家庭“动态清零”。

政策先行,完善创业就业服务体系。通过不断完善创业就业服务体系,全面推广创业担保贷款、创业培训等优惠政策,积极搭建创业平台,激发城乡农牧民的创业热情,实现以创业带动就业。

搭建平台,不断提升就业服务水平。扎实开展“就业援助月”“春风行动”“民营企业招聘周”等公共就业服务专项行动,以市场需求为导向,为求职者和用人单位搭建高效便捷的对

接平台,让就业市场供需实现双赢。强化培训,切实提高就业创业能力。以促进就业为目的,扎实推进就业技能培训民生工程,以零就业家庭、就业困难家庭、低保家庭和下岗失业人员、进城务工人员 and 贫困家庭劳动力为重点,广泛开展职业技能培训工

作,不断提高城乡劳动者就业创业能力。截至目前,举办劳动力技能培训班6期214人,组织开展创业培训102人,岗位技能提升培训482人,就业技能培训199人,已为69人发放个人创业担保贷款1095万元。

王翠娟

北京内蒙古深化消费帮扶协作

为进一步推动消费帮扶工作,有效促进脱贫地区持续发展,9月11日,推进呼和浩特市乡村振兴特色产业消费帮扶实现共同富裕研讨会暨北京内蒙古协作青城红城消费帮扶互助发展中心揭牌仪式在内蒙古呼和浩特市举行。

呼和浩特和兴安盟首府乌兰浩特在蒙语中分别被称为青城和红城。据介绍,成立北京内蒙古协作青城红城消费帮扶互助发展中心,旨在进一步深化农业供给侧结构性改革,建立健全城乡融合发展的体制机制和政策体系,加快乡村产业发展,促进脱贫地区持续发展,全面推动乡村振兴落地见效。同时,将内蒙古东西部所有的特色优势农产品联合向外界展示展销,让源头好货的价值得到真正的体现,综合提高农产品整体附加值,从而带动双城产业发展,促进乡村振兴。

呼和浩特市与兴安盟以“青城·红城牵手活动”为契机,成立区域结对共建协调工作领导小组,本着“优势互补、资源共享、互惠共赢、共同发展”的共建理念,扎实推进区域结对共建活动向纵深发展。

哈图

能人带头兴旺葡萄产业

安徽萧县龙城镇

□□ 王磊 李庆祥

立秋至,葡萄熟。近日,笔者驱车来到安徽省萧县龙城镇毛郢孜社区产业园。一路上,满载着葡萄的三轮车、小货车往来穿梭,公路两旁摆满了成熟的鲜食葡萄,不时有市民驻足购买。

走进社区“阳光玫瑰”葡萄产业基地大棚,一串串成熟的葡萄闪耀着淡绿色光芒,淡淡的玫瑰花香沁人心脾。社区致富带头人毛尊玉正招呼着工人采摘、搬运新鲜果实。他告诉笔者:“今年基地一级果、二级果单粒重量均达到经销商要求,按照订单协议销往江苏徐州、北京等地。这两年,销售额已达到近百万元。”

毛郢孜社区曾是一个贫困村,在市、县供电公司等定点单位大力帮扶和多项扶贫惠农政策红利下实现了“村出列、户脱贫”的既定目标。近年来,驻村帮扶干部、村干部积极调整产业结构,探索“能人带头+产业兴农”模式,壮大特色葡萄产业优势。

据社区党总支书记徐卫永介绍,贫困村虽然脱贫,但存在产业弱、集体收入少、后续发展动力不强弱的问题。为巩固来之不易的脱贫攻坚成果,2017年,村集体流转了70余亩土地,申报了扶贫大棚项目,以租赁方式承包给第三方,每年为集体带来10.9万元收入,用于乡村建设。

为满足消费者多样化需求,近年来,基地增加了红玫瑰等特色葡萄种类。“我们家就在附近,这里葡萄品质佳、口感好、甜度高。去基地采摘,价格还相对较便宜。”市民张先生说道。

葡萄产业蓬勃发育背后是毛尊玉的辛苦付出。2017年,毛尊玉自筹资金80万元,来到社区承包54个大棚,园艺场技术员出身的他把全部心血都投入到葡萄产业发展中。4年来,他每天早早来到基地剪枝、疏果、串形,每一株葡萄苗、每一串葡萄都由他亲自管护。2018年,毛尊玉成立了“果蔬种植农民专业合作社”,与脱贫村民签订务工协议,不定期组织开展果由管理防病毒、果品品质把控等方面的培训。

“在这干活,离家近,每天能赚60元钱。”村民宗风美脱贫后,就在基地里边务工边学习种植管理技术,尝试自己种植葡萄。“看着葡萄丰收,我心里比这葡萄还要甜。跟着能人干,我心里有了底气,很期待自家能有藤架挂满葡萄的那一天。”

产业基地拓宽了村集体经济发展思路,“阳光玫瑰”也推出了村民美好生活的愿景。未来,葡萄园将引进高端葡萄品种,发展采摘旅游。萧县供电公司乡村振兴办副主任周伟信心满满地说:“下一步,基地将不断完善利益联结机制,加强人才培养,带动周边村民、种植户共同发展,让更多村民有活干、有钱赚。”