乡建观澜

# 乡村要规划 专家来操盘

## ——四川省成都市乡村规划师制度发展探访

□□ 农民日报·中国农网记者 张艳玲 龙成

早在2010年，四川省成都市在总结统筹城乡实践和“5·12”汶川地震灾后重建经验基础上，向全市乡镇派驻专业规划师，组织编制村庄规划，提升乡村规划水平。11年来，成都市累计招募十批乡村规划师共520余人次，乡村规划师参与灾后重建、易地扶贫搬迁、土地整理等聚居点建设项目783个，乡村振兴产业项目建设217个，形成了一批特色鲜明的镇村规划成果。近日，记者走进四川省成都市，对乡村规划师制度一探究竟。

规划建设后的荷桥村。　资料图

### 深入一线，统筹谋划，村庄因你而美好

“村里重新规划建设后，路修得更宽，房子建得更漂亮，住得也更舒服。我就在村里工作，家门口赚钱的同时还能享受生活。”成都市简阳市平泉街道荷桥村樊大姐说。

几年前的成都市简阳市平泉街道荷桥村还很破败，沿着山腰的单向水泥路、零散分布的红砖黑瓦破旧房屋、产值低下的传统农业，村子集体经济几乎为零。2014年时，还被定为省级贫困村。

三年前，乡村规划师曾文婷入驻平泉街道，简阳市将荷桥村作为市里重点规划提升对象。曾文婷挨家挨户走访调研，通过对荷桥村地形地貌、村居生活、产业发展等综合分析，并且与农业、国土、住建、发改等多部门沟通协商多次，最终形成了“荷桥精品林盘”规划方案。

“用专业人做专业事。”成都市城乡规划与自然资源局党组成员、副局长张佳告诉记者，国内乡村规划工作相对城市还比较空白，主要体现在农村规划人才不足、编制水平不高、规划和建设脱节等，十多年来我们探索实施乡村规划师制度，将专业规划人才导流到乡村，形成较为完善的解决方案。

乡村规划的难点痛点，乡镇党委政府最有感受。“由于村民居住分散，乱搭乱建、超标准建房这些都是传统难题，最关键的是各种乡村新业态项目、新村项目的实施落地，需要大量的规划和落地工作，乡村规划师凭借其专业知识，成了乡镇党委政府的得力参谋，能跟第三方进行有效沟通，确保规划不只是‘图上画画’，而是适宜当地老百姓生产生活的有效科学安排。”崇州市白头镇党委书记李铭剑说。

为了让村庄更美好，不少乡村规划师都有自己的专业坚持。崇州市乡村规划师裴辉为了村口的一颗大树不被砍，多番协调，最终他的意见被采纳；曹云华曾因为新村房屋户型不符合村民生活习惯，和规划设计单位反复沟通。

“只见新村不见村民，这样的乡村建设失去了乡村的本底。”曹云华2009年从城乡规划专业毕业后一直在设计公司工作，2018年初成为一名乡村规划师。几年下来，他对乡村规划有了更深刻的理解，和村民也越来越亲近。哪家要建新房，总会找他去出出主意。“以前自己瞎弄，建出来的房子洋不洋、土不土，现在大家伙开建前都要找小曹来看看，审美水平越来越高。”村民告诉记者。

通过统一规划，荷桥村成立土地流转服务中心，采取整村流转模式，流转土地1874亩、林地1021亩，有序引导村民通过土地经营权、房屋财产权入股、租赁等形式参与产业项目；用好各级资金支持基础设施配套建设；建立全域流转、全域规划、统一建设运营的“两全一统”招商体系。

协调交通部门，荷桥村通村公路建设列入简阳市“乡乡连道路提升工程”。中铁二十四局集团西南建设公司相关负责人告诉记者：“我们按照荷桥村道路规划方案，将单向水泥路改造为7米宽双向两车道柏油路，串联起新居工程、高标准农田、景观节点，让旅游产业成为荷桥村产业发展的重要引擎。”

1993年出生的曾文婷，国内重点大学规划专业毕业后便在西南设计研究院工作，后来看到成都招募乡村规划师的通知，她义无反顾地投身到乡村规划师队伍中去。

“看着荷桥精品林盘的完工，想想这是自己的成果，确实让我很有成就感。”曾文婷说。

据了解，成都市自2010年实施乡村规划师制度以来，乡村规划师共参与规划审查项目将近1800项，提出建议2000多份，代表乡镇政府组织编制规划1565项，协调解决基层矛盾922项、协助编制规划管理文件13项，实现成都市100个镇100%行政村全覆盖。

### 有归属感，也有困惑，乡村建设任重道远

荷桥村第一书记邓勇告诉记者：“我们之前就想给村里做规划，但缺乏专业支持，一来没有资金请规划公司，二来就算做出规划也没有资金建设，所以专业规划一直停留在想法阶段。但是自从镇里来了乡村规划师后，有了专业支持，我想村子发展的机会来了。”

乡村需要规划师，规划师也需要乡村。

2013年，张睿应聘成为第三批乡村规划师，已在乡村规划师队伍中工作了8个年头。“我之前驻村时天天都要和施工方抠细节，不仅要现场抱着设计图纸和施工方一一核对，还得和水务、电力等部门反复协调与项目有关的基础设施建设。”张睿说，“尽管在实施过程中有些不愉快，但最终完工后的效果很好，也得到了村民的认可，确实是有满满的获得感。”

“我们会定期换岗，调到不同岗位、不同乡镇，之前大家在学校所接触的都是城市规划，但是到了乡镇，做规划却是另外一幅模样，农村土地、农民生活、农业产业等都是在乡村规划中要考虑到的，经过这一轮接地气的锻炼，乡村规划师都会发展成为懂农业、懂农民、懂农村的专业人士。”张睿表示，乡村振兴赋予了乡村建设的历史重任，而乡村建设的重担急需真正懂三农的职业规划师，所以我十分看好这份职业的前景。

记者在采访中了解到，虽然看好乡村规划师职业，但曾文婷和张睿都也有着同样的一份疑惑。“就是我知道乡村规划师未来必有大发展，但是具体的路到底在哪里却很迷茫，目前成都市会有相应晋升到体制内的指标，但这个通道还是比较难的。”

乡村规划师引进的多、留下的少。虽然十多年招录乡村规划师有520余人次，但目前在职的只剩下100多人。

中国人民大学城乡发展规划与管理研究中心主任叶裕民提出建议，需要让乡村规划师成为政府的“正规军”，从资金、晋升通道等各方面给予充分保障，让城市“反哺”农村，让乡村规划师更加有自豪感与获得感，这样才能更好地投入到乡村规划建设中。

### 持续探索，未来可期，乡村规划师大有可为

记者在成都市乡村规划师公开招募方案中看到，应聘乡村规划师，需要城市规划、建筑学等相关专业本科以上学历，同时具有注册规划师或建筑师执业资格，或从事城乡规划、设计和管理工作5年以上。从目前在任的成都乡村规划师来看，30%都具有研究生学历。他们主要来自社会招聘、机构志愿者、个人志愿者、选调任职和选派挂职。

据了解，目前成都建立“市级归口、属地管理、市县职动”的管理机制，市局下设乡村处作为全市乡村规划工作的牵头部门，乡村政府负责对乡村规划师工作效率、质量、廉政等日常事务的管理，区(市、县)政府负责乡村规划师的统筹管理。

“我们还在持续探索完善乡村规划师制度，为确保‘招得好、用得好、激励好、培育好’，我们今年先是上调年薪到15万元，并且通过社会招聘途径任职的乡村规划师，连续两年考核优秀且符合招考岗位条件的，相关区(市)县事业单位在招聘工作人员时，应在乡村规划师队伍中有一定名额的定向招聘。”张佳告诉记者。

“通过选派挂职途径任职的乡村规划师，连续两年考核优秀且符合选拔任用条件的，在挂职期满1年内，原单位根据工作需要，可实行提名推荐，经本人同意，根据区市县规划和自然资源主管部门、相关乡镇领导班子建设需要，选拔担任相应职务。并将表现优秀的乡村规划师推荐担任高校教师、乡村振兴学院讲师和青年委员。此外，成都市财政部门每年安排一笔乡村规划专项资金，用于乡村规划师招募、年薪、培训费用等。”

截至目前，成都市共发放乡村规划专项资金约1.6亿元，同时吸纳了近3亿元的社会资金投入。“预计今年乡村规划师岗位离职率会大幅下降，未来会形成可持续性职业发展路径。”

中国城市规划学会石楠秘书长石楠向记者介绍，目前以成都乡村规划师制度为蓝本的制度已经在全国各地遍地开花。

在广州，规划部门已聘请163名规划师入驻各城乡社区，集合规划、建筑、景观、照明等专业人才，实现城乡全覆盖推广。

在北京，各区政府每年为每位乡村规划师提供10万-30万元不等的资金保障，每位乡村规划师均与属地形成一对一的固定服务关系，在严格准入的基础上，形成至少4-5年的跟踪陪伴关系。截至目前，北京全市已有15个城区及亦庄开发区完成了乡村规划师聘任，共签约了301个规划师团队，覆盖了318个街道、乡镇和片区，覆盖率达到95%以上。

除广州和北京外，上海、重庆、杭州、南京、珠海、临沂等地也已先后实施乡村规划师制度。

“规划科学是最大的效益，规划失误是最大的浪费，规划折腾是最大的忌讳。今年是乡村建设元年，建立高质量发展的乡村空间规划体系任重道远，乡村规划方兴未艾，乡村规划师大有可为。”石楠说。

近年来，重庆市万盛经开区大力推进美丽乡村建设，注重房前屋后的环境打造，将扮“靓”墙面作为美化乡村空间的措施之一，一幅幅立体墙绘成为乡村亮丽的风景线。图为近日，丛林镇绿水村一处三维立体墙绘。　曹永龙 摄

浙江省诸暨市山汀村

# 闲置农房变成创客空间

□□ 吴海军 农民日报·中国农网记者 常力强

坍塌荒废的老房屋被修缮一新，多年闲置的资产重新焕发活力。自去年10月，浙江绍兴诸暨市姚江镇山汀村启动诸暨市新时代精品示范村创建以来，该村通过二次激活闲置用房，配套建设以“青年旅社、创客空间”为主体的乡旅产业，探索出引进创意工作室推动乡村振兴的新路径。

山汀村坐落于浦阳江东江畔，拥有保存相对完好的老台门古建筑群这一优势资源。在示范村创建中，该村一期项目建设重点选择了4处老台门，改造成创客空间。目前，村部对面占地600平方米左右的老仓库也已修缮装修完毕，改建为青年旅社。同时，该村已与中国美院初步达成教研实践基地合作意向，每月输送30名左右学生入村进行写生、创作，一方面为青年旅社实际运营提供了稳定客源，带来一定的经济效益；另一方面通过学生实地创作，为村里带来话题流量。

据村党总支书记，村委会主任周立明介绍，目前山汀村已通过外引资源，在做长草莓、葡萄产业链的同时，组建了村级运营公司，初步策划了冬季“一村一品”美好生活市集和草莓农园亲子乐、春季国潮乡村艺术庙会和自行车环山绕村行、夏季田园时尚农耕节、秋季舞动青春乡村田野跑和篮球嘉年华等4大主题23个子活动。

在今年9月底完成全部基础设施建设的前提下，该村将依托国家现代农业产业园优势，利用青年旅社、乡村物产中心及创客空间等平台“串点成片”，完善打造集吃喝玩乐于一体的“一日生活圈”概念，加快释放消费潜力让“自然资源”增值为“经济财富”。

安徽省绩溪县

# 公交车开进了偏远村庄

□□ 周明助

“公交车开进村里，终于圆了我们期盼已久的坐着公交进城去的梦！”当崭新的公交车欢快地“哼”着悠长的引擎声缓缓驶入安徽绩溪县扬溪镇大石门村、金沙镇兵坑村、上庄镇寺后村、长安镇坦头村、板桥乡上村干等偏远村庄时，引得不少村民纷纷围观，到站台前一睹公交车的芳容，你一句我一言地说着，“以后在家门口就能坐上公交车，直达镇上、县城，购物就医更方便啦！”望着停在村头的公交车，村民们奔走相告，欢喜之情益于言表。

在城乡公交还没开通之前，绩溪县农村客运事业发展一度滞后，私人运营的载客车几乎完全承担了村民去镇上或者是县城采买用品、走亲访友、寻医看病等出行需求，但这些车辆大多是老式柴油中巴车，车体老旧、噪声污染大，在时间安排、安全保障、乘车体验上多有不便。

百姓有所呼，政府有所应。为建设集约、高效、绿色、环保的城乡公共交通系统，近年来，绩溪县成立了由县长为指挥长的城乡客运一体化指挥部，制定出台了绩溪县城乡客运一体化改造实施方案和实施办法，争取项目资金，通过并购洽谈、资金预算、线路设置等措施，采取分批改造、先易后难、逐步推进的方式，分批次、分线路稳步推进城乡公交一体化改造。

特别是今年以来，绩溪县交运局以“办实事、开新局”为契机，加速推进城乡客运一体化改造，累计投入3800万元，按照“先退后补”的形式，对全县农班线客运车辆进行回收回购，共回收82台农班车。同时整合城市公交与农村公交线路，全县划分13个城乡公交片区，投入车辆68台，其中新能源车48台，燃油车20台，座位数1531个，载客能力比原先增加18%，达到了公交车更新、运力更充足。截至目前，全县城乡公交线路已全部覆盖原有农班线路，日发520班次，日客运量约9500人次。

公交“下乡”实行按规定时间、线路运行，公交车票一律在原私人载客车票价的基础上下浮动15%至20%，且执行特殊群众免票政策，车辆实载率和利用率大幅提高，有力打通了群众出行“最后一公里”，极大满足了城乡群众出行。除此之外，还利用车辆视频监控、车辆ADAS主动安全防控系统、移动支付、终端掌上公交和LED显示屏等技术，实施城乡公交客运的动态监管，安全成果凸显。今年以来，公交车辆累计行驶150万公里，未发生新车上报责任事故，深受好评。

“现在好了，公交车通到了咱家门口，宽敞又明亮，每天都有十几趟班车往返，像我们这些满70岁的老人还可以凭借老年证免费乘车，每逢周末的时候，我和老伴就免费坐着公交车上县城，买买东西，帮闺女带带孩子，非常方便，党为我们农民办了一件大好事儿。”绩溪县金沙镇五丰坡70多岁的汪大爷说起农村公交车，逢人便这样伸起大拇指一个劲儿夸着。

## 简讯

### 河北省启动河湖周边村庄信息和主要污染源调查

日前，河北省河长办印发《全省河湖周边村庄基本信息和主要污染源调查工作方案》，标志着全省范围内河湖周边村庄基本信息和主要污染源调查工作正式启动。

此次调查范围为河北省河湖保护名录内所有设立村级河湖长的村庄，调查内容包括村庄基本信息、工业污染源、农业污染源、生活污染源、入河(湖)排污口、农村黑臭水体、其它污染源等7大类11个项目。

据了解，这次调查的目的旨在摸清河湖周边村庄底数，了解掌握村庄基本信息和主要污染源情况，形成全省河湖保护名录内河湖村庄名录库，初步构建村庄污染源信息数据库，为科学制定河湖长制工作目标任务和各级河湖长履职提供基础数据支持。　邢云朋 任树春 贾宏博

### 甘肃省实施农网巩固提升工程

国家电网甘肃电力公司今年投资16.99亿元实施2021年农网巩固提升工程，新建改造10千伏线路1636.59千米，为农业生产、乡村产业、农民生活电气化提供可靠电力保障。

据了解，国家电网甘肃电力计划用2-3年，将清水、通渭、华池、两当四个县打造为配农网建设示范县。同时，加快推进农村电网现代化、能源高效清洁化，结合特色农业、乡村旅游等产业发展，大力推广全电景区、现代种植等新业态，上半年服务建成惠农富民项目31个、惠及2.85万人。　王云海 杨蓉

### 安徽省安庆市选定30个村试点村庄规划编制

日前，安徽省《安庆市村庄规划三年行动(2021-2023年)实施方案》正式发布，该市30个村被选定为村庄规划编制试点，其中包括9个市级试点村、21个县级试点村。

根据《方案》，安庆市今年底前要完成试点村的村庄规划编制和审批，完善城镇开发边界范围外的村庄分类和布局，将村庄分类细化到自然村；明年底前要完成集聚提升类及有条件有需求村的村庄规划编制和审批，并依据村庄规划实施规划许可和用途管制；2023年底前要完成其他应编村的村庄规划编制和审批，建立“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”用途管制制度并实施。

安庆市村庄规划将按照完善村庄分类布局、准备基础数据图件、推进村庄试点工作、开展有条件有需求村庄选点工作、报批规划、规划实施6个步骤依次进行。　陈成

### 青海省西宁市加大农村水利建设资金投入

今年以来，青海省西宁市以巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接为目标，积极争取各类水利项目建设资金，大力改造提升农村水利基础设施。

“通过积极争取，近期又落实资金1.08亿元，计划实施13项水利项目，分别为安全饮水巩固提升项目4项、西宁市礼让渠渠道维修改造工程等灌区改造项目7项、大通县景阳镇景阳沟沟道治理工程等乡村河沟道治理项目2项，项目建成后可巩固提升27个村4.2万人、2.5万头牲畜的饮水安全，改善灌区面积5万亩，整治河道29公里，进一步助推乡村振兴。”西宁市水务局有关负责人表示。

实施大通县宝库和石山中型灌区续建配套与节水改造项目，改善农田灌溉面积4万亩，为农村粮食增产提供有力支撑。为进一步稳固提升农村土地水源涵养能力，切实改善农村生态环境，今年落实资金6500万元，实施大通县城镇周边小流域综合治理工程和湟中区烟刚沟小流域综合治理工程等6项水土保持工程，治理水土流失面积80平方公里。截至目前，已完成治理水土流失面积76.58平方公里。　农民日报·中国农网记者 龙成

### 新疆维吾尔自治区昌吉州加快农村偏远地区4G网络建设

新疆维吾尔自治区昌吉州针对部分农村偏远地区4G无线通讯网络覆盖不到位的情况，加快推进4G无线通讯网络建设，助力乡村振兴。

昌吉州工信局牵头移动、联通、电信三家通信运营商，对全州农村偏远地区4G网络覆盖情况开展详细摸排。今年5月，昌吉州成功申报第六期普遍服务试点项目，计划在各县市农村及偏远地区新建86座4G基站。截至目前，已在奇台、木垒县边远乡村完成新建23座4G基站。木垒县正格勒得村村民沙尼娅·哈不都拉在村里做电商，帮助村民销售农副产品。过去通信不畅，影响销售，现在4G信号网络全覆盖后，她感到十分快捷方便：“村里以前网络信号不稳定，信号忽强忽弱，网上有些订单收不到、不能及时回复，对网店生意影响特别大，现在4G信号满格，上网、下载速度飞快，感觉非常棒。”　孙奇

### 山东省阳谷县狮子楼街道多点发力推进乡村基建

近年来，山东省阳谷县狮子街道多点发力推进农村基础设施建设，建设了一批环境好、功能强、乡风浓的美丽村庄，为乡村振兴打下坚实基础。

在美丽乡村建设中，该街道通过村“两委”干部“包片联户”，党员“设岗定职”“亮身份、亮职责、亮承诺”示范带头，对闲置坑塘、空闲宅基地等进行全面清理，拆除残垣断壁，清理生活垃圾，整理堆放的杂物，硬化农村道路，种植绿化树木。截至目前，全街道“道路美化”工程为所有村庄主干道两侧铺设路沿石50千米，共栽植绿植3000株，绿化总面积达到30公顷。同时，街道通过实施建设项目，投资近1800万元，助力17个行政村完善田间道路、输配电力、供水、生态林网防护等系列基础设施工程建设。　胡来振 郭殿波