

建设12亿亩高标准农田,进一步夯实国家粮食安全基础——《全国高标准农田建设规划(2021-2030年)》印发实施

本报讯(农民日报·中国农网记者 芦晓春)近日,经国务院批复,《全国高标准农田建设规划(2021-2030年)》(以下简称《规划》)正式印发实施。《规划》提出了今后一个时期高标准农田建设的指导思想、工作原则、总体目标、建设标准和建设内容、建设分区和建设任务、建设监管和后续管护、效益分析、实施保障等,是指导各地科学有序开展高标准农田建设的重要依据。

《规划》指出,新一轮全国高标准农田建设要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,立足新发展阶段,完整、准确、全面贯彻新发展理念,构建新发展格局,全面落实中央经济工作会议和中央农村工作会议部署,紧紧围绕全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化,以推动高质量发展为主题,深入实施藏粮于地、藏粮于技战略,为保障国家粮食安全和重要农产品有效供给提供坚实基础。

《规划》提出,要坚持政府主导、多元参与,科学布局、突出重点,建改并举、注重质量,绿色生态、土壤健康,分类施策、综合配套,建管并重、良

性运行,依法严管、良田粮用等工作原则,集中力量建设集中连片、旱涝保收、节水高效、稳产高产、生态友好的高标准农田。通过实施《规划》,到2022年建成高标准农田10亿亩,以此稳定保障1万亿斤以上粮食产能;到2025年建成10.75亿亩,并改造提升现有高标准农田1.05亿亩,以此稳定保障1.1万亿斤以上粮食产能;到2030年建成12亿亩,并改造提升现有高标准农田2.8亿亩,以此稳定保障1.2万亿斤以上粮食产能。将高效节水灌溉与高标准农田建设统筹规划、同步实施,2021-2030年完成1.1亿亩新增高效节水灌溉建设任务。到2035年,全国高标准农田保有量和质量进一步提高,支撑粮食生产和重要农产品供给能力进一步提升,形成更高层次、更有效率、更可持续的国家粮食安全保障基础。

《规划》强调,要紧扣田、土、水、路、林、电、技、管八个方面建设内容,完善高标准农田建设标准体系;加快构建国家、省、市、县四级建设规划体系,将各项建设任务落实到地块。新增建设和改造提升高标准农田应依据《高标准农田建设通则》等国家标准、行业标准 and 地方标准,统筹抓

好农田配套建设和地力提升,提高建设质量。综合考虑建设成本、物价波动、政府投入能力和多元筹资渠道等因素,全国高标准农田建设亩均投资一般应逐步达到3000元左右。各地可结合地方实际,因地制宜确定不同区域、不同类型高标准农田亩均投资水平,支持有条件地区适度提高亩均投资标准,合理提高社会投资占比,加大建设投入。

《规划》明确,全国高标准农田建设分成东北区、黄淮海区、长江中下游区、东南区、西南区、西北区、青藏区7个区域。以各分区的永久基本农田、粮食生产功能区和重要农产品生产保护区为重点,集中力量建设高标准农田,着力打造粮食和重要农产品保障基地。各地要强化质量管理、统一上图入库、规范竣工验收、加强后续管护、严格保护利用,提升高标准农田建设成效。

《规划》要求,高标准农田建设实行中央统筹、省负总责、市县抓落实、群众参与的工作机制。要加强组织领导,强化规划引领、加强资金保障、加大科技支撑、严格监督考核,为《规划》实施提供有力保障。

深刻认识新一轮全国高标准农田建设规划的重要意义

农民日报·中国农网评论员

近日,国务院已正式批复《全国高标准农田建设规划(2021-2030年)》(以下简称《规划》),明确以推动高质量发展为主题,以提升粮食产能为首要目标,坚持新增建设和改造提升并重、建设数量和建成质量并重、工程建设和建后管护并重,健全完善投入保障机制,加快推进高标准农田建设,提高建设标准和质量,为今后十年全国高标准农田建设明确了目标任务、“时间表”和“施工图”。

要深刻把握《规划》对增强国家粮食安全保障能力的意义。耕地是粮食安全的命根子,高标准农田建设是全面落实藏粮于地战略的重要抓手和关键举措。通过十年建设,不断完善农田基础设施、改善农业生产条件、增强农田防灾减灾能力,进一步巩

固和提升粮食综合生产能力。到2030年全国将建成12亿亩旱涝保收、稳产高产的高标准农田,并改造提升现有高标准农田2.8亿亩,能够稳定保障1.2万亿斤以上粮食产能,确保把饭碗牢牢端在自己手里。

要全面理解《规划》对推动农业绿色高质量发展的意义。高标准农田建设关系到农业生产方式转型升级和农田生态环境改善提升。通过十年建设,将不断提高水土资源利用效率,缓解农业发展的水土资源约束;不断改善农业生态环境,提升农田生态功能,为乡村生态宜居提供绿色屏障。同时,也将持续推动农业生产方式、经营方式、资源利用方式的转型升级,加快质量兴农、绿色兴农、品牌强农,助力全面推进乡村振兴。

要充分认识《规划》对保护种粮农民积极性的意义。从各地实践看,通过高标准农田建设平均每亩节本增效约500元,有效增加了农民生产经营性收入。通过十年建设,将在全国更广范围内完善农田基础设施,提升耕地质量、改善农业生产条件,在更大程度上降低农业生产成本、提高产出效率,增加土地流转收入,让更多农民不断鼓起“钱袋子”,持续调动广大农民的种粮积极性。

响鼓重锤。各地要切实提高政治站位,采取有力措施,为《规划》顺利实施提供坚强保障,形成“共谋一亩粮、共抓一块田”的工作合力。同时要有持之以恒、久久为功的战略定力,坚持一张蓝图绘到底,不断推动农田建设迈上新台阶。



和睦邻里 共度中秋

中秋佳节将至,山东省东营市东营区文汇街道开展“和睦邻里 共度中秋”活动,活动邀请辖区少数民族和外国居民共同制作、品尝月饼。

近年来,文汇街道以中国传统节日为契机,举办多种睦邻活动,吸引少数民族居民和外国居民共同参与社区治理。图为土家族居民彭桂花和外国居民费根一起动手做月饼。

徐斌 农民日报·中国农网记者 吕兵兵 摄

(上接第一版)

党的十九届五中全会明确提出,实施高标准农田建设工程,“十四五”规划纲要和近年来的中央一号文件均对编制实施新一轮全国高标准农田建设规划作出具体部署。为此,农业农村部牵头形成了《规划》,并于8月27日经国务院批复正式实施。

坚持问题导向,重建设也重管护

作为统领未来一段时间内全国农田建设的总体规划,张桃林介绍,《规划》具有四方面特点。第一,坚持系统思维和全局观念,立足我国国情和经济社会发展阶段,着眼长远和全局,综合考虑自然资源禀赋、工作基础、财力状况等因素,提出了今后一个时期高标准农田建设总体目标任务,明确到2025年累计建成10.75亿亩并改造提升1.05亿亩、2030年累计建成12亿亩并改造提升2.8亿亩高标准农田;到2035年,全国高标准农田保有量和质量进一步提高。

第二,紧扣高质量发展主题,明确了高标准农田建设的田(田块整治)、土(土壤改良)、水(灌溉与排水)、路(田间道路)、林(农田防护和生态环保)、电(农田输配电)、技(科技服务)、管(管理利用)八个方面的内容。要求加快构建科学统一、层次分明、结构合理的高标准农田建设标准体系,全国高标准农田建设亩均投资一般应逐步达到3000元左右。

第三,紧盯粮食生产首要目标,优化了建设分区,明确了分区域建设重点,要求科学设计建设内容,加强项目精细化管理,严格执行相关建设标准和规范,开展耕地质量等级变更评价,提高建设质量。规范项目竣工验收,健全长效管护机制,实现项目长久持续发挥效益。同时,《规划》还明确了实施保障措施。

第四,注重坚持问题导向、目标导向。与上一轮2011年-2020年的全国高标准农田建设总体规划相比,《规划》更加突出产能保障,优先在永久基本农田、“两区”(粮食生产功能区、重要农产品生产保护区)集中力量建设集中连片、旱涝保收、节水高效、稳产高产、生态友好的高标准农田,形成一批“一季亩均千斤、两季亩均吨粮”的口粮田;更加突出质量要求,坚持新增建设与改造提升并重、建设

数量和建成质量并重、工程建设和建后管护并重,产能提升和绿色发展相协调,合理安排已建高标准农田改造提升;更加突出针对性和可操作性,将全国高标准农田建设分成东北区、黄淮海区、长江中下游区、东南区、西南区、西北区、青藏区等七个区域,因地制宜提出各分区建设重点和分省建设目标任务。

高标准农田“三分建、七分管”,管好用好才能充分发挥效益。“坚持依法严管,做到良田良用,是《规划》中提出的重要原则。”郭永田介绍,一是要严防高标准农田被占用,对确需占用的,要严格依法审批。对于经过依法审批的,要进行补建,确保高标准农田的数量不减少,质量不降低。二是要完善主产区的利益补偿机制和种粮激励政策,确保农民种粮获得很好的收益,引导经营主体将高标准农田重点用于粮食生产。三是要探索合理的耕作制度,实行用地养地结合,加强后续培肥,防止地力下降。四是严禁将不达标的污水排入农田,严禁将生活垃圾、工业废弃物等倾倒排放到高标准农田。同时,要进一步做好工程设施管护,完善管护机制,落实管护经费与责任,确保工程设施良性运行。

多措并举保障《规划》落地实施

如何切实推进《规划》落地实施,把蓝图化为现实,推动高标准农田建设高质量发展? 邱天朝介绍,为推进《规划》实施,国家发展改革委会同农业农村部加快推进建立和完善国家、省、市、县四级高标准农田建设规划体系;在中央预算内投资安排上,持续加大对高标准农田建设、大中型灌区等的支持力度,加强投资计划执行情况的监管;推动完善相关政策措施,比如,确定新建高标准农田和改造提升高标准农田具体投资标准、不同区域高标准农田建设的投资标准,拓宽高标准农田建设的投入渠道,完善工程建设机制、建后管护机制等。

姜大峪在发布会上表示,财政部积极筹措资金支持各地开展高标准农田建设。加大资金源头整合和投入力度,2021年,中央财政通过一般公共预算安排787.82亿元,同时推动地方通过多元化渠道安排88亿元,支持全国建设高标准农田8000万亩。将高标准农田建设作为重点领域予以保障,抓

紧修订完善资金管理办法,建立健全投入保障机制,推动地方优化支出结构,并对成效较好、投入力度较大的地区实施激励。同时,完善多元化投入机制,引导金融、社会资本和新型农业经营主体投入高标准农田建设,多措并举保障《规划》的年度重点任务落到实处。

张桃林在回答本报记者提问时介绍,执行好《规划》重点要做好六个方面的工作。

一是加强组织领导。高标准农田建设实行中央统筹、省负总责、市县抓落实、群众参与的工作机制。要进一步压实地方责任,抓好目标分解、任务落实、资金保障、监督评价和运营管护等工作。

二是突出规划引领。各地将按照建立国家、省、市、县四级建设规划体系的要求,抓紧编制地方高标准农田建设规划,作为项目和资金安排的重要依据,明确本地区建设目标任务,将建设任务分解到市、县,落实到具体的地块。

三是加大科技支撑。在高标准农田建设的全过程各个环节,包括建设、管理和后期的运营维护方面,加强技术创新,尤其要加大对农田防灾减灾抗灾能力提升、土壤退化特别是盐碱化、酸化等治理,以及耕地质量提升、农田信息化管理等关键技术问题的攻关,推进科技成果转化以及科技示范工作,大力引进和推广先进适用工程技术和装备。

四是严格监督考核。按照粮食安全党政同责要求,进一步完善高标准农田建设评价制度,强化评价结果运用,压实地方建设责任。加强建设资金全过程绩效管理,做好绩效运营监控和评价。

五是加强能力建设。加强行业自律和动态监管,大力推行信用承诺制度,依法依规建立健全高标准农田建设从业机构失信惩戒机制。鼓励社会力量广泛参与高标准农田建设。加强技术培训和业务交流,推动能力建设特别是县乡两级基层工作力量提升,推动管理和技术人员的综合素质和业务技能。加强廉政建设,严肃工作纪律,推进项目建设公开透明、廉洁高效,切实防范农田建设项目管理风险。

六是强化资金保障。《规划》对加大建设投入提出了明确要求,要加大政府投入,充分运用市场机制,完善多元化的筹资机制,统筹整合相关涉农资金,保证高标准农田建设资金和建设任务能够相适应。



□□

新华社记者 李国利

大漠戈壁金秋醉,弱水胡杨迎客归。

在完成既定任务之后,神舟十二号3名航天员即将结束3个月的太空飞行踏上回家之路,返回位于西北大漠戈壁的东风着陆场。

归来之时,太空还是那片太空,中国人却又一次把一个国家崭新高度在这里标记——神舟飞船首次快速交会对接,首次进入自己建造的空间站,最长时间的太空驻留,最长时间的出舱活动……

这是中国航天的新高度,也是中华民族的新高度。

站在中国正式进入空间站时代的时间轴上,我们再回眸中国航天人29年来所走过的不平凡历程,不由得发现,一次次托举起中华民族的民族尊严与自豪的正是一种精神。这种精神,就是载人航天精神——特别能吃苦、特别能战斗、特别能攻关、特别能奉献,也成为民族精神的宝贵财富,激励一代代航天人不忘初心、继续前行。

(一)

1992年9月21日,党中央正式批准实施中国载人航天工程。从那天开始,中国载人航天事业在极其艰苦和困难的条件下悄然起步。

此时,苏联已发射了三代飞船,建设了“礼炮”号和“和平”号空间站。美国则完成了飞船向航天飞机的跨越。面对晚于国外的现状白手起家,成千上万的科研人员开始昼夜攻关;面对自然环境恶劣的大漠戈壁顶烈日冒风沙,开建载人航天发射场;面对测试发射没有工作流程的窘境从零起步,十几个人组成的课题组全国奔波调研2000多个日夜,设计出全新的测试发射工艺流程……再大的困难都吓不倒中国航天人,他们以苦为荣、以苦为乐、埋头苦干,一次次向艰难险阻发起进攻,一次次向生理和心理极限发起挑战。

1998年1月5日,从1500多名优秀空军飞行员中精心选拔的14人,汇聚北京航天城,成为中国首批航天员。天空与太空,一字之差,被苏联航天员列奥诺夫形象地称为“上天的阶梯”,包含了众多艰苦万分的训练。

在高速旋转的离心机里,常人只能承受3到4个G的重力加速度,航天员却要承受40秒的8个G的重力加速度。训练中,他们的五官被挤压变形,眼泪不自觉地往外飞,胸部极度压抑,呼吸非常困难,手臂抬不起来。一位航天员的母亲看后,一边流泪一边不住地摆手说:“不看了,不看了!”

做这种训练时,航天员手边有一个红色按钮,一旦挺不住了就可以立即按动红钮,请求暂停。但时至今日,没有一个人按过这个红钮。

可以说,“特别能吃苦”是由载人航天领域的特别工作环境锤炼而成的。而正是在这种精神的激励下,参与工程研制、建设和试验的中国航天人,才能战胜各种难以想象的困难,实现了中华民族的千年飞天梦想。

(二)

在人生的旅途上,什么是最大的激励力量? 中国载人航天参研参试人员的选择,是把个人发展深深融入祖国的航天事业。

2008年9月27日,在黑色天幕和蓝色地球的映衬下,神舟七号航天员翟志刚在浩瀚太空留下中国人的第一个足印,鲜艳的五星红旗徐徐展开的那一幕已经凝结成中国人永远的记忆。

然而,这一历史时刻的背后却是惊心动魄的生死考验。就在翟志刚准备出舱之时,轨道舱频频响起火灾报警声。直面在太空最害怕发生的故事,翟志刚仍选择了毫不犹豫地出舱。他说:“无论发生什么情况,我们都要完成任务,让五星红旗高扬在太空。”

这也是中国航天人的共同心声。

2003年10月15日9时,酒泉卫星发射中心惊雷乍起,长征2号F火箭托举着神舟五号飞船直刺苍穹。杨利伟刚开始感觉良好,但很快就遇到了麻烦——火箭开始急剧抖动,产生了共振。此前,他从来没有进行过这种训练。“难以承受的痛苦,感觉五脏六腑都要碎了。”杨利伟说,“有一刹那,以为自己要牺牲了。”

杨利伟并不害怕牺牲。在出征之前,他早已做好了牺牲生命的心理准备。他担心的是,如果牺牲了,他就无法完成接下来的任务,中国人的飞天梦想将推迟实现。共振持续了26秒。后来有人评价:26秒,见证了我国航天员英勇无畏、舍身为国的赤胆忠心。

18年后,“时代精神耀香江”之仰望星空话天宫活动在北京和香港两地成功举办。一名香港青年学生这样问杨利伟:“您觉得航天员这个职业最酷的地方是什么?”

杨利伟答:“在太空中,当我向全世界展示中国国旗时,那一刻我觉得我是最酷的。”

把个人理想与祖国命运紧紧相连,把个人选择与党的需要紧紧相连,把个人利益与人民利益紧紧相连——这,是中国航天人特别能战斗的源泉,是这个能打硬仗的战斗集体不断创造非凡业绩的最根本原因。

(三)

载人航天是衡量一个国家综合国力的重要标志。虽然起步较晚,但中国航天人始终坚持高点发展,自主创新,奋力攻关,突破和掌握了一批核心技术,在较短的时间内走出了一条具有中国特色的载人航天工程发展道路。

神舟飞船从研制开始就瞄准了国际第三代载人飞船水平,直接采用三人三舱的设计方案;为打造托举神舟飞天的神箭,运载火箭设计制造人员开展了近千项技术攻关,让长征2号F火箭成为享誉世界的“金牌火箭”;建设载人航天发射场,采用中国特色的总体技术方案——垂直总装、垂直测试、垂直整体运输,远距离测试发射,跻身世界先进行列……一系列新技术、新创造、新成果,无一不是中国航天人创新攻关的智慧结晶。

1999年11月20日清晨,西北大漠深处。成千上万的人们在凛冽的寒风中兴奋地等待着。

6时30分,长征火箭托举着中国自行研制的神舟一号无人飞船直上云天,并于次日凌晨准确着陆在预定回收区域。

这意味着,中国航天用短短7年时间就走完了发达国家用三四十年来走过的路。

最泥泞的道路,才能留下最深的足迹。同样,一种精神,只有经过狂风暴雨的洗礼,挫折失败的磨砺,才能浸入骨髓、刻骨铭心。

2021年5月19日晚,天舟二号货运飞船距离发射不到3个小时,长征七号遥三运载火箭一个压力值参数实现异常,不得不推迟发射。

这枚火箭能否成功发射,关系着中国空间站“天地运输走廊”能否顺利搭建,更关系着后续载人航天计划能否顺利实施。

距离下一个发射窗口还有9天。为了摸排故障,试验队员换好服装、戴好面罩,一次次从50厘米见方的舱门钻进箭体仔细排查。

5月的海南,室外温度高达30多摄氏度,湿度达90%以上。在火箭舱体内,则是零下183摄氏度的低温。巨大的温差考验着长征七号,也考验着每一名试验队员。而他们一切无暇顾及,都憋着一股劲儿,一定要尽快完成问题定位。

5月25日,归零工作接近尾声。5月29日20时55分,火箭成功发射!

“归零”,中国航天人创造的名词。这个可以简单解释为“从开头查找故障原因”的词语被细化为5个步骤。正是“归零”原则与经过一次次发射试验淬炼而成的严谨细实作风,成就了中国载人航天的一次次成功飞行。

可以说,崇高使命激发了中国航天人特别能攻关的精神,这种精神又激励着中国航天人不畏艰险、勇攀高峰,在短短29年间便实现了从无人飞行到载人飞行、从一人一天到多人多天、从舱内实验到太空行走、从单船飞行到组合体稳定运行的航天奇迹。

(四)

2021年6月17日9时22分,长征二号F遥十二运载火箭在酒泉卫星发射中心点火升空。约573秒后,飞船与火箭成功分离,进入预定轨道,将3名航天员顺利送入太空。

出征前,3名航天员专程来到距离发射场数公里外的东风革命烈士陵园。从元帅、将军到普通的官兵、科技工作者,有760多位为祖国航天事业献出生命的人在这里长眠。

潘仁瑾就是其中一个。1998年4月18日,神舟一号飞船紧张备战之际,载人航天发射场电磁兼容工作负责人——潘仁瑾累倒在了工作岗位上。

为支持丈夫工作,潘仁瑾毅然辞去在上海的工作,随丈夫来到大漠,一头扎进科研试验第一线。测试工作大多在野外进行,无论是炎夏还是寒冬,她都坚守在现场。

那天深夜,潘仁瑾口吐鲜血突然倒下。弥留之际,她与丈夫有个约定:“飞船上天,勿忘告我”。

英雄淡泊名与利,惟愿飞天梦圆时。今天,我们可以告慰烈士的是,已经有12艘神舟飞船从她长眠之地飞向太空,中国人的太空家园也已经开始建造。

作为中国航天史上规模宏大的跨世纪工程,载人航天工程实施以来,汇聚了全国数千家单位,数十万人参与其中。他们不论前方后方,不计名利得失,为了一个共同目标,形成了强大合力。正如航天员系统总设计师黄伟芬所说,载人航天真的是“以平凡成就非凡,以无名造就有名”。

精神无形,却能激发出无穷的力量,激励人负重前行、成就梦想。载人航天精神,是中国航天人在建设科技强国征程上立起的一座精神丰碑,是与“两弹一星”精神血脉延续又极具鲜明时代特质的宝贵精神财富,将永远激励着中华民族努力进取、跨越时代、勇往直前。

新华社北京9月16日电

我们的征途是星辰大海

载人航天精神述评