监管在线

夯实监管服务“最后一公里”

——就《关于加强乡镇农产品质量安全网格化管理的意见》专访农业农村部农产品质量安全监管司相关负责人

□□ 农民日报·中国农网记者 丁乐坤

日前，农业农村部印发《关于加强乡镇农产品质量安全网格化管理的意见》（以下简称“《意见》”），这是网格化管理在农业农村领域的一次重要尝试和探索，具有重要意义。《意见》出台的背景是什么，《意见》都有哪些部署和要求，如何更好地贯彻落实？近日，记者专访了农业农村部农产品质量安全监管司相关负责人。

记者：今年是“十四五”的开局之年，农业农村部专门印发《意见》推动乡镇农产品质量安全网格化管理，基于哪些考虑？

答：近年来，我国农产品质量安全水平持续稳中向好，农产品国家例行监测合格率连续6年保持在97%以上，虽然持续开展专项整治，禁用药物使用、私屠滥宰、注水注药、非法添加等违法违规行为得到有效遏制。但农产品质量安全问题隐患仍然存在，生产者违规使用禁限用药物、常规药物残留超标问题时有发生，特别是常规用药残留超标需要加强日常监管，要求我们必须进一步强化基层平时管理和服务，夯实乡镇和村“最后一公里”。

网格化管理是社会治理的一项重要创新，已经比较成熟地应用于城市社区管理、疫情防控等领域，是明确基层监管责任、健全基层监管队伍、强化基层管理力量、充分发挥社会监督作用的有效手段。近年来，中共中央、国务院印发《关于深化改革加强食品安全工作的意见》《关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于加快推进乡村人才振兴的意见》，部署在乡镇推进农产品质量安全网格化管理、建立健全农产品质量安全协管员信息员队伍，进一步提升基层农产品质量安全治理能力。“十三五”期间，各地农业农村部门围绕农产品质量安全网格化管理也开展积极探索，取得了明显成效，为全国层面推行提供了经验、奠定了基础。此次农业农村部印发《意见》，推进乡镇农产品质量安全网格化管理，既是贯彻落实中央决策部署的有力举措，也是新阶段下加强基层农产品质量安全监管的现实需要。

记者：推动乡镇农产品质量安全网格化管理的工作目标是什么？

答：《意见》明确了推动乡镇农产品质量安全网格化管理的总体思路和工作目标，即创新工作机制，推动乡镇农产品质量安全管理网格化、规范化、精准化，确保乡镇及村（社区）级农产品质量安全工作有效运转，提升基层农产品质量安全监管能力和水平，助力基层治理体系和治理能力现代化建设，切实保障人民群众“舌尖上的安全”。具体目标是，在“十四五”期间，基本实现所有乡镇明确监管网格，所有网格明确网格监管员和农产品质量安全协管员（信息员），网格监管员年度培训全覆盖，乡镇农产品质量安全日常巡查更加规范，生产主体质量安全控制技术指导更加到位，织密监管网络、压实管理责任，实现网格化管理横向到边、纵向到底、监管服务全覆盖。

记者：《意见》对推进乡镇农产品质量安全网格化管理都提出了哪些原则？

答：在《意见》的起草阶段，我们对地方农产品质量安全网格化管理情况开展了深入调查研究，各地的探索措施要求不同、各具特色。此次我部印发《意见》，就是在总结各地经验成效基础上，对农产品质量安全网格化管理做了进一步规范和提升，主要明确三大原则：一是坚持属地管理、重心下移。此次《意见》专门突出了“乡镇”两字，即重点在乡镇，以乡镇为单位建立网格化管理体系，下移工作重心，明确网格的职能与定位，切实将监管力量延伸到乡镇和村级。二是坚持聚焦重点、靶向发力。要针对农产品质量安全工作重点任务集中发力，网格监管员、协管员（信息员）工作中要聚焦禁限用药物违法违规使用、常规农药兽药残留超标和非法添加等问题，从源头上加强农产品质量安全监管服务，切实发挥作用。三是坚持机制创新、高效治理。鼓励各地以推进网格化管理为契机大胆创新，进一步强化监管体系现代化、信息化建设，探索建立信息畅通、协调联动、运转高效的工作机制，形成工作有力、治理有效的良好局面。

记者：此次印发《意见》，对各地推进乡镇农产品质量安全网格化管理提出了哪些重点任务？

答：推进乡镇农产品质量安全网格化管理主要有五项重点任务。一是区域定格，要求以乡镇为单位建立网格化管理体系，最小网格可以划分到行政村（社区），也可以划分到生产主体，不搞一刀切，具体划分由地方因地制宜确定。二是网格定人，要求明确每个网格的监管员和协管员（信息员），监管员由乡镇监管机构人员担任，协管员（信息员）由村（社区）“两委”成员、技术骨干等担任，或通过社会选聘、购买服务等方式聘用人员担任。三是人员定责，乡镇监管员职责是建立主体名录，开展日常巡查、抽查检测、技术服务、培训宣传等工作；协管员（信息员）主要是协助开展上述工作，并加强本村用药情况的隐患排查、信息报送。四是创新机制，鼓励地方探索建立横向协作、执法衔接、信息传递、考核奖惩等机制。五是公示公开，要求在乡镇公示网格化管理图；在生产基地公示生产主体农安风险等级、质量安全承诺、网格监管员协管员（信息员）等信息。

记者：各地在推进乡镇农产品质量安全网格化管理时应做好哪些工作保障？

答：首先，要加强组织领导，将乡镇农产品质量安全网格化管理纳入乡村振兴和乡村治理工作内容，给予高度重视；其次，要强化条件保障，结合本地经济发展水平和网格监管员、协管员（信息员）的职责要求，合理确定待遇，配备必需的防护用品，鼓励地方探索建立农产品质量安全网格监管员、协管员（信息员）激励机制，在待遇保障、绩效奖励、职务职级晋升、职称评定、研修深造等方面给予政策倾斜，提高工作积极性；第三，要加强技术支撑，加强网格化管理的信息化建设，优先利用既有监管信息化平台，推动生产主体和监管工作信息化管理；第四，要加强培训指导，省、市级农业农村部门应尽快组织开展乡镇农安网格化管理工作培训，落实《意见》要求，县级农业农村部门和乡镇应开展对网格化监管员和农产品质量安全协管员（信息员）的培训工作，提升农产品质量安全监管服务能力和技术水平；第五，要强化绩效考核，各省级农业农村部门要建立考评机制，将网格化管理工作纳入省级食品安全、质量工作等考核内容，督促落实属地管理责任。

记者：此次还一并印发了《乡镇农产品质量安全监管公共服务机构日常巡查工作规范（试行）》，能否介绍一下有关情况？

答：这次《意见》配套设置了《乡镇农产品质量安全监管公共服务机构日常巡查工作规范（试行）》，对日常巡查检查、快速检测、用药指导等提出了具体性、操作性、技术性的流程，便于基层掌握。《规范》明确了乡镇农产品质量安全监管公共服务机构日常巡查的主要任务、巡查频次、巡查内容等，要求乡镇监管机构建立本辖区农产品生产主体名录和重点监管名录，并且要动态管理、及时更新，日常巡查要覆盖全部生产主体，并根据主体类型、风险状况明确不同主体的巡查频次要求，其中农产品生产企业、合作社等规模化生产主体不得低于2次/年，具有一定规模的种养散户不得低于1次/年，规模较小的种养散户根据风险隐患情况重点抽查，对列入重点监管名录的主体及用药高峰期、农产品集中上市期要增加日常巡查频次。巡查的主要内容包括检查生产记录、制度落实情况、农兽药等投入品管理和使用情况、达标合格证和追溯凭证开具使用情况等。总的看，《规范》强化了乡镇监管机构日常巡查职责，有利于指导乡镇监管机构开展工作，扎实推进网格化管理。

动态资讯

湖北“持证上市”的农产品抽检合格率达99.7%

近日，笔者从湖北省深入实施食品安全放心工程建设新闻发布会上获悉，今年前7个月，湖北省共开具食用农产品合格证103.8万多张，附带合格证上市的农产品21.6万多吨。

上半年，湖北对开具合格证的生产经营者的抽样检测结果显示，所检的2106批次食用农产品合格率为99.7%，高出全省平均水平0.5个百分点。

据了解，农业农村部从2019年12月开始在全国试行食用农产品达标合格证制度，规定食用农产品生产者应当在国家法律法规和现有的农产品质量安全控制标准基础上，还应自行对所销售的食用农产品出具质量安全合格证明。湖北省市场监管局同省农业农村厅共同将食用农产品合格证纳入市场准入证明。通过一年多的实践，湖北省在推行食用农产品达标合格证制度上取得了一定成效。食用农产品合格证成了农产品流通的“健康码”、上市农产品的“身份证”、生产主体的“承诺书”、市场准入的“入场券”、质量安全的“新名片”。

截至7月30日，湖北省17个市（州）已有94个县（市、区）、1719家农产品生产企业、3473家农民专业合作社、1845家家庭农场和种养大户、1000多家个体农户和小农户开展合格证制度试行工作。下一步，多部门还将形成合力，进一步加大推广力度，强化执法监管，让更多绿色“健康码”点亮农产品市场。 汪子轶

新疆主要农作物绿色防控覆盖率超35%

近年来，新疆持续推进农作物绿色防控、统防统治，构建资源节约型、环境友好型病虫害可持续治理体系。目前，新疆主要农作物绿色防控覆盖率超过35%，病虫害专业化统防统治覆盖率达40%以上，农作物绿色防控取得了显著的生态效益和经济效益。

据介绍，近年来，新疆围绕重点区域和重点作物，积极推进统防统治与绿色防控融合，推广绿色防控技术。农技人员深入农业生产一线，推广非化学防治技术，将绿色防控技术组装到综合防治技术体系中，因地制宜创新技术推广模式，建立适宜于区域特征和作物稳产的农药减量增效综合应用技术模式，提高农药利用率。同时，新疆全区还建立了一批专业化统防统治与绿色防控融合示范区，以点带面，促进实现农药使用量零增长。

据不完全统计，截至2020年底，全区各级各地植保部门已累计建立农药减量控害、绿色防控、统防统治等各类示范区483个，核心示范面积270万亩，辐射带动面积1280万亩。通过带动示范，各示范区作物主要病虫害得到有效防控，性信息素诱杀、免疫诱抗等绿色防控技术得到进一步推广应用，有效减缓了病虫害的发生程度，改变了农田生态小环境，增加了天敌种类和数量，提高了农田自然控害能力。示范区内防控技术到位率达到90%以上，用药次数减少2-3次，化学农药减量30%以上，农药减量增效成效显著。

在持续推广绿色防控技术的同时，新疆加大投入力度，促进植保专业化服务组织健康发展，组织开展农作物重大病虫害的统防统治，提升农作物病虫害专业化防治能力。目前，全区专业化统防统治组织总数达1197个，拥有大、中、小型高效植保机械4.2万余台，从业人员近9000人，日作业能力已达到480万亩（次）。

据介绍，新疆通过实施农作物专业化统防统治，杜绝了农业生产中高毒、高残留农药的使用，有效减少了农药的使用量和施药次数，减少了因误用、滥用农药造成的药害和对环境及农产品的污染，有效提高了重大农作物病虫害应急处置水平，为新疆农业生产安全和可持续发展提供了有力保障。 刘毅

安徽农产品质量安全稳中向好

今年以来，安徽省强化风险防范意识，健全检测体系，大力推行食用农产品达标合格证制度，加快农产品质量安全追溯体系建设，全省农产品质量安全形势稳中向好，农产品例行监测合格率达99.8%。

安徽省农业农村厅农产品质量安全监管处处长耿继光介绍，安徽省各级农业农村部门建立健全农产品质量安全例行监测、专项监测、监督抽查和快速检测、应急突发事件检测“五位一体”的监测体系，充分发挥监测“雷达”作用，不断提升风险防控监管能力。监测突出随机性，现场随机确定监测地点；突出普遍性，加大对产地小农户的抽样检测力度，抽样比例保持在10%左右；乡镇快检数据实时上传省追溯平台，实现网络化监管。

“突出制度创新，不断推进监管工作规范化建设，大力推行食用农产品达标合格证制度，加快追溯体系建设。”耿继光表示，截至6月底，全省使用合格证的农业生产经营主体达17532家，开具合格证412339万张；省追溯平台总用户量14059家，其中企业用户13858家，平台带码产品销售区域覆盖全国各地以及日本、泰国。

今年上半年，全省农业农村部门组织开展了为期三个月的“瘦肉精”拉网式专项整治行动，持续开展蛋禽养殖环节违规用药专项整治，进一步排除违法违规使用禁用兽药等问题隐患。

建立和完善农产品质量安全“红榜”和“黑名单”制度，推进农资生产经营企业信用档案建设。全省1.8万多家农资生产经营企业实行分类登记建档、在册管理。开展农产品质量安全专项整治，严厉打击农产品质量安全领域的违法违规行为。今年1至6月份，全省农资打假检查农资经营门店和企业4.2万个，查处违法经营行为百余起，立案查处假冒伪劣农资案件63起。

在安全优质农产品供给上持续发力。深入推进化肥农药减量增效，试行化肥施用定额制，加强农药销售管理，大力推行农作物病虫害绿色防控技术。安徽省农药数字监督平台于2021年1月建成上线，现有注册用户1.16万个。推进兽药二维码追溯体系建设，全省43家兽药生产企业、1285家兽药经营企业全部实施兽药二维码追溯管理，生产和经营追溯实施率达到100%。

据统计，截至目前，全省新增“三品一标”农产品602个，“三品一标”农产品总数达9390个。 冯长福

质量特报

特色增颜值，绿色提价值——

黑龙江肇东农产品开拓市场有妙招

□□ 霍永祥 农民日报·中国农网记者 刘伟林

黑龙江省肇东市充分发挥当地资源优势，着力做大做强特色农业产业，大力发展特色农产品种植，用高效引领特色农业产业振兴，依靠特色增加颜值，绿色提升价值，走出了既有“颜值”又有“价值”的新路径。目前，肇东市绿色、有机食品认证面积已达到138.8万亩，创建农产品区域品牌8个，成为广大农民群众不断增加收入，日子过得越来越幸福的“助推器”。

“通过短视频平台得知这里有大樱桃采摘园就过来看看，发现还真挺好的，红彤彤的樱桃一簇簇的挂在树枝上，个儿大、香甜，真是惹人喜爱。希望有更多的朋友来到这里一起体验采摘的乐趣。”家住哈尔滨市的梁先生专门开车来到德意大樱桃采摘园，和家人利用周末休息时间采摘香甜可口的大樱桃，不仅体验了采摘乐趣，也收获了满满的幸福感。

据了解，坐落于肇东市五站镇东安村的德意大樱桃采摘园，有单栋面积720平方米的采摘大棚10栋，全部种植高端大樱桃品种。由于大棚采用水温空气调节器控制温度、蜜蜂授粉、增施有机肥等系列标准化种植技术，所以为樱桃树的成长、坐果提供了最优的生长条件。通过紧盯消费市场，调优产品种植结构，使大樱桃这一特色优势产品释放出富民效应，吸引哈尔滨、肇东等周边地区的游客直接进棚采摘，品尝樱桃，享受休闲农业带来的乐趣。如今，德意大樱桃采摘园充分发挥本地资源优势，不断探索“南果北种”模式，先后引进樱桃、蓝靛果等品种，并让它们成功“安家落户”，既增加了经济效益，又蹚出了休闲农业致富新出路。

走进肇东市黎明镇熙旺谷物种植专业合作社种植基地，鲜食玉米、有机小米、绿豆、荞麦、薏仁等有机杂粮生机盎然，经过阳光的照耀和雨水的浇灌，作物更显茁壮。近年来，该合作社瞄准国内外中高端消费市场，坚持实施品牌化经营策略，2012年取得中绿华夏有机认证，2016年通过欧盟有机认证，现有有机农产品达到23个，认证面积发展到5700亩。

为塑造品牌形象，赢得消费者信赖，向消费者提供全面、翔实、可监控的有机食品生产全过程信息，合作社按照中绿华夏和欧盟双有机认证标准，对种植核心区块实施土壤、水肥、空气、光照等信息全过程记录，并建立全环节质量追溯系统，生产全过程全部按照欧盟有机食品标准进行，统一实施生产管理，生成二维码信息，确保消费者了解的信息与生产过程完全吻合。

合作社还不断提升营销能力、扩大产销规模、提高经营效益，通过参加黑龙江绿色食品（北京）年货大集、中国国际有机食品博览会等大型展会，推介产品，拓展销售市场，逐步扩大了影响力，与北京、上海、杭州、宁波、昆明、三亚等城市的黑龙江绿色农产品销售店建立长期合作关系。“我们合作社有机杂粮年产量1300多吨，销售额2000多万元，主要销往北京、上海、温州、宁波、南京等20多个城市。”熙旺谷物种植专业合作社理事长郑传信说。

合作社社员在大棚内查看作物长势。 霍永祥 摄

如今，肇东市农民依靠学技术、精管理，特色产业已发展得如火如荼，逐步形成了基地化种植、市场化运作、品牌化销售的良好局面，正在全力构建产业兴旺的乡村振兴新态势。

农产品质量安全县巡礼

江苏宿迁市宿豫区优质特色农产品“放心吃”

□□ 吴亚非 费绍彦 赵璐瑶

早秋时节，瓜果飘香。来到江苏省宿迁市宿豫区，一幅美丽的秋收画卷呈现眼前——紫色的葡萄、红色的苹果、黄色的梨子……一大波当季水果陆续成熟，田间地头和销售网点到处是忙碌的景象，丰收的喜悦洋溢在每一个人的脸上。

“来，尝尝吧，俺这葡萄水分足，甜着呢！”路过位于宿豫区一处葡萄销售网点，老板拿起一串葡萄，热情地招呼道，“放心吃，俺们葡萄园里使用的农药都是严格按照标准来用的，而且还有质检员不定期来抽样检查，不用担心农药残留超标。”

这句“放心吃”的背后，是宿豫区大力推进农产品质量安全工作的具体体现。近年来，宿豫区以第三批国家农产品质量安全县（区）创建为契机，以“质量兴农、绿色兴农、品牌强农”为目标，大力推行农业标准化生产和全程质量管控，全力守护百姓“舌尖上的安全”，做到了食用农产品抽检合格率99%以上，公众对农产品质量安全的满意度不断提升。

强化体制保障，三级网格“动起来”

“阿姨，您知道怎么清除农产品上残留的农药吗？如果怀疑买到了农药残留超标的农产品，可以到我们这里来进行速测。”近日，宿豫区新庄镇农业经济技术服务中心的工作人员来到振友新型社区，向社区居民宣传农产品安全知识、普及法律法规，提醒群众增强农产品质量安全意识。

为压紧压实农产品质量安全工作责任，宿豫区建立了“纵横交错、全面覆盖、分级管理、层层展职、网格到底、责任到人”的区、镇、村三级农产品质量安全监管网格。三级网格根据分工，承担本网格内宣传培训、监管巡查、农残速测、专项整治、标准化推广以及监管追溯平台建设等农产品质量安全属地管理日常事务，构筑了“分镇定责、主动监管、上下协同、运转灵活”的工作格局。

强化源头管控，农产品来源“管出来”

为做好农产品质量安全源头治理工作，守住第一道关口，宿豫区不断加强对种植户、农场主的指导培训力度，以多种形式推广统防统治、绿色防控、配方施肥、健康养殖等生产技术，引导生产者自觉建立生产档案，严格按照标准和规定合理使用农药、兽药。

“我们还探索建立了监管名录和‘黑名单’制度。”宿豫区农业农村局相关负责人介绍，宿豫区全面落实高毒农药定点经营、实名购买制度以及农业投入品购买索证索票、经营台账制度，并与所有农产品生产经营主体签订了质量承诺书，要求各生产经营主体严格执行农产品相关安全法律法规和标准。“对违反相关规定和标准的生产经营主体，我们会第一时间纳入‘黑名单’管理，并在涉农项目资金、相关政策扶持、品牌农产品资质认定等方面给予惩戒。”该负责人表示。

强化品牌培育，区域特色“亮起来”

新庄的草莓红彤彤、顺河的酥梨黄澄澄、大兴的瓜蒌金灿灿……行走在宿豫的土地上，一个个国家地理标志农产品，为宿豫的乡村振兴图景添上了浓墨重彩的一笔。

“农业产业要发展，不光要种好农产品，更要打响品牌。”宿豫区农业农村局相关负责人介绍，为不断扩大宿豫农产品的知名度和美誉度，该区突出品牌强农、质量兴农理念，不断挖掘区内优势农产品资源，先后认证绿色食品129个，培育驰名商标4件、国家地理标志农产品6个，有27个农业品牌列入江苏农产品品牌目录，“丁嘴金菜”入选“国家重要农业文化遗产”和全国名特优新农产品目录。“2021年，我们的‘冒店金银花’已经通过地理标志农产品省级审核。”该负责人信心满满地表示，相信在不久的将来，会有越来越多的具有宿豫特色的农产品走出宿迁，进入国内各大城市甚至国外市场。