

湖南宁远 “高标准农田+”模式助推粮食生产

□□ 骆力军 陈星梅

在湖南省宁远县仁和镇烟叶工场1000多亩的高标准农田，面对长势喜人的禾苗，站在机耕道上的种植大户黄永胜喜上眉梢。为破解丘陵地区高标准农田建设效益不高的难题，该县大胆探索，因地制宜推进高标准农田建设，让农民群众装满“米袋子”、鼓起“钱袋子”，探索“高标准农田+”模式，助推粮食生产。

做好“高标准农田+粮经复合发展”文章。在缓坡田洞区做好“水”，建设排灌渠、稻田开沟，理顺“水路”，积极推广“烟一稻”“稻渔综合种养”等模式。在深丘窄谷区改好“土”，重点是土地平整，进行高效节水灌溉、培肥地力建设，在确保“良田粮用”的基础上提升综合效益。

江苏响水 将建成千亩旱涝保收高标准粮田



江苏响水县运河镇大通村位于废黄河滩上，占地1269亩，分布了9个村民小组，近400户农户。由于土地高差达100多厘米，加之设施不配套，旱不能灌，涝不能排，其中只有1/4的地块一年只能收获一季庄稼，还是“望天收”。今年该县借高标准农田项目实施的契机，把对这块地的改造作为为民办实事的举措之一。截至目前，已动土近30万立方米。通过完善的配套设施，将建成旱涝保收的高标准粮田。图为大型挖掘机在项目现场施工作业。 张一强 摄

安徽天长 高标准农田建设让群众“米袋子”鼓起来

□□ 宣金祥 范正磊

“高品质稻米备受市场青睐，更能卖出好价钱，这得归功于我市大力建设高标准农田。”安徽牧马湖米业有限公司负责人胡胜桃由衷地说。近日，安徽省天长市40家“农字号”粮食生产加工企业与广东、江苏、上海、山东、河南等地粮食企业集中签订长期合作协议，预计年销售杂交稻、粳稻、“紫金糯”和强筋麦等高品质稻米、小麦13.8万吨。该市有关负责人介绍，这是天长市委、市政府扛牢粮食安全主体责任、强力推进高标准农田建设取得的丰硕成果。截至目前，全市粮食播种面积213.66万亩，产量84.4万吨，连续16年保持粮食种植面积、产量只增不减。

素有“皖东粮仓”之称的天长市是全国重要的商品粮生产基地。“现代农业实现新提升，高标准农田建设是关键。”天

黑龙江鸭绿河农场 格田改造提高土地利用效率



今年以来，黑龙江北大荒农垦集团鸭绿河农场有限公司全面落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，在全场6878.75亩休耕地上实施格田改造。格田改造后有利于大型农业机械作业，既减少了池埂占地面积，又提高了土地利用效率，为明年农业节本和农民增收奠定坚实基础。图为大马力拖拉机拖拽卫星平地器进行格田改造作业。 季大宇 摄

记者探行

如何当好领跑者

——看广东省高质量推进高标准农田建设

□□ 农民日报·中国农网记者 曹成毅 见习记者 刘自银

2018年至2020年连续3年获农业农村部通报表扬，其中2019年以全国第一名的成绩荣获国务院督查激励……这是本轮机构改革以来，广东省高标准农田建设交出的一份亮眼成绩单。连年佳绩，实属不易，广东有何秘诀？

赛场上的领跑者，往往起步快、迈大步、步子稳、冲劲足，广东省高标准农田建设也是如此。新一轮机构调整后，广东省抓机制、建体系，快速理顺农田建设管理职责。与此同时，强建设、重管护，发挥信息化优势突破农田监管难题，高质量推进高标准农田建设。

一子落全盘活。通过高标准农田建设，广东省田、土、水、路、林得到综合治理，农田基础设施和农业生产条件得到明显改善，耕地抵御自然灾害能力和农业综合生产能力大幅提升。盛夏时节，记者走进南粤大地，片片稻田嫩绿飘香，宽敞的机耕路延伸交织，灌溉渠里水流清澈，一幅大美田园画卷令人陶醉其中。

抓机制 建体系 谋思路 下好农田建设大棋局

广东省高标准农田建设走在全国前列，源自于广东省“抓机制、建体系、谋思路”的建设规划。

为加快推进高标准农田建设，广东省委、省政府建立了强有力的约束考核机制，形成联合督导和通报机制，建立处级干部分片抓落实机制和定期调度机制。将高标准农田建设任务完成情况纳入粮食安全责任制考核、乡村振兴实绩考核、耕地目标保护责任制考核等，强化激励和约束，对实施进展慢、任务完成情况较差的市县给予通报、约谈，确保责任落实到位。通过定期调度、分析研判、跟踪落实、处级干部分片抓落实等方式，及时掌握建设进展情况，加强点对点督导，推进项目加快实施。

在国家管理制度框架下，结合广东高标准农田建设实际情况，该省构建出了“1+1+1+N”模式，即“1”个地方政府规章《广东省耕地质量管理规定》+1个省政府办公厅关于进一步加强高标准农田建设的通知+1个农田建设项目管理实施办法+N个配套制度办法的制度体系”，包括项目评审、监理、调整终止、竣工验收、工程管护、专家库管理、严格控制非农业建设占用高标准农田、垦造水田后期管护方案等，基本构建起广东省高标准农田建设管理制度体系。

据介绍，该省在谋划“十四五”高标准



广东省高标准农田项目区呈现田成方、路相通、渠相连。 资料图

农田建设过程中，委托技术单位多次开展实地调研，通过信息化手段挖掘高标准农田建设潜力，明确高标准农田建设重点，结合国土空间、水资源利用、扶贫规划层层落实高标准农田建设任务，创新高标准农田建设模式，形成全省建设统一规划布局。同步研究制订高标准农田建设初步规划设计技术规范，工程体系数据库汇交规范，宜机化改造、土壤改良、生态保护等工程技术规范，配套形成规划标准体系。

一图统管 一网通办 确保农田建设数据精准可靠

高标准农田建设点多面广，经过多年建设，究竟建了多少？建在哪里？效果如何？为摸清高标准农田建设情况，广东省精心打造农田建设管理信息系统，致力于通过信息化手段全面解决这些问题，增加高标项目监管的精准度。

机构改革后，广东省农业农村厅成立了高标准农田建设专班，以农田建设管理处为班底，从相关专业技术单位和信息系统开发公司抽调专业技术人员，打造农田建设管理信息系统(二期)。系统于2020年3月正式上线使用，实现全省高标农田建设管理“以图说数”“有据可查”，在全国农业农村部门中率先全面承接上图入库工作。

据了解，新的农建系统承接了“十二五”以来的历史数据、原农综历史数据，以及机构改革后新建、在建高标准农田项目新上报数据。系统实行全生命周期管理和实时动态管理，实现农田建设统计“一张表”，解决“高标准农田建设数量多少”的问题。采用地理信息空间技术，接入耕地质量评价结果、农业“两区”、永久基本农田划定等数据进行综合展示分析，利用多维度的耕地一张图大数据，实现农田建设成果“一张图”，解决“高标准农田建在

哪里”“质量高低”等问题。

广东省农田建设管理信息系统提升了农田建设管理科学化精细化水平。系统为立项“排重”、项目监管、大数据分析、规划编制和项目选址、对接全国农田建设监测监管系统等方面提供了强有力的支撑，提高工作效率和数据准确度。

广东省农业农村厅相关负责人介绍，今年在已有基础上已开展农建系统(三期)建设，建立“互联网+高标准农田监管”体系，将建成后高标准农田利用监管纳入，实现高标准农田项目在立项、实施、验收、管护等方面的全过程移动巡查监管。计划启动农田遥感监测管理工作，在移动巡查手段应用基础上，进一步运用航空航天遥感、北斗导航、无人机等技术手段，利用高清卫星影像图等遥感影像信息，开展天空地多手段结合有效监测，不断提升省级监管能力，为开展高标准农田工程质量管理、激励考核、绩效评价等提供更加有力依据。

重视绿色生态 加强建后管护 提升建设标准和质量

广东省积极创新高标准农田建设、管理和建后管护模式，不断提高建设标准和质量，有力保障高标准农田稳定持续发挥效益。

开展绿色高标准农田创新示范。该省从2018年起就在全国率先出台《广东省农业综合开发绿色生态高标准农田建设项目规划设计指引(试行)》，机构改革后，继续深化绿色高标准农田建设。2020年选取4个县(市、区)开展高标绿色农田示范试点，并编制了示范工程技术指引，打造一批“生态好、土地沃、产品优、农民富”的绿色农田样板。江门市海宴镇是紧邻南海的水稻种植重镇，农田里鱼、虾、

蛙类生物特别多，在高标准农田建设中，专门设计具备生物逃生通道和栖息场所的排灌渠道，最大限度减少项目对农田生态系统的干扰，明显提升了田间生态环境，减轻病虫害发生。肇庆市怀集县以高标准农田建设为依托，在稳定粮食产能的基础上，将建设高效种植基地与建设高标准农田统一起来，大力推进绿色生态特色产业基地建设，先后建成以水稻茎苗米和蔬菜为特色的农业基地。

加强项目建设管理。研究制订了高标准农田建设质量管理实施细则，完善质量管理体系，从全流程全面加强建设质量管理，推动按时高质量完成高标准农田建设任务。清远市创新高标项目管理和施工方法，在确保建设质量基础上加快建设进度，如采取商品混凝土现浇铺设水泥路，利用挖掘机在自制的“移动式搅拌机”内现场搅拌混凝土，并通过挖掘机助推拖拉机的模式，解决雨天材料无法运输的问题，同时动员引导返乡农民工就地参与高标准农田作业，每个施工班组可同比提高90%的工作效率，2020年度项目全部提前90天完工。

创新项目建后管护模式。该省农业农村和水利部门密切配合，发动农民用水协会、用水专业合作组织等发挥专业优势，共同加强高标准农田项目农田水利工程运行维护监管。省农业农村厅印发了《关于开展高标准农田建设项目金融保险创新试点的通知》，引入商业保险对高标准农田项目工程质量、建后管护、自然灾害与意外事故等予以保障，为广东粮食安全再添上“保险锁”。

“粮食稳，则天下安。”高标准农田建设得好不好，关系到粮食生产能力高不高。据农业农村厅相关负责人介绍，通过高标准农田建设，项目区粮食生产能力提升10%以上，亩均粮食产量提高100公斤左右。平均每亩可带动农民增收近500元，项目区平均每亩地增值200多元。通过高标准农田建设，节约用水和化肥农药的投放，在降低农业投入成本的同时，减少了农业面源污染，特别是在广东省部分项目开展了生态沟渠建设，打造绿色高标准农田，促进了山水林田湖草整体保护和农村环境连片整治，为实现生态宜居打下了坚实的基础。

下一步，广东省农业农村厅将组织相关专家研究高标准农田建设新模式，如数字农田、绿色生态农田、宜机化等，丰富高标准农田建设内涵。落实建后管护责任，加强管护措施，激活农田价值，保证高标准农田既要建得好，也要管得好，还要用得久。

辽宁：多举措推进全省黑土区耕地质量再上新台阶

□□ 农民日报·中国农网记者 芦晓春

日前，为深入贯彻落实《东北黑土地保护规划纲要(2017-2030年)》和《国家黑土地保护工程实施方案(2021-2025年)》，按照农业农村部部署和辽宁省委省政府工作部署，辽宁省农业农村厅会同自然资源等10个部门联合制定了《辽宁省黑土地保护实施方案(2021-2025年)》，提出未来5年全省黑土区耕地质量提高0.5个等级的奋斗目标，明确了11个方面的重点任务和具体措施。

近年来，辽宁省委省政府高度重视黑土地保护利用工作。今年，将其列入2021年省委一号文件和省政府工作报告考核指标，省财政专门安排2亿元资金用于黑土地保护，是中央项目资金的2倍。资金重点支持在辽河平原粮食主产区3个市、7个县(市、

区)建设110万亩黑土地保护示范区，集成推广保护性耕作提质增肥、秸秆深翻还田肥沃耕层构建、水稻留茬还田培肥、耕地保育与绿色丰产增效等先进技术模式。

在黑土地保护上，辽宁省注重将顶层设计和基层实践有机结合，加快建立健全保护各项工作机制。

一是坚持政府主导。《辽宁省黑土地保护实施方案(2021-2025年)》明确，建立省级抓统筹、市级抓负责、县级抓落实，农业农村、发展改革、科技、财政、自然资源、生态环境、水利、林草等部门合力推进的工作格局。

二是坚持经营主体示范。采取竞争性遴选等方式，重点培育种植大户、家庭农场、专业合作社等新型经营主体打造黑土地保护利用集中连片示范区，发挥规模化、标准化的示范引领作用，加快技术推广应用。

三是坚持政策协同。按照“既衔接配合，又避免重复”的原则，鼓励各地统筹中央、省、市、县各级财政补助资金，与高标准农田、保护性耕作、耕地轮作等项目有效衔接，合力推进黑土地保护利用工作。

与此同时，辽宁省不断加强科技支撑，完善技术模式，坚持为黑土地保护插上科技的翅膀。

一是省院合作。省政府与中科院签署了《共同实施“黑土粮仓”科技会战合作框架协议》，针对辽北旱作农业区、辽西旱作农业区和辽中南稻田农业区的特点，探索建立用养结合、绿色循环、长效丰产的辽宁技术体系。

二是智力支持。整合省内外智力力量，成立由陈温福院士为主任，相关教学、科研、推广等单位权威专家组成的辽宁省黑土地保护专家咨询委员会，有效发挥专家的技术

优势，为全省黑土地保护重大政策、重大规划、重大问题提供决策咨询和智力支持，提升管理决策的专业化、精细化水平。

三是技术引领。依托已有科研成果，针对玉米、水稻等粮食作物，将秸秆还田、积造施用有机肥、轮作培肥、深松深翻等技术措施组装配套，形成2大类5个黑土地保护利用“辽河模式”。编制《辽宁黑土地厚沃耕层培育技术规程》《黑土地耕地质量监测评价技术规程》等地方标准，逐步完善黑土地保护利用标准体系。

做好黑土地保护，监管工作是重要环节。为此，辽宁省把项目管理制度建设作为重要抓手，通过建立定期调度制度、督促检查制度、验收抽查制度、绩效考核制度等，加强监督管理，规范项目实施，确保项目顺利推进和有效实施。

从“天”说了算到“地”说了算——

河南宝丰7万余亩高标准农田安然度汛

□□ 王世超 农民日报·中国农网记者 范亚旭

“尽管暴雨下得急，可我承包的300多亩地没有积水，种植的玉米也没有损失，雨水很快就排进沟渠了。”8月18日，在河南省宝丰县商鲁镇赵官营村，正在田间察看玉米长势的种植大户闫现高说。

7月中下旬，突如其来的强降雨给宝丰县农业生产造成严重影响，虽然全县绝收面积达到2217.8亩，但是出现高流转的农田却全部经受住了“大考”，“这要得益于全县实施的高标准农田建设工程，使农业丰收逐步从过去‘天’说了算，到现在‘地’说了算。”宝丰县农业农村局党组成员、副局长姚荣浩形象地说。

高标准农田建设是保证粮食生产安全，实现农业增效、农民增收的有效举措，肩负着排涝、排渍、输水、生态等多项功能。然而，曾经的宝丰县由于田间道路不通、沟渠不畅，农田得不到及时灌溉、排涝，农业基础条件十分薄弱。

为破解“靠天吃饭”，宝丰县深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，推进高标准农田建设，不断提升粮食安全保障能力。近年来，全县持续加强基础设施建设，新打机井563眼，埋设输水管道316.2公里，架设输电线路270.8公里，修建田间道路46.5公里，植树1.95万株，建设提灌站4个、蓄水池1个、漫水桥3座，蓄水3万余立方米，真正实现了“旱能浇、涝能排”。

在高标准农田建设过程中，宝丰县按照“土地流转+农户托管”的方式，解决了“地”的问题。同时，通过“政府投入+社会资本”，解决了“建”的问题。目前，田丰农民专业合作社等300家新型经营主体参与，撬动社会资本1.2亿元，缓解了农田项目建设资金难题，实现了多方共赢。

“通过加大宣传力度，按照群众自愿、承包关系不变、土地性质不变的原则，引导群众积极主动参与。”姚荣浩介绍，与此同时，政府主动投入，积极向上“争”资金，克服难以从财政中“挤”资金，来撬动社会资本参与建设。

截至目前，宝丰县先后投资1.53亿元，新建涉及5个乡镇43个村的高标准农田7

万余亩，核心区5000亩水肥一体化喷灌设施全覆盖，大数据、云计算等技术广泛应用，实现了灌溉科技化、管理信息化、控制智能化、水肥精准化。据统计，项目区内每年可增收粮食约1050万公斤，惠及农户超1.5万户，增加农民收入超2300万元。

如今，走进宝丰县高标准农田项目区，放眼望去，集中连片、设施完善、农电配套、土壤肥沃的高标准农田内的玉米长势旺盛，扛过了暴雨灾害的粮食丰收在望。“今年谋划4万亩高标准农田项目已顺利开工，我们将继续扛稳粮食安全重任，在推进高标准农田建设上出新招，在提升农业质效上求突破，在促进农民增收上作文章。”宝丰县农业农村局局长文胜伟信心满满地说。