



图为农发行西藏分行支持建设的林芝市工布江达县错高村新貌。

农业政策性金融助力西藏高质量发展

□□ 旦增拉姆

70年栉风沐雨，70年春华秋实！“西藏和平解放70年来，在党中央坚强领导下，在全国人民大力支持下，西藏各族干部群众艰苦奋斗、顽强拼搏，社会制度实现历史性跨越，经济社会实现全面发展，人民生活极大改善，城乡面貌今非昔比。”习近平总书记视察西藏时的重要讲话掷地有声。

70年在历史长河中犹如白驹过隙，中国共产党团结带领西藏各族人民创造了彪炳千秋、利泽万代、亘古未有的历史功绩。短短几十年，跨越上千年，西藏从黑暗走向光明、从落后走向进步、从贫穷走向富裕、从专制走向民主、从封闭走向开放，西藏社会的面貌日新月异，西藏人民的生活蒸蒸日上。实践证明，没有中国共产党就没有新中国，也就没有新西藏。

提升政治站位，书写农业政策性金融“支农为国 立行为民”的西藏篇

中国农业发展银行作为政策性银行，深刻领会

“治国必治边、治边先稳藏”重要论述精神，秉承家国情怀，心系边疆，自觉主动提升政治站位，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚持党的领导、党的建设为政治保证，坚持执行国家意志、服务三农需求、遵循银行规律“三位一体”办学理念，从机构设置、政策倾斜、特殊扶持关爱等方面给予大力支持。

2012年，农发行总行深入贯彻落实中央第五次西藏工作座谈会精神和党中央“富民兴藏”的战略举措，在全面建设小康社会的关键时期，为不断健全西藏金融体系，助力西藏经济社会发展及金融事业加快发展，成立西藏自治区分行。成立至今，农发行坚持以过硬的政治觉悟，强有力的执行力，深刻认识和把握农发行在支持西藏经济社会高质量发展的职责和使命，不断彰显农发行“当先导、补短板、逆周期”职能作用。在中央第七次西藏工作座谈会后，农发行对标对表中央要求，制定出台《关于全面贯彻新时代党的治藏方略 支持西藏经济社会高质量发展的

实施意见》，分别从实施差异化信贷政策、加强风控合规能力支撑和强化组织建设保障3个方面共24条规定精准施策政策性金融支持西藏发展，全力以赴助推新时代西藏长治久安和高质量发展。

扛起金融戍边、金融支农的使命，着力改善民生、凝聚人心，守护幸福家园

西藏分行系农发行系统成立最晚的省级分行，是队伍最年轻、机构人员最少的1家省级分行。在120多万平方公里的雪域高原，这支不到100人的队伍，心系高原，筑牢“治边稳藏、长期建藏”的思想，坚持“宁可生命折旧、不让使命欠账”的奋斗精神，艰苦奋斗、脚踏实地，一步一个脚印谱写了全力服务脱贫攻坚，全力服务国家重大战略，全力服务三农的篇章。

如果说民主改革使西藏社会制度“一步跨千年”，那脱贫攻坚让西藏人民生活方式“一步跨千年”。没有搬迁以前，家住在那曲尼玛县卓瓦乡的洛桑仁青，从家到乡里要走上20多公里，孩子上学不方便，房子也没有电，用水只能到很远的地方去取。

2019年以来，西藏分行以易地扶贫搬迁后续扶持工作为支撑点，支持建设易地扶贫搬迁集中和分散安置点905个，为全区26.6万建档立卡贫困群众打通了安居之路。投放相关贷款17.69亿元，支持农村水利建设项目150余个，覆盖全区34个深度贫困县、14个边境县的饮水、灌溉、防洪、水土保持等民生水利项目，受益人口达到30.13万人。坚持把支持易地扶贫搬迁作为金融扶贫的头号工程，争取总行及时出台特殊差异化政策，2016年仅一周时间内集中投放易地扶贫搬迁贷款150.13亿元，占全区同类贷款的99%以上，截至2020年年末易地扶贫搬迁贷款余额41.78亿元。为全区顺利完成“五个一批”易地扶贫搬迁扶贫工作作出积极贡献。

林芝市工布江达县错高乡错高村，和村里大多年轻人一样，普扎作为家里唯一出过远门的人，也只是到过拉萨的酒店打零工，一家过着“等着政府发补助、放着牦牛唱牧歌”的山村生活。

西藏分行党委高度重视，要求业务部门从村子实际出发抓住乡村特色旅游发展机遇，大力支持村民改善生活水平。普扎一家生活发生了翻天覆地的变化，现在这里的居民已经开始了“服务游客谋幸福、望着远方铸梦想”的全新生活方式。

近年来，西藏分行累计投放产业扶贫贷款68亿元，约占全区产业扶贫贷款的30%，有效支持特色旅游、农牧业、种养业、民族手工业等项目近200个。

“十三五”期间，西藏分行勇当富民兴藏排头兵、争当金融扶贫示范行，坚持把农发行的发展和治边稳藏的伟大历程紧紧联系在一起，坚定不移跟着党的治藏方略走，跟着自治区重大决策部署走，跟着“十三五”规划走，敢于啃最硬的骨头，干在实处、走在前列，使“农发行”这块金字招牌在雪域高原这片高天厚土上更加熠熠生辉。全面加大对全区经济社会发展重点领域和薄弱环节的金融支持力度，累计在藏投放贷款1023.19亿元，捐赠扶贫资金超过1000万元，开展消费扶贫投入资金近1000万元，累计在藏投放扶贫贷款965.61亿元，扶贫贷款余额636.78亿元、占全区扶贫贷款余额的48%、接近其他14家在藏银行业金融机构对扶贫贷款余额的总和，扶贫贷款投放额和余额均稳居全区金融机构第一位。大力支持列入自治区“十三五”规划的重点基础民生项目，累计发放民生基础设施贷款754.11亿元。加大“四好农村路”和国边防公路建设的支持力度，累计发放农村路网和国边防公路建设贷款485.78亿元，截至2020年底交通贷款余额440.62亿元，占全区交通贷款余额的50%以上。加大水利建设的支持力度，累计发放相关贷款54.37亿元、截至2020年底贷款余额44.79亿元，支持旁多水利枢纽等各类重点水利项目166个。加大对水电、光伏等清洁能源建设的支持力度，发放能源贷款26.38亿元，余额5.22亿元。全力支持新型城镇化与乡村振兴协调发展，累计发放贫困村巩固提升、棚户区改造、城乡一体化等其他民生基础设施贷款187.58亿元、截至2020年底相关贷款余额124.63亿元。紧跟自治区发展“七大产业”的战略布局，累计发放产业扶贫贷款68亿元，产业扶贫贷款余额56亿元。创新落地“青稞贷”“牦牛贷”，支持托稳各族群众的“粮袋子”“菜篮子”“肉盘子”，累计发放青稞收购销售轮储贷款50.06亿元，支持企业年购销总量占市场份额50%以上；累计发放牦牛产销全产业链和乳制品加工相关贷款2.44亿元，服务全区牧业发展；向山南市“菜篮子”工程发放贷款0.86亿元，向林芝市批发贷贷产业扶贫贷款7亿元、支持产业项目172个。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的中共中央倍加重视西藏工作，总书记对做好新时代西藏工作发表一系列重要讲话、作出一系列重要指示批示。7月下旬，在庆祝西藏和平解放70周年之际，习近平总书记亲临西藏考察调研，祝贺西藏和平解放70周年，看望慰问西藏各族干部群众，给各族干部群众送去党中央的关怀。在西藏视察期间，习近平总书记对做好新时代西藏工作发表重要讲话、作出系列重要指示，明确了治边稳藏的重大战略任务和重大举措，擘画了西藏立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的奋进蓝图，进一步丰富和发展了新时代党的治藏方略，为农业政策性金融服务西藏长治久安和高质量发展指明了前进方向、注入了强大动力、提供了根本遵循。

服务西藏“四件大事”，谋长久之策，行固本之策，为建设社会主义现代化新西藏贡献力量

“十四五”开局以来，西藏分行坚持跟着党的要求走，跟着党的治藏方略走，跟着国家、自治区和农发行发展规划走，聚焦西藏经济社会发展重点领域和薄弱环节精准发力，切实发挥农业政策性金融“当先导、补短板、逆周期”作用。截至8月下旬，累计发放各项贷款31.37亿元，全辖贷款余额708.53亿元，各项存款余额37.4亿元，存款日均余额40.03亿元，较年初增长2.58%。近期以来，坚持把贯彻落实习近平总书记“七一”重要讲话和在西藏视察时的重

要讲话精神作为重要政治任务，坚持把习近平总书记对西藏的关心厚爱转化为强大的政治动力、精神动力、工作动力，坚持在为民服务上力行，积极主动作为，按照自治区关于在全区做好13项民生实事的要求，积极支持推动1号民生实事，做好支持扩大健康茶供应工作，率先向拉萨市净土产业投资集团有限公司投放1.65亿元贷款，支持企业用于采购7000吨低氟健康茶，满足西藏各族群众的高品质健康茶饮需求，切实提升西藏各族群众的幸福感、获得感、安全感。认真贯彻落实习近平总书记关于加快建设国家清洁能源基地的指示精神，加快推进与在藏央企合作力度，年内先后与三峡、华能、大唐签订战略合作协议，坚持把优质金融资源配置到稳定、发展、生态、强边的重点领域。近期，向大唐西藏扎拉水电开发有限公司投放贷款2亿元，用于支持全区重大水利和清洁能源项目建设，发放抵边建设贷款6.94亿元，不断强化“戍边银行”“水利银行”品牌形象，有力发挥政策性金融“当先导、补短板、逆周期”作用。

下一步，西藏分行将坚持立足新发展阶段、贯彻新发展理念、服务新发展格局，坚守定位、贯通上下、协调内外，科学谋划“十四五”时期西藏分行发展思路，围绕国家粮食安全、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、农业现代化、农业农村建设、生态文明建设、边境建设和“一核一圈两带三区”区域发展新格局“七大主业”，对应打造“粮食银行”“服务乡村振兴的银行”“农地银行”“水利银行”“绿色银行”“戍边银行”“交通银行”等品牌，巩固服务治边稳藏的主力军地位。坚持以“452”业务为发展重点，即：做好土地、水利、能源、旅游“四篇文章”，支持路网、电网、信息网、物流网“五网建设”和设施农业、边境建设“两个重点”，加大金融服务力度，坚持“治国必治边、治边先稳藏”的战略思想，紧紧围绕西藏“四件大事”，全力服务抵边建设，重大水利和清洁能源建设项目，牢固树立绿水青山就是金山银山、冰天雪地就是金山银山的理念，全力服务生态安全屏障建设。认真贯彻落实中央和地方部署，传承创新在服务脱贫攻坚中取得的好经验好做法，深入实施乡村振兴战略，全力服务巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，努力在攻坚克难中办实事、开新局，为建设团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新西藏贡献金融力量。



地处琼结县和乃东区的西藏山南市“菜篮子”工程建设项目是市产业精准扶贫重点项目。图为琼结县下水乡的村民正在为蔬菜除草。农发行西藏分行是第一家给予山南市“菜篮子”工程建设项目融资支持的金融机构。



农发行西藏林芝市分行支持林芝市职业技术学校建设，该校目前2400多名学生中，99%是藏族农牧民的孩子。图为学生们正在新建的学校操场上踢足球。



农发行西藏分行支持西藏牦牛特色产业，向西藏农牧产业投资有限公司投放5000万元“牦牛贷”，促进特色产业政策有效落地，为牧区百姓增收致富提供重要保证。图为在拉萨市达孜区扎西岗村，技术人员正在指导牦牛产业饲料基地的农民管理青贮玉米。

本版图片均由刘凤羽摄