

“合纵连横”闯市场

——山东省乐陵市新型农业经营主体联合发展调查

□□ 贾鹏 胥爱珍 薛婧 文/图

两个多月前，山东省乐陵市新型农业经营主体联合会一成立，不少联合会成员就立即感受到了“抱团”的温暖。夏粮收获期间，正赶上连续阴雨天，联合会社会化服务分会牵头，整合了小麦收割机332台(套)、玉米种肥同播机264台(套)，帮助联合会成员和农户抢收、抢种20多万亩次。

“新型农业经营主体联合会搭建起一个平台，把全市不同类型的新型经营主体联合起来，共享资源，互帮互助，可以解决经营主体单打独斗解决不了的难题。”乐陵市农村经济经营服务中心主任汪军说。

成长的烦恼——

少技术少信息少人才，盼交流盼协作盼沟通，诸多难题待破解

“我知道乐陵有不少种植蔬菜的合作社，但由于大家平时联系不多，一时间也没法组织起来。如果大家能有序联合，不仅规模壮大了，蔬菜品种也能满足客户需求，这样就能一起承接大的订单了。”乐陵市津鲁农作物种植专业合作社理事长刘东卿最近遇到了烦恼，原来济南超意兴餐饮有限公司有意寻找蔬菜供应基地，但合作社160亩规模满足不了公司的需求。“不仅面积小，蔬菜品种也过于单一，所以合作没能实现。”

在乐陵，像刘东卿一样有这种烦恼的合作社负责人还有不少。“对面粉厂来说，我们能提供的小麦量少，如果有更多的新型农业经营主体加入，我们就有话语权了。”农乐农作物种植专业合作社负责人韩学斌表示。

近年来，乐陵市新型农业经营主体蓬勃发展，集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系不断完善。截至目前，全市注册登记农民专业合作社2854家，联合社32家，入社农户3.45万户，带动非成员农户2.05万户；注册登记家庭农场1408个，各类农业社会化服务组织440家。

“当前乐陵市新型农业经营主体和服务主体培育虽取得显著成效，但依旧存在发展不平衡、不充分、实力不强等问题。”汪军介绍，一些新型农业经营主体存在经营规模偏小、集约化水平不高、产业链条不完善、服务能力不足等短板，难以满足乡村振兴和农业农村现代化的要求。“少技术、少信息、少人才，盼学习交流、盼协作发展、盼信息沟通，反映了不少新型农业经营主体和社会化服务组织的现状和期待。”

去年初，农业农村部编制印发了《新型农业经营主体和服务主体高质量发展规划(2020—2022年)》，明确提出要充分发挥家庭农

场、农民专业合作社、社会化服务组织在农业产前、产中、产后等领域的不同优势，加快构建以农户家庭经营为基础、合作与联合为纽带、社会化服务为支撑的立体式复合型现代农业经营体系。这为新型农业经营主体联合发展指明了方向。

抱团的探索——

政府引导、服务指导、要素保障，新型农业经营主体在合作中不断壮大

34岁的李宝寒是乐陵市金农田农业机械服务农民专业合作社联合社理事长，她从2008年开始从事农业生产资料销售，一步步将业务扩展到技术服务、生产托管等领域，服务面积达到了5万多亩。

“近几年，随着业务的拓展，我越来越感受到单打独斗的弊端，特别是在销售环节容易受到制约，于是千方百计寻求与其他主体的联合合作。”李宝寒说，今年初，乐陵市金农田农业机械服务农民专业合作社联合社成立，实现了从生产资料的统一供应到耕种管收全程的农业生产托管服务，为进一步扩大服务面积、拓展服务领域奠定了基础。

成立于2017年的杨安镇前石村土地股份专业合作社不仅通过与山东德本农业发展有限公司合作种植糯玉米，用低质玉米作饲料发展种鹅养殖，还走出德州，与江苏沭阳县沐水鹅鸭专业合作社开展战略合作，探索鹅苗孵化供应的合作新模式，实现合作社和村集体双赢。

“目前，大家的合作还停留在初级阶段，模式单一，范围较小，探求更高质量和水平的合作，我们还有很长的路要走。”韩学斌的话道出了不少新型农业经营主体负责人的心声。

“针对新型农业经营主体联合发展中的新趋势、新情况，农业农村部门一直在强化机制保障，创造良好环境。”汪军说，不仅及时下发了《关于加快构建政策体系培育新型农业经营主体的实施意见》《关于推进党支部领办合作社高质量发展的实施意见》等多个文件，而且建立了农民专业合作社联席会议制度，建起了156人的市乡专职经管队伍、54人的新型农业经营主体辅导员队伍。同时结合涉农资金整合试点，将涉农项目统筹申报、涉农资金统筹安排，补助资金新型农业经营主体优先使用。“在市级建立了农民合作社服务中心、17个乡镇(街道)便民服务中心设立合作社服务窗口，提供注册登记、项目申报、示范创建、政策咨询等全程服务。”

不仅如此，乐陵市还率先探索开展农村土地承包经营权抵押、农村集体资产股权质押及“担保+产权抵押”等多种融资贷款模式，为新型农业经营主体发展提供有力的资金支持。



杨安镇前石村土地股份专业合作社的“种养循环”模式。

未来可期——

建立“1+7+N”协作机制，牵手高等院校，促进资源共享

“乐陵市新型农业经营主体联合会建立起新型经营主体在区域、行业、产业、资源、市场等方面的联合共享机制，可以促进产业整合、优势互补、资源共享、协作共赢，是德州市首家此类联合会。”德州市美丽宜居乡村建设服务中心主任张洪星说。

“成立联合会，是我们助推新型农业经营主体联合发展，引导建立新型经营主体‘1+7+N’联合协作机制的关键一步。”汪军说，“1+7+N”联合协作机制即建立一个新型经营主体联合会，下设家庭农场、社会化服务、粮食产业、特色产业、果蔬产业、苗木花卉产业、养殖业等7个行业分会，吸收N个新型农业经营主体入会，促进其在区域、行业、产业、资源、市场等方面进行更深层次、更广领域的紧密联合与合作，开展行业自律管理，引导规范化、标准化运营生产，增进交流和合作。

今年2月，乐陵市农村经济经营服务中心启动筹备乐陵市新型农业经营主体联合会，由乐陵市清洋湖水产养殖专业合作社等7家经营主体发起，目前发展第一批会员71人，设立了7个分会。

联合会的成立让我们有了自己的组织，为在更大范围、更宽领域与更多同行交流协作搭建了平台，也为乐陵市新型农业经营主体高质量发展带来了新的机遇。”乐陵市清洋湖水产养

殖专业合作社理事长、乐陵市新型农业经营主体联合会会长孙连军深有感触。

“联合会积极发挥新型农业经营主体与政府之间的桥梁纽带作用，引导经营主体积极配合各级党组织、政府和相关部门开展工作；开展或协助政府相关部门开展技能培训、人才培养、考察学习，与高等院校、科研院所对接，开展合作；积极与央企、名企、大型商超和连锁性市场主体开展产销对接、合同种养、订单农业合作；结合各新型农业经营主体的需要开展金融、生产资料供应、项目对接争取等工作；将先进适用的品种、技术、装备、业态等导入农业生产，推进农业高质量发展，促进小农户与现代农业有机衔接。”孙连军介绍说。

为确保联合会更好地发挥作用，乐陵市农经中心、新型农业经营主体联合会已与山东农业大学经济管理学院、乐陵精睿会计有限公司达成了战略合作，聘请了中国农业大学乐陵科技小院团队为顾问团队，联合专业机构开展产学研合作、规范化管理提升等。

汪军介绍，乐陵市农经中心会持续依托大数据提供信息服务，开设培训班为经营主体培养专业人才，实现全市新型农业经营主体之间的大联合。

“各类经营主体和服务主体的联合、融合，有助于加快培育高质量新型农业经营主体和服务主体，新型农业经营主体联合会在建设现代农业中的引领推动作用，对实现乡村全面振兴和农业农村现代化有重要的支撑作用。”对此汪军充满信心。

新型经营主体

江苏宿迁市宿豫区
绿谷家庭农场瓜蒌架下搞立体种养

“我这个农场主打瓜蒌种植和白鹅养殖。”农场主林化龙简单而精确地向记者介绍了绿谷家庭农场，这个位于江苏省宿迁市宿豫区大兴镇集东村的家庭农场创办于2017年，种植了100多亩的瓜蒌。

林化龙大学毕业留在外地发展，5年后返乡承包土地从事瓜蒌种植。根据当地的土壤条件和气候环境，农场先后从安徽引进多种瓜蒌品种。经过3年的种植并结合产量和市场销售情况，林化龙发现9号品种抗病性强、产量高，而且口感佳、市场认可度强，价格也很稳定。

放眼望去，这里旋耕机、洗籽机、机动高压迷雾机和滴灌设备等农机具一应俱全。“开展规模经营，每亩可节省成本120元，还可以在农忙时服务周围农户。”通过精细化管理，农场第一年瓜蒌籽亩产超过200斤，亩收入达6000元。

“每亩地种植150棵瓜蒌，瓜蒌上架后，充分利用瓜蒌架下面的剩余空间，套养生态鹅。”林化龙进一步介绍，瓜蒌可以给鹅提供良好的活动空间，鹅又能有效清除瓜蒌地里的杂草，鹅粪还能增强土壤肥力。“我们还在探索利用瓜蒌藤养殖猪和羊，充分利用瓜蒌藤的同时，让传统秸秆更高效地返田，提高土壤肥力。”近两年，农场通过科学选种、植保，瓜蒌亩产已超过350斤，加上养殖的优质白鹅，亩增收2000余元。

平衡肥是当地普通农户施肥的首选，但营养配比不合理，导致瓜蒌藤长势过旺，影响授粉，降低了挂果率和果实饱满度。“农场率先放弃穴施肥料和平衡肥，改用滴灌技术，将速效肥和缓释肥结合使用，重视补充各类微量元素肥料。”林化龙说，针对瓜蒌生长周期中各个环节的不同肥料需求，及时采用不同配方的肥料，大量使用传统有机肥，减少使用复合肥。科学施肥有效控制了瓜蒌藤蔓生长，单位亩产瓜蒌籽较传统种植方式提高50%。

“为了尽量减少农药使用次数，我们在田间设置了大量螟蛾性诱剂捕蛾器，诱捕雄性螟蛾，阻断螟虫繁殖链，降低螟虫繁殖基数。同时注意保护病虫天敌，坚决不用对益虫有害的农药，达到虫吃虫的效果。”过期防治、达标防治病虫害，不盲目用药，是林化龙多年总结出的防治经验。“市植保站发布的病虫测报，我每期必看，学到了很多实用的知识。”

种植的瓜蒌籽怎么卖出去?“农场从2017年建立就开始和兴呱呱瓜子有限公司签订合同，收购价比同期市场价高出5%左右。”林化龙说，农场还引导周边种植户与公司签订订单合同，解决产品的销售问题，增加收入，大大提高了传统农业抵御市场风险的能力。

“我们正在努力培育新品种，下一步打算适时推出农场自有瓜蒌品种。”林化龙信心满满。

农民日报·中国农村记者 孙莹

贵州绥阳县
产业链上建支部

“经常有专家和种植大户给我们传授经验和技能，然后统一配种、配肥，生产各个环节都给我们提供农业机械，收获后又统一找销路，我们农户就只负责田间管理，省心又省力。真是有支部，靠得住！”贵州省绥阳县凤华镇银堡村村民李青亮感受很深。自2019年加入合作社至今，他种植的土地已经从入社前的几十亩发展到现在的700余亩，收入也从20万元增长到500余万元。

乡村振兴，产业兴旺是基础。怎样选准产业，怎么种，如何管?技术、管理不到位，产量、质量跟不上，市场需求和销售等一系列问题如何解决?基于此，凤华镇对症下药，推行“产业链上建支部”，即通过“党员能人模范带、党员定责传帮带、党员示范产业带”机制，设立党员示范岗、党员责任区，实施双重管理，培养党员成为致富能手、致富能手成为党员，从而带动村民获得更多红利。

据悉，镇党委联合县国投公司、诚达公司、国投公司党支部，帮助产业支部从生产决策、技术管理、劳动力投入上入手，实现耕、种、收、卖、农资、农技一条龙服务。

通过党支部和党员的引领、示范和帮扶，进一步扩大和激活了农户的生产积极性，也逐渐带动周边村民积极主动增收致富。合作社不断发展壮大，农户从20余名发展到100余名，经营性收入突破300万元，农户收入实现增收1万元。

自凤华镇推行“支部+合作社”以来，全县推广成立了86个产业功能型党小组，有效推动了乡村特色产业的发展和壮大。该县种植黄金茶、金银花等精品植物40万亩，建设时令蔬菜保供基地10万亩，精品水果基地3万亩，优质“稻+”示范基地3万亩，种植辣椒12.5万亩。成立专业合作社405家，家庭农场243家，农产品加工企业87家，农产品加工业总产值达45亿元，带动2万余名群众走上产业致富路。

“支部建在产业链上，不仅使基层党组织的组织力量得到了全面提升，也充分发挥了非公企业的龙头带动作用，有效盘活了土地、劳动力、科技等各类要素资源，极大提高了农产品品质和市场竞争力，真正实现了支部引领、企业增效、农民增收。”绥阳县委组织部有关负责人说。

王宇

葡萄熟 采摘乐



日前，安徽省涡阳县曹市镇中华葡萄种植家庭农场种植的60多亩阳光玫瑰陆续进入成熟期。一串串葡萄挂满枝头，吸引不少游客到农场体验采摘乐趣。近年来，涡阳县曹市镇依托良好生态优势，积极引导农户种植特色农作物，发展生态休闲农业，推进农旅融合发展，带动农民增收。图为游客正在采摘阳光玫瑰葡萄。

娄延旭 摄



茶叶飘香 致富一方

近年来，湖南省隆回县司门前镇利琼茶叶种植专业合作社以“公司+合作社+基地+农户”的形式，带动当地500多名群众，初步形成茶叶种植、采摘、生产加工、电商与市场销售等一体化产业链。图为近日，合作社成员正在采摘秋茶。

贺上升 摄

农业生产托管推进小农生产现代化的逻辑创新

杜洪燕 陈俊红

十九大报告提出，2035年基本实现社会主义现代化，同时，《国家乡村振兴战略规划(2018—2022年)》指出，到2035年乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现。基于以上目标，围绕农业现代化展开研究具有重要的现实意义。“大国小农”是我国的基本国情、农情，在未来一段时间里，小农户仍然会占我国农业经营主体的绝大多数，仍然是保障国家粮食安全和农产品有效供给的基础。未来我国农业现代化的难点是如何实现小农户生产经营现代化，破解小农户农业生产现代化“困局”。

全国各地的最新实践证明，农业生产托管不仅在一定程度上解决了小农户在市场、技术、资金、劳动力等方面的实际困难，而且能够通过农业服务规模经营将小农户引入现代农业发展的轨道。农业生产托管推进小农生产现代化的逻辑创新主要体现在以下五个方面。

推进生产托管服务主体联合，加速高端要素进入农村。农业生产托管服务主体在独立从事生产托管服务的基础上，也在探寻节约成本、扩大服务规模的有效路径。服务主体之间的联合能有效提升服务供给能力，通常采取横向联合、纵向联合、交叉联合三种方式。托管服务主体之间通过横向联合将竞争关系转变为合作关系；纵向联合实现了产业链上下游的“跨界融合”，最大限度地实现产品商品化；交叉联合是横向联合和纵向联合的升级版，最大程度兼顾生产托管的服务规模和效益。

推动小农户组织化，维护小农户独立经营主体地位。调研显示，当前推动小农户组织化主要依靠村集体、合作社和企业三种力量。村集体主导农业生产托管发挥了村集体“统”的功

能，实现了小农户组织化和服务规模化，具有公益性特点。部分村集体代表农户利益，直接与服务主体签订合同，能有效保护农户利益，并且兼顾贫困户。合作社作为生产经营性组织，提高成员参与度和提高合作社经营收益是推进合作社主导农业生产托管的关键。企业主导农业生产托管，实践中主要为订单农业、粮食银行等形式。企业以经济效益为核心，采取带实物、带技术等方式，提高生产作业效率和农作物产量。企业距离市场端近，但与农户融合程度不高，对接小农户的攻关成本高，因此企业通常会依靠村集体、合作社、农村能人、农机手等本地人协助，推动小农户进行集体行动，降低攻关成本和生产成本。

满足农户个性化生产经营需求，发展服务型规模经营。实地调研发现，农户对“农资供应、农业保险、农产品销售”服务的需求较高，对“资金融通、农业信息”服务的需求次之，对“农技推广、农机作业”服务的需求较低。为了满足农户个性化生产经营需求，目前有全程托管、部分环节托管、股份制托管三种基本模式供农户选择。全程托管模式下，农业生产中的耕、种、防、收等全部作业环节，全部委托给农业生产托管服务组织完成。农业生产托管服务组织完成作业服务后，依据当地市场价格收取农业生产作业服务全部作业费用。部分环节托管模式下，农户向服务主体支付一定托管费用，并将生产过程的部分环节委托给服务主体完成，根据托管环节的不同，又可以分为单环节托

管、多环节托管和关键环节综合托管。股份制托管是一种盈余分配方式较为特殊的全程托管，其本质是农户以土地、农机等入股，农户享有基本保本收

益的同时，还能够按照股份数量与服务主体分享超额收益。

健全小农户与市场主体的利益联结机制，提升农户经营热情。调研显示，农业生产托管服务主体与农户之间的利益联结主要有两种市场型和股份合作型两种。一般市场型利益联结机制委托服务关系比较简单，服务主体与农户之间签订单纯服务购买合同，明确权责，服务和结算完成后合同终止。股份合作型利益联结机制为农户建立按股分红、务工等渠道的增收机制，更能调动农户积极性，利益联结较一般市场型更为紧密。农户被“内化”为服务主体的有机组成部分，与服务主体联系的主要纽带是产权关系，是服务主体的资产所有者，对农业服务规模化和农业生产产业化过程中形成的经济利益有分割权。

建立农业生产托管的风险分担机制，分散农业经营风险。调研显示，生产托管服务主体和农户普遍通过购买保险来防范风险，地方政府则是采取资金监管、质量控制等市场监管措施来防范风险。在风险分担机制建立过程中，与农户相比，企业、合作社等服务主体的风险意识更强，更善于利用信贷、保险等金融手段，且注重与农户共担风险，为农户获得托管费贷款、购买农机贷款等提供担保。在市场监管措施中，政府部门的主要作用是满足商业保险公司和农业经营者的利益需求，政府最大化社会效用而非自身利益，其参与模式主要是提供资金和政策支持，并对其他风险主体的行为实施监督。

(杜洪燕系北京市农林科学院农业信息与经济研究所助理研究员，陈俊红系北京市农林科学院农业信息与经济研究所副研究员)