

## ■ 简讯

云南  
设置村庄保洁员 26 万名

为推动村庄清洁行动常态化,截至今年五月,云南省设置村庄保洁员26万多名,所有自然村均有1名以上村庄保洁员。

云南省明确了全省村庄清洁行动的底线目标,即农村人居环境1档标准8条达标要求:有指定的垃圾堆放设施,禁止垃圾乱扔乱放;人畜实现分离,禁止人畜混居;有户厕或公厕,满足如厕需求;畜禽粪污入坑,禁止随意排放;房前屋后沟渠水塘全面清理,村庄无黑臭污水;物件柴草码放整齐,无残垣断壁;有清扫保洁制度,村庄干净整洁;有维护村庄卫生环境的村规民约等。截至目前,全省所有村庄基本达到人居环境1档标准。云南省还制定了《农村人居环境整治考核评估办法》,将村庄清洁行动成效纳入考核范围,将考核情况在全省通报。今年一季度,省财政对爱国卫生“清垃圾、扫厕所、勤洗手、净餐馆、常消毒、管集市、众参与”7个专项行动工作考核排名前61名的县,每个县一次性奖励5000万元。对农村人居环境整治三年行动考核排名前20名的县,由省委省政府约谈县委书记主要领导。建立情况调度通报制度,实行每月一调度、每季度一通报,对成效较差的地区加强常态化督导检查,全面梳理问题、查找差距,及时督促整改。派出15个工作组聚焦“黑榜”村,开展农村人居环境整治调研,及时反馈发现问题并督促整改。将农村人居环境1档标准推进情况纳入巩固拓展脱贫攻坚内容,指导督促巩固脱贫成果与村庄清洁行动两手抓、两不误。

农民日报·中国农网记者 邓保群

四川  
全省行政村保洁员基本配备

四川省积极探索“政府给一点、集体补一点、群众出一点”的保洁机制,中心村、重点村、特色村优先配备保洁员,推动村庄清洁常态化长效推进,目前,全省行政村保洁员基本配备。

四川出台了《关于建立完善行政村和村民小组配备专职保洁员机制的指导意见》,确保垃圾有人清、厕所有人管、污水不乱排。将村庄清洁与爱国卫生运动、“美丽庭院”创建、村庄绿化美化等协同推进,持续发动群众共建美丽家园,乡村精神文明与物质文明得到同步提升,“扫干净、码整齐、讲卫生”逐步成为农民群众共识,村容村貌持续改善提升。同时,村庄清洁向村庄美化转变,引导鼓励农民将清理出的场地建成小果园、小菜园、小花园、小游园,发展乡村绿色产业、休闲旅游、庭院经济,有效促进“美丽四川·宜居乡村”建设。南充市引导群众建设“微田园”1000个,集中清理乱搭乱建、残垣断壁等5万余处。遂宁市大力开展清洁家园净化、生态家园绿化、美丽家园靓化、宜居家园优化“四大活动”,村容村貌焕然一新。

农民日报·中国农网记者 龙威

山西  
出台农村人居环境“六乱”整治标准

山西省近日出台《农村人居环境“六乱”整治标准(试行)》,针对乱搭乱建、乱堆乱放、乱扔乱倒等农村“六乱”,重点对交通沿线、村庄街巷、农户庭院、田间地头等作了明确的整治要求。

交通沿线整治的基本目标是:实现交通沿线安全隐患消除、环境干净整洁、绿化美化有序;对道路路面、路肩、边坡、边沟、绿化带、桥涵、路牌、公厕及周边环境等作了明确要求,同时对铁路两侧的环境也作了要求。村庄街巷整治的基本目标是:实现街巷干净整洁、农房立面整齐、环境和谐优美;对村容村貌、街道街巷、生活垃圾、绿化美化、通信线缆、施工工地等方面作了严格要求,确保干净整洁。农户庭院整治的基本目标是:实现庭院卫生环境美、物品摆放整齐美、厨厕干净清爽美;对农户庭院周边、农户院内、厨房户厕及个人卫生养成都作了明确要求,力求村美户美。田间地头整治的基本目标是:实现农业设施整齐、生产过程清洁、田园环境整洁美观;对秸秆利用、废物堆放、生产设施、河塘沟渠都作了明确要求,确保自然和谐。

农民日报·中国农网记者 邓保群

河北新乐  
“袖珍公园”扮靓乡村

河北省新乐市化皮镇官庄村东口,曾有个占地500平方米的屠宰场。现场杂草丛生,垃圾遍地,臭味难忍,村民路过时都得捂着鼻子躲着走。而现在,这里种上了各种花卉,还添置了碾盘、碾砣作为点缀,成了村民驻足观赏、孩子快乐玩耍的“袖珍公园”。

据悉,新乐市日前下发了《新乐市镇容镇貌两年提升行动计划实施意见》,大力实施村容村貌绿化美化提升行动。今年来,启动了包括村环乡路两侧、村里边角地在内的绿化美化行动,并立足村情实际,因地制宜,充分利用村闲置地等小区域空间,变“废”为“宝”,建设简易的“袖珍公园”“袖珍绿地”,改善农村人居环境,提升村民生活品质。

目前,该市主要乡村干部自筹资金200多万元,共建成“袖珍公园”和“袖珍绿地”100个,不但方便村民休闲娱乐,还通过在园区里设置古董玩具,从而让村民在娱乐中记住乡愁,实现乐享美好生活和传统文化教育双提升。

王瑞夫

安徽怀宁  
环境整治提升村容村貌

手托一小盆苞谷籽,安徽省怀宁县月亮镇学田村村民张民生来到后院喂鸡。以前,他家的家禽都是散养的,鸡鸣到处跑,鸡屎鸭粪随处可见。今年,他响应政府号召,在房屋后面建起了鸡圈,将散养鸡都关了进去。

张民生说,一开始,部分村民认为家禽散养长得好,如果关起来就不下蛋了,在经过村干部们做工作后,大家才渐渐改变了这一传统思想,“现在村民们都知道搭鸡圈的好处,不仅干净卫生,喂食也比以前方便。”

村民黄小苗也从当地的人居环境整治行动中增强了幸福感。前段时间,她家的厕所政府在政府的推动下进行了改造,由原来的旱厕变成了清洁卫生的冲水厕所。“我今年70岁,在学田村住了50多年,这还是头一次享受到改厕带来的好处。你看,没有了臭味,也没有了苍蝇蚊虫,只要水一冲,立马变得干净。”黄小苗说,“以前在外打工的孩子回到家后,最嫌弃的就是上农村的厕所,现在孩子们回老家后待得更习惯了。”

近年来,当地开展了农村改厕、清除垃圾、亮化硬化、污水治理等一系列整治工作。持续整治农村人居环境,不仅提升了村容村貌,还改变了村民们的生产生活方式。“以前,农村垃圾四处乱扔,大家也没有保护环境意识,后来村里经常给我们开会宣传,现在看着干净整洁的居住环境,自己也不会乱丢了。”村民曹峰说。

钱续坤 唐飞

## 地方探索

## 三年让 40 万名农民受益

## ——社会资本治理农村污水的武清实践

□□ 农民日报·中国农网记者 何定明 李锐 文/图

“项目稳定运行一年半以来,出水水质均值化学需氧量含量达到50毫克/升以下,氨氮5毫克/升以下(冬季氨氮8毫克/升以下),总磷1毫克/升以下的占比约为96%。”日前,在天津市武清区大禹节水农村环境投资集团,总裁张昊告诉记者。张昊口中的上述数值,是大禹节水农村环境投资集团在武清区投资建设的覆盖26个乡镇301个村污水处理PPP项目的运行监测结果。这些数据有什么实际意义?张昊介绍,代表着经过处理的污水完全符合国家农村污水出水标准,可用于农田灌溉或作为景观环境用水。

未经处理的污水是什么样的?张昊同样提供了一组数据:进水均值为化学需氧量含量约250-800毫克/升,总氮30-90毫克/升,氨氮约20-80毫克/升,总磷约2-10毫克/升。

26个乡镇301个村农村污水收集处理,受益农户11.7万户近40万人……自2018年中标武清区农村生活污水处理PPP项目三年来,大禹节水农村环境投资集团在武清区开展农村污水处理投资、建设、管理、服务全程治理,探索出了一条与众不同的社会资本参与农村基础设施建设运营的新途径。

## 政府、资本各司其职各尽其责

污水治理属于农村重大基础设施建设工程,投资大、使用期长、运营要求高,一些地方大多由政府投资建设,或引进社会资本有限参与,投建管服全部交由社会资本承担,武清区无疑是在大型农村污水项目中采用与专业综合社会资本合作新模式的先行者。

2017年,为从根本上改善农村人居环境,针对全区农村生活污水(乱)排严重、处理短板突出的“老大难”问题,武清区委、区政府决定采取PPP项目模式(即政府与社会资本合作,开展公共基础设施等公益性事业建设的一种项目运作模式)治理全区农村污水。经过竞争性磋商方式采购,最后资金实力雄厚和专业经验丰富的上市公司——大禹节水集团,与政府方出资代表共同组建了项目公司——天津绿境水务有限责任公司,专门承担全区农村污水处理第一期PPP项目的投建管服。

项目总投资约为人民币15.92亿元,项目资本金为投资额的20%,项目资本金外的其余资金由项目公司负责融资;项目公司股权结构由政府方持股10%,社会资本方持股90%;项目共涉及武清区26个乡镇301个村,11.7万户近40万人,合作期15年(2年建设期+13年运营期)。经过两年建设,2020年,项目整体正式进入运营期。

在农村基础设施建设运营中采用PPP模式,如何扬长补短?

武清区农业农村委村镇建设科主任科员张如意说,“PPP模式一方面可以通过社会资本自有资金以及融资优势,减轻政府当期的财政压力,让政府可在短时间内集中资金办更多想办、急办的事;另一方面,采用PPP模式,投建管服都是一家公司,可以倒逼社会资本优化施工工艺方案,避免建设运营两张皮,避免设施建成后没人管、没人运营这种情况。”

还有一个明显的优点,张如意强调:“在特许经营期内,政府不干预项目公司日常管



巡检人员在营门赵村疏通堵塞的污水管道。

理,也不承担项目公司商业风险,政府方由原来公共产品的直接‘提供者’转变成了社会资本的‘合作者’及项目的‘监管者’,避免了政府既是提供者又是监管者的尴尬处境。”

张昊补充说:“对项目公司来说,PPP模式既有利于促使资本统筹考虑建设和运营阶段的综合成本,有动力降低项目全生命周期成本,提升服务质量效率,同时,项目公司又为保证长远利益,不会为降低短期制造成本,忽略工艺优化和采用高标准的设备、配件。而政府通过将政府付费与项目公司绩效挂钩,充分鼓励社会资本的积极性。对于大禹节水集团来说,一份PPP合同锁定十几年的项目运营,公司只要干好合同内的事,就相当于有了一份持久的污水处理运营订单,公司就有了一个持续稳定的现金流。”

投建管服交由社会资本运营,政府监管职责如何体现?

张如意介绍,政府主要履行对项目公司的监督、管理、考核职责。依据天津市制定的考核标准,结合《武清区农村生活污水处理设施的运行维护管理办法》,区水务局作为主管部门,同时聘请第三方监管单位,对项目公司运营的整体情况,包括管道是否畅通、污水处理站运行状况、出水水质是否合格、出水量多少等相关指标进行监督考核,政府按考核分数付给公司相应的费用。15年特许经营期满,全部设备管网经第三方验收合格后,项目公司将项目的设施移交由政府,政府可以考虑与原社会资本方继续签订运营合同,也可以选择别的公司来运营。

## 让“专业人干专业事”

记者采访中了解到,农村生活污水治理具有点多面广,施工、运营难度大等特点。目前,一些地区农村污水治理项目因设计、施工、运营脱节,导致项目建成后运行困难、“晒太阳”的情况并不少见。

引入有实力的社会资本,真正让“专业人干专业事”。大禹节水集团有何独特之处,能够在武清污水处理项目竞争中最终胜出?

没有金钢钻不揽瓷器活。大禹节水集团自1999年创建之时起,就始终专注于服务三农,持续聚焦农业节水灌

溉、农村污水处理、农民饮水安全。

张昊告诉记者,大禹以PPP模式服务三农源自云南陆良。2016年,大禹集团在云南陆良农田节水灌溉试点项目成功树立行业首个PPP标杆,后又在云南元谋高效农业节水灌溉11.4万亩项目上进一步积累了投建管服的经验。从云南发轫,继而拓展到宁夏、甘肃和重庆等地,大禹集团已总结提炼出一套成熟的PPP运作模式,培育出一支熟练掌握投建管服运作模式的人才队伍。能够获得武清农村污水项目15年特许经营权,正是他们过往发展的延伸和拓展。

在大禹集团武清区农村生活污水处理项目智慧管控平台,记者看到,282座污水处理站实时运行状况一目了然,这就是公司为做好大型农村PPP项目建设运营有针对性打造的水网、信息网、服务网“三张网”:以公司在污水处理技术研发、处理设备制造及材料生产、工程设计与施工各环节所具备的全产业链能力,打造的污水“物理收集处理水网”;以公司在智慧水务信息化管理系统研制方面的能力经验,打造的“污水信息化管理网”;以公司22年服务三农经验,打造的“农村污水服务网”。

张昊介绍,“水网”是实现农村生活污水的应收尽收、应纳尽纳和处理达标排放;“信息网”是哪个污水处理站、哪个村管道出现问题,都能实时掌握,是打通信息传播的“高速公路”;“服务网”则是运维管理人员可以根据平台任务指令快速反应,在半小时内到达任务地点,及时处理污水站运行中发生的突发情况。同时,公司设立运维调度中心,采用“线下+线上”两种方式进行日常巡检维护,通过线上视频巡检和服务热线发现问题,立即调度“线下”巡检组及时跟踪处理,做到“有的放矢、指点江山”。

“具体到武清项目,我们充分借助大禹全产业链优势,发挥技术和人才优势,由专业部门对项目工程设计、工艺、装备、建设、运营管理进行全生命周期管理,杜绝‘铁路警察、各管一段’的脱节现象,统筹所需内部各部门专业力量,提高项目管理效率,为项目的成功运营和达标出水奠定基础。经过初步统计,项目建设速度比本地区同类项目平均建设速度

快20%-40%,户均投资比行业水平低15%-20%。”张昊说。

## 服务好不好,村民说了算

污水集中治理效果如何,农民最有发言权。走进大王古庄镇韩指挥营村村民白海龙家,记者看到,他家厕所建在院内一角,三面水泥墙,顶上也遮盖得严严实实,虽然面积不大,但照明灯、排气扇、保温板等一应俱全,冲水管上还包着保温层。

白海龙告诉记者,最早他家也是用旱厕,2018年借着大禹节水PPP项目改造农村污水管网的机会,在院子里建起了这个水冲式卫生厕所,当时厕所没有一个像样的门,顶上只是简易的石棉瓦,冬天也不保温。趁着今年区里开展整体式厕所改造的机会,由政府补助,加装了厕所门和厚实的顶盖,自己又添置了通风和保温设施,“这可以算是厕所2.0版了。”白海龙自豪地说。

村支部书记王斌说,现在全村家家户户都用上了水冲式厕所。过去因为没有地下生活污水管网,村民洗衣做饭、洗澡如厕产生的水无法自动排放,只能用桶接着倒进沟渠里,既麻烦,还污染环境。

记者又来到村西南角的生活污水处理站,处理站周边种着庄稼,俨然一座美丽的小花园。项目公司运营经理黄祚珉介绍,这个污水处理站将全村流动人口和常住人口纳入统一设计,同时考虑到人口的增长,按照1.2的放大系数,设计日处理量300吨。全区所有的污水处理站都是按照这样一个标准设计建造的。针对旺季和淡季,这个污水站还特别做了三套独立的控制系统,它们共用一个调节池。旺季时,这三套设备全部启动,淡季时,就让其中一套或两套系统停运,这样既可满足实际需求,又能降低能耗。

武清区大王古庄镇副镇长程艳庆告诉记者,现在,村民厕所废水、洗浴废水、洗衣废水和厨房废水“四水”和村内中小学、村级活动场所、养老院等公共场所产生的污水,全都通过管道进入污水处理站,处理后的达标水可以绿化景观、灌溉农田,真正做到了循环利用、绿色发展。

污水管网堵塞,损坏村民该找谁?

在大良镇营门赵村,记者看到,一农户门前的下水道被堵塞,由于村道狭窄,巡检组工作人员只能将管道疏通车停在主道上,然后从车上拉着长长的一根管子,正在疏通下水道。正在作业的巡检队员方淼告诉记者,昨天下午接到村民电话,现场检查后,发现垃圾堵塞,需要管道疏通车才能打通,所以今天上午是他们第二次上门作业了。疏通管道,掏出垃圾、用水冲洗,约半个小时时间,堵塞的管道畅通了,村民连声说着谢谢,而作业的工作人员已是满头汗水。

黄祚珉介绍,这样的巡检车公司共有十一辆,三人一组,一组一车,每组负责两到三个乡镇。村民或村干部既可以直接与管片巡检组联系,也可以打运营热线电话给公司负责管网维护的办公室,由办公室调度包片巡检组。不管哪种方式,都要求半小时内上门解决。服务质量好不好,第三方评估机构会听取村民意见,对包括服务在内的运营情况进行分析评估,结果定期在有关媒体公布。

## 文旅兴村前景广

## ——探访贵州省江口县云舍村乡村发展路径

□□ 农民日报·中国农网记者 刘久锋

云舍土家民俗文化村,位于贵州省铜仁市江口县境内,传说“云舍”土家山寨曾经是仙人居住的地方,仙人因土家百姓勤劳、勇敢的精神而感动,移居到后山的仙人洞居住,把肥沃的土地让给了土家百姓,土家人为了纪念仙人的功德,把寨子取名“云舍”,寓意为“云中的房舍,仙人居住的地方”。

近年来,云舍村依托良好的生态资源与民族文化资源,探索乡村旅游新路径,打造富民产业,并引进了国企江口梵净山投资控股公司,采用“政府主导+公司管理+自主经营”的方式推动产业发展。盛夏的傍晚,凉风习习,梵净山脚云舍村的道路两边停满了来自全国各地的车子,农家乐“古寨酒家”里热闹非凡,一口地锅里炖着香喷喷的红烧肉,房梁上挂满了腊肉香肠。农家乐后院的墙壁上,一泓瀑布倾泻而下,凉意油然而生。

老板杨兴春一边忙着招呼客人,一边和记者搭话,“农家乐生意越来越好,每年收入有60多万元呢。”“生意好全靠党的政策好。”杨兴春感激地说,在党的政策滋润下,村子基础好、旅游兴,才有农家乐的好生意。

“古寨酒家”生意红火仅仅是云舍村发展乡村旅游的一个缩影。如今,云舍村的农家乐及民宿有42家,带动就业600多人,日均接待游客达1000人,村民日子越过越红火。2020年,云舍村人均可支配收入达1.18万元。

云舍村村主任石妹说,“我们村现在家家户户都吃上了‘旅游饭’,村民的收入主要来自旅游业,一部分在自主创业和经营农家乐,一部分在公司做保洁员和保安,一部分在农家乐做服务员,户户有稳定的收

入来源。”

乡村的发展,既要增产值,也要添颜值。

云舍村努力打造宜居宜业宜游的美丽乡村,完善了管网、修建了旅游公厕及垃圾中转站,完成了生态湿地公园观光车步道、旅游集散广场、观光长廊等设施的建设,重点路段、村干道、民宿放置了垃圾箱,推行垃圾集中处理。

此外,制定“拆除一批、改造一批、原址维修一批、安置一批”的“五个一批”计划,对全村237户进行综合整治;形成“一户一策一方案”,系统推进美丽乡村建设;着力抓好环境卫生整治,发动全体党员在“环境治理岗”带头落实“门前三包”,带头参与集体义务劳动。乡村美,不只美在形,更要神形兼修。为了让“良风民俗”成为村民的共同追求和自觉行动,云舍村制定了村规民约,对“可为”“不可为”及“必须要为”作了明确规定。

“2016年以来,全村未发生过一起盗、抢事件,云舍村还荣获‘民族团结先进集体’‘全国美德在农家示范点’的殊荣呢。”石妹自豪地说。

该村还构建了系统完备、职责明晰、科学规范、运行高效的村级组织体系,打造了一支人员精简、素质优良、分工明确、管理有效的队伍,为有效衔接乡村振兴提供坚强组织保障。

打开村子名片,“中国最美村镇”“全国特色景观旅游名镇名村”“国家AAAA旅游景区”……一个个响亮头衔,彰显着云舍村的魅力。云舍的发展不仅实现了产业生态化和生态产业化统一,还将民俗文化、自然生态优势转化为经济社会发展优势,打造出与众不同的“看点”和“卖点”,让村民端稳乡村旅游这个“金饭碗”。

浙江台州市路桥区  
「污水零直排区」建设守护生态环境

近年来,浙江省台州市路桥区在党建引领下,开展“污水零直排区”建设,把生活污水统一纳入污水管网进行净化处理,不让污水直排,守护水资源和生态环境,助力生态宜居美丽乡村建设。图为路桥区金清镇污水处理厂鸟瞰。 蒋友青 摄