乡建观澜

市县一体推进 城乡同质供水

——看浙江衢州如何实现达标农饮水覆盖率至97.8%

□□ 王国成 农民日报·中国农网记者 朱海洋

夏季多雨，可过去，浙江省开化县池淮镇塘林村的老百姓们总为喝水发愁。这是个典型的山区村，5个自然村散落在山坳里，原先有个简易水厂，直接从河里取水。但一到汛期，河里全是“黄泥水”。而到了枯水期，地势较高的自然村则要挑桶找水喝。

如今，塘林村终于告别了这段历史。一场暴雨过后，溪里依旧泥水奔涌，家里拧开水龙头，已能淌出一股股清水。这缘于去年建成的5个单村水站，实现了“旱季不断水、汛期喝好水”，大大提升生活品质。过去两年里，在开化县，像这样的单村水站总共建了321座。因为政府有补贴，村民实际缴费只需8毛钱一吨。

诸如此类的变化，在浙西衢州不胜枚举。据了解，自2018年启动农村饮用水达标提标三年行动以来，衢州把从“有水喝”到“喝好水”作为乡村大花园建设的“补短板工程”来抓，市县一体、全域推进，实现城乡同质供水。截至目前，全市已累计投资34.2亿元，农饮水达标人口覆盖率从48.7%增至97.8%，一杯好水大大提升群众幸福感。

山区地形多变，村庄布局相对散乱，因地制宜改造农饮水的“衢州实践”，颇具借鉴价值。

浙江省衢州市常山县境内的黄塘供水站。　柳丹霞 摄

城市管网接进农民家

几年前，走进龙游县模环乡许家村，家家户户屋顶有个铁桶。干啥用？外乡人看了直摸脑袋，而村里人说起来，却是满口无奈。因为经常要断水，这桶可谓“救命菩萨”，别看只能存两立方米水，但关键时刻能顶大用。

许家村用水靠铁桶，龙游县北部的横山镇、模环乡30个村的老百姓，则得靠扁担挑，这或许在经济发达的浙江难以想象，但几年前，在山区有时确实如此。过去，这两个乡镇一直靠横山水厂供水，水源是一个正常库容仅为161万立方米的山门寺水库。每到枯水期，只能隔天限时供水。啥时能像城里人一样，实现“供水自由”，一直是村民们的愿望。

今年4月，龙游实施“南水北调”工程，总投资4509万元。一根近16.6公里的管道，将南部高坪桥水库的优质水引到横山、模环两个乡镇。高坪桥水库总库容达3250万立方米，常年水质保持在Ⅰ类，是衢州5个优质水源地之一。项目竣工后，将彻底改变龙游北部农村水源不足和水质不达标现状。

记者采访时，工程已接近尾声，两个无负压气罐式加压泵设备完成进场，接下来安装10天、调试10天，等到9月份，村民用水最吃紧的时候，就能通水。听到记者带来的这一好消息，许家村村民许立军顿时喜上眉梢，已谋划着早日拆除屋顶的大水桶。

据了解，改造农饮水，衢州有个原则：能延则延、能扩则扩、进村入户，尽量扩展城市水厂、乡镇水厂的覆盖面，通过城市管网延伸供水，实现城乡同质、同标、同服务。这一方式虽然一次性投入比较大，但后续运维成本低，且供水质量也能有效保障。

今年，衢州市水利系统在农村饮用水三年达标提标行动收官的基础上，进一步加大投入，把原先单村水站和乡镇水厂供水的40个村接入至城市自来水管网，全市新投入1.2亿元资金，实施项目12个，惠及人口近7万人。

打破“篱笆”跨县“借水”

在平原地区，管网铺设四通八达，但到了山区，地形复杂，不仅施工难度高，而且成本巨大。尤其是地处县、市、区交界处的村庄，如果严格按照行政区域划分，有时为了几个村的饮水问题，就得花上成倍的代价。对此，衢州的做法是：打破行政“篱笆”，跨县“借水”。

衢江区后溪镇东华村，由花塘、青龙头、上尖三个自然村组成，总共2700多人。启动农饮水提标行动后，花塘自然村依托衢州市城市管网延伸，喝上了优质自来水。可还有两个自然村，因仰程140多米的高山挡道，城市管网无法触达。

“根据东华村实际情况，原本计划新建两个单村水站，确保村民同步喝上放心水。”衢江区水利局农饮水中心的负责人告诉记者，为了帮助寻找水源，他们派出一组技术人员，踏遍周围5公里的山岙旮旯，都没能找到理想水源地，“这样就算单村水站建起来，枯水期村民依然没水喝。”

这可怎么办？衢江区想到了，能不能“借网”。原来，东华村和衢州江山市交界，离村1公里多就是江山经济开发区。因此，前后左右都开通了城市管网自来水，就青龙头、上尖两自然村似乎成了一个“死角”。

衢江区水利局、江山市水利局、江山水务集团和经济开发区四家单位聚到一块。最终讨论的结果就是，从全市“一盘棋”大局出发，同意东华村接上江山城市自来水管网。去年8月，总投资350万元的管网延伸工程破土动工，三个月后竣工。

根据协议，两个自然村的自来水纳入江山水务集团统一管理，村里25户低收入农户同步享受江山市出台的每年每户60吨免费用水政策。记者了解到，像这样的跨县“借网”在衢州并非个案，过去两年里总共有5个村，通过这一方式，成功实现了城乡供水一体化。

“开小灶”不降标准

因为“七山一水两分田”的地貌特征，浙江在农村饮用水工程建设过程中，出现了较多的单村供水工程，作为山区的衢州更是如此。一直以来，水源保障能力偏弱，特别是干旱高温季节，水量不足时有发生，成为了老百姓抱怨最多的民生问题之一。

那么，今年夏天，山区单村水站供水紧不紧张，水质又如何？8月9日，记者走进常山县芳村镇前进村一探究竟。刚从外面干活回家的刘金良一家，正在洗菜做饭。整个夏季，就没断过水，而且水质明显提升。

“夏季高温不断水，得益于单村水站双水源供水。”前进村党支部书记郑忠成说，这个单村水站设计日供水规模80吨，原来依托两条小山沟引水，去年11月，县林业水利局投资10多万元，为村里新挖了一眼深220米的水井作为备用水源，实行双水源供水。

前进村总共1060人，平时日用水量50吨，进入8月，山沟里水流量大幅减少，每天只可供水20多吨，而全村用水量增加到70多吨，补上40多吨的缺口，就来自水井。

据了解，目前，衢州共有单村水站623座，是全市30万山区群众的主要水源。尽管没有接入城市管网，但这些“小灶”并没有降标准。去年11月，衢州出台全国首个单村水站地方标准，逐一对单村水站进行再提升、再巩固，规范建设“五有”水源地，即有粗滤堰坝、有保护范围、有警示标识、有隔离防护、有保护公约的基础上，共投资2100多万元，通过寻找新水源和挖井取水等方法，确保每座单村水站都有一个以上备用水源。

值得一提的是，为了破解分散难管难题，衢州还全面推广“县级统管+网格协管”模式，通过县一级设立水务主管员“专业管”、水务协管员“辅助管”、基层网格员“联动管”、乡村观察员“社会管”，实现“统管+协管”“企业+网格”“政府+群众”的全覆盖运维管理模式。

衢州市水利局相关负责人表示，在完成数量的基础上，接下来，全市将聚焦进一步提升农村饮用水建设标准和运维水平，加快建设稳定水源工程，继续推动城乡一体化和规模化供水发展，深化城乡供水数字化管理应用，到2025年农村供水水质合格率巩固在90%以上。

小山村变身特色景区

□□ 孟江 朱少蓝

盛夏时节，走进湖北省十堰市郧阳区柳陂镇山跟前村，一幅现代版的“富春山居图”呈现在眼前：波光粼粼的江水缠绕村庄，宽阔平坦的柏油路通达户院，风格不一的小别墅鳞次栉比……

“我们科学编制建设规划，大力改善人居环境，鼓励村民办民宿、开农家乐，不少村民吃上了旅游饭。你看那家农家乐去年收入就是上十万元。”山跟前村党支部书记孙绍虎兴致勃勃地介绍。

顺着孙绍虎手指的方向，“孙家大院”映入眼帘。走进院子，只见两层小别墅古色古香，室内收拾得干净整洁，每个房间桌椅餐具摆放得整整齐齐。“以前住土坯房，雨天怕漏，刮风怕倒，收入靠种庄稼，一亩地年收入只有五六百元。现在房子变美了，周围环境变好了，来我们这儿的游客多了，我家开农家乐，生意还不错，一年也能挣大几万元，日子越过越红火。”提起现在的美好生活，店主孙许青喜悦之情溢于言表。

看着村子变景区，像孙许青一样，山跟前村十多家农户办起农家乐，吃上了“旅游饭”。

山在跟前，水在眼前，幸福就在面前。山跟前村紧临汉江，与十堰主城区和郧阳区城关镇只有咫尺之遥，具有发展乡村近郊游的独特优势。近年来，该村坚持“系统性、整体性、协调性”理念，按照“注重特色、差异发展”原则，对全村生态、产业、文化进行科学统筹规划，将山、水、林、园、路、房、院、厨、栏、厕等相关生产生活要素全域纳入其中，统筹规划，系统提升，保障农房居住功能和卫生健康条件，高标准、高质量、一体化推进美丽乡村建设，进一步改善农村人居环境，乡村美誉度大幅提升，乡村生态旅游蓬勃发展。

“下一步，我们将进一步完善山跟前村配套基础设施，重点实行净化、绿化、亮化，努力实现村庄楼房化、能源清洁化、行为文明化的目标，鼓励农户对农家乐提档升级，建设民宿群，全力打造集山水游、农家游、文化游于一体的乡村旅游集散地。”柳陂镇党委书记卢贵昌介绍说。

河南洛阳孟津区：内外兼修推进“五大振兴”

□□ 郑占波 农民日报·中国农网记者 陈显萍

干净整洁的乡村道路，红绿相间的花木绿篱，诗情画意的田园风光，错落有致的乡间民宿……河南省洛阳市孟津区送庄镇朱寨村静谧、幽雅、洁净，宛如一幅乡村山水画。朱寨村原本是一个普通的远郊村庄，如今声名鹊起，成为美丽乡村典范，引来一拨又一拨观摩团参观考察。

朱寨村，只是孟津美丽乡村“嬗变”的一个缩影。在孟津区像朱寨村一样，乡村颜值不断提升的村还很多。孟津区被河南省授予全省乡村振兴战略示范区。

孟津区委书记杨劭春深有感触地说：“近两年来，孟津区通过发展特色农业、持续推进农村人居环境整治、实施‘五个一’精神文明建设龙头工程等，铁腕治理‘散乱污’，彻底改变‘破断窄’，全面根治‘脏乱差’，有效提升了环境底子、美化了乡村面子、畅通了民生路子，使乡村实现‘华丽转身’，成为市民向往的打卡地。”

以特色农业为基础聚力产业振兴

孟津区科学编制现代农业产业发展规划，印发《孟津区关于支持农业特色优势产业发展的实施意见》等，明确“一镇一品、一村一品”特色产业发展思路，实施质量兴农、品牌富农战略，推动农业规模化、特色化、品牌化发展，做精做强大棚蔬菜、富硒林果、生态养殖等产业，助推乡村产业发展。

整合历史古迹、传统村落、农业园区、黄河湿地等旅游资源，走农旅融合、文旅融合发展之路，累计建成500亩以上特色农业园区55个，国家级五星园区2家、四星园区4家。其中送庄镇建成省、市级农业标准化示范园区12个，绿色食品生产基地4个，农业专业合作社30家，全镇果蔬产业达1.8万亩，日光温室、大拱棚4000个，形成以无公害蔬菜、瓜果和湖羊养殖等为主的特色产业集群。

开展清产核资，推进农村“三变”改革，初步实现资源变资产，资金变股金，农民变股民。重点培育壮大村级集体经济。如常袋镇，大力推进对外招商，筑巢引凤，引导7个贫困村实现产业项目落地，完成村级集体经济收入清零目标，年集体经济收入10万元以上村5个。

以乡情乡愁为纽带助力人才振兴

为提升各级党组织抓乡村振兴的能力，孟津区邀请有关专家、教授培训各级领导干部1100人次，开展以实用技术为主的培训1300人次。同时，以乡情乡愁为纽带，实施“飞雁归巢”工程，将118名返乡乡土人才纳入村后备干部队伍，使村级班子年龄、学历、能力进一步优化，“回孟津干吧”成为继“来孟津耍吧”之后又一张亮丽新名片。

通过构筑立体式揽才网络，形成新一轮大众创业、草根产业“春暖雁归巢”效应，形成了输出打工者、引回创业者、带动就业者的生动场景，涌现出吕妙霞、朱忠厚、王硕峰等一大批返乡创业典型代表，直接间接带动、安置就业6000多人，形成上联市场、下联农户、多方共赢的发展局面。

送庄镇结合脱贫攻坚、创业创新，电子商务、农民就业、实用技能等技术培训，共培养农村脱贫致富带头人1200人；先后培育出农发科技、京孟农业、美冠园艺等12家农业龙头企业，发展农村合作组织30多家，辐射带动农民1万多人。

以龙头工程为支撑聚力文化振兴

孟津区不断强化公共文化平台建设，实施“五个一”精神文明建设龙头工程，即每个村建一个乡贤标志、一个文化广场、一个主题游园、一条文化街道、一个村民服务中心。建成“五个一”场所1000多个，红色纪念地11处。并通过墙绘、标语、宣传栏等形式，将社会主义核心价值观细化融入村规民约，用乡土文化塑造乡风民俗。

着力构建农村公共文化服务体系，把村级文化广场、文化大院、农家书屋、文化信息资源共享工程等作为美丽乡村建设的标准配置，全区234个行政村（社区）建成文化广场336个、文化大院180个、农家书屋220个、乡村主题游园132个、高质量文化墙115处。持续开展“百场公益演出进乡村”，累计举办各类文艺演出1000多场次，参与群众60万人次。

同时，把培育乡村文化产业品牌作为提升美丽乡村文脉、增添内涵来抓，催生出平乐牡丹画、南石山唐三彩等6大乡村文化品牌。平乐村，牡丹绘画爱好者1000多人，年创作商品牡丹画50多万幅，平乐牡丹画院被确定为河南省“文化产业示范基地”。

以环境整治为重点聚力生态振兴

孟津以建设美丽宜居村庄为导向，开展农村垃圾治理、生活污水治理、厕所改造提升、乡村生态绿化、饮水环境整治等6大行动，先后拆除残垣断壁和违章建筑1300多处，清理村内沟渠坑塘2300多处、积存垃圾63.2万吨。

梯次推进农村生活污水治理，生活污水有效治理村占比40%以上，在垃圾清零行动的基础上，今年开展垃圾分类试点村创建66个，初步实现农村垃圾减量化、资源化目标，农村居住环境明显改善。

因地制宜，推进改厕革命。走出了一条“以水冲式为主、以集中收集粪污模式为辅、兼顾三格式、双瓮漏斗式厕污同治”的路径，先后分两批在全区76个村推进管网式改厕，累计改建水冲式厕所3.6万座，改厨、改浴同步覆盖率85%以上。

持续推进村容村貌提升，全面启动农村“五化”行动，积极推进“四美乡村”建设，按照“房前屋后、栽花种树，美化环境，加快致富”的要求，开展“一村万树”行动，栽植绿化苗木359万株，已建成156个“绿庄”。

以基层党建为抓手聚力组织振兴

孟津区积极构建“党建引领、三治并进、服务进村”的乡村治理体系，以农村基层党组织建设为抓手，依托168个广场、游园等新型党建活动阵地，打造实景代入、情境教学、现场交流、互动体验等开放式组织生活，为乡村振兴筑牢底部基础。

推行“党员积分管理”、党员联系户“1+10”工作法，叫响做实“有困难找党员，要服务找支部”。通过“四官”服务进村、“一村一法律顾问”等方式，健全矛盾纠纷调处化解网络，村级人民调解委员会，矛盾化解率达95%以上。

推动村务公开“信息化”，开发“孟津村务公开”微信小程序，使群众足不出户就能了解、监督村集体资产和财务收支情况。如常袋镇马岭村不断深化“一约四会”制度，十几年没有信访事件发生，获得全国乡村治理试点示范村，麻屯镇卢村、会盟双槐等村党支部，实行党员积分制带动群众参与农村环境整治，从而推动乡村振兴健康有序进行。

如今，一幅“环境优美、乡村宜居、农民幸福”的美丽画卷正在中原大地孟津徐徐铺展开来。

简讯

新疆农村公路总里程达到14.68万公里

近年来，新疆维吾尔自治区着力消除制约农村发展的交通瓶颈问题，聚力解决群众出行难问题，让群众出行从“走得了”向“走得舒心、顺心、称心、省心、安心”转变。全区“四好农村路”建设取得显著成效，逐步成为引领美丽乡村建设、服务农村经济社会发展、助力乡村振兴、提升百姓出行品质的重要支撑和保障。截至2020年底，全区农村公路总里程达到14.68万公里（不含兵团），较“十二五”末增加了3万公里。

全区869个乡镇和9133个具备条件的建制村实现100%通硬化路、通客车，乡镇通三级以上公路比例达到88.1%，10户以上规模的自然村（组）通硬化路比例达到87.8%。县域内20公里范围内农村客运线路公交化运行率达70%以上，城乡道路客运一体化发展水平均达到3A级，以县城为中心、乡镇为节点、建制村为网点的农村公路网络基本形成，农村公路基本实现通村畅乡。同时，全区各地积极探索“农村公路+产业”“农村公路+旅游开发”等发展模式，着力建好“特色致富路”，建成5890公里资源路、旅游路、特色产业路，增强了贫困地区的“造血”功能，助力贫困人口增收，改善农村生产生活条件。

农民日报·中国农网记者 龙成

江西提出每个行政村至少培训2名建筑工匠

为加强农村建筑工匠培养和管理，为群众建房提供专业技术支持，近日，江西省住建厅分步骤推进全省农村建筑工匠培训。目前，已经有390余名建筑技术专业人员参加了培训。到今年底，全省每个行政村至少有2名建筑工匠参加培训。

7月下旬，江西省住建厅通过视频会议系统，在南昌设主会场，在各设区市设分会场，已集中培训一批有一定教学能力，对农村建房情况比较了解，又具备一定理论知识，并将承担本地区建筑工匠培训教学任务的建筑技术专业人员。接下来，他们将分批次地通过专题讲座、案例教学等方式培训工匠。每个人培训时间不得少于30课时，培训内容包括：常用建筑法律法规、建筑技能和安全知识、新时期防震减灾知识、钢筋技术与操作等。

按照要求，今后享受各级政府资金补助的农村危房改造，必须由经培训合格的建筑工匠或有资质的施工队伍承担。各地在对农村危房改造工作进行检查验收时，应着重对建筑工匠制度执行情况进行复核，以确保农村建房安全。

杨碧玉 武刚燕 官结影

河北规划2025年实现乡镇基本通三级以上公路

河北省交通运输厅日前印发的《关于巩固拓展交通运输脱贫攻坚成果服务全面推进乡村振兴的实施意见》明确提出，到2025年，全省将实现乡镇基本通三级及以上公路，2000人以上建制村基本通双车道公路，20户以上自然村基本通硬化路。

河北将完善革命老区、民族地区、脱贫地区等交通网络，加快推动区域性和跨区域重大交通基础设施项目建设，完善农村地区对外运输通道；畅通县际、县乡间运输通道，积极推进普通国省道瓶颈路段贯通升级和县域内承担骨干交通功能的重要县乡道提级改造；有序推进二级及以上道路客运站覆盖有需求的县城和县级市，运输服务站覆盖所有具备条件的乡镇，鼓励在公路服务区、驿站、道班、道路沿线，建设客运便捷车站、港湾式停靠站和招呼站。到2025年，全省县（市、区）城乡交通运输一体化发展水平4A级以上比例达85%，县城30公里范围内农村客运班线公交化运营率达90%以上。

河北将统筹利用交通、邮政、快递、农业、商贸等资源，加快完善县、乡、村三级农村物流网络节点体系，支持电商和物流企业向乡镇农村延伸，加快推进“快递进村”工程，强化乡镇运输服务站、村级寄递物流综合服务站点建设。　钟娇娇

湖北1711个省级美丽乡村村庄规划基本完成

近日在咸宁召开的湖北省国土空间规划暨村庄规划编制工作推进会介绍，全省1711个省级美丽乡村示范村村庄规划已形成初步成果。

2019年，湖北省启动村庄规划编制工作。省自然资源厅结合多规合一实用性村庄规划要求，先后编制了湖北村庄规划编制基本技术指引、简明实用手册等文件，科学指导村庄规划编制。通过先行先试，两年多来，全省编制形成了1711个省级美丽乡村示范村村庄规划初步成果，同步推进其他2000余个有条件、有需求村庄开展村庄规划编制工作。武汉以区为编制主体，以街镇全域为规划单元，对镇域范围内村庄进行统筹规划。咸宁市坚持规划先行，充分挖掘地方特色资源，成功打造了内冲“瑶族第一村”、白水畈“萝卜小镇”、熊家湾“乡村驿站”等特色村庄。荆州市建立乡村振兴联点共建机制，出台技术指南，开展“驻村规划师”活动，启动首批乡村振兴推进村和乡村振兴片带建设，形成推广效应。目前，湖北省约四分之三的县市已基本形成村庄分类布局成果。　祝华

安徽绩溪完善农村公路管护机制

日前，安徽省绩溪县出台措施，通过健全体制机制、强化资金保障、创新管养模式，推进农村公路管理养护体制改革，着力破解难题助力乡村振兴。

健全体制机制。按照“县道县管、乡村道乡村管”的要求，建立健全县、乡、村三级管养机构，全面实行“路长制”，统一招聘乡村道路专管员，2021年底前每个乡镇落实1-2个农村公路管理专职人员，坚决杜绝农村公路失养、缺养情况发生。

强化资金保障。从2022年起，全县按照2020年底农村公路里程数，将全县年度农村公路日常养护经费按县道每年1万元/公里，乡道5000元/公里，村道3000元/公里的标准纳入县财政预算。

创新管养模式。将人民群众满意度和受益度、养护质量和资金使用效率作为衡量标准，建立群专结合的养护运行模式。农村公路大中修等专业性工程，通过招投标方式落实专业施工队伍承担；零星小修与日常保养采取划片区集中发包，或者与乡村环境卫生保洁等相关工作打捆发包。　周明助