

依法保障新发展理念在畜牧行业得到全面落实

——来自畜牧法执法检查报告的启示

□□ 农民日报·中国农网记者 李秀萍

畜牧业短板弱项待补

执法检查报告还提出，畜禽遗传资源保护利用力度仍需加强。受国外引进品种冲击、地方品种开发利用滞后和畜禽遗传资源保护经费投入不足等因素影响，全国超过一半的畜禽地方品种数量呈下降趋势，保种形势极为严峻。主要畜禽品种育种存在体系不完善、新技术应用滞后、育种投入不足且缺乏持续性、主要疫病未净化、地方特色畜禽资源开发利用不足等共性问题。部分自主培育的畜禽品种生产性能与国外先进水平仍存在差距。畜禽种业企业竞争力不强，繁育育少。

动物疫病防控能力亟须强化。畜禽疫病防治面临着新问题新挑战。重大动物疫病防控和重大人畜共患病防治面临的形势依然不容乐观。部分中小养殖户生物安全建设不到位，应对重大疫病能力弱，养殖风险较大。畜牧兽医力量不足，体制机制不完善，政策扶持力度不够，地方基层动物防疫体系“职能淡化、力量弱化、支持虚化”等问题依然突出。各地普遍反映，动物调运监管难度大。

畜牧产业链存在短板弱项。畜牧产业发展面临饲料供给不足、养殖用地难、环保压力大、畜产品加工流通发育滞后等突出问题，亟须补齐短板弱项，提升全产业链发展水平。另外，各地对在饲料中违规添加抗生素、超剂量添加铜锌等矿物质问题反映强烈，亟须规范。畜牧业用地没有明确法律层面的界定，新建

规模养殖场落地较为困难。部分养殖场户缺乏污染治理配套设施。畜禽粪污还田利用基础研究滞后，粪肥有害物质限量、液体粪肥施用技术规范等关键标准缺失。亟须调整优化屠宰加工等下游环节，实现从活畜禽向生鲜肉转变。

草原畜牧业任重道远

草原畜牧业发展面临草原生产力不高、草料供给不足和草原利用方式不合理等因素制约。草原生态保护形势依然严峻，已恢复的草原生态系统较为脆弱，草畜矛盾依然突出；草原草地生产力普遍偏低；草原有害生物灾害局部高发的可能性依然存在。各地普遍存在“重粮轻草、重林轻草”现象，对草原保护建设支持不足；靠天养畜仍是多地牧区基本养殖模式，草原畜牧业发展低效且缓慢；草原植物种子研究培育和开发能力整体不足，牧草品种单一，草种自给自足成为突出短板。

扶持政策仍需优化。新发展阶段畜牧业转型升级，需要政策、资金、人才等发展要素给予持续有力支持。基层普遍反映，落实支持畜牧业发展的规定时冷时热，政策支持缺乏稳定性。畜牧业生产监测预警能力不足，稳定生产调控机制尚不健全；畜牧业产业链利益联结机制不完善，市场波动风险和损失主要由养殖环节承担。畜牧法规定的财政金融政策的执行落实效果欠佳。对畜禽遗传资源保护利用、家禽牛羊生产、屠宰加工、饲料兽医等方面扶持政策需进一步优化。培养专业人才，发展畜牧兽医

科技研究和推广事业与畜牧业发展要求仍有差距。

畜牧法修订迫在眉睫

法律法规亟待修改完善。推动乡村全面振兴，实现农业农村现代化，对现代畜牧业发展提出新的更高要求，重大动物疫病防控形势也对现代畜牧业发展提出新挑战，亟须修订现行畜牧法。同时，现行畜牧法与动物防疫法、野生动物保护法、食品安全法、草原法、农产品质量安全法等法律衔接不畅。检查过程中，各地对规模以上养殖户和牛羊禽屠宰行业的执法监管问题反映强烈。畜禽养殖污染防治规定存在漏洞，畜牧法对规模以上养殖户环保进行执法和监管法律依据不够具体，且缺少相应罚则。关于牛羊、鸡鸭等畜禽屠宰行业的管理无相应法律法规作为依据，只能参照生猪屠宰条例执行。

据此，执法检查报告提出，进一步贯彻实施畜牧法要通过严格执行法律规定和加快完善法律制度，保障新发展理念在畜牧行业得到全面落实，促进畜牧业高质量发展格局加快构建，确保法律责任依法、全面、严格落实，重点要依法支持畜禽种业振兴，依法强化动物疫病防控，依法推进畜牧全产业链发展，依法推动草原畜牧业稳步发展，依法强化畜牧业高质量发展要素保障，持续提升畜牧业法治水平。畜牧法修改已列入全国人大常委会2021年立法工作计划，要加快修改进程，尽快提请审议；要加快制定有关配套法规标准。

“十四五”时期我国将实施退化草原修复2.3亿亩

新华社北京8月20日电(记者 胡璐) 草原是我国重要的生态系统和自然资源。国家林草局草原管理司司长唐芳林20日表示，“十四五”时期，我国将加快推进草原生态修复，实施退化草原修复2.3亿亩，提高草原生态系统的稳定性和稳定性。

他是20日在国务院新闻办公室举行的“十四五”林业草原保护发展规划新闻发布会上作出上述表示的。

唐芳林说，经过“十三五”期间的不懈努力，草原生态持续恶化的势头得到了初步遏制，草原生态状况和生产能力持续提升。2020年全国草原综合植被盖度达到了56.1%，鲜草产量达到11亿吨。但是，当前草原生态脆弱的形势依然严峻，仍然有70%的草原处于不同程度的退化状态，草原保护修复任务还十分艰巨。

日前印发的《“十四五”林业草原保护

发展规划纲要》，提出到2025年我国草原综合植被盖度达到57%等一系列保护发展目标。唐芳林表示，将在规划纲要的基础上，编制全国草原生态保护修复和草业发展规划，明确新时代草原工作的重点任务。

一是夯实草原工作基础，构建林草一体化工作格局。

二是全面加强草原资源保护，实行草原禁牧和草畜平衡，推行草原休养生息。

三是加快推进草原生态修复，实施退化草原修复2.3亿亩，提高草原生态系统的稳定性和稳定性。

四是提高草原资源的科学利用水平，促进畜牧业、草种业、草坪业等现代草业健康发展。

五是完善法律法规体系，提升草原科技的支持能力。

我国将进一步加强社保帮扶、助力乡村振兴

新华社北京8月20日电(记者 姜琳) 记者20日从人力资源社会保障部获悉，人力资源社会保障部、民政部等多部门近日印发《关于巩固拓展社会保险扶贫成果 助力全面实施乡村振兴战略的通知》，部署进一步做好脱贫人口、困难群体社保帮扶。

通知提出五方面政策措施：

一是减轻困难群体参保缴费负担。对参加城乡居民养老保险的低保对象、特困人员、返贫致贫人口、重度残疾人等缴费困难群体，地方人民政府为其代缴部分或全部最低缴费档次养老保险费，同时支持和鼓励有条件的集体经济组织和其他社会组织、公益慈善组织、个人为其提供资助。对灵活就业的进城务工人员，引导其参加企业职工养老保险，对符合就业困难人员条件的，按规定落实社保补贴政策。

二是推进社会保险法定人员全覆盖。推动放开外地户籍灵活就业人员在就业地参加企业职工养老保险的户籍限制，组织未参加企业职工养老保险的灵活就业人员按规定参加城乡居民养老保

险。“十四五”时期，中央确定的城乡居民基本养老保险不计入低保家庭、特困人员收入。扩大失业保险覆盖范围，推进职业伤害保障试点，加强平台灵活就业人员职业伤害保障。

三是提高社保待遇水平。完善落实城乡居民养老保险待遇确定与基础养老金正常调整机制，规范个人账户记账利率办法。推进各省统一农民工和城镇职工失业保险参保缴费办法，享受同等待遇。按规定落实失业保险参保职工技能提升补贴政策。落实工伤保险待遇调整机制，稳步提升工伤保险保障效能。

四是提升基金安全性和可持续性。加快推进企业职工养老保险全国统筹，继续推动城乡居民养老保险基金委托投资运营，实现基金保值增值。

五是加强社保经办服务能力。加大农村地区社保卡发行和应用力度，加强全国统一的社保公共服务平台建设，推动农村地区社保公共服务平台资源整合和综合柜员制服务。

民政部：部署全国未成年人保护示范创建工作

本报讯(农民日报·中国农网记者 李慧斌)近日，民政部印发了《关于开展全国未成年人保护示范创建工作的通知》(以下简称《通知》)，部署开展全国未成年人保护示范创建工作。

《通知》要求，各地要坚持党的领导、坚持最有利于未成年人、坚持机制创新、坚持强化基层能力的原则，以依法保护未成年人合法权益、促进未成年人全面发展为目标，以构建未成年人家庭保护、学校保护、社会保护、网络保护、政府保护、司法保护“六位一体”的未成年人保护工作体系为重点，坚持问题导向，优化顶层设计，着力创建一批领导重视、制度健全、机制有效、措施有力、服务规范的未成年人保护工作示范地区，为建立健全与经济社会发展相适应的新时代中国特色未成年人保护制度积累经验、提供示范。

《通知》明确，示范创建以县(市、区、旗)及直辖市的区(县)为主要对象，通过自愿申报、初步推荐、全面创建、省级评价、评估核实、公示命名的程序确认，原则上每两年开展一次。示范创建中要突出政治标准和创建质量，严控数量，优中选

优，首次示范创建拟命名的全国未成年人保护示范县(市、区、旗)不超过150个。

《通知》指出，各地要对照《全国未成年人保护示范县(市、区、旗)创建达标体系(试行)》中关于思想引领、组织领导、工作机制、家庭保护、学校保护、社会保护、网络保护、政府保护、司法保护、机构建设、队伍建设等11个方面76项工作标准，进一步细化工作要求和创建标准，切实提高创建工作的针对性、指导性和实效性，确保示范创建高效、规范、有序开展。

《通知》要求，各地要认真做好动员部署，协同相关部门制定实施方案，明确职责分工，细化具体任务，着力突破重点难点，使示范创建成为全面加强未成年人保护工作、推动建立与经济社会发展相适应的未成年人保护制度的重要抓手。要通过制度创新、政策倾斜、服务拓展等方式，强化保障措施和工作能力建设。要坚持精耕细作，不搞“花架子”，不打“绣花拳”，实实在在提升未成年人获得感、幸福感和安全感，切实选树一批基础扎实、工作过硬、亮点突出、经得起考验的示范地区。

聚焦疫情防控

郑州组建120支医疗队支援农村防疫

本报讯(农民日报·中国农网记者 张培奇 王杰)8月19日，记者从河南省郑州市举办的新闻发布会上获悉，针对农村地区人员居住分散、区域面积大、医疗资源相对薄弱的特点，郑州市迅速采取针对性措施，从二级以上医院迅速抽调多支医疗队奔赴农村地区支援，指导帮助基层开展医疗服务、疫情防控和消毒消杀等工作。截至目前，全市组建支援农村地区医疗队120支600余人，帮扶、巡诊200余家基层医疗机构，40个安置点开展消杀，发放价值60万元的药品、物资，义诊群众5000余人次。

新乡、安阳等地出现相关病例后，郑州市指导当地医疗卫生机构及时将新冠患者转运至定点医院集中救治，配合疫情防控部门对涉疫村庄进行全面封控，迅速开展流调排查、消毒消杀和高频次全员核酸检测，有效防止疫情在农村地区扩散。

为全面加强洪涝灾后疫情防控消毒消杀工作，郑州市在全市范围内开展清垃圾

(杂物)、清污(淤)泥、消毒消杀的“两清一消”行动，突出农村地区安置点、农贸市场、垃圾中转站和特殊疫区疫点等重点部位开展多轮次防疫消杀，截至目前已累计派出(动)104万人次，投入器械31万台(次)，消杀点位95.4万个。

新冠肺炎疫情发生以后，郑州市依据国家联防联控机制改革完善重大疫情防控救治体系的要求，按照规范标准建设基层发热门诊47个、发热哨点诊室153个，发热门诊和哨点诊室在满足日常感染性疾病诊疗服务的同时，能够满足突发重大疫情时基层防控需求。同时，从基层医疗卫生机构抽调1000余名业务精、能力强、综合素质高的医护人员充实到各发热门诊、综合发热门诊、综合发热门诊、综合发热门诊，确保基层发热门诊规范运行。以疫情防控和院感质量安全为重点，对基层医疗卫生机构医务人员开展全员培训，共开展线上线下培训46期1.16万人次，基层医疗卫生机构新冠肺炎疫情防控能力得到有效提升。

“村村旺”跻身重庆十大互联网平台

本报讯(农民日报·中国农网记者 邓翔)近日，以“智联未来 创新发展”为主题的第四届中国(重庆)物联网创新应用大会上，“村村旺”从众多参评互联网平台中脱颖而出，入选“重庆市2020年十大互联网平台”。

本次大会是2021年智博会的活动之一。2020年底，重庆市大数据发展局启动2020年十大互联网平台征集评选活动，旨在进一步推动数字化服务普惠应用，加快推进线上线下公共服务共同发展、深度融合，持续提升群众获得感。

上线两年来，“村村旺”平台已累计实现交易结算规模79.49亿元，交易大宗农产品30.9万余吨，用亮眼的数据书写出重庆供销人致力脱贫攻坚、乡村振兴的时代答卷。“村村旺”充分发挥供销社的组织和网络体系优势，积极探索以订单农业和网点赋能推动农产品上行和消费品下行，一个颇具示范效应的农村电商综合服务平台完成了“从0到1”的蜕变，探索出一条可持续发展的产业电商“创新之路”。

(上接第一版)

倪里奋、冯济杰、黄柏林、陶岳良……在数以百计的“第一代护林员”中，他们的名字普通得不能再普通，事迹平凡得不能再平凡，但在他们心中，“做一颗永不生锈的螺丝钉”如同一盏明灯，在孤苦的岁月里熠熠闪烁，成为坚持下去的不竭力量。

屈卫明：守得青山出金山

知青之后，“林二代”接棒进山。屈卫明从记事起，就生活在这片山林中。巧合的是，1986年，他从部队退伍，恰好被分到了荒郊野外的林场。听说来了位年轻人，林场老人们既欣慰又担心。欣慰的是，终于有了新面孔，却又担心，他能不能吃得苦，会不会半途而废。

尽管上山前，屈卫明做好了心理准备，但到了兰江分场，还是傻了眼：没有下山公路，宿舍是石砌的，因为没有通电，吃穿用度全得肩挑背扛。但这位“小后生”并没被现实打败，反而越挫越勇，不光能吃苦，还思维活络，很快就从普通职工晋升为分场场长。于是乎，施展拳脚的空间更大了，生产经营搞得有声有色，令人刮目相看。

然而，进入新世纪，林场却遭遇前所未有的困难险阻。不光是林海，周边县市的国有林场也一蹶不振。由于经营每况愈下，林场主要靠木材砍伐勉强度日，一线员工月工资只有五六百元，有的为了养家糊口，出卖劳力背毛竹，有的索性买断工龄，主动下岗。

临危之际，2003年，屈卫明放弃了提拔试用的机会，毅然选择留在林场，接任场



神舟十二号乘组两名航天员再次成功出舱

8月20日在北京航天飞行控制中心大屏拍摄的神舟十二号乘组航天员聂海胜、刘伯明同时在舱外操作场景。

新华社记者 田定宇 摄

长。他打出了一套“组合拳”：首先，分流富余人员，提高林区职工待遇，稳住骨干力量；其次，减少木材砍伐量，提高林副产品收入；第三，向上争取项目资金，改善基础设施；最后，更新采伐迹地，迅速提升森林蓄积量。

屈卫明开源节流，只为打通一个个林区的公路。道路改善后，致富的路子也越来越宽：茶厂建起来了，一片片珍贵树种也从此安了家。令人肃然起敬的是，整个林场的木材采伐量，从最高时的每年3000立方米逐年递减，近4年更是一棵未伐。

林子保住了，但今后出路在哪里？关键时刻，林场党支部提出“党建强场、转型兴场、生态立场”，专门组建一支党员攻坚先锋队，并充分发挥生态资源优势，做大做强“党建+生态”“党建+产业”。如今，林场已是周边县市森林旅游的热门景点，每年游客十多万。

恍惚之间，19名“林二代”也即将老去，他们如同守家一样，守着这片绿水青山。困难时，很多人宁可少要工资，甚至不要工资，也要植树造林。20年时间，森林蓄积量从17万立方米提高到25万立方米。如今，种下的珍贵树种就有数千亩，国家储备林基地7000亩，俨然成了一座“绿色银行”。

潘学聪：山坳人生亦精彩

屈卫明心中一直有个遗憾，从1997年开始的13年里，从未进过一个新人，以致第三代几乎要青黄不接。直到2010年终于招来了一名本科生，可3年后，还是另谋高

就。因此，潘学聪的到来，让屈卫明百感交集。

潘学聪是北京林业大学的硕士生，2015年考到兰江分场时，已在杭州一家研究所工作了近5年。过去，林场里本科生都凤毛麟角，他是第一个硕士。之所以到临海来，其实潘学聪事出有因：想结束与妻子的两地分居。

可没想到，物理距离缩短了，却依然分居。兰江分场是最大的林区，足足2.3万亩，基本分布在山尖，十天半个月都下不了山。尽管事与愿违，但潘学聪还是踏实留了下来，实在想念妻儿，就站在山顶，朝着的方向远眺。

都说年轻人不甘寂寞，在寻常的巡山当中，潘学聪还真变出了花样。过去，老员工巡山靠罗盘，既容易迷路，也难免出错。于是，玩转新技术的潘学聪开始捣鼓：能不能做一个GPS地图？

不懂，就网上找教程，再自学编程。一个月后，GPS地图还真呱呱坠地。起初对导航仪，大伙半信半疑，可到了实际应用时果然派上大用场。很快，导航仪被推广至整个林场，潘学聪成了义务讲师，手把手教老一辈操作新玩意。

也是从那时起，林场翻开了现代化、智慧化的新篇章。不久后，潘学聪又采购来了一批设备，基于信息管理系统，搭建了

属于林场的森林防火系统。看到兰峰茶厂的生产效率低，且品质很难标准化，他苦心摸索，在揉捻机上加了个定时器，在杀青机上装上变频器，没花多少钱，就解决了大问题。

现在，一群年轻人还琢磨着，如何让好产品卖出好价格，打品牌、换包装，茶叶效益连年走高。给后生以更大舞台，是一代代林场人的优良传统。进林场3年，潘学聪成了兰江分场的场长，去年又被任命为总场副场长。不仅是他，如今一线的护林员队伍中，将近一半是年轻人，平均年龄32岁，很多就孤身驻扎在深山老林中，已能独当一面。

“前人植绿、守绿，我们这一辈的职责就是富绿。”潘学聪说，新生代中，有学服装设计、有学音乐表演的、有学工商管理的、也有学电子工程的，“尽管身处山坳，但每个人其实都能找到自己的‘坐标’，创造精彩人生。”

最近，作为林场年纪最小的护林员，23岁的金伟军也向党支部提交了入党申请书，决心在护林道路上传承下去。近几年来，临海林场陆续获得“全国十佳林场”“浙江省现代国有林场”等荣誉。奋斗永无止境，传承与创新已是新生代力量最亮丽的标签。

建党百年，林场六十四载，三代人一脉相承，他们将党旗插在峰峦之中，守绿便是他们的初心与使命。在临海，“忠诚敬业、艰苦创业、改革兴业”的林场精神成为开展党史学习教育宣讲的生动案例。