监管在线

数字赋能、奖惩并重——

让农产品质量安全信用更“有用”

□□ 农民日报·中国农网记者 丁乐坤

农产品质量安全信用体系建设是强化农产品质量安全监管的重要措施之一，也是促进农业“转方式、调结构”的迫切需要。当前正值“十四五”开局之年，农产品质量安全信用体系建设进入新阶段。全国不少地区积极探索农产品质量安全信用体系建设，逐步形成以信用管理为基础，以信息化为手段，以守信受益、失信惩戒机制为核心，增强对生产主体的管理，从根本上形成保障食用农产品生产领域质量安全长效机制。近年来，浙江、四川等多地围绕农产品质量安全信用体系建设，积极探索，勇于实践，逐步在信用监管、信用应用等领域探索出一系列行之有效的农产品质量安全信用管理办法和发展模式。

以信用为核心，开展“数字农安”

走进浙江省建德市三都城乡会客厅，一块两米多高的电子屏幕格外引人注目，屏幕上展示的内容涉及了建德农产品质量安全管理的方方面面。记者注意到，生产主体“三品一标”认证情况、合格证情况、日常巡查情况以及监测情况都一目了然。建德市农业农村局质量安全监管科科长余红伟介绍，所有的数据支撑都来源于一个叫作“2+1”的数字监管模式，即质量安全追溯系统和质量监管系统，以及“数字农安”APP，监管数据将通过平台实时发送给生产主体以及监管者。为方便日常使用，监管人员和生产主体只需轻点手机内的“数字农安”APP，就能了解信用详情。

近年来，杭州市农业农村局借势“信用杭州”建设东风，利用数字赋能，大力发展“数字农安”。杭州市农业农村局质监和安全监管处处长郑旭明介绍，通过建立电子档案，结合食用农产品合格证管理和农企监管与服务信息化建设，完善农产品生产经营主体的基础信息和行政处罚信息等信用信息，建立以信用为核心的农产品生产经营主体电子化的信用档案。“我们将农业生产企业、农民专业合作社、家庭农场等全市规模生产主体及相关生产大户共3196家全部纳入杭州市农产品质量安全追溯主体信息库，及时更新，动态监管。”郑旭明说。

为保证评价指标的“动态客观”，主体信用分值由信用平台系统自动生成。杭州市农业农村局选择有代表性的、通过一定方式可自动获取的信息作为评价指标，从而减少人为干预和主观性，保证信用评级的科学性。“一共设置了9个一级指标、23个二级指标、50个具体评分标准，实时反映生产主体的动态生产经营情况。”同时，设计评价系统具有自主分析功能，将生产主体的每个信用评价具体分值情况、在全市以及辖区内的排名情况形成图形，发送给各级监管人员和主体。对于信用较低的农业主体，系统直接推送到监管人员的“每月巡查回访任务”中，督促监管人员到该基地开展巡查。

“用信”奖惩 废弃农资“巧”监管

如何处理农药包装废弃物是不少地区头疼的难题。废弃农资物品若处理不当，不仅会影响农业生产和农产品质量安全，还会对环境造成危害。在四川省青神县，记者注意到每一家农资商店门口都挂有一张牌子，不少农资经销商的牌子上写着：上年度综合登记A。谈及这块牌子，商户们都满脸自豪。“有了这块牌子，不光日常经营更省心了，生意也越来越好。”青神县农业农村局工作人员告诉记者，这块牌子反映的是农药经营者的信用评级。当地创新农资信用“十二分制”管理办法，探索“市场主体回收、公共财政扶持、专业机构处置”的农药包装废弃物回收处置管理模式，实现农药包装废弃物回收处置闭环管理。

青神县农业农村局局长饶舜告诉记者，在过去的农资监管中，青神县更多强调的是对农资使用端的监管，但由于基层监管力量有限，对分散的农户不能实施有效监管。通过利用“十二分制”管理办法强化对农资经营店管理的同时，也带动农户规范使用农业投入品，大大减少监管难度，提升监管实效，实现从“不好管”到“管得了”的转变。

所谓“十二分制”，即青神县借鉴“驾照模式”出台的农资行业管理办法。从5个方面23项扣分标准入手，以年度为累积记分周期，授予119户农药经销商每年12分的考核分。将质量安全、农药包装废弃物回收等内容纳入12分制考核，由执法部门根据日常执法督导检查，对记分周期内1-8分、9-11分、12分三种扣分情形的经销商，分别给予书面通报、停业整顿、吊销农药经营许可证等处罚。

通过记分周期内的信用等级，确定日常执法检查频次，形成分类监管。对于违反情形严重者取消农药经营资格，五年内不得从事该行业。饶舜表示，“十二分制”有利于农产品质量安全事中和事后监管，对全县农药包装废弃物全覆盖追踪，对农药销售门店农药包装废弃物回收情况进行实时监控和数据统计，实现从“执行难”向“信用罚”的转变。

拓宽服务渠道 “用信”促产业发展

农产品质量安全信用体系建设过程中，信用评价结果的应用匮乏是当前各地在农产品质量安全信用试点探索中遇到的首要问题。在这一领域，浙江省湖州市积极探索，勇于实践，将农产品质量安全信用融入产业发展，注重在融入产业发展、通过拓宽服务渠道上做“加法”，积极优化农产品质量安全监管激励环境，形成奖优罚劣的良好信用监管格局，实现产业发展和农产品质量安全信用建设的良性循环。

湖州市通过将农产品质量安全信用与扶持补贴、评优评先、试点示范、创建认定、品牌推选等工作挂钩，促使生产经营主体重视信用，从而做到自我约束、自我监管。同时，推广分级监管。对信用度相对较高、农产品标准化生产绩效评价达到A级、B级的生产主体，每个评价周期分别给予一次性5万元、3万元现金奖励，并适当降低抽检比例和巡查检查频次；对列入严重失信名单的主体，不受抽查比例和频次限制，限制农业农村主管部门给予的行政便利措施。

此外，湖州市还将农产品质量安全信用与金融服务相结合，通过农产品质量安全信用体系建设为生产经营主体解决融资难的问题。“因为湖州地处浙江腹地，金融基础好，所以我们在农产品质量安全信用工作上大胆探索、主动作为，在信用信息公示共享和‘信用+金融’服务上有突破创新。”湖州市农业农村局质监处处长胡勇飞介绍，2021年3月，湖州市农业农村局与中国农业银行湖州分行合作，制定《关于进一步深化金融服务加快农产品质量安全信用体系建设的指导意见》，确保农业生产主体凭借良好信用等级享受贷款利率、额度等方面优惠。截至目前，湖州已对182家信用评价良好的经营主体执行贷款利率优惠10%-15%，涉及金额7654万元。

聚焦标准化

四十片叶子养一个果，分等分级网格包装——

江苏新沂水蜜桃『标致』卖得好

□□ 熊冬梅

农民日报·中国农网记者 孙眉

咬一口脆脆的，甜甜的。撕开桃皮，汁液便顺着手指淌下来。

夏日时节，在“水蜜桃之乡”江苏省新沂市时集镇，空气中都能闻到桃子的甜香。此时正是水蜜桃成熟的时节，前来收购的客商络绎不绝。

一般的农产品批发，大大小小的水果常常“一股脑”卖给收购商。而这里的桃子，则要参加“选美”，分出五个等级。市场告诉这里的桃农，标准化程度越高的产品，越容易打开市场。

今年，新沂水蜜桃投产面积8万亩，总产量8.20万吨，这么多水蜜桃需要经得住颜值与实力的双重考量。这张一级“入场券”颇有讲究：水蜜桃可溶性固形物含量要在12度以上，且表面圆滑、无瑕疵等，工作人员现场分拣，按果型大小、品相，以标准价格全数收购，再统一分发到仓库进行打包。

记者来到一个仓库，看看顶级的桃子是如何选出来的。“表面要光滑，果面新鲜、干净，虫眼、裂纹、压伤要不得，肉质还要有弹性，这样的桃子才能入选。”现场负责品控的工作人员，反复翻转手里的桃子介绍说，水蜜桃的品相把控是第一环。颜值在线了，接下来拼的就是重量了。“0.495kg，一个桃子接近1斤，称得上5A级‘桃王’了，这样的桃子准能卖个好价钱！”

记者了解到，这里的桃子要分出五个等级，重量4-4.5两、4.5-5两、5-6两、6两以上的单果分别对应1A-4A等级，4A级桃子达到5两以上，位于金字塔顶端的5A级桃子则更胜一筹，单果重量高于6两，一亩桃园只能甄选出不超过150个。经过品控、分类、包装、出库等环节，分级后的水蜜桃于当天抵达南京、上海、浙江等地水果店和大型超市，让消费者品尝到最新鲜的桃子。

如此严苛的标准下，桃子要如何突围？原来，桃花盛开的时候就明确了标准。

长年驻村手把手指导桃农的江苏省农科院园艺所副研究员刘广勤告诉记者，当地有关部门向种植户推广了节水灌溉、微喷灌溉、蔬果、园艺地布覆盖、果品二维码追溯等10多项技术。桃花谢后25天进行疏果，朝天果不能要，把一棵树疏到150至250个果子，让每40片左右叶子的养分供给1个水蜜桃的生长。

过去，桃农用一个大竹筐混装水蜜桃，水蜜桃难免受到挤压影响品质；现在，采取“网格式”包装，使水蜜桃密封在纸盒里，即使用力晃动，也不会损坏。包裹的海绵不仅起到保护作用，还能透气，便于保鲜。另一种是“凹槽式”包装，即水蜜桃用海绵包裹，放在类似装鸡蛋的凹槽托盘里，用另一个凹槽盖上，再放入纸包装盒，遇到翻转、摇动，水蜜桃依然可以保持完好。物流的包装箱开孔大小、透气性如何，也经过了一次次改良。新沂的水蜜桃早已卖出长三角，销往全国各地。

2014年，“新沂水蜜桃”获得地理标志产品保护，优质果品率达90%以上，亩均效益达1万元以上，多次荣获名优桃评比金奖、银奖。如今，新沂桃农的钱袋子更鼓，“桃路”更宽。

标识码、成长卡、可追溯一个都不少——

山西夏县西瓜标准化成长

□□ 农民日报·中国农网记者 吴晋斌

“从开瓤吃第一口到最后一口，‘夏乐’西瓜的口感都是一样甜润。”山西省运城市夏县宏伟瓜业专业合作社理事长田红卫，有着20多年的西瓜种植经历，近年来，他带领乡亲们严格规范标准化生产流程，实现了“夏乐”牌西瓜“瓜瓜都有标识码、颗颗都有成长卡、个个质量可追溯”。田红卫有了“夏乐”西瓜之王的称号，“夏乐”牌西瓜获得地理标志农产品保护和绿色食品精品西瓜认证。

统一使生产标准化监管组织化

夏县西瓜种植历史悠久，瓜形美观、皮薄瓤沙、入口即化，深受消费者青睐，含糖量是市场普通西瓜的2倍，具有鲜明的地域特点。20世纪90年代，该县引入“设施西瓜”发展模式，通过20多年的技术创新和地方党委政府的持续扶持，目前设施西瓜种植面积发展到1.5万亩，千亩以上连片的基地有5个，五百亩以上连片的基地有10个。

为有序壮大西瓜特色产业，2015年11月起，夏县大力实施了西瓜品牌整合战略，成立了夏乐精品瓜业协会，采取技术规程、生产监管、品牌商标、质量标准等级、产品认证、培训宣传、新品种新技术引进推广、种苗农资供应、包装销售、产品售后溯源等“十统一”生产经营模式，不断提升西瓜的产品质量和品质。

夏乐精品瓜业协会是由宏伟瓜业专业合作社牵头组织成立的，目前合作社社员有245户，协会会员户数达到730户，辐射带动全县8个乡镇的瓜农搞起了设施西瓜的种植。

在当地农业部门指导下，协会制定了《夏县西瓜农产品地理标志质量控制技术规范》《绿色食品夏乐西瓜生产技术规程》等标准化生产规程，加强产前、产中、产后全过程标准化管理，确保上市产品质量始终如一。

“夏乐”西瓜之所以能保证每年5月上旬至8月底长时间销售，关键是田红卫摸索出了采用五膜覆盖、早中晚品种错茬栽植技术。这些先进的科学技术和成熟的生产经验，已经成为“夏乐”西瓜栽培管理标准化技术流程的核心内容，印制成册，下发至每个合作社社员、协会会员，用来指导生产过程的规范化操作。

由此，夏县实现了“夏乐”西瓜生产技术的标准化和生产监管的组织化，夏县西瓜特色产业形成了以地理标志品牌为核心，规模化种植、标准化管理、产业化经营、品牌化销售并重的西瓜栽植运营模式。

追溯让产品品牌化瓜农诚信化

2019年，夏乐精品瓜业协会在国家农产品质量安全追溯管理信息平台进行了注册管理，2020年该协会自建了集智慧生产、营销、监管、服务等于一体的信息化平台，健全完善商品追溯体系。

由此，协会实现了对西瓜生产的档案化管理，做到了瓜瓜都有标识码，颗颗都有成长卡，确保了瓜农只种标准瓜。此外，协会实现了常态化监管，内部的验瓜师会对每个西瓜进行检查，并抽取样品到第三方进行品质、农药残留检测，以保证经销商卖品牌瓜；协会对销售的产品实行一车一张农产品合格证，每个西瓜贴一枚带二维码的质量溯源码标签。对消费者承诺如果买到一个生瓜赔偿5个合格瓜，保证消费者吃到放心瓜、优质瓜。

“每年5月上旬，西瓜开园后，配备了专业西瓜检验师的15个‘夏乐’西瓜集中收购点随之启动，实行一瓜一标，可扫码追溯西瓜生产环节信息，保证卖得自信，买得放心，吃得安全。”田红卫介绍说。

借着品质上乘、诚信经营，小小溯源码标签助推了“夏乐”西瓜的品牌化发展和瓜农诚信化体系建设，协会会员生产的西瓜贴标上市率达90%以上。

通过标准化生产、品牌化发展，夏县西瓜在市场上销售价格一直稳居全国之首，成为瓜中“王牌”。目前，夏县设施西瓜年产优质西瓜10万余吨，农业总产值达2.1亿元，亩均产值可达1.4万元，亩均纯收入在1万余元，瓜农户均纯收入都在10万元以上。

“预计今年收入不错，这40多个大棚，25亩园，可收入30来万元！”夏县祁家河乡祁家河村建档立卡贫困户杨张明兼任着合作社水头镇片区片长，2016年易地搬迁至移民新村，加入宏伟瓜业专业合作社种植西瓜至今，年年收入好，一举脱贫，购置了工具皮卡车、三轮车，还供女儿上了大学，生活过得和西瓜一样甜蜜。

来自全国各地的客商和当地瓜农齐聚2021年中国夏县“夏乐”西瓜品牌推介会。 资料图

动态资讯

上海浦东农资线上平台开通

主题日活动中，相关部门工作人员向群众发放培训资料。

日前，上海浦东农资线上平台（测试版）已上线，通过搭建线上服务平台，为广大农户购买农资提供便利，从而保障农产品质量安全。

上海市浦东区农业农村委农业处相关负责人介绍，目前，浦东各涉农镇都设有农资商店，但仍有不少农民提出购买农资不够便利问题，其中包括商店营业时间有限、距离商店较远、农资品类不足等问题。为此，新区依托浦东供销社联合社，打通农资线上购买渠道，通过搭建线上服务平台、改造线下门店为前置仓、升级配套物流配送系统等方式，逐步实现农资服务全覆盖。

据介绍，进入微信公众号“浦东惠农通”的“农资服务”后，可点击“我要买”进入农资采买模块，选择所需的农资产品在线上购买，后续可在就近农资商店或前置仓预约自提，而当消费达到一定金额时，线下门店还可免费配送上门。

“正常线下门店的营业时间为上午8点至下午4点30分，而到了线上就形成了‘7×24’小时服务，农民随时随地可以购买。”浦东供销社联合社相关工作人员介绍，与此同时，每家农资商店的服务半径也将进一步扩大，“以目前试点的黄路店为例，原本该店辐射周边26个农村，把门店升级为前置仓后，服务半径扩展至50个村，农资库存量也随之增长，农民普遍反映购买体验更优。”

此外，线上服务平台还包括当日农产品行情趋势、气象和苗情信息、病虫害预报等内容。主题日活动中，相关部门工作人员就如何使用该平台开展了培训，同时现场设摊，推出农产品种植、水产、绿色认证等咨询摊位，围绕农产品质量安全为农民答疑解惑。

来自浦东开循合作社的金建说，自家合作社种植了40多亩蔬菜，日常农资的使用必不可少，“平时每次采购农资，都要专程开车去买，单程就要花20多分钟，现在手机下单就能送货上门，方便多了。” 沈馨艺 文/图

浙江将建设农产品质量安全危害因子与风险防控国家重点实验室

6月29日，农产品质量安全危害因子与风险防控国家重点实验室建设动员会在浙江杭州举行。据了解，该实验室以我国东部沿海地区主要优势和特色农产品为对象，将围绕“农产品质量安全过程控制”“农产品质量安全危害因子污染机理”“农产品质量安全风险评估”三个主要研究方向开展深入研究。

早在2010年，浙江省农业科学院组建了“浙江省植物有害生物防控重点实验室——省部共建国家重点实验室培育基地”。本次启动建设的国家重点实验室，是在浙江省农科院这一培育基地基础上，整合宁波大学植物病毒学研究所、海洋学院等优势科研团队组建而成。2021年1月，该实验室建设正式获科技部批准。

“近五年，我们原先在人才队伍、科研水平和科研条件方面已取得显著成效。”该实验室主任、中国工程院院士陈剑平表示，在农产品质量安全危害因子识别、有害污染物的致毒机理、种质创新等方面取得系列创新成果。

据了解，该实验室实施在管理委员会领导、学术委员会指导下的主任负责制，充分赋予实验室主任相对独立的管理权，并创新实施实验室人员的遴选、考核和退出机制。浙江省农科院与宁波大学将以实验室建设为纽带，通过院校层面政策创新、实验室层面的管理创新、研究团队层面的协作创新，清晰责任追溯，破解两单位联合共建普遍存在的“一块牌子两张皮”的管理难题。 江耘

河北 推动全产业链标准体系提升

日前，河北省农业农村厅对推进品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产引领农业绿色发展、提升农业质量效益和竞争力作出安排，要求各级农业农村部门突出省定12个特色优势产业集群和当地特色优势产业，发挥现代农业示范园区和精品生产基地引领作用，加快推进农业生产“三品一标”提升行动。

加快推进品种培优。实施现代种业提升行动，加强农业种质资源调查工作和农业种质资源库（场、区、圃）建设，组织农业创新团队联合攻关，大力提升良种“育繁推”体系建设和服务水平。

加快推进品质提升。集成创新绿色生产技术模式，净化农业产地环境，推广绿色投入品，持续强化农产品质量监管，推动形成与资源环境承载力相匹配、生产生活生态相协调的农业发展格局。

加快推进品牌建设。坚持区域公用品牌、企业品牌、农产品品牌“三位一体”，推行农业品牌目录制度，加强动态管理，强化品牌营销，提升河北农产品市场竞争力。

加快推进标准化生产。按照“有标采标、无标创标、全程贯标”要求，推动全省现代农业全产业链标准体系不断提升，争创国家农产品全产业链标准化试点和现代农业全产业链标准集成应用基地，培育农业企业标准“领跑者”。在国家农业现代化示范区、农业绿色发展先行区、农产品质量安全县、现代农业产业园、优势特色产业集群、农业产业强镇、“一村一品”示范村镇，以及省定12个产业集群、100个现代农业示范区、100个精品生产基地，全域推行农业生产“三品一标”，打造“三品一标”提升示范典型。充分发挥新型农业经营主体的带动作用，强化社会化服务体系支撑作用，加快建设绿色标准化农产品生产基地和畜禽养殖标准化示范场。 苗雁