

农田漫谈

耕地保护需要强化系统观念

田小斌

近年来,习近平总书记先后在河南、吉林、湖南考察时强调,要严守耕地红线,加强高标准农田建设。在去年中央经济工作会议上指出,保障国家粮食安全,关键在于落实“藏粮于地、藏粮于技”战略,要害是种子和耕地。我国人多地少,耕地是最宝贵的资源,牢牢守住18亿亩耕地红线,是维护国家粮食安全的重要基石,关系14亿人的饭碗能否牢牢端稳。

目前,我国耕地保护形势十分严峻,新情况、新挑战、新问题层出不穷。中央反复强调必须牢牢守住耕地红线,但部分地方落实耕地保护不到位,甚至出现了“上面着急、下面不动”的情况。一些地方违规占用永久基本农田造林搞景观绿化,一些企业或生产主体流转耕地甚至永久基本农田,从事林果业、挖塘养鱼,个别地区乱占耕地建农房、建别墅,“饭碗田”变成了“插花田”,“种粮食”变成“种楼房”,种种乱象令人痛心、发人警醒。

耕地保护红线是政策线,也是高压线,绝不是松紧线,必须令行禁止。加强耕地保护需要政策引导,法制保障,同时也需要合理的利益补偿和正向激励,有效调动乡镇政府、农村集体经济组织以及农民积极性,构建合理保护模式。一些地方的做法,值得学习借鉴。

有的地方探索建立“田长制”推动耕地保护。2017年起,山东、天津、河南、北京等地相继推行“田长制”,已经取得了积极成效。“田长制”是一种基层耕地保护网格化的管理机制,在不同政府层级设立相应层级的田长。按照“属地管理、分级负责、全面覆盖、责任到人”的原则,将宏观抽象的保护责任落细落小,实现耕保责任全覆盖。在村级层面,“田长”一般由村“两委”成员、村民小组长、村民代表担任,他们对农业生产情况最熟悉,对破坏耕地的行为最敏锐,有助于保护力量下沉到田间地头。

有的地方利用现代科技为耕地保护赋能增效。2020年以来,福建省浦城县积极推进农田建设管理数字化行动,利用遥感、大数据分析等现代信息技术,研发了县级农田建设数据资源管理系统“掌上农田”。该系统融合遥感影像数据,统筹各部门数字资源,基本实现农田建设统一、精准、高效的资源数据管理体系。特别是以遥感影像为基础,融合自然资源部门的土地利用现状、生态红线、

永久基本农田、耕地质量等别、坡度数据,水利部门的河道红蓝线、水质水文资源数据,以及高标准农田上图入库、“两区”划定、未建高标准农田的连片耕地、未建高标准农田的水稻功能区数据,形成农田建设移动一张图,实现全要素、空间化管控,解决了以往没人管、没手段管的问题,耕地信息上图入库,保护政策“落地下田”。

有的地方发挥乡村治理新机制开展耕地保护。湖北省荆门市掇刀区等地探索建立耕地保护积分制,利用微信小程序引导开展耕地保护。积分制包括宣传类、执法类、种植类和综合类积分,镇级层面由镇政府组织实施,村级层面由村委会组织实施,对农户主动参与耕保政策宣传、依法依规用地、积极开展农业生产等情况进行积分。对于表现突出的管理主体和生产主体,给予一定的物质和精神奖励。

在浙江衢州等一些经济发达地区,还引入了市场机制,发挥专业管护公司的作用,利用政府授权或者购买服务的方式,对耕地质量和农田设施进行管理和管护,也取得了较好地成效。

耕地保护是一项公益性、外部性很强的工作,必须发挥政府的主导作用,引导全社会共同参与。应当看到,种粮比较效益低这个情况会长期存在,在全球也是一个普遍现象,但是绝不意味着对耕地保护的要求就可以因此降低,单纯只算经济账,不算政治账、生态账。

在市场经济条件下抓耕地保护,必须强化系统观念。一方面,根据经济发展水平和财政承受能力,稳步提升农业补贴水平,抓紧完善种粮补贴的动态调整机制,让种粮的人不能亏钱,并获得维持再生产的合理收入;另一方面,要将农业补贴政策、生产发展扶持政策,以及农村社会福利保障政策等,与生产主体履行耕地保护责任挂钩,坚持权利义务对等原则,通过一揽子支持政策来调动生产主体开展耕地保护的积极性,对于保护成效进行必要的监测评价,让耕地保护不但成为全社会共识,也成为生产主体的行动自觉。这样,耕地保护这项功在当代、利在千秋的工作才会抓得更紧更实。



今年以来,浙江省乐清市全面进行高标准农田改造提升工作,按照相对集中连片、整体推进和“填平补齐”原则,明确目标任务、建设布局 and 时序安排。在实施全域土地综合整治与生态修复、旱地改水田、美丽田园和乡村公园等项目的过程中,将符合条件的地块同步建设或改造提升为高标准农田。图为乐清市的一片低洼、闲杂地段正在进行高标准农田改造。

蔡宽元 摄



近年来,江西省吉安市永丰县结合水库流域生态综合治理,持续推进高标准农田建设,巩固和扩大水库灌区灌溉面积,使近万亩旱地变水田,实现水资源利用最大化,改善农业生态环境,促进农业结构优化,提高土地利用效率,项目区农田旱涝保收率从70%提高到100%,粮食综合生产能力明显增强。图为永丰县七都乡井心村农民在栽插水稻秧苗。

刘浩军 摄

江苏省徐州市打造涝能排、旱能灌的高标准农田——

种粮大户有了信心和底气

□□农民日报·中国农网记者 芦晓春 文/图

已过夏至,江苏省徐州市沛县胡寨镇高标准农田千亩示范方已不见麦浪滚滚。站在地头,种粮大户孟庆勇盘算着这一季粮食的收成,忍不住夸赞:“今年亩产1200斤,比去年每亩多打200斤,高标准农田产量就是高!”

一垄垄良田,一片片丰收。高标准农田建设是落实“藏粮于地”战略、保障国家粮食安全的基础性工程,需要各地持之以恒,常抓不懈。“十三五”以来,徐州市共实施高标准农田建设项目212.8万亩,财政投资35.7亿元,农田基础设施得到加强,耕地质量大幅提升,做到了涝能排、旱能灌,提高了粮食生产能力。

“粮食产量高了,机械化程度高了,我们农民种粮的积极性也高了。”如今在徐州市,高标准农田建设为粮食生产带来的积极变化,让越来越多的种粮大户有了种粮的信心和底气。

因地制宜规模开发 农田建设迈上新台阶

“补丁地、巴掌田,种植收割两困难,灌溉需要跑断腿,涝了只能干瞪眼。”这首打油诗生动地反映出胡寨镇吴双楼村以前农业生产的真实情况。

一子落,全盘活。自实施高标准农田建设后,胡寨镇坑坑洼洼的田块变得平整连片,灌溉水渠修到田间地头,农业生产基础设施得到了改善,全镇农田面貌焕然一新。

“我们按照‘田成方、渠相连、路相通、林成网、旱能灌、涝能排、机宜耕’的要求,打造有特色、有亮点、有效益、有规模的高标准农田样板。”胡寨镇人大主席孙晓晴介绍,镇高标准农田项目总计完成建设面积2.5万亩,建设电灌站31座,配套建筑物1610座,防涝渠62公里,混凝土路79公里,植树造林1.45万株。

胡寨镇高标准农田千亩示范方是徐州市高标准农田建设成效的一个缩影。这两年,徐州市坚持集中连片、集成配套,统一规划布局沟渠田林路,新建排灌站1492座、防涝渠2727公里、渠系建筑物87013个、水泥路3426公里,疏浚沟渠1596公里,架设农电线路396公里,栽植农田林网8.26万亩,发展高效节水灌溉40万亩,农业综合生产能力和抗灾能力大幅提高,全市农田设施建设迈上新台阶。

为实现全市高标准农田建设快速推进,徐州坚持规模开发并取得显著成效。“我们打破行政区划界限,连续开发、滚动



徐州市丰县顺河镇高标准农田小麦机收现场。

建设,目前全市建成5万亩以上高标准农田示范基地30个。”徐州市农业农村局相关负责人介绍。

因地制宜,彰显特色。在新沂市,率先开展高标准农田整县推进省级试点,建成骆马湖15万亩优质稻米基地、新沂东南部15万亩优质稻米基地,高标准农田占比达到82.6%,居全市第一。在睢宁县,扎实开展高标准农田整县推进市级试点,探索推进“先流转后建设”的开发模式,打破了一家一户生产经营的局限,规模经营占比达到65%,居全市前列。

如今,在高标准农田建设的示范带动下,徐州农田正向着“路成网、田成块、地平整、渠畅通”的格局转变,各地沟、渠、路、桥、涵等配套一应俱全的农田景观令人印象深刻,一幅现代农田的大美画卷在徐州大地渐渐铺开。

改善农田耕种条件 粮食产能得到新提升

耕地是粮食生产的命根子。建设高标准农田就是要释放良田活力,提升粮食产能。为此,徐州市严格高标准农田建设质量标准,注重耕地保护和地力提升,全面提高水土资源利用效率,持续增强农业抵御自然灾害能力,实现了粮食稳产高产。

“过去没有灌溉渠,浇水很不方便,只能种些大豆、玉米等耐旱作物,自去年建了高标准农田新修了水渠,我承包的500亩土地全部种上了小麦,去年冬天和今年开春浇了两次水,这才让产量提高有了保障。”看着水流湍湍的灌溉渠,孟庆勇十分

有劲头,盼着高产田再多些。”

小账连大账。张伟家的变化正是旺苍高标准农田建设的一个缩影。高标准农田,就是通过水、土、田、林、路综合治理,让中低产田实现旱涝保收、高产稳产,保障粮食安全、实现“藏粮于地”。

“农民需求强烈,政策全力支持。”旺苍县农业农村局局长李斌介绍,2020年全县共落实中央、省级财政配套资金6747万元,整合涉农资金4395.5万元,累计建成高标准农田3.2万亩。今年,全县计划再建设高标准农田3.51万亩,推动高标准农田建设再上一个新台阶。

良田配良法,粮食稳增产。生物农药、灭虫灯、秸秆还田……一系列绿色种植技术加快落地。“肥药用得少,土块不板结了,小麦品质也高了,每斤比市场价高0.5元,丰产又增收。”看着“宝贝土地”,张

满意高标准农田建设带来的灌溉便利。

“水利设施建设好了,反正旱了就开始灌,涝了就开始排,所以说产量也比较稳定了。小麦以前的产量大概是800多斤、900来斤,现在的小麦产量稳定在1200斤。”沛县农业技术推广中心主任封文雅介绍。

高标准农田也为提高农业机械化水平创造了基础。在沛县再升谷物种植家庭农场服务联盟的农机大院内,停放着一台水稻插秧机、收割机、旋耕机等,农机手们忙着做调整检查。“我们是10个家庭农场在一块联盟,现在有机械15台左右,规模化农田方便了我们农机作业,大概3天就能把6千亩地收完。”农场服务联盟主张兵说。

对于种粮户来说,高标准农田为农机耕种带来的变化体现在细节上。“以前只有一条狭窄的土路,坑坑洼洼,开着农机下田,赶上下雨是一身泥,晴天又是一身土。”站在去年新建的水泥机耕路上,对比往昔,孟庆勇不禁感叹:“你看现在这路既宽敞又干净,开着农机就像在马路上跑,心情完全不一样了。”

高标准农田建设带来的变化,最终体现在粮食产量上。随着一块块昔日的“望天田”变成了“吨粮田”,徐州的粮仓变得愈加充盈。据统计,全市新建的高标准农田水稻亩均产量580公斤以上,小麦亩均产量450公斤以上,亩均粮食增产100公斤以上,建成的高标准农田项目区粮食增产4.2亿斤。与此同时,高标准农田建设增加有效耕地面积0.6万亩,增加粮食生

产能力0.7万吨,为粮食安全提供了有力支撑。

旱涝保收订单生产 种粮增收实现新突破

在粮食增产的同时,如何实现农民增收?徐州市的高标准农田建设为解决这对农业生产的矛盾探索出了一条有效路子。

“都说订单生产效益有保障,可过去我家的农田条件差,产量达不到企业的标准,所以一直不敢做订单。”孟庆勇坦言,因为种地没有效益,所以一直没有种粮积极性。“就是守着自家几亩地,管理也粗放,从未想过扩大规模搞土地承包。”

老孟说自己想法的改变,源于胡寨镇轰轰烈烈开展的高标准农田建设。“原本高低不平的土地被推平,看上去真有一马平川的感觉。政府说种粮还有补贴,超过50亩就给105块钱,卖粮也有国家收购价托底。说实话,自己真是动心了。”

抱着试一试的心理,老孟承包了村里流转的400多亩高标准农田。“去年我接了订单,心里说实话还有点忐忑。但后面就放心了,种什么品种、什么时候浇地、病虫害怎么防控、如何施肥、啥时候机收等,这些政府都有培训和帮助,种地很省心。”

夏收的时候,捧着一把沉甸甸的小麦,老孟乐开了花:“亩产1200斤,完全达到订单要求,企业每斤收购价1.25元,比市场高1毛,这一季就能净赚15万元钱。”

有了让更多老孟这样的种粮大户种地有收益,吴双楼村依托高标准农田项目成立土地股份合作社,流转土地850亩,与江苏大华种业合作,建设优质小麦良种繁育基地,主要种植品种为中强筋小麦徐麦33,比常规小麦亩均增加纯收益100元;与中粮集团合作,种植富硒水稻,比常规水稻亩均增加纯收益485元。2020年吴双楼村通过土地规模经营,实现村集体收入70万元。

实践证明,高标准农田有效带动了机械种植、规模化生产、产业化经营,让农民种粮增收实现新突破。在徐州市,通过一轮高标准农田建设,全市高标准农田建设项目区农民新增种植业收入6.38亿元,亩均增收300多元。通过农户土地入股,村集体统一发包,土地租金亩均增加150元以上,促进了项目区农民整体收入水平提升。

“有了高标准农田,旱涝不怕、种地不亏,我们农民心里有底了。”看着眼前丰收后的麦田,孟庆勇信心满满:“这几天就要种上水稻,还是订单生产,等到秋天肯定又是个大丰收。”

的、非优势的减下去,田野里激活新动能。

“渠道三面光,短短10分钟就把水送到地头;机耕路硬化,运输车辆能到田间。条件好了,今年种完小麦又种了一季水稻,一季变两季,多赚8000元。”解放村种植大户张斌乐得合不拢嘴。

良田配良策,建好更要护好。今年56岁的解放村三组村民张天祥,现在每天都要到田地里转一圈,检查机井、变压器。1000多亩田地,哪儿有井,何处是桥,他都“门儿清”。

三分建、七分管。白水镇建有8600亩高标准农田,划分为一级、二级、三级网格。第三级网格设“一长三员”——网格长,由村干部、合作社负责人或种粮大户担任;管护员,由责任心强、有管护能力的村民担任;监督员,由村组干部、老党员等担任;农技员,由技术人员担任。

“修通这些渠道以后,这一大块田也整平了,田块的耕作层又重新规划了一下,有利于现代农业机械化设施的操作,减轻了农民劳动力的付出。”三堂街镇农业综合服务中心主任刘中华说。

桃江县农业农村局副局长文志安介绍,通过工程措施实现了高标准农田建设项目区4.2万亩耕地质量提高,新增和改善灌溉面积2.61万亩,新增和改善排水达标面积1.59万亩,新增节水灌溉面积1.1万亩,直接受益农业人口数为10.35万人,农民年纯收入将增加835.94万元。

湖南桃江：藏粮于地 旱涝保收

□□ 袁静 李小密

如何端牢“中国饭碗”?近年来,湖南省益阳市桃江县深入推进“藏粮于地、藏粮于技”战略,高质量抓好高标准农田建设,不断提升粮食产能,让“中国饭碗”装上更多的“桃江粮”。

“我村高标准农田建设项目有高效节水灌溉、芙蓉坝建设和几条渠道的衬砌,原来的渠道基本老化了,这次给我们村的几个高标准农田建设项目,正好对我村群众进行春耕春插提供了良好的条件。”近日,桃江县三堂街镇乌旗山村支部书记周翠花对前来开展2020年高标准农田建设三堂街镇项目区完工验收的工作人员说。

2020年,桃江县在武潭等10个乡镇实施高标准农田建设,项目总投资6720万元,项目涉及全县10个乡镇28个行政村共4.2

万亩耕地。另外,在高标准农田建设项目示范片武潭镇片区投资254万元,主要建设内容为衬砌渠道、配套附属建筑物、田间道路建设等。总额将近7000万的桃江县2020年的高标准农田建设项目于5月8日完成初步设计、7月30日完成财政投资评审、10月23日项目全面动工,目前已基本完成项目建设任务,正在进行县级验收。

实施高标准农田建设,项目管理也必须“高标准”。桃江县农田建设管理中心在高标准农田建设管理过程中采取多项措施,实行全过程、全方位管理,并不断总结好的经验和方法,摸索创新了项目管理“135”模式。“135”即1个目标、3个清单、5大措施。以创一流工程为目标,通过制定“任务清单、质量清单、责任清单”等3个清单,强化组织保障措施、责任保障措施、技术服务措施、示范引领措施、创新服务措施5大措施,全面

系统保障高标准农田建设有序推进。

“桃江县高标准农田建设始终坚持以‘1个目标3个结合’,即高标准农田建设以为粮食生产服务、保障国家粮食安全为目标,将高标准农田建设与农业产业发展、人居环境整治,建设数字、绿色、智慧农田相结合,通过高标准农田建设完善农田基础设施,提高农业综合生产能力,促推了桃江县乡村振兴。”桃江县农业农村局农田建设管理中心主任、农田建设管理股股长胡志群说。

在三堂街镇三堂街社区、三堂街村、乌旗山村交界的青旗村地段,一大片平坦如镜的稻田一望无垠。高标准农田建设片区技术负责人刘罗生介绍,这个地方原来是“水葫芦”,作为工程示范片,建设项目包括600亩耕地平整,3000亩高效节水灌溉,3条排渠和3条机耕路新建及绿化,投入800万元左右。解决了当地田土不平整、小

丘变大丘、灌溉、泄洪、排水等问题,实现了旱涝保收。并且提高了机械耕作条件,防洪标准也由10年一遇提高到50年一遇。另外,还通过打石灰种绿肥,提高了地力。在综合因素作用下,预计亩平提高产量100公斤左右。

“修通这些渠道以后,这一大块田也整平了,田块的耕作层又重新规划了一下,有利于现代农业机械化设施的操作,减轻了农民劳动力的付出。”三堂街镇农业综合服务中心主任刘中华说。

桃江县农业农村局副局长文志安介绍,通过工程措施实现了高标准农田建设项目区4.2万亩耕地质量提高,新增和改善灌溉面积2.61万亩,新增和改善排水达标面积1.59万亩,新增节水灌溉面积1.1万亩,直接受益农业人口数为10.35万人,农民年纯收入将增加835.94万元。