

整治形式主义老问题新表现 让基层干部轻装上阵

——中央办公厅有关负责人关于整治形式主义为基层减负情况专访

新华社北京6月24日电 党的十九大以来,党中央将整治形式主义与为基层减负工作结合起来,作出一系列重要决策部署,持续抓好落实。日前,中央办公厅有关负责人就整治形式主义为基层减负工作的有关情况,接受了记者专访。

问:请介绍一下党中央开展整治形式主义为基层减负工作的有关背景。

答:今年是中国共产党成立100周年。我们党历来重视反对形式主义、官僚主义。1960年,毛泽东同志针对区乡工作存在的“会议多、文件报得多、人们蹲在机关多、事务多、一般号召多”等问题作出指示,“一定要创造条件,使这种官僚主义走向它的反面”。邓小平同志提倡“开小会,开短会”,“要腾出时间来多办实事,多做少说”。江泽民、胡锦涛同志对反对形式主义、官僚主义也作过许多重要论述。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央着眼新时代新使命,把党的作风建设摆在更加突出的位置来抓,大力整治形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风。党的十九大后,习近平总书记敏锐察觉到,形式主义、官僚主义在整治“四风”中并没有真正压下去,甚至成为侵蚀党的形象、影响党群干群关系的突出问题,必须坚决予以克服。2018年7月8日,习近平总书记在一份反映基层干部工作和心理负担重的材料上作出重要批示,随后又于当年8月、12月接连作出重要指示,严肃指出下去督查的太多,检查考核过多过频,基层不堪负担,明确要求解决一些困扰基层的形式主义问题,并亲自谋划设计、直接指挥部署,拉开了新时代我们党集中整治形式主义为基层减负工作的序幕。

习近平总书记强调,形式主义、官僚主义与党的性质宗旨和优良作风格格不入,是党的大敌、人民的大敌,要聚焦形式主义、官僚主义问题开展全面检视、靶向治疗,坚决遏制文山会海不良现象,必要的督查、督导、指导要规范进行;要重视基层、关心基层、支持基层,对广大基层干部充分理解、充分信任,格外关心、格外爱护,多为他们办一些雪中送炭的事情,让大家有更多时间和精力抓落实;各级领导干部要以以上率下,自上而下,一级带一级,一级做给一级看,自觉起示范带头作用;形式主义、官僚主义之弊非一日之寒,从根子上减轻基层负担也非一日之功,必须持之以恒抓下去,加强源头治理,创新制度机制,让减负成果更好惠及人民群众,等等。习近平总书记的重要论述和指示批示,为做好整治形式主义为基层减负工作提供了强大思想武器和根本遵循。

问:3年来,党中央就整治形式主义为基层减负作了哪些重要决策部署?

答:党中央把整治形式主义为基层减负工作纳入重要议事日程,作出一系列决策部署,打出一套组合

拳。召开重要会议进行研究部署。2019年度和2020年度中央政治局民主生活会连续听取整治形式主义为基层减负工作汇报,分析形势,查摆问题,部署工作。中央政治局会议、中央政治局常委会会议多次研究部署基层减负工作,中央全会、中央经济工作会议等明确要求,坚决克服形式主义、官僚主义,注意为基层减负。连续印发文件步步引向深入。聚焦文山会海、督查检查考核过多过频等突出问题,党中央连续4年印发文件,突出重点,狠抓落实。2018年,印发《关于统筹规范督查检查考核工作的通知》,对加强中央和国家机关督查检查考核的总量控制和计划管理划出硬杠杠。2019年,印发《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》,将2019年确定为“基层减负年”,首次就基层减负工作作出全面部署。2020年,印发《关于持续解决困扰基层的形式主义问题为决胜全面建成小康社会提供坚强作风保证的通知》,纠正疫情防控中的形式主义问题,有针对性地提出八项实际举措,凝聚广大党员、干部决战决胜的磅礴力量。2021年,印发《关于进一步解决形式主义问题做好2021年为基层减负工作主要措施及分工方案》,查摆形式主义老问题和改头换面的新表现,逐项提出解决措施。身体力行作出表率。习近平总书记高度重视基层减负工作,真情关爱基层干部,在参加全国两会审议和到地方考察召开座谈会时,明确要求省委书记、省长少讲几句,让基层同志多发言;到地方考察时直奔基层一线,当面听取基层同志心声,还专门召开基层代表座谈会,着力解决大家的操心事、烦心事。其他中央领导同志从分管领域抓起,从自身做起,带头反对形式主义、官僚主义,注意为基层减负。

2019年3月,在党中央统一领导下,建立了中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制(以下简称中央层面专项工作机制),由中央办公厅牵头,8家中央部门参与,定期召开会议,研究解决实际问题,督促推动党中央决策部署落地见效。将反对形式主义与为基层减负工作结合起来,建立中央层面的专项工作机制,在党的历史上还是第一次。

问:在整治文山会海方面做了哪些工作?

答:针对有的地方和部门惯于以文件落实文件、以会议落实会议、空话套话多的老大难问题,提出硬性要求,如明确2019年“发给县级以上文件、召开的会议减少30%-50%、中央印发的政策性文件原则上不超过10页”,以刚性约束倒逼提质增效;制定具体标准,明确规定什么文可以发、什么会可以开,哪些文不该发、哪些会不该开,制定负面清单,清理灰色地带;实施动态监测,对地方和部门发文开会情况建立台账,定期通报,按季度对账清账,发现超标准发文开会苗头及时提

醒、督促纠正。2019年,各省区市、中央和国家机关发文和开会数量同比降幅均超过30%;2020年,各省区市发文和开会数量同比减少28%、30%,中央和国家机关发文和开会数量同比减少14%、60%。同时,穿靴戴帽的文件少了,言简意赅的文件多了,大呼隆、走过场的会议少了,讲短话、解决问题的会议多了。2020年2月23日,党中央以视频会议形式召开统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议,直接开到县团级,全国17万人参加,基层同志直接聆听习近平总书记重要讲话,效率高、反响好。这两年的全国两会,压缩会议规模、时间和议程,取得了良好的示范效应和社会效果。

问:对统筹规范督查检查考核采取了什么措施?

答:针对一段时间以来督查检查考核多,有的简单机械、过度留痕,甚至一副钦差做派,动辄追责问责,基层干部深感压力山大的问题,实行总量控制,从中央和国家机关做起,明确每个中央部门原则上每年搞1次综合性督查检查考核,要求对县乡村和“厂矿”企业学校的督查检查考核减少50%以上;严格审批报备,连续3年制定中央和国家机关督查检查考核年度计划,明确开展全国性督查检查考核需报党中央审批,其他事项报中央办公厅备案审查,未经报批不得开展;改进方式方法,纠正阵仗声势大、层层听汇报、大量索要台账资料等做法,提倡直奔现场,当面问计等方式,既发现问题,又帮助基层解决问题。3年来,中央和国家机关的督查检查考核从近900项减至列入计划的47项,减少了94.8%;各省区市层面的由12700多项减至1187项,减少了90.6%。除了常规的督查检查考核,纪检监察、组织等部门按照职责分工抓好纪检监察、巡视巡察、考核考察等事项,形成了整治形式主义为基层减负工作的合力。

问:整治形式主义为基层减负还做了哪些主要工作?

答:在整治文山会海、督查检查考核过多过频等问题的同时,紧盯形式主义新表现,不断深化拓展,坚决予以整治。比如,针对新冠肺炎疫情防控之初一些地方和部门搞“表格抗疫”、“口号抗疫”、“文件防疫”,但就是“解决不了一个口罩、一瓶消毒水”的问题,及时查处典型案例,公开通报,严肃纪律,让基层干部把更多精力投入到疫情防控第一线。比如,针对移动互联网应用程序过多过滥、走样变味、强制点到打卡等问题,在全国集中开展政务APP清理规范,促进健康有序发展,为基层干部卸下指尖上的负担。比如,针对一些地方和部门执行中央政策,落实中央要求搞“一刀切”、层层加码的问题,推动相关地方和部门制定政策时加强调研论证,多听取基层意见,做到因地制宜、注重实效。

问:请简要介绍一下中央层面专项工作机制成员单位开展工作的情况。

答:3年来,中央层面专项工作机制各成员单位结合职责分工,拿出为基层减负的“干货”,取得了实效。中央纪委国家监委机关把为基层减负融入纪检监察工作各环节,加大查处曝光力度。中央组织部加大在疫情防控、脱贫攻坚等重大工作一线考察、识别和提拔干部的力度。中央宣传部组织有关新闻单位,综合运用多种媒体平台加强宣传引导和舆论监督。中央改革办推动出台加强基层治理体系和治理能力现代化建设的政策文件,提高基层治理水平。中央和国家机关工委将整治形式主义为基层减负工作列入机关党建工作重要内容,推动中央和国家机关各级党组织和广大党员、干部带头改进作风,担当作为。全国人大常委会办公厅、全国政协办公厅进一步规范执法检查、考察调研工作,将减轻基层负担作为一项重要要求抓紧抓实。国务院办公厅依托国务院“互联网+督查”平台面向社会广泛征集问题线索,推动解决群众关切的突出问题。

中央办公厅在全国建立38个基层减负观测点,定期派干部蹲点调研,与基层干部和群众同吃、同住、同劳动,以下看上,摸清实情,提出对策建议,及时向党中央报告。

问:如何巩固整治形式主义为基层减负工作的成效?

答:3年来,的工作实践充分表明了以习近平同志为核心的党中央向形式主义、官僚主义亮剑的鲜明态度,体现了心系基层、关爱干部、以人民为中心的使命情怀,树立了重实干、重实绩、重实效的工作导向。大家反映,现在,各级领导干部脑子里都有了为基层减负这根弦,少给基层添乱,让基层干部轻装上阵的氛围正在形成,形式主义、官僚主义的生存空间被大大挤压,基层干部卸下了不少无谓的负担,对此是有感的。但也要看到,这项工作仍存在一些问题和差距,如有的对党中央整治形式主义为基层减负的核心要义领会不够深刻,有的把精文简会简单理解为减少发文和开会数量,有的对同一件事层层召开视频会议并且要求县乡村干部反复参会、重复陪会,有的开展督查检查考核仍吹毛求疵,把各种责任都在基层推,等等。

下一步,将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,推动广大党员、干部深入学习贯彻习近平总书记重要论述和指示批示精神,压实各级党委(党组)主体责任,发挥中央和国家机关的表率作用,构建上下联动、直达基层、科学高效的工作格局,发扬斗争精神,拿出钉钉子的韧劲,紧盯形式主义老问题和新表现,扭住不放、露头就打,标本兼治、源头治理,建立健全为基层减负的长效机制。特别是对基层感受最直观、反映最强烈的问题,坚持换位思考,多体谅基层同志的所忧所难、所愿所盼,“多办一些雪中送炭的事情”,让大家把更多时间和精力投入到干事创业、担当作为、狠抓落实上来。

(上接第一版)今年,河南共建立20个以上省级小麦绿色优质高产高效试验示范基地和100多个县级基地,有效促进全省夏粮绿色高效生产。江苏新建5个省级绿色防控示范区和十余个市、县级示范区,确保化学农药使用量减少40%以上,生物物理防控措施达50%以上。

出实招力保颗粒归仓。小麦虽丰收,就怕收中丢。今年各地积极落实“厉行节约反对浪费”要求,紧盯小麦机收减损,把节约粮食落实到田间地头,让夏收场景多了一道特殊风景线。

“搞这么多年麦收比赛,头一次不看谁收得快,而是主要看谁损失率低。”6月麦收时节,在安徽省滁州市定远县吴圩镇西孔村举办的一场全国粮食机收减损技能“大比武”吸引了不少村民围观称奇。对于机收减损的账,省农业农村厅农机管理处处长陈发明算得十分清楚:“损失率降低一个点,每亩地大概就能多收8斤小麦。按照全省4200多万亩小麦计算,可以节约3亿多斤粮食。”

释放潜能——良种良田齐发力,增产提质见实效

“我们选育的‘徐麦33’矮秆、多抗、高产,亩产超1400斤,在徐淮区域推广种植近200万亩。”麦熟时节,江苏省徐州市农科院小麦试验示范基地人车进出不断,基地专家忙着向来客介绍。作为国家小麦良种攻关示范基地,50多个小麦新品种今年在这里集中展示,每天都有种子企业或种粮大户来此观摩,对比每个品种的丰产性、抗倒伏性、发病情况等,择优选用。

优质小麦的大规模种植为夏粮丰收提供了坚实支撑。今年,河南支持40个县开展优质专用小麦生产基地建设,示范带动全省优质专用小麦面积达到1533万亩,品种结构进一步优化。安徽省建成400个小麦单品种万亩片,落实优质专用小麦面积2682万亩,占全省小麦总面积中62.8%,预计可为种粮户增收超25亿元。

良种要种在良田上。为持续落实好“藏粮于地”战略,去年全国已建成8亿亩高标准农田,为今年夏粮再攀新高发挥了四两拨千斤的作用。

麦隆隆的收割机平稳行驶在宽阔平整的水泥机耕路上,路两侧是水流潺潺、清澈见底的灌溉渠,在江苏省徐州市沛县胡寨镇高标准农田千亩示范方,一幅“田成方、渠相连、路相通、林成网、旱能灌、涝能排、机宜耕”的农田新面貌,让今年的麦收有了大不同。

“以前没有灌溉设施,小麦亩产不到1000斤。去年修建了水渠,浇水方便多了,今年产量达到1200多斤,而且全部是订单生产,这在以前是不敢想的。”种粮大户孟庆勇感叹,“旱涝保收,高标准农田对小麦增产的作用大了!”

良田还需合理耕作。今年,湖北省利用冬闲田扩种油菜,累计实施油菜轮作495万亩,财政每亩给予150元资金补贴,极大地调动了农户种植油菜的积极性,全省油菜种植超1600万亩,单产稳定在每亩150公斤,总产有望超过245万吨。湖北油菜为扶正端稳中国人“油瓶子”作出巨大贡献。

多一分良田,多一份丰收。今年,湖南省将撂荒地治理作为挖掘粮食生产潜力、确保粮食产量和面积“两稳”的关键举措,通过政策引导、因地制宜,全省完成近百万亩撂荒地复耕复种,主要种植粮食、油料作物、蔬菜等,为夏日的丰收增添了花轿。

金色麦浪渐渐退去,片片农田重染新绿。眼下,赵严杰顾不上享受丰收的喜悦,紧赶着把收割后的1600多亩麦田种上了花生、玉米和大豆,“种粮就是一茬接一茬,一个丰收盼着另一个丰收!”

扎根县域沃土 真情服务三农

——农行陕西省分行积极打造服务乡村振兴领军银行

□□ 左永红 高海霞

从陕北红染秧头的苹果到陕南苍翠绿润的茶叶,从秦岭北麓硕果累累的猕猴桃到黄河岸边脆甜爽口的冬枣,从“扎实推进特色现代农业”的谆谆嘱托到“小木耳、大产业”的欣慰点赞,三秦大地已成为一片特色现代农业发展的沃土,为全面推进乡村振兴奠定了坚实产业根基。

现代农业的发展离不开金融的强力援手。近年来,农行陕西省分行不断提高政治站位,持续强化服务三农的责任担当,源源不断地为三秦大地现代农业发展注入金融“活水”,在助力陕西省农业强、农村美、农民富中彰显责任担当,取得农民满意、党政支持、社会认可、自身发展的良好成效,先后荣获“支持陕西省经济建设优秀金融机构”“支持全省重点项目建设先进单位”“优质服务银行”“小微企业金融服务先进单位”“脱贫攻坚优秀金融机构”“社会责任担当银行”等荣誉称号。

成绩来之不易,实干促进发展。一项项荣誉的背后,凝聚着农行人亮剑争先、攻坚克难、比学赶超的奋斗精神和心血汗水,展现了农业银行“面向三农、服务城乡”的历史使命和金融国家队的品牌形象。

构建服务乡村振兴新格局

党的十九届五中全会提出,坚持把解决好三农问题作为全党工作重中之重。作为服务三农的国家队、主力军,近年来,农行陕西省分行耕耘广袤三秦大地,坚守服务三农初心使命,牢牢把握“五个扎实”和追赶超越发展要求,聚焦陕西农业升级、农村进步、农民致富,深耕乡村,做强县城,努力打造县域领军银行。“谋定而后动,知止而有得。”在3月22日召开的农行陕西省分行服务乡村振兴工作会议上,该行明确提出要把服务三农工作摆在更加突出、更加重要、更加优先的位置,按照全行“一盘棋”、全行办三农的要求,凝聚高度重视服务乡村振兴的浓厚氛围和强大合力,努力以新气象新作为开创新时代服务三农工作新局面。

农行陕西省分行加快组织推动,围绕金融

服务乡村振兴,4月份成立了专门的乡村振兴金融部,5月份又成立了由省行党委书记任组长的金融服务乡村振兴推进小组,建立健全工作机制,统筹协调巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,全面加强金融服务乡村振兴工作的安排部署和工作推进,以时不我待的紧迫感和责无旁贷的使命感全面投入到金融服务乡村振兴的战略蓝图内。

响鼓还需用重锤。陕西分行统筹推动,按季召开三农金融事业部管理委员会和金融服务乡村振兴推进小组会议,研究重大事项、解决存在难题;先后出台《陕西分行关于全面做好2021年乡村振兴金融服务加快三农和县域业务发展的意见》《关于全力做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接金融服务的意见》等一批制度文件,为推动乡村振兴金融服务工作健全了长效机制,落实了制度保障。

百年征程起新航,银政合作促发展。陕西分行先后与陕西省委办、省农业农村厅及铜川、宝鸡、咸阳、渭南等地市政府积极对接,当前已与8家市政府、32家县政府签订服务乡村振兴战略合作协议,银政合作达到新高度。早在2019年,陕西分行与陕西省农业农村厅签署“服务乡村振兴战略全面合作协议”,双方还与陕西省农业信贷融资担保有限公司签署《金融服务农业农民发展战略合作框架协议》。去年,又与陕西省委办和陕西省农业农村厅联合印发《关于建立服务乡村振兴战略专项金融对接机制的通知》,进一步深化与各级涉农部门合作,全力做好乡村振兴7大重点领域金融服务。

党史学习教育开展以来,陕西分行深入践行“我为群众办实事”实践活动,与延安市人民政府签署《延安革命老区乡村振兴战略合作协议》,将在今后5年内累计向延安市委提供不少于100亿元信贷资金,鼎力支持革命老区乡村振兴。根据协议,农行将在资源配置、综合服务、金融创新等方面对革命老区乡村振兴优先服务;延安市政府提供重点项目等信息,支持农行重点惠农业务推广、金融知识宣传等,协同构建贷款管理合作机制。

农行汉中分行与西乡县人民政府签署乡村振兴金融服务合作协议,并将西乡县五丰村



农行陕西省分行大力支持当地特色产业发

打造为全省首个金融服务乡村振兴示范村,持续加大金融服务力度,积极探索脱贫攻坚和乡村振兴有效衔接。

陕西分行有关负责人表示,陕西分行积极对接省委、省政府乡村振兴规划,不断加大与农业农村、科技、水利、环保、供销等部门的合作力度,通过加强银政合作,构建政府牵线搭桥、农行创新优化金融服务的合作机制,凝聚了服务乡村振兴的合力。

“贷”去服务乡村振兴新天地

服务三农,重如千钧。陕西分行不断强化引导,在严格贯彻各项监管规定的基础上,认真落实总行党委今年提出的“两高干、两提升、一稳定”要求,进一步加大农业贷款、乡村产业贷款、县域个人贷款、脱贫贷款等的投放力度,引导全行不断提高服务乡村振兴质效。

“齐峰果业是在农业银行的扶持下发展壮大,成长为猕猴桃产业的行业引领者的。”获评“全国脱贫攻坚先进个人”的公司负责人齐峰感慨道。

据了解,银企双方合作近十年来,农行眉

县支行已累计向企业提供了4亿元信贷资金,支持齐峰果业从小企业逐步成为国家级产业化龙头企业。为支持像齐峰果业这样的产业链企业,陕西分行探索创新服务模式,量身打造了“链式信贷”服务方案,积极支持产业链上合作社、果业公司、收购大户、农户等各类主体的金融服务需求。

今年以来,按照中央脱贫摘帽后5年过渡期的整体安排和脱贫攻坚“四个不摘”总要求,陕西分行主动作为、积极行动,巩固已经取得的金融扶贫成果,保持金融扶贫专项政策连续稳定,做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,做到工作不留空档、政策不留空白。截至5月末,该行脱贫县贷款增加64亿元,完成年度计划123%。

围绕支持特色现代农业、农民专业合作社、农村产权制度改革等三农重点领域,该行不断加大金融支持力度,已发放果业、畜牧业贷款超100亿元,增速高于全行贷款增速50个百分点。

“延安人能解决喝水问题,离不开农业银行的大力支持。”延安市黄河引水工程有限责任公司董事长张慧明说。

位于黄土高原的陕北,缺水成为制约经济社会可持续发展的瓶颈。陕西分行投入27.5亿元信贷资金,有效解决了延安市黄河引水工程有限责任公司的资金困难,保证了黄河引水工程的顺利实施,解决了延安、榆林100余万城镇居民生活生产用水问题。

多年来,陕西分行不断加大对水利设施,以国家重大引调水工程、重点水源工程及民生水利工程为重点,积极对接省、市水利部门和水务龙头公司,全力支持了信贷支持。截至5月末,该行水利行业贷款净增8亿元,重点支持了引汉济渭、亭口水库、黄河引水等一批重点水利项目。

陕西分行鼎力支持农村基础设施,生猪稳产保供、重大水利工程建设,先后支持了西安市阎良区、周至县等一批农村污水治理项目,解决了当地40余个村组、1.7万余户村民的生活污水排放和处理问题。5月末,该行乡村建设贷款余额突破300亿元,增速11.7%。

此外,该行以信贷服务为基础,以智慧景区系统为依托,以景区支付结算为纽带,以辐射带动景区周边业态为抓手,提供综合化服务助力景区建设,重点支持了华山旅游、金丝峡、关山牧场、榆林波浪谷等重点景区,助力当地“特优新绿”富民乡村产业发展,县域AAAA级以上景区服务覆盖率达47%。截至5月末,县域旅游贷款余额14亿元。

“创”出服务乡村振兴新希望

全世界每7个苹果中,就有1个产自陕西;每3个猕猴桃中,就有1个产自陕西。现如今,陕西已成为全球最大的苹果连片种植区、全球最大的猕猴桃产区,特色现代果业蓬勃发展。

在陕西省着力推进果业大省向果业强省迈进的关键节点,农行陕西省分行创新研发“金穗果贷”系列产品,包含“果农贷”“快微贷”“龙头贷”“果库贷”4款专属产品,专门为果业各类经营主体提供信贷服务,着力解决果业产业链中果农、小微、龙头等客户群体“融资难融资贵”问题。截至5月末,“金穗果贷”系列产品贷款余额48.8亿元,累计投放逾百亿元。被农行总行列为“服务乡村振兴重点推广产品”在全国推广。