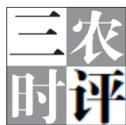


曹县火出圈,对乡村产业发展有何启示?

□□ 巩淑云



近日,山东省菏泽市曹县火出了圈。在“北上广曹”“宁睡曹县一张床,不要上海一套房”的热梗中,曹县“重新定义了中国超一线城市的排序”,甚至还因为“世界分为南半球和曹半球”的调侃而成为“宇宙中心”。一时间,在抖音上,仅“曹县”这一个话题的播放量就有十几亿次,微博上,曹县占据好几个热搜位置,其中“曹县是什么梗”的阅读量为5亿次。

最初,曹县的梗来自一名叫孙硕的曹县网红。他经常在喊麦时用曹县方言大喊“山东菏泽曹县666我滴宝贝”,“洗脑”效果很强,引发效仿和讨论,与曹县有关的的话题开始爆发。以往有地域特色的网红,如丁真、李子柒、拉面哥等人的爆火不同,曹县的这名网红把他的家乡带得远比他自己更出圈。其实,曹县能引起这么多讨论,不仅是因为网红“土嗨”造成的网络狂欢和网友调侃,更是因为大家在深挖之后对曹县实力的认可,不少网友纷纷表示“曹县不容小觑”。去年曹县的GDP达到463.82亿元,位居菏泽市第二位。因此,曹县的火看起来是偶然,实则是实力带来的必然。

成为“宇宙中心”,曹县是凭什么“666”的?在笔者看来,它凭的是抓住每个机会以发展产业,提升实力。让曹县“666”的原因之一,来自它抓住了互联网带来的机遇。网红带火了曹县之后,当地县委、县政府趁热打铁向外推介曹县。曹县县长在接受采访时提到了“北上广曹”的热梗,也喊话网友:“不论是正面宣传还是调侃,都欢迎广大网友到曹县走一走,看一看真实的曹县。”几轮网络热潮后,曹县飞速出圈,关于曹县的

产业、美食等都成为关注的热点。无论是网红喊麦还是县长喊话,此次曹县的火无疑是网络视频平台下沉的结果。网络视频平台因其制作门槛低、呈现方式直观,吸引了大量网民尤其是农民加入这一平台。今年2月发布的《第47次中国互联网络发展状况统计报告》显示,截至2020年12月,我国网络视频(含短视频)用户规模已达9.27亿。如此大规模的用户群体,让曹县得以迅速传播,给曹县的爆火提供了渠道。

在短视频之前,曹县还抓住了电商这个重大机遇。阿里研究院去年9月的数据显示,曹县拥有淘宝村151个,淘宝镇17个,在淘宝村百强县中位列第二。去年,曹县电商“双十一”期间销售额超过16亿元。这些傲人成绩的取得,正在于曹县抓住了电商风口。而这一风口带来的农村人才成长、电商产业链发展、新的农村业态发展等共同构成的发展力量和格局,影响可想而知。正如北京大学教授邱泽奇在曹县丁楼村调研得出的结论:“在菏泽市的电商发展中,丁楼村是众多乡村的一个例子,也是典型的例子。无论是在没有产业基础的还是在有产业基础的乡村,我们都能观察到,围绕产业兴旺形成了目标一致的经济秩序、社会秩序和政治秩序。三秩归一,这个‘一’正是乡村振兴。”

曹县火了,不知道下一个凭实力出圈的县城是哪个。当然,也还有很多县在等待着发展的机遇。网红喊出的“山东菏泽曹县666我滴宝贝”,是对家乡的骄傲,也让很多网友对家乡充满期待。可以相信,越来越多的地方将成为人们口口相传、当地人心中引以为傲的“宝贝”。

如果说曹县抓住互联网是抓住了发展手段,那么它的产业发展则在于抓住“天时”,利用“地利”。20世纪后期,日本老龄化问题日趋严重,对棺木的需求急剧增加,产能却接近极限。而曹县盛产适合做棺木的泡桐树。2017年,日本东京电视台的节目《不可思议的世界》里说过,曹县制造了日本90%的棺木。不仅如此,曹县还利用做演出服的传统和做寿衣的技艺,抓住了“汉服热”,以物美价廉的优势成为重要的汉服生产基地。目前,曹县拥有全国最大的演出服基地,承包了全国1/3的汉服,2019年全县汉服电商销售额近19亿元。

通过曹县,我们可以看到,有实力才能真出圈,这种实力来自产业兴旺,而出圈的机会是留给有准备的城市的。面对热梗,我们要做的不能仅是参与一场网络狂欢,更应该静下心来看看我们能从曹县的突然爆火中获得什么启示。

首先,要与时俱进,敢想敢干。不论是搭上电商快车还是利用短视频出圈,曹县都抓住了互联网带来的机遇,并且敢为人先。曹县很早就开始接触电商,阿里研究院2013年举办的第一届“中国淘宝村高峰论坛”中,丁楼村就成为菏泽市的两个淘宝村之一。在汉服产业发展之初,曹县也是抓住了“汉服热”的机遇。所以,在发展中不仅要埋头拉车,更要抬头看路,与

时俱进才能找到新机遇。

其次,要因地利制宜,发挥优势力量。曹县产泡桐,而且木雕技艺精湛,相互结合,很快便占据了日本棺木市场。曹县有制造演出服的优势,加上生产寿衣的技艺,再与汉服相结合,便占据了汉服江山的1/3。在中国,不止一个“曹县”,不止一个“丁楼村”,还有“中国纽扣之都”浙江温州桥头镇,“东方小提琴之乡”江苏泰兴黄桥镇,“假发之都”河南许昌,“重装之都”四川德阳……这些地方,都是依据自身资源优势并将其发挥到极致的典范。每个地方的地理区位、资源禀赋不一样,不能盲目跟风,要摸清自己的“家底”,作出最佳规划,看准了、想好了,就大胆干。

与此同时,要瞄准市场,深挖资源。在棺木产业中,曹县人不仅雕工精湛,还能够根据市场需求作出相应创新,例如在日本樱花盛开的季节,棺木厂会制作樱花元素装饰的棺材,很受日本市场欢迎。汉服以往价格非常高,曾经和Lolita洋装、JK制服被消费者们称为“破产三姐妹”。在这种情况下,曹县看准的是汉服中低端市场,利用原有演出服和寿衣的工艺和生产线,走“农村包围城市”路线。所以,市场是巨大的,说不定瞄准的一个小空隙,就能成为发展的大空间。

曹县火了,不知道下一个凭实力出圈的县城是哪个。当然,也还有很多县在等待着发展的机遇。网红喊出的“山东菏泽曹县666我滴宝贝”,是对家乡的骄傲,也让很多网友对家乡充满期待。可以相信,越来越多的地方将成为人们口口相传、当地人心中引以为傲的“宝贝”。



实施乡村振兴战略,建设用地的充分供给是迫切需要解决的问题。一方面,为保障粮食安全,乡村振兴促进法第十四条规定,国家建立农用地分类管理制度,严格保护耕地,严格控制农用地转为建设用地,严格控制耕地转为林地、园地等其他类型农用地。同时明确,国家实行永久基本农田保护制度。相关内容在土地管理法等法律法规中也有具体规定。实施最严格的耕地保护制度,是由我国的基本国情决定的。

另一方面,在长期实施的城市发展优先的目标导向下,大量农村土地通过征收、征用或者集体经营性建设用地入市改革,农村存量的建设用地越来越少。建设用地指标在城市工商业房地产开发与保障乡村产业发展的竞争中,基于地方政府的土地财政与城市工商业的资本优势,乡村无疑处于劣势地位。实施乡村振兴战略,从产业发展的角度看,不论是一二三产业的融合发展,还是休闲农业、现代农产品加工业、乡村手工业、乡村旅游产业、乡村康养产业和乡村物流体系等乡村新产业、新业态,都需要使用建设用地;从乡村公共服务和农民发展的角度看,乡村文化、体育、教育等需要建设用地,为农村修建综合服务中心需要建设用地,村委会的办公场所需要建设用地,农民住宅也需要建设用地。但乡村存量建设用地和新增建设用地指标的供给,与乡村产业发展和社会发展的用地需求之间,存在着明显的不适应。

笔者在农村调研中经常遇到如下现象:农民合作社或者农业企业需要发展农产品加工业,没有建设用地可以建厂房;需要发展乡村旅游,没有建设用地建停车场;需要永久性的农机存放场所,没有建设用地建农机库。因为没有建设用地指标,一些村为丰富村民的文化生活修建的文化广场地面不能硬化,村民只能在尘土飞扬的环境中跳广场舞。很多村庄已经有十多年没有新审批过宅基地,一方面大量宅基地闲置,另一方面农民合理的住宅用地需求却不能满足。可见,建设用地供给短缺,已经成为制约乡村产业发展、文化繁荣、住有所居、乡村治理和乡村基本公共服务的瓶颈,解决乡村建设用地供给与需求之间的矛盾刻不容缓。

乡村振兴促进法第六十七条对解决上述矛盾提供了法律依据。第六十七条第一款的规定,县级以上地方人民政府应当推进节约集约用地,提高土地使用效率,依法采取措施盘活农村存量建设用地,激活农村土地资源,完善农村新增建设用地保障机制,满足乡村产业、公共服务设施和农民住宅用地合理需求。乡村振兴促进法关于乡村振兴战略实施过程中各项建设用地保障制度的规定需要从4个方面理解:

第一,满足乡村产业、公共服务设施和农民住宅用地合理需求,是县级以上地方人民政府的职责。按照国家对土地分类管理的制度,建设用地并不是土地的自然形态,而是土地的规划用途。土地管理法第十五条第一款规定,各级人民政府应当依据国民经济和社会发展规划、国土整治和资源环境保护的要求,土地供给能力以及各项建设对土地的需求,组织编制土地利用总体规划。据此,各级人民政府在编制的土地利用总体规划,应当兼顾耕地及其他农用地的粮食安全和农产品供给安全,也应当充分考虑乡村产业发展、公共服务设施和农民住宅用地的合理需求。

第二,乡村各类建设用地应当坚持节约集约用地,提高土地使用效率的原则。在我国很多乡村,新增建设用地的刚性约束与建设用地的闲置现象并存,一些地方乡镇企业关闭后的土地,一些村落在改造后的办公场所、村办小学用地等长期闲置。农村人口结构、村民居住方式发生变化后,也形成了大量宅基地的闲置。因此,解决乡村建设用地问题,不是一味追求新增建设用地指标,而是更应挖掘潜力,充分管好用好存量建设用地。

第三,如果乡村存量建设用地供给不足时,各级政府应当采取措施保障新增建设用地满足乡村建设用地的需求。由于复杂的历史原因,各地乡村建设用地的存量很不平衡。例如,在改革开放初期,各地农村大力发展乡镇企业,但总体上东部地区的乡镇企业数量远超西部地区,形成了东西部存量经营性建设用地的差异;一些地方尤其是西部地区,在土地增减挂钩政策的实施过程中,乡村的集体建设用地被置换用于城市建设,致使乡村的发展空间被严重挤压。从总体上看,存量建设用地在城乡之间、区域之间分布不均衡的现象表现突出,多数乡村无法以存量建设用地支撑乡村各项建设用地需求,只有通过增量建设用地指标来保障。乡村振兴促进法第六十七条第二款对此也有明确规定,县级以上地方人民政府应当保障乡村产业用地,建设用地指标应当向乡村发展倾斜,县域内新增耕地指标应当优先用于折抵乡村产业发展所需建设用地指标,探索灵活的供地新方式。

第四,存量集体经营性建设用地应当优先用于满足发展壮大集体经济和乡村产业。相关法律规定,经国土空间规划确定为工业、商业等经营性用途并依法登记的集体经营性建设用地,土地所有权人可以依法通过出让、出租等方式交由单位或者个人使用,优先用于发展集体所有制经济和乡村产业。经全国人大常委会批准,我国自2015年开始进行集体经营性建设用地入市的试点,十三届全国人大常委会第二次会议作出修改土地管理法的决定,明确规划确定为工业、商业等经营性用途并依法登记的集体经营性建设用地,土地所有权人可以通过出让、出租等方式交由单位或者个人使用,通过出让等方式取得的集体经营性建设用地使用权可以转让、互换、出资、赠与或者抵押。乡村振兴促进法在此规定的基础上,更强调优先用于发展集体所有制经济和乡村产业。这里的优先,意指集体建设用地的使用权人通过受让、承租等方式取得的土地使用权,应当优先用于发展壮大农村集体经济,优先用于乡村产业发展。

(作者系中国农业大学人文与发展学院法律系教授)

盘活土地要素,依法保障乡村振兴的建设用地需求

□□ 任大鹏

“食物银行”是反对浪费的一种有益尝试

□□ 戴先任

“食物银行”,您听说过吗?近日,福建厦门首批9家肯德基“食物银行勤俭节约自取站”集体亮相。在保证食品安全的前提下,妥善收集未在规定时间内消费掉的食物,以冰箱存放、市民自取的方式,免费给有需要的人,为解决食品浪费打造了一个样本。

“食物银行”有助于解决食品浪费问题,能够“变废为宝”,也是在厉行节约。“食物银行”如果能顺利推广,对反对食品浪费能起到良好的促进作用。

与此同时,反食品浪费法正式实施,给“食物银行”的推广提供了更好条件。此次在厦门市商务局的支持和指导下,厦门首批9家肯德基“食物银行勤俭节约自取站”集体亮相,就让人看到“食物银行”在国内流行起来的希望。

当然,“食物银行”能否在国内得到更好推广,还需要看能否进一步树立正确观念。国人要能端正对“食物银行”的看法,这也需要加大宣传教育,让反食品浪费深入人心。当国人的节约意识不断提升,“食物银行”才能得到更好推广。同时,各地政府、相关部门也要发挥引导与带头作用,鼓励与支持餐饮企业、公益组织参与“食物银行”的公益活动,为“食物银行”的推广创造良好条件。同时,对于“食物银行”要能确保食品安全,要守好食品安全底线,这也应是“食物银行”赖以运行的底线与原则。

这几天,人们以各种方式缅怀袁隆平。大家纷纷表示,不浪费粮食,反对食物浪费,就是对袁老最好的告慰与缅怀。“由俭入奢易,由奢入俭难”,国人的生活条件越来越好,节约意识反而容易变得淡薄。而不管是“食物银行”还是“临期食品”,都是在践行“厉行节约,反对浪费”理念,有助于提升国人的节约意识,有助于反对食品浪费。所以,要在守好食品安全底线的前提下,让力行“开源节流”的“食物银行”能够在国内站稳脚跟,得到更好推广,这样也才有助于形成反对浪费的“全民行动”。



5月22日,在甘肃省白银市景泰县黄河石林景区举行的黄河石林山地马拉松百公里越野赛遭遇极端天气,截至23日上午10时,有21名参赛人员遇难。甘肃省委、省政府已成立事件调查组,对事件原因进行进一步深入调查。这起事件引起社会强烈关注。许多业内人士在深表哀悼的同时,呼吁守好户外运动的安全底线。

户外运动尤其是越野类赛事具有一定专业性,也极易受极端天气等因素影响。相关事故时有发生,一再敲响安全警钟。户外越野,要守好安全底线:一要确保线路安全,户外越野运动环境复杂多变,选择安全可靠的赛道、线路是基础;二是组织安全,赛事组织方要在天气预报、医疗救治、应急救援方面做到全方位保障,同时严格落实“准入机制”;三是参赛者要根据自己的身体状况选择适合自己的赛事,平时注意掌握安全急救知识,以备不时之需。

这正是: 户外运动响警钟,付出生命真心痛。专业底线要筑牢,安全之弦莫放松。 文@铁锤

支持灵活就业,需社保体系改革相配套

□□ 李一陵

不具备高学历、技能优势的进城务工人员获得了最靠近互联网红利的岗位,可以得到更高的薪酬以及相对更自由的时间。这背后的延伸影响是,他们亦能有更多的时间和经济能力去实现技能和人脉等的提升。骑手岗位具有高流动性,从而也就具有了“就业加油站”的性质。某外卖团队的调研发现,2020年,在其新晋站长中,有超过80%的人有过骑手经历,超过2000名骑手晋升站长等管理岗。

但在新型就业形态下,骑手的劳动权益保障也不容忽视。目前,全国以外卖骑手、快递小哥、家政人员为代表的灵活就业人员约有2亿,他们一旦因工作出现伤亡,个人与家庭容易遭受巨大冲击。尤其因为工作性质,快递员、外卖骑手等属于职业伤害易发、多发人群,需要为他们更好地筑牢防护保障网。

灵活就业人员劳动自主性强,不同于传统劳动关系存在从属特点,灵活就业在工资支付、社会保险等方面有不同特点和要求,而现行社会保障体系是按照传统就业形态来设计的,与多元化就业趋势相比存在诸多不适应和脱节的问题。平台通过专送和众包的模式聚合了数以百万计

的骑手,提供了大量的岗位,自身的用工成本也大幅降低。如果按照传统的劳动关系来套用这种新就业形态,那么平台将变成拥有百万雇员的超级企业,背后的用工成本如何合理消化?如何避免转嫁给消费者?是值得思考的问题。

显然,面对骑手等灵活就业群体的壮大以及他们对社会保障的多样化需求,探索灵活的、符合劳动者利益又不影响新经济业态发展的新型劳动保障体系,改变“有劳动关系才有社会保障,反之则缺失”的状况是目前面临的挑战和亟须解决的问题。而这无疑是一个复杂的问题,需要平台、骑手、企业、社会、政府多方协同,共同推进解决。

5月12日召开的国务院常务会议上,提出了要进一步支持灵活就业的措施,其中包括研究制定灵活就业人员参加城乡居民基本养老保险的兜底措施。推动放开灵活就业人员在就业地参加社保的户籍限制。开展平台灵活就业人员职业伤害保障试点,合理界定平台企业责任,探索用工企业购买商业保险、保险公司适当让利、政府加大支持的机制等。

可见,中央已经注意到了这个问题。合理界定平台企业责任,既要鼓励

平台企业承担社会责任,积极探索新的保障机制,又要考虑企业发展的实际需求,考虑新职业、新业态的特点。比如,骑手等群体每天在马路上争分夺秒,发生意外受伤的风险极大,但工伤保险不能单独购买,商业保险发挥的实际作用十分有限,无法给骑手们带来足够的保障。所以,探索改革工伤保险制度,将外卖员、网约车司机、快递员等灵活就业群体纳入工伤保险范围,适应新业态的发展,显得尤为紧迫,这也是切实支持灵活就业的题中之义。

另外一方面,在考虑灵活就业群体的社保需求时,也需要有更多“农民视角”。对于大部分骑手来说,送外卖只是一个短暂的过渡,很可能干一段时间就回老家了。他们更看重的是到手的收入,更需要解决的是当前面临的经济困难。是选择工资1万元,还是工资7500元、社保公积金2500元?如何平衡好眼前和长远的利益诉求?政策的制定还需要倾听骑手的声音。只有倾听劳动者的声音,让骑手、企业以及职业保障相关政策的制定者都有充分表达、互动和协商的空间,才能有精准的需求把握。

红头文件出错,问责不是终点

□□ 龙敏飞

近日,一份盖有“长沙市自然资源和规划局政府信息公开专用章”的《政府信息公开告知书》中出现“本机不是您所申请的政府信息公开的主体,建议您向长沙市自然资源和规划局申请信息公开”的不恰当表述,并且出现文字重复、把关不严的问题,引发关注。随后,湖南省长沙市纪委监委对该局政府信息公开告知书事件启动问责,对3名领导责任人分别作出党内警告、党内严重警告处分,两名直接经办人作出政纪处分并调离现任工作岗位,1名经办人受到批评教育。

一份红头文件,出现多处表述不恰当、文字重复、把关不严等低级错误,令人匪夷所思。一份红头文件从撰稿到发布,中间应该经过很多审核、把关程序。只可惜,这些“程序”似乎全部沦为了空架子。最终,严肃的红头文件变成了错误百出的“垃圾文件”,这不仅是一个笑话,更会影响政府部门的公信力。

在通报中,当地直言“要以案促改、举一反三,大力整顿思想作风、工作作风,强化宗旨意识,全面提升服务群众的水平和能力”。这样的说法是基本常识,必须严格落实到位。一方面,需要对相关单位此前的一些红头文件进行审视,看看有没有出现类似的情况,若有,也应一并处理、问责;另一方面,对所有的政府部门来说,这也是一种警示,无论何时何地、在何岗位,都应该保持严谨、认真的职业态度,最大限度地避免工作出现纰漏,这也是构建服务型政府的应有之义。

一言以蔽之,红头文件出现多处错误,问责不是终点,问责之后还有很多工作要做,如反思、反省、有则改之无则加勉等。只有从源头上端正思想态度、工作态度,类似的事情才会“尘封于历史之中”,也才能更好地维护政府部门的公信力。



进城后,第一份工作是什么?过去,很多进城务工人员的“第一站”往往是建筑工地工人、电子厂操作员、酒店饭店服务员,但随着新经济、新业态的发展。如今,进城务工人员的第一份工作可能是外卖骑手、快递小哥。《中国新闻周刊》一篇《落脚工作:他们为什么送外卖》的文章,向我们描绘了这样一幅场景,骑手成为很多进城务工人员的“落脚工作”,很多人从一辆电动车开始了自己的进城之路。

近期,关于平台灵活用工模式的讨论也越发激烈。先是北京市人力资源和社会保障局劳动关系处副处长王林在中关村体验送外卖的节目播出,让外卖小哥群体又一次受到全网关注。继而,北大博士送外卖的文章发出,再一次让舆论聚焦新业态劳动者权益保障问题。

与传统行业的用工方式相比,由互联网平台提供的灵活就业方式让那些可能