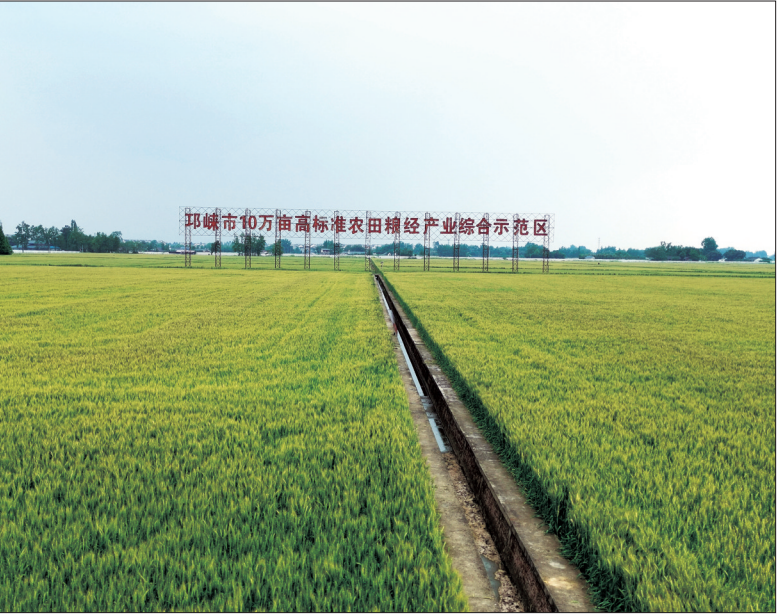


山东高唐 大力推进高标准农田建设

□□ 李壮

在山东省高唐县高标准农田建设项目区，一幅“田成方、渠相连、路相通、旱能灌、涝能排”的现代农业画卷映入眼帘，平坦宽阔的田间道路直通八方，绿油油的麦田长势喜人，丰收在望。

高标准农田建设关乎国家粮食安全，关乎人民群众的饭碗。“在项目建设上，我们一直本着‘早落实、严监管、求实效’的原则，加快项目建设步伐，确保项目按时、按质、按量完成。”高唐县农业综合开发服务中心主任陈新介绍，建成后的高标准农田改变了各项目区“靠天吃饭”的局面，提高了抵御自然灾害的能力，为发展优质高效农业奠定了基础。



近年来，四川省邛崃市以全域土地综合整治为抓手，投入1.7亿元，建成连片高标准农田3.9万亩，主要用于粮油种植。图为在该市高标准农田粮油产业综合示范区种植的小麦即将迎来丰收。

农民日报·中国农网记者 芦晓春 摄

安徽怀宁 高标准农田里农业机械作业忙

□□ 钱续坤

眼下虽是农事大忙时，可是在安徽省怀宁县小市镇一望无际的高标准农田里，却看不见几个人。“现在种地哪还需要多少人啊，都是高科技了，主要是机器出力！”小市镇毛安村种粮大户丁文华说。

原来，自开展农业综合开发高标准农田建设项目以来，这里的农田已达到了“田成方、林成网、沟相通、路相连、旱能浇、涝能排”的标准。在刘和庆的家庭农场农家大院里，摆放着一台台大型收割机、旋耕机、插秧机。“高标准农田建设让我家的农业机械派上了用场，现在种田的劳动强度大大降低，比起其他工作虽然还是有点辛苦，但是有忙碌就有丰

收，值得！”

除了劳动强度降低之外，通过土地托管经营，这里水稻生产的科技含量也日益增加。

“看见地头那个气象站没？它能监测土壤墒情、土质变化和病虫害情况，数据同时传到旁边管护站的电脑上，工作人员只管日常管护，土地托管公司有专人盯着各种数据，有情况立马来给咱做一条龙指导。”高河镇查湾村种粮大户凌季清介绍说。

说话的功夫，托管这一片田块进行无人机操作的操礼伟，拉着植保机前来试机，为下一步工作做准备。每年的5月初到10月底，是他最忙的时间，除了自家承包的700亩稻田需要无人机喷洒农药外，同时还要为其他种粮大户服务。



近日，在内蒙古赤峰市敖汉旗萨力巴乡老牛槽沟村高标准梯田上，机车往复，层层叠叠新筑的梯田绕山而转，一派繁忙。今年，萨力巴乡将新修高标准梯田8500亩，让跑水、跑土、跑肥的“三跑田”转变为保水、保土、保肥的“三保田”。 张国锋 摄

湖南靖州 高标准农田建设补齐农业“短板”

□□ 梁华 田敏

走进湖南靖州县新厂镇炮团村，只见一条条平坦的道路在田间纵横交错，一道道笔直的新渠在平整的稻田旁依偎，一片片逐渐见黄的油菜在春风的吹拂下散发出丰收的芳香，一台台大型拖拉机在稻田里来回穿梭，上演着一场“藏粮于地、藏粮于技”大战。

“过去，村里要么道路不通，要么地块分散、高低不平。现在通过建设，田块平整整齐，旱能浇、涝能排。增产增收再也不用愁了。”村里种粮大户杨先德看着打

了一辈子交道的“宝贝土地”实现大变样高兴地说，“如今机耕道通到家门口、水泥渠修到田中央，田种起来，省力、省钱。”

据悉，“十三五”期间，靖州县完成像炮团村一样田成方、水相通、路相连的高标准农田建设面积20.5万亩。

今年，靖州围绕“补短板、强产业、提质效”的目标，坚持把高标准农田建设与现代农业园区建设、耕地质量保护提升、土地集约化经营融为一体，着力提高高标准农田建设综合效益。全县计划投资3590万元，新建高标准农田2.28万亩，打造1个高标准示范点。

着力健全农田建设质量管理体系体系——《高标准农田建设质量管理办法(试行)》解读

□□ 农民日报·中国农网记者 芦晓春 见习记者 刘自艰

保障高标准农田建设质量，需要建立健全相关管理规章制度。日前，农业农村部印发《高标准农田建设质量管理办法(试行)》。《办法》于今年5月1日起施行。

这是本轮机构改革以来，农业农村部在统一高标准农田建设项目管理办法的基础上从规章制度层面专门对高标准农田建设质量管理进一步作出明确规定和要求，主题鲜明、意义重大。为帮助各地农田建设相关人员更好地学习和理解《办法》，近日，本报特邀请农业农村部建设管理司相关负责人对《办法》进行解读。

问：制定出台《办法》的背景是什么？

答：一是落实党中央、国务院对高标准农田建设作出的一系列部署新要求。习近平总书记对高标准农田建设多次作出重要指示，反复强调要坚定不移抓好高标准农田建设，特别是在中央农村工作会议上强调，保护耕地，确保粮食安全，建设高标准农田是一个重要抓手，要坚定不移地抓下去。今年的中央1号文件也明确强调，2021年要建设1亿亩旱涝保收、高产稳产高标准农田，这是中央确定的硬任务，必须坚决完成好。《国务院办公厅关于切实加强高标准农田建设提升国家粮食安全保障能力的意见》(国办发〔2019〕50号)也对做好高标准农田建设提出了明确要求。《办法》的出台就是认真贯彻落实好习近平总书记系列重要指示精神，坚决把思想和行动统一到党中央、国务院对高标准农田建设决策部署上来的具体实践。

二是落实高标准农田制度建设的要求。农田建设资金规模大、项目数量多、工作链条长，参与主体多元，与农民群众切身利益紧密相关，必须用制度管资金、管项目、管流程。近年来，强化制度供给已经成为规范开展农田建设管理的重要基础。《办法》将之前出台的《国务院办公厅关于切实加强高标准农田建设提升国家粮食安全保障能力的意见》《农田建设项目管理办法》《农田建设补助资金管理办法》等规章制度，一起为高标准农田建设搭建起“四梁八柱”的基础制度体系。《办法》坚持“用制度管事”的总体要求，进一步明确了高标准农田建设“四制”管理要求，即项目法人责任制、招标投标制、合同管理制和工程监理制。同时，对项目储备、立项、实施和建后管护全程质量控制也做了明确规定，特别是提出了一

些关键环节质量管理措施和要求，使高标准农田建设质量管理有章可循。

三是落实高质量发展的要求。“十四五”时期，将紧扣高质量发展主题，构建数量质量并重的高标准农田建设新格局，在确保完成既定数量目标任务的基础上，把建设质量关，实现高质量建设、高效率管理、高水平利用。《办法》的出台，就是明确把提升高标准农田建设质量作为今后一个时期的重要任务，既要注重提高新建项目质量，又要有序推进已建项目改造提升，推动农田建设高质量发展，夯实国家粮食安全基础。

问：《办法》对高标准农田建设的责任方作出怎样的规定？

答：一是明确职责分工。农业农村部负责指导监督全国高标准农田建设质量管理工作。地方农业农村部门负责本地区高标准农田建设质量管理，包括制定质量管理体系制度等。高标准农田建设质量管理相关的重大事项和重要情况应按程序报告农业农村部。

二是明确项目建设实行项目法人责任制。项目法人对高标准农田建设质量负总责，承担项目测绘、勘察、设计、施工、监理、材料(设备或构配件)供应、评估评审等任务的单位依照法律法规和合同约定对各自承担的技术服务、工程 and 产品质量负责。

三是明确高标准农田建设项目实行招标投标制。招标人(招标代理机构)应严格审查投标单位和人员的违法违规失信行为记录，严禁有围标、串标、违法分包和转让等不良行为记录，以及有违规出借资质的单位参与投标。科学合理制定招标文件，招标文件中应明确高标准农田建设质量具体要求。

四是明确高标准农田建设项目实行合同管理制。高标准农田建设项目测绘等业务均应签订合同，合同文件应当有相应质量条款，将质量目标分解到每个阶段、相关工序，确保质量可控。项目测绘、勘察、设计、监理等相应承担单位不得转包(让)或分包任务，施工单位不得转包或违法分包任务。

五是明确高标准农田建设项目实行工程监理制。项目监理单位应按规定采取多种形式开展全过程监理，加强施工材料质量、隐蔽工程施工、单项工程验收等关键环节监理，对施工现场存在的质量、进度、安全等问题及时督促整改并复查。监理单位还应做好监理资料管理，按约定期限如实向项目法人及县级农业农村部门报告工程施工进度、工程质量、安全生

产和相关控制措施。

问：为做好高标准农田建设全过程质量管理，《办法》提出哪些要求？

答：高标准农田建设不仅要重视某个点、某个环节的工程质量，更要注重面的管理、全过程的管理，向管理要质量、要效益。要从过去的事后检查把关为主，变为事前、事中、事后管理并重，从管结果变为管过程，强化全面全程管理。

《办法》主要从把好项目储备质量关、立项质量关、实施质量关和建后质量关等“四个关”做好全过程质量管理。

一是“项目储备质量关”。地方农业农村部门要建立高标准农田建设项目储备库制度，入库项目应满足入库条件，综合考虑规划布局等因素明确项目优先序，优先在永久基本农田、粮食生产功能区和重要农产品生产保护区安排项目建设，并对项目储备库进行动态管理，及时更新项目信息，确保在库项目符合实际、用时就有、随时能上。

二是“立项质量关”。初步设计文件应在完成实地测绘和必要的勘察并获取项目区耕地数量与质量状况的基础上，以切实提升项目区粮食产能为首要目标，因地制宜提出工程、农艺(农机)、生物、管理等措施。项目法人应对测绘等单位的外业工作成果进行审核。项目审批主体应对项目设计成果加强审查。项目评审专家和第三方评审机构的选取应实行回避制度。对可行的项目进行不少于5个工作日公示。

三是“实施质量关”。项目法人在高标准农田建设项目开工前应组织做好技术交底。设计单位应做好后续服务工作，施工和监理单位应严格执行设计文件要求，确保设计意图在施工中得以落实。任何单位和个人不得擅自修改、变更项目设计文件。对进入施工现场的建筑材料、构配件和设备质量进行严格管理，不符合相关规定要求的不得投入使用。施工单位应严格按照相关规定和要求进行施工，加强各专业工种、工序施工管理，加强隐蔽工程施工管理，并建立完整、可追溯的施工技术档案。项目监理单位应加强日常监督，对施工进度、工程质量、安全生产等把好关。

四是“建后质量关”。项目竣工后，县级农业农村主管部门要对田块整治等工程数量与质量进行复核。施工单位应向项目法人出具满足规定要求的质量保修书、主要工程与设备使用说明书。县级农业农村部门应及时按照相关要求评价并划分竣工后高标准农田的耕地质量

等级，测算粮食产能。项目竣工验收应严格按照相关办法和规定开展。竣工验收通过后，地方农业农村部门要按照相关政策要求及时开展项目新增耕地指标核定相关工作，建立高标准农田建设项目建后管护长效机制，加强高标准农田建设项目档案管理，跟踪监测高标准农田耕地质量变化情况，持续提升地力，发挥长期效益。

问：《办法》对做好高标准农田建设的质量监督有哪些要求？

答：主要有四个方面，包括加强主管部门监督，支持鼓励农民监督，充分用好社会监督，注重监督结果运用。

一是强化各级农业农村部门的监督责任。农业农村部按规定采取抽查、专项检查、重点督办等方式，地方农业农村部门可采用巡查、抽查、“双随机一公开”检查等方式加强高标准农田建设质量监督。要对高标准农田建设项目实行全程动态监管，进一步加强高标准农田建设项目各阶段信息上图入库填报审核把关。

二是鼓励增设农民质量监督员。积极引导农民参与高标准农田建设，将农民质量监督员纳入公益性岗位开展建设质量监督。这既能够最大程度发挥农民“谁受益、谁监管”的积极性，又能有效促进农民就地就近就业。

三是充分利用社会监督平台。鼓励地方农业农村部门依法依规记录并公开高标准农田建设从业单位和人员的违法违规失信行为信息，按规定程序将失信记录纳入信用评价管理体系。利用网络平台、项目公示标牌等信息渠道加大高标准农田建设信息公开力度，接受社会监督。

四是做好质量监督结果运用。《办法》明确要求，各级农业农村部门应将高标准农田建设质量监督结果作为项目绩效评价、项目验收和年度工作激励考核等重要内容，实行奖优罚劣。质量监督结果要与高标准农田建设任务安排相挂钩。



扫码查看《办法》全文。

北大荒集团大兴农场：本田改造节本增效

□□ 农民日报·中国农网记者 刘伟林

北大荒集团大兴农场有限公司经过近两年的探索、积累，总结形成了本田标准化改造模式，探索出节本增效的新途径。

本田改造是指对现有耕地进行标准化改造，是一项统筹规划、因地制宜、讲求实效的耕地治理措施，是藏粮于地的有效举措。近年来，农场利用休耕及农闲契机，积极指导种植户因地制宜进行水田标准化建设，对土地进行平整和扩大，改善土地基础条件的同时，实现了节本增产增效的目标。截至目前，农场水田面积55.2万亩，应用此项技术的面积达6万亩。

胡春光为第九管理区的科技示范户。他种植的500亩水稻田标准化改造分为四步。一是破硬，打破传统布局，在深秋土地封冻前或是春季4月初泡田整地前。利用挖掘机或

推土机将原有的池埂土推移到地势低洼或是秧田主路附近，以便后续修主路、土地平整打好基础。二是科学布局筑好路好渠，打破传统格田布局，将原有相对零散的农田布局结构进行统一规划，形成“一路贯中、两侧为田，四周布渠”的农田规划新模式。将原来的204个小格田改造成现在运输路两侧对称的24个大格田，通过改造减少了池埂、水渠占地，增加插秧面积近20亩。三是池埂取直，利用激光定位仪、新型筑埂机标准高、效率高、质量好的特点对田块内进行筑埂作业，有效形成田成方、埂取直、渠相连的高标准农田。四是土地平整利用GPS激光平地机或卫星平地技术对土地进行重新规划，在沟渠、路、林三网整体布局的前提下，对渠埂、高岗、低洼等影响耕作栽培的障碍因素统一进行规划改良，达到土地平整。

标准化改造为胡春光的500亩水稻田

带来了新的收益，增加土地面积近20亩，按照往年平均亩效益580元计算，可增加产生效益1.16万元。

机械作业率和标准提高。2018年在插秧阶段，500亩地插秧13天，2019年插秧仅用9.5天，田间机械作业率提高30%以上，插秧时间缩短3.5天，收获时间缩短2天，节约生产成本1.5万元。

人工投入成本减少。2018年500亩地全年雇佣1名长工、2名短工，插秧期间雇佣零工9人。标准化改造后，2019年当年减少4个插秧人员和一名短工，仅人工成本节约4.2万元。同时，减少了运苗轨道车投入和灌溉用水。2019年共节约生产成本7.7万元，亩产节本154元左右。

参与本田标准化改造的种植户认为，这项技术节本增效效果显著。节省了人工成本、机械投入和灌溉用水费用，提高土地利

用率，增加产出，提高机械作业率和标准。保护耕地，抗风险效果显著。中间田间路，可避免插秧期间运苗车、秋收期间接斗车等机械进地，有效减低机械对耕地的破坏；特别是在连续两年特大洪涝灾害的恶劣条件下，大大节省了作业时间，不用考虑机车马力、通过率及破坏耕地等问题，提高了农业综合抗风险能力。同时，提质增效效果显著。长渠道送水，增加灌溉水温，有利于水稻生长，出米率提升1-2个百分点，提高品质，增加销售价格0.02元/斤。土地平整，田间作业效率和作业标准高，可有效降低生产成本，提升水稻产量水平。

今年，大兴农场有限公司继续加强宣传标准化本田改造模式，在农场五条农业科技示范带均设置了样板田，同时在第九管理区打造本田标准化格田改造核心展示区2000亩，让本田标准化改造模式惠及更多的种植户。

江西南城：积极探索高标准农田建后管护模式

□□ 程南

高标准农田建好不易，管好用好更难。为切实加强建后管理和养护，做到“建、管、用”并举，确保项目长期发挥效益，江西省南城县委按照“建管结合、综合施策”的原则，积极探索高标准农田建后管护模式。出台了《南城县高标准农田建后管护办法(试行)》，对运行管护提出具体要求，为高标准农田建后运行管理提供政策依据。

管护的人员都有谁？据了解，南城县将全县21.7217万亩高标准农田划分为195个责任区，成立专门管护队伍，确保专人负责。按1000亩/人管护面积，6元/亩/年管护工资的标准配备管护员。管护责任区标明管护图斑号、管护面积、管护责任人姓名、电话

号码。并对建后管护单位和管护人员实行严格考核，进一步加强建后管护管理，确保高标准农田的有效管理和维护。2020年底，全县166名待聘管护员进一步学习了开展高标准农田管护的意义、南城县高标准农田建设现状、典型问题、如何做好管护、管护样本等内容。

管护的责任怎么划分？南城县明确了县农业农村局作为高标准农田建后管护业务主管部门的角色，负责组织协调、监督指导和检查考核工作。各乡镇(镇)人民政府为高标准农田建后管护的责任单位，承担行政区域内高标准农田建后管护职责，负责监督、检查高标准农田工程设施建设管护的落实。各村委会为高标准农田工程设施管理维护的主体，具体负责对高标准农田工程设施的维修、养护和管

理。所有村民都有维护高标准农田工程设施的义务，有权制止、检举损坏高标准农田工程设施的行为。

管护的经费从哪儿来？落实管护经费是保障管护机制长效良性运行的关键。该县采取多渠道筹措建后管护经费来源：一是县财政按15元/亩预算安排建后管护资金，二是同类涉农项目的结余资金，三是村级集体部分经济收益，包含新增耕地用于占补平衡指标交易部分收益，新增耕地土地承包经营权流转收益等。在筹措资金到位的同时，重点加强管护资金的使用，各乡镇(镇)设立高标准农田管护资金专账。管护资金的使用情况，每年要定期张榜公布，自觉接受群众监督。

如何进行工作考核？南城县农业农村局将高标准农田建后管护纳入各乡镇(镇)年

度综合考核体系。高标准农田建设项目建后管护考评工作以乡(镇)为考评主体，由县农业农村局牵头，抽调县高标准农田建设领导小组成员单位干部组成考评组，按季随机检查考评。季度考评情况作为该年度管护资金拨付依据。

具体来说，对在高标准农田管护工作中的先进单位和个人，以及举报、揭发破坏工程设施、设备的人员，进行表彰和奖励。同时对因管护人员不认真履行职责，造成管护不到位的，扣减工资处罚。造成管护责任区的工程设施严重损毁的，解除管护合同，并按管护合同的约定追究管护人的责任。对有意损坏工程或不听劝阻寻衅闹事，殴打辱骂管护人员的，视其情节轻重，给予批评、教育、罚款处理，违反法律法规的，交由有关部门追究相关责任。