一线探索

实现从脱贫到振兴的紧密“链”接

——记中国农发集团定点帮扶安徽萧县

□□ 王磊 农民日报·中国农网记者 龙成

安徽省宿州市萧县地处苏鲁豫皖四省交界处，曾经是国家扶贫开发工作重点县。自2014年起，中国农发集团开始定点帮扶萧县。7年时间，农发人带着“帮贫困老乡拔掉穷根，过上好日子”的决心，数年如一日扎根萧县，在培育产业、保障医疗设施、建设基础设施等领域精准施策，不断提升萧县的自我发展能力。2020年4月，萧县正式退出贫困县序列，21.29万贫困人口实现全部脱贫。

“脱贫摘帽不是集团定点帮扶的终点，是新使命、新征程的开端。在扶持脱贫县产业发展、基础设施建设、公共服务建设上，在加强党建发展上继续发挥大国顶梁柱的作用，为巩固拓展脱贫攻坚成果，全面实施乡村振兴战略贡献央企力量。”中国农发集团董事长余涤非说道。

严格落实“四个不摘”要求，不断激发群众内生动力，增强群众获得感和幸福感。中国农发集团继续深化产业培育、为老百姓兜底健康保障，强化党建引领，在巩固好脱贫成果、推进乡村振兴的道路上，“农发人”铿锵有力，担当责任“不打折”。

中国农发集团选派萧县挂职副县长徐晓明（右）在田间地头指导特色胡萝卜种植技术。 王磊 摄

培育长效产业，让村民劳有所得

在位于距离萧县县城23公里的庄里镇陶墟村，记者走进农发集团产业帮扶榛子种植基地，一眼望去，山坡上翠绿的榛子树鳞次栉比，细看一颗颗榛子树苗，繁茂的枝叶在盛夏的微风中轻轻舞蹈，虽然还不够高挺，但如陶墟村的产业势头一般，焕发着勃勃的生机活力，如陶墟村的村民生活一样，饱含着美好希望。

以产业兴旺带动乡村振兴。农发集团依托乡村地域特色、产业结构调整，拉长产业链条，探索一条适合当地群众稳定持续增收的路径，实现从脱贫到振兴紧密“链”接。

“我们陶墟村内共有5300多亩山林地，占了整村可用耕地的55%以上，但受限于多石、多旱、少雨和缺水的自然条件，过去的利用率很低，几乎没有经济价值。这两年集团引进了抗寒、耐旱、易管理、易存储、市场前景好、经济价值高的榛子产业项目，到明年开始挂果后，估计每亩的利润都能达到3000-4000元，老百姓未来每年都能稳定地挣到钱。”农发集团驻陶墟村第一书记李韦东介绍。

过去两年里，农发集团每年投入大量发展资金在陶墟村进行榛子种植和推广，目前已达400亩左右的规模，今年农发集团计划在加大投入的同时，再扩种200亩，达到600亩。同时，为了提升山林地发展产业的经济效益，农发集团在结合当地的气候、山地土层厚度及土壤特性的基础上，与安徽省林科院、宿州夹沟林场等科研院校和技术专家保持密切协作，为村民提供技术帮扶，让榛子产业在村里牢牢地扎了根。

陶墟村的榛子种植项目以村集体土地为主，加上农户以自有山林地入股，采取了“帮扶资金托底+农户山林地分红+村集体统一运作占比增收”的运作模式，保障了榛子种植资金来源，村集体统一运作便于管理，农户持续有分红及务工收入，实现了家门口就业。

“榛子产业振兴发展，未来可期。之前在种植、管理的环节中，选派干部共带动115户、200多人次参与到种植、传粉、修剪等管护之中，平均每户都增收在1000元左右；等到榛子林开始收果子后，600亩规模预计总收入可达180万至240万元左右。”农发集团选派萧县挂职副县长徐晓明说，“为了保障榛子树在盛果期未达期间土地的经济价值，集团结合山林地种养特点对榛子种植地套种其他作物进行了技术安排与指导，为种植榛子树的农户们免费提供优质品种的豌豆种，此项套种措施使山林地的经济价值提升了1.3倍左右，不仅从经济角度保障了榛子的成活率，而且提高了农户对榛子自觉管理的主动性、积极性。”

除为陶墟村引进榛子产业外，中国农发集团还先后在萧县4个乡镇5个行政村帮扶发展了马铃薯、艾草、黄花菜等7个产业。在此基础上，据统计，农发集团2020年通过消费扶贫采购农产品100余吨，使5个帮扶村集体经济收入每年累计增收100余万元，帮助500余名低收入群众、3000多名脱贫人口实现就业增收。

做好基础设施建设，让村民病有所医

走进陶墟村卫生室，亮白色的门厅有着城市医院的干净和宽敞，在注射间内，身穿白大褂、手带皮手套的医生，一手握住病人手腕、一手顶住吊瓶针尖，一气呵成将针头推入病人手背，认真专业。

“以前村里没有卫生室，每次输液要走几公里到乡医院，我岁数大了，行动不便，就能忍就忍、能扛就扛，结果身体是越忍越差。好在后来农发集团来建了卫生室，卫生条件好、医生技术棒、看病距离近，我现在输液直接出门拐俩弯就到，很方便。”村民薛友林患有胃病，身体状况严重影响着生活，无法从事工作，日子越过越穷。自从村里有了卫生室，看病就医变得非常方便，身体好了也有了干活挣钱的能力，日子越过越好。

村卫生室成了薛友林的“心头好”，也让村民感受到了病有所医的“小幸福”。同时，新扩建的陶墟村卫生室还设立了卫生医疗多媒体教室，为村民组织开展卫生教育课程，帮助村民了解自我保护知识，提高自我保护意识。

增进农民福祉是推进乡村振兴战略的最终目标。针对萧县部分村庄由于青壮年外出务工，留守妇女、老人和儿童，就近就医难、没有规范固定场所的问题，农发集团先后在路套村、陶墟村等三个村分别注资，新建和扩建了3幢总面积达700平方米的标准村卫生室，解决了近万名村民就近就医和看病难问题，并为全县2个乡镇残疾人捐赠了200台轮椅。

七年来，农发集团致力于乡村建设，加快补齐农村基础设施和公共服务短板，为实施乡村振兴打好基础。先后为5个帮扶村安装了累计总长26.4公里太阳能路灯，新建了农贸市场和纵贯全村的排水沟，针对自然灾害导致的村民生产生活困难，帮助修复生产公路28条22公里、桥涵10座；针对解决留守儿童入托难问题，帮助翻新了1所幼儿园、援建了两个留守儿童活动室，让500多名幼儿从中获益。

发挥党建作用，让村民心有所属

在离开卫生室时，记者碰到了坐着轮椅前来复诊的村民万德安。

60岁的万德安，前几年通过各项帮扶和自身努力，已经彻底走出了贫困，然而去年4月份的一场中风，导致老人瘫痪在床，“多亏了李书记、多亏了党组织啊，帮助我解决了现在这个轮椅的大问题，现在我也可以很方便地自由行动了。”万德安说。

记者了解到，为改善万德安生活自理困难的情况，李韦东发起了“星星之火，党员一元钱化困”行动，通过党员微信群向全体党员提出了行动倡议，明确了行动节点和帮助其提出的解决一辆轮椅的要求，做到不超限、不超额，得到了广大党员的积极响应。依托各项帮扶措施，万德安已经基本恢复，轮椅也成为了他向其他村民宣传党组织的一本教科书。

据介绍，脱贫攻坚期间，为了让群众建立起依托党组织脱贫发展的信心，农发集团选派的5名扶贫干部通过讲宗旨立规矩、传授改善办法、锻造责任典范等措施，让基层党支部战斗堡垒作用和党员先锋模范作用得到最大限度彰显。

“当前，我们利用集团部分党建工作成功经验，启发性地融入帮扶的日常工作之中，对标对表党建工作要点，逐渐形成基层党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法制保障的乡村治理体系，让治理有效成为定点帮扶县实施乡村振兴工作的重要抓手。”集团群工部副部长刘山介绍。

延伸对标、对表评价链。在集团帮扶干部的带领下，陶墟村成立党员先锋队、启动为民服务便民车、落实惠民宝服务、利用网络平台搭建在外务工党员学习平台、形成‘党员微信+帮困解难’渠道制度。与此同时，集团在村里积极培养入党积极分子，培养村年轻后备干部3名，党员微教育上线率和完成率达到100%。陶墟村村党组织连续2次被萧县县委组织部评为“季度先锋榜”，驻村工作队2次被萧县县委组织部评为“季度先锋驻村工作队”。

山里山外，一样的世界

□□ 王新 农民日报·中国农网记者 肖力伟

去一趟陕西省周至县王家河镇玉皇庙村，你会对“山高路远”这几个字有了更真切的理解。

周至县王家河镇玉皇庙村地处周至南部山区，距县城62公里，从108国道38公里处进入后全都是山路，盘旋而上，越深入大山，坡度越大，路面狭窄。顺着山路一路开，45度倾斜的“S弯”一个接一个。司机说第一次来这里的人，十有八个都要晕车。

47岁的村民何东峰前一天刚从山外回来，正在自家的小院里忙碌着，身后的坡地上摆放着的一个个蜂箱格外引人注目。

说起脱贫前的日子，何东峰的眼里闪烁着泪光。“2015年我父亲重病，在外打工的我只能回家照顾，还有两个孩子在上学，妻子干零活挣的那点钱给父亲买药都不够，欠了一屁股的债……”

2016年，扶贫工作队的到来，给何东峰一家带来了希望。在工作队的奔波协调下，何东峰的父亲被纳入大病医保健康扶贫项目，他的一双儿女也顺利享受到贫困学生教育资助。

“不能啥都靠政府，我得想办法靠自己的双手赚钱，让家人过上好日子。”何东峰人穷志不短，工作队队长武旭亚看在眼里，盘算着如何帮他一起找路子脱贫。

山里人不少都有养蜂经验，何东峰也不例外。但因为缺乏技术，之前养蜂赔了不少钱，让他有些心凉。“有了工作队的帮助，那一年，我们村里的贫困户都免费分到了蜂箱，我也领到了15箱蜂。”何东峰说，从那时起他就下决心一定要把蜂养好，不能辜负帮助自己的人。

大山里春、夏、秋三季花开遍野，为中蜂养殖提供了得天独厚的自然条件。何东峰吸取之前的教训，从学技术下手，认真钻研，精心管理。

功夫下在哪，成果就出在哪。很快，何东峰的第一批中蜂就产生了可观的经济效益，他高兴坏了。渐渐地，他开始逐步扩大规模，从最初的15箱，到2018年的100余箱，不仅成为了养蜂能手，还成功脱了贫。2018年底，他牵头成立西安“蜂露源”中蜂养殖专业合作社，吸纳本村的村民，带领大家共同走向致富路。

“再过一个月就开始取蜜了！今年我养的这150箱蜂，顺利的话预计能产蜜1000余斤，卖到5万元。”采访间隙，他打开蜂箱，取出一片蜂脾给我们介绍。

如今，在山里，何东峰有他热爱的养蜂事业，他打算今年为蜂蜜注册商标，把产业做大一点。在山外，何东峰的女儿已经就业，儿子也读上了大学，不忙的时候，他也会出山打些零工，贴补家用。

在何东峰眼里，山里和山外已经不再遥远。因为有国家的好政策、有更多温暖的力量投向了这个小山村，在乡村振兴开启之年，必将有更多的惊喜在路上！

群英谱

双手“编织”出来的幸福

——记全国脱贫攻坚奖先进个人乔福军

□□ 农民日报·中国农网记者 姚媛 孙眉

每天早晨4点，黑龙江省齐齐哈尔市泰来县平洋镇平洋村扶贫车间主任乔福军就会从睡梦中醒来，他忙碌而充实的一天就此拉开序幕。

在工作中，乔福军是全镇10个扶贫车间的带头人，凭借过硬的技术和敬业的精神，带领一大批困难群众，通过手工编织脱贫致富；在生活中，他虽是一个胸背部畸形的残疾人，却是家里的“顶梁柱”，不但要照顾双目失明的年迈父亲和行动不便的妻子，还要照看13岁女儿的学习、成长。他沐浴着党和政府对残疾人、对贫困人口帮扶政策的阳光，又将勤劳致富的技能、自力更生的信念传播给更多的人。

“从此以后，风吹不着，雨淋不着了”

磨难，在乔福军的生活中如影随形。5岁时，乔福军因意外摔伤导致胸背部严重畸形；妻子刘宇佳患有先天性软骨病，行动离不开双拐。2006年，乔福军的母亲被确诊患有乳腺癌，为了给母亲看病，他卖掉了唯一的房子，还欠下了外债。

为了生计，乔福军曾在外打工近20年。2014年，为了照顾双目失明的老父亲，乔福军不得不返回家乡。2015年，乔福军一家被认定为建档立卡贫困户。

2017年，泰来县政府引进江苏瑞王汽车有限公司，为全县的残疾、贫困人口开辟出一个新的谋生渠道——手工编织汽车坐垫。公司提供设计图样和冰蚕丝、亚麻等原材料，交给老百姓编织后，再统一回收。

当第一期技能培训班开办时，县、镇政府的帮扶干部第一个想到了乔福军两口子。经过长达三个月的培训，乔福军和妻子学得一手过硬的技能。

“‘师父领进门，修行在个人。’编织的手法是固定的，怎么灵活运用，就要看各人的悟性了。”乔福军说，他和妻子每天学习十几个小时，手上磨出了泡，手指被针扎得生疼，也不曾停下来休息。“我想，政府把就业平台落到家门口了，要学就学出个样儿来。”

当年，夫妻俩依靠手工编织挣了4000多元。学成后的乔福军，无论公司需要什么图案，他只需要两天时间琢磨，就能编织出样品来。根据他的样品、图纸，其他人也能编织出合格的产品来。

2018年，平洋镇第一家扶贫车间——“百姓创业之家”成立，有20多人在此务工，大多是生活困难的残疾人、老年人，乔福军被任命为车间负责人。刚开始，车间没有固定场所，泰来县整合扶贫资金，建起占地150平方米的扶贫车间，暖气、空调等设备一应俱全。

后来，乔福军一家人搬进了管理员工作室，在扶贫车间的一角，有了一个40多平方米的家。依靠手工编织，乔福军和妻子每年能有2万多元收入，顺利脱了贫。他感慨地说：“这下，风吹不着，雨淋不着了，感谢国家的好政策和各级组织的帮扶。”

“带动大家，酸甜苦辣咸都有，总的还是甜的多”

当记者问及教过多少名学员时，乔福军停顿了一会儿，说：“数不过来啊，全县30多个扶贫车间，都有我的学员。”

为方便老百姓就近务工，2019年3月，平洋镇根据各行政村的实际需求，先后开设了9个扶贫车间。乔福军被聘为平洋镇手工编织基地管理员，负责全镇10个车间的技术培训和日常管理。有的扶贫车间所在的行政村离得很远，他却不以为意，骑上摩托车，风雨无阻。

“就像师父教徒弟，虽然辛苦，但我心里很高兴。”乔福军说。

有学员编织的方法不对，乔福军赶紧纠正，对方不服气，说，我就这么织，爱咋咋的。结果第一批300多套产品，厂家验收全部不合格。“大家都抱头哭啊，我说不用哭，我们慢慢改进，第二批合格率就达到80%。”乔福军说。

编织一套车垫，可挣到200元手工费。一个熟练的工人，3-5天能编织出一套，乔福军坦言，虽然收入不算很高，但是每天都有活干。这对于很多行动不便，需要照顾家庭的人们，还是能够很大程度上改善他们的生活。

“带动大家的过程，酸甜苦辣咸，什么滋味都有，可一看到人们日子过得更好了，我觉得，还是甜的多。”乔福军说。去年，他开设了网络直播间，将坐垫产品卖到了全国。今年3月，乔福军联系电商平台、物流等，建起电商服务站，为群众直播带货提供场地设备，还提供代购代销等服务，他自己尝试着在直播间销售当地大米。“生活就得去拼，就得靠自己的双手干。”乔福军对未来充满了干劲和期待。

简讯

江苏
10举措强化民政兜底保障

近日，江苏省民政厅印发《关于巩固拓展民政领域脱贫致富奔小康成果同乡村振兴有效衔接的实施意见》（以下简称《实施意见》），列出了10项重点举措，强调要保持民政领域兜底保障政策总体稳定，适度扩大兜底保障和福利政策覆盖范围，调整优化政策供给，提高保障质量水平，更好服务乡村振兴战略实施。

意见指出，要持续做好社会救助兜底保障工作。对脱贫人口中完全丧失劳动能力或部分丧失劳动能力、且无法通过产业就业获得稳定收入的人口，依规纳入农村低保或特困人员救助供养范围，对符合条件的及时给予临时救助；落实低保“单人户”政策；加强分散供养特困人员照料服务，推进失能（失智）特困人员集中供养。同时，健全农村低收入人口监测预警机制，完善分层分类的社会救助制度体系，适度扩大基本生活救助覆盖范围，积极推动专项救助向低收入家庭、支出型困难家庭延伸；建立特困供养对象、低保对象、低收入家庭中的失能老年人照料护理补贴制度，完善急难型临时救助和支出型临时救助制度。

意见明确，要健全农村养老服务网络，完善残疾人两项补贴制度，进一步做好残疾人、精神障碍患者福利保障工作；加强农村“三留守”人员关爱服务工作。同时，要加强农村基层政权建设和社区治理，动员引导社会力量参与乡村振兴，持续做好乡村振兴重点帮扶县区划地名工作。

《意见》强调，将“6+2”重点地区、12个重点县（区）作为重点帮促地区，持续加大政策支持和资金倾斜力度，不断提升民政保障能力和服务水平。 农民日报·中国农网记者 姚媛

湖南
选派2.4万名干部接续驻村帮扶

在取得脱贫攻坚全面胜利后，湖南省继续选派24021名机关企事业干部组成10253支工作队，开展驻村帮扶工作。5月7日，驻村工作队全部进村到岗，在接下来的两年时间持续巩固拓展脱贫攻坚成果，接续推进乡村全面振兴。

据悉，在这次驻村工作队员调整轮换过程中，各级组织部门严格把好选人、派驻、管理、激励“四关”，确保驻村干部选得准、沉得下、融得进、干得好。

把好选人关，组织部门明确要求省派驻村工作队长一般应是副处长以上或相应职级层级的干部，市县驻村工作队长一般由单位中层及以上干部担任，注重从优秀年轻干部特别是近年来确定的优秀年轻干部调研对象中选派驻村干部。把好派驻关，对巩固拓展脱贫成果任务较重的重点帮扶村，主要由省、市和派出单位力量较强的县派工作队进行帮扶，工作队原则上不少于3人。对任务较轻的已脱贫村，至少选派1名第一书记。对乡村振兴示范创建村，鼓励各地积极探索“一队带多村”方式，就近帮扶相邻的1-2个村，实施整体推进、连片开发。把好管理关，由各级组织、农业农村和乡村振兴部门共同成立驻村办，构建了县乡属地管理、单位跟踪管理、驻村办服务管理的多维管理体系。进一步健全完善约谈提醒、召回撤换等工作制度，持续加强驻村工作作风建设。把好激励关，严格落实省委“1+5”文件精神，对驻村期间表现优秀、做出突出贡献的驻村干部，在提拔使用上优先考虑、重点倾斜。实行派出单位要与驻点村项目、资金、责任“三个捆绑”，建立派出单位定期听取驻村工作汇报、单位主要负责同志定期到村调研指导等制度。 周帙恒

山东临清市戴湾镇小王庄村
烧鸡产业激发振兴动力

山东省临清市戴湾镇小王庄村曾经是省定贫困村，2015年建档立卡贫困户达到257人。经过多方努力，到2018年底，全村所有建档立卡贫困户实现脱贫。

怎样巩固脱贫成果，进一步推进村庄产业振兴？驻村第一书记傅岩峰多次前往村民家中走访，了解到小王庄有制作烧鸡的传统手艺，但受制于种种因素，仅剩一户以家庭作坊的形式经营。傅岩峰想，一定要把这个有潜力的产业做起来。

2019年，村党支部先后与4户村民协商，整合村集体和个人土地2200平方米；村里集资200余万元，整合产业扶贫资金60万元，仅用了3个月，一座标准的烧鸡加工厂房就建了起来。进设备、招工人、优化生产流程、打品牌……目前，小王庄村烧鸡的日生产能力达到1万余只，年营业额达到900余万元，带动本村60余名群众就业。产业的发展激发出了乡村振兴的内生动力。村集体资产从零增长到327万元，村集体收入突破20万元。现在，小王庄进出村都是柏油路，新建的文化活动广场上安装了健身器材，村里还建起了图书阅读室，环村及村内道路两侧都栽种了海棠、冬青等绿化树木，路两侧的路灯整齐划一，全村旧貌换新颜。 姚晓楠 尚晓

为进一步巩固拓展脱贫攻坚成果，云南省昆明市建立健全精准防贫监测预警和帮扶工作机制，严防脱贫人口返贫和边缘人口致贫。禄劝县团街镇治安村铁外村小组邹顺福一家就被列为了监测对象。2018年脱贫后，邹顺福因头部受伤无法外出务工，以致影响家庭收入。对此，禄劝县扶贫部门有针对性地进行帮扶，扩大低保范围，争取小额贷款，帮助他发展养殖业。如今，邹顺福一家的日子又慢慢好了起来。

农民日报·中国农网记者 郜晋亮 摄