

用好金融活水 服务三农发展

编者按:近日,农业农村部、国家乡村振兴局联合农业发展银行、农业银行、建设银行、邮储银行、国家农业信贷担保联盟有限责任公司共同召开全国金融服务三农工作视频会议。

会议指出,金融在全面实施乡村振兴战略和加快农业农村现代化中具有重要作用,要全面落实党中央、国务院关于金融服务乡村振兴的部署要求,坚持从实际出发,科学规划,精准施策,引导金融机构加大对三农发展重点领域的支持力度,突出服务,完成好保障国家粮食安全、促进农业高质量发展、巩固拓展脱贫攻坚成果等重点任务。

今日本版特将部分与会嘉宾的发言进行摘登,以飨读者。

履行服务三农政治责任 发挥农业政策性金融职能作用

中国农业发展银行副行长 徐一丁

农发行作为专职服务三农的政策性银行,自成立以来坚定支持三农发展,充分发挥“当先导、补短板、逆周期”职能,农村金融骨干支柱作用日益彰显。2020年,农发行累计投放支持三农各类贷款1.72万亿元,全年净增5524亿元,全年让利实体经济70亿元。2021年,农发行将以服务乡村振兴统揽新发展阶段支农业务,坚决助力全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

一、聚焦重点任务,切实加大投入力度

金融服务三农,归根到底要体现在投放量上,2021年力争全年贷款累计投放2万亿元,全年净增5500亿元。一季度支农实现了开门红,投放贷款6263亿元,同比多放1288亿元;季末贷款余额6.34万亿元,当季净增2008亿元。

一是全力维护国家粮食安全。始终把支持粮棉油信贷作为各项工作的重中之重,倾力打造“粮食银行”品牌,力争全年粮棉油贷款累放5000亿元以上。

二是支持巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。坚持帮扶政策总体稳定,继续在推进乡村振兴战略中发挥先锋主力模范作用,力争全年支持巩固拓展脱贫攻坚成果贷款累放2800亿元以上。

三是助力打赢产业翻身仗。在种业贷款优惠50BP的基础上,持续加大对种业“卡脖子”技术创新攻关的支持力度,力争全年种业贷款投放翻一番。

四是大力支持高标准农田建设。全力打造“农地银行”品牌,大力支持建设集中连片、旱涝保收、高产高效、生态友好的“大国粮仓”,力争全年农地贷款累放600亿元以上。

五是积极支持乡村建设行动。以满足农民群众日益增长的美好生活需要为出发点,通过支持乡村建设行动推进乡村振兴战略,力争全年城乡一体化贷款累放1500亿元以上。

六是持续推进农业产业融合发展。将持续推动农业相关产业融合发展、转型升级,大力支持冷链物流产业并给予额外

20BP的利率优惠,力争全年农业相关产业贷款累放1000亿元以上。

二、强化创新驱动,有效改进金融服务

一是做好模式创新。平衡好公益性项目与市场化运作的关系,在落实现金流和风控要求的基础上,科学设计融资模式,推广应用供应链金融和信用保证金等新业务模式。

二是做好产品创新。积极把握乡村全面振兴融资需求新特点新趋势,加大产品创新力度,及时推出符合政策导向、对接市场需求、满足自身管理要求的新金融产品,大力推动行内联合贷款,推动竞拍贷、保值贷、供应链贷等产品的完善与落地。

三是做好流程创新。持续完善流程设计,疏通效率堵点,寓管理于服务之中,全面提升金融服务三农发展的质效。

四是做好让利于农。综合运用一揽子政策优惠包,对三农重点领域和关键环节,有针对性地配置优惠资源。研究出台“优质优先优惠”的差异化信贷政策,积极开辟“绿色办贷通道”,在利率定价方面最大限度体现优惠,实打实让利于农。

三、健全工作机制,不断增强支农能力

一是加强统筹协调。积极对接国家“十四五”规划和相关部委专项规划,研判形势环境,科学制定农发行五年发展规划。依托前中后台交叉推进、上下级联动发展的“矩阵式”管理机制,把全行力量统一到更好服务三农发展上。

二是深化内部改革。对标对表监管要求,主动顺应新时代银行管理趋势,不断提升现代化治理能力和水平。

三是强化协同机制。进一步加强与农业农村部等部委的协同合作,形成支农强大合力。各级行要主动加强与当地农业农村部门沟通合作,共同开展调研,共同建立项目库,共同探索支农新模式、共同搭建信息共享通道。

健全专业化农服务体系 助力全面推进乡村振兴

中国邮政储蓄银行副行长 鄧智宝

邮储银行自成立以来,始终积极贯彻落实党中央、国务院关于三农工作的决策部署,坚守服务三农定位,在农业农村部 and 各级农业农村管理部门、监管机构的关心指导下和相关单位的大力支持下,不断健全专业化农服务体系,打造线上线下有机融合的服务模式,推进三农金融数字化转型,提升三农金融服务质效,积极做好支农支小,助力脱贫攻坚和乡村振兴。截至目前,邮储银行立足遍布城乡的近4万个网点,服务个人客户6亿多。涉农贷款结余1.49万亿元,占全行各项贷款的比例约为1/4。近期,邮储银行已经制定了“十四五”时期服务乡村振兴战略规划和2021年落实中央一号文件的意见,提出了“十四五”时期涉农贷款每年新增不低于1000亿元的目标。

一、聚焦乡村振兴重点领域,助力全面推进乡村振兴

一是在脱贫攻坚目标任务完成后的过渡期内,严格落实“四个不摘”要求,保持现有帮扶政策、支持力度总体稳定。积极利用脱贫人口小额信贷、农户小额信用贷款等产品,以国家乡村振兴重点帮扶县为重点,助力脱贫地区乡村振兴。

二、加快科技赋能步伐,持续做好农村普惠金融服务

一是构建农业农村大数据平台,夯实农村数字普惠金融基础。通过“内部整合、外部联合”的方式,尽快建立一个高质量、高价值的农业农村大数据库,实现对小农户和新型农业经营主体的精准画像。

二是健全线上线下有机融合的服务模式,提升农村金融服务能力。加快科技赋能,积极向传统资源禀赋注入科技力量。创新线上服务,应用移动展业设备,将金融服务延伸到“田间地头”“百姓家门”。同时,发挥线下服务网络在客户关系维护、客户数据调查等方面的重要作用,持续扩大偏远地区农村基础金融服务的覆盖广度。

三是坚持开放合作理念,健全三农金

发挥主力军作用 全力做好三农金融服务

中国农业银行副行长 湛东升

作为中央赋予面向三农的大型国有商业银行,农业银行始终认真贯彻落实党中央、国务院三农工作决策部署,围绕不同发展阶段三农工作的主题、主线和重点,不断加大工作力度,全力做好三农金融服务,努力发挥服务三农国家队、主力军作用。

一、今年以来农业银行服务三农总体情况

一是明确服务三农全年目标任务。明确把服务乡村振兴作为今年全行经营工作的重中之重,确保县域贷款实现“两高于、两提升、一稳定”。“两高于”,即确保县域贷款增速高于全行贷款平均增速,农业贷款和乡村产业贷款增速高于全行县域贷款平均增速;“两提升”,即确保县域个贷在县域贷款占比提升,确保东北、河南、山东等粮食产区县域贷款增速高于全行县域贷款增速。“一稳定”,即脱贫户的信贷帮扶政策和增速基本保持稳定。

二是出台金融服务乡村振兴政策措施。专门制定服务巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见,金融服务国家粮食安全、乡村产业发展、乡村建设行动等行动方案,零售业务支持乡村振兴的意见。对每个领域,都明确了目标任务、重点工作和支持政策,形成任务清单、措施清单和责任清单。

三是切实加大乡村振兴重点领域信贷投放。截至3月末,涉农贷款余额4.53万亿元,832个脱贫县贷款余额1.37万亿元。抓住“耕地”和“种子”两个关键,加大对国家粮食安全领域信贷投放,法人贷款余额1268亿元。农业产业化龙头企业贷款余额1817亿元,国家级和省级农业产业化龙头企业服务覆盖率分别超过80%和60%。

四是加大科技赋能三农金融服务力度。积极推进三农和县域业务数字化转型,截至3月末,“惠农e贷”余额达4529亿元,较年初增加995亿元;县域掌银注册客户1.71亿户,月活客户5330万户;新增县域有效场景2077个;农行政村“三资”管理平台已覆盖8.7万个行政村。

健全专业化农服务体系 助力全面推进乡村振兴

中国农业银行副行长 湛东升

融服务生态。充分发挥邮政集团优势,搭建“金融+寄递+电商”惠农综合服务生态圈,助力解决农村融资难、销售难、物流难“三难”问题。加快推进金融服务与政务管理、生产经营、日常消费等各类场景深度融合,把金融服务融入百姓日常。

三、加大政策倾斜,激活三农金融业务发展活力动力

今年,邮储银行党委制定了一揽子强有力的政策支持举措,进一步加强对金融支持全面推进乡村振兴工作的领导。一是发挥绩效考核“指挥棒”作用,单列乡村振兴考核指标。二是提高涉农贷款内部转移定价减点优惠幅度,设置专项信贷额度,优先满足相关贷款增长需求。三是完善行内尽职免责实施细则,提高涉农贷款和脱贫人口小额信贷不良容忍度。四是优化乡村振兴专项授信政策指引,给予涉农公司授信“绿色通道”倾斜。五是支持县域支行创新产品服务,打造“一行一品、一县一业”。六是强化队伍建设,持续打造“懂农业、爱农村、爱农民”的三农金融服务专业队伍。

四、协同共进,共同做好金融服务三农工作

充分认识协同发展的重要性,重点加强与政府、企业、协会、担保、保险五大平台的合作。一是加强与农业农村部门的汇报沟通。二是加强银担、银保合作模式创新。三是加强与企业和协会的深入交流。

五是着力强化服务三农组织资源保障。农业银行党委专门成立金融服务乡村振兴工作领导小组,各分行也比照总行成立金融服务乡村振兴工作推进小组。同时,依托三农金融事业部框架,在总分支行均设立乡村振兴金融部。

二、下一步工作安排

一是着力服务好巩固拓展脱贫攻坚成果。持续加大欠发达地区信贷投入,全年脱贫县贷款新增1000亿元以上。在加强脱贫农户贷款投放的同时,做好农村低收入人口综合服务。

二是切实做好国家粮食安全信贷服务。围绕高标准农田建设、打好种业翻身仗,着力在粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区增加金融供给,不断推进粮食全产业链、产业联合体、产业集群金融服务创新,力争全年粮食安全领域贷款新增200亿元。

三是积极服务乡村产业发展壮大。以国家级、省级的现代农业产业园、农业科技园、农村产业融合发展示范园等为重点,进一步拓展支持县域各类园区建设和园区内企业发展。建立健全现代农业全产业链金融服务体系,面向县域产业集群推出贯通上下游的批量金融服务解决方案,力争全年新增乡村产业贷款700亿元以上。

四是全力支持乡村建设行动。围绕扩大农业农村有效投资重点领域,全面做好信贷融资、债券承销发行、金融租赁等综合金融服务。

五是进一步做好农村深化改革金融服务。继续大力推广农村承包土地经营权抵押贷款、农村集体经营性建设用地抵押贷款等产品,力争做到条件具备之地全覆盖。围绕宅基地改革试点,稳妥推进宅基地使用权抵押贷款。

六是积极参与数字乡村建设。大力推广农村线上金融服务,全年“惠农e贷”网络贷款新增1600亿元,新服务农户90万户,力争全年新建县域特色场景5000个以上。

发挥农业信贷担保支农作用 助力乡村振兴战略实施

近年来,建设银行坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚决贯彻党中央、国务院决策部署,在农业农村部、原国务院扶贫办等部门的指导和支持下,圆满完成金融扶贫和定点扶贫任务,积极服务农业农村现代化建设,全力推进金融服务乡村振兴战略。

一、聚焦金融服务脱贫攻坚,三农工作走出新路

一是打造“裕农通”品牌,推进服务重心下沉。着力优化线上服务渠道,合作共建线下“裕农通”普惠金融服务点,截至今年3月末,已建成线下普惠金融服务点50余万个,覆盖全国大部分乡镇及行政村。

二是加大涉农信贷投入,丰富三农产品体系。试点推出奶牛、生猪活体抵押,农业设施抵押等贷款产品,创新推出针对不同主体的“裕农快贷”系列线上信贷产品。截至今年3月末,涉农贷款余额达2.23万亿元,一季度新增1518.49亿元;一季度投放涉农贷款年化利率4.27%,比年初下降10个BP。

三是因地制宜创新服务模式,助力农村产业升级。通过与核心企业、大宗农产品交易平台等开展合作,为农业龙头企业、涉农小微企业、农户精准提供网络供应链融资等金融服务,助力实现“靠山吃山、唱山歌,靠海吃海念海经”。

四是多措并举构建综合平台,服务乡村振兴新生态。积极投身农村集体“三资”监管、农村产权交易、智慧村务综合服务等平台建设,推出农业生产托管金融服务平台,创新“裕农优品”,探索农村电商新模式。

二、聚焦国家战略,全面布局乡村振兴

一是党委高度重视,强化组织保障。2019年11月,党委提前布局,在总行成立乡村振兴金融部,各省市一级分行也陆续跟进。今年2月,将原“扶贫工作领导小组”变更为“乡村振兴工作领导小组”,由董事长田国立担任组长。

二是全面战略动员,汇聚强大动力。

发挥农业信贷担保支农作用 助力乡村振兴战略实施

国家农业信贷担保联盟有限责任公司董事长 张洪武

2413亿元,涉农担保贷款行业占比超过50%,相较于净资产的放大倍数达到了3.8倍,远超2019年行业1.6倍的平均水平;2020年,全体系平均担保费率下降至0.7%左右,远低于行业3%平均水平,平均综合融资成本仅为6.2%左右,新型农业经营主体获得贷款更加快捷、更加容易。落实脱贫攻坚、新冠肺炎疫情防控、粮食和生猪生产等各项支农政策坚实有力。截至2021年3月末,农担业务已覆盖728个国家级脱贫县。2020年至今,全体系为新型农业经营主体减免担保费超9亿元。2018年至今,粮食种植累计担保超820亿元,相当于支持了2亿亩的粮食种植;生猪累计担保达220亿元,相当于支持了2500万头生猪养殖。

二、贯彻新发展理念,切实发挥政策性农担职能作用

一是高标准规划体系发展路径。加强全国农担体系发展战略研究,科学谋划体系未来5年发展规划。二是高站位制定体系指导意见。研究制定《关于提高农业信贷担保规模促进全国农担体系高质量发展的意见》,引领和指导全体系紧紧围绕国家农业发展政策和乡村振兴战略,深入贯彻落实国家支农政策,大力提升农担服务水平。三是高质量推进体系转型升级。强化体系服务职能,整合多种支农资源,加强国家支农政策衔接,指导和引领各省级农担公司深度契合各级政府支农目标,持续放大政策效能。

全面布局乡村振兴 探索金融服务三农新路径

中国建设银行副行长 王浩

把乡村振兴作为建设银行服务经济社会发展的新主战场;将新金融服务乡村振兴定位为对普惠金融、住房租赁、金融科技“三大战略”的再深化、再拓展。

三是做好政策传导,确保落落地地。印发指导意见,持续向分支机构传导服务乡村振兴的具体目标、任务、路径、方法。推进实施经济资本、内转价格、战略性专项投入等差别化优惠政策,联合农业农村部农村经济研究中心成立建设银行乡村振兴金融研究中心。

三、聚焦三农重点,明确发力方向

一是聚焦乡村产业,助力农业高质量高效。围绕粮食安全,支持重点产业及农产品加工流通业发展。围绕各地特色产业,鼓励因地制宜、百花齐放式创新。持续跟进国家农业绿色发展先行区建设需求,加大支持力度。启动金融服务示范工程建设。

二是聚焦乡村建设,助力农村宜居宜业。发挥建设银行在基础设施领域的传统优势,加大对农村基础设施投融资的中长期信贷支持。助力提升农村基本公共服务水平。优化“乡村信用积分系统”,试点“道德银行”,探索信用量化、信用变现的方法路径。

三是聚焦重点领域,助力农民富裕富足。创新适合农民合作社、家庭农场、种养大户的金融产品。针对初创期涉农科创项目,配合政府推进农业科技与资本有效对接。持续推广土地流转平台,加快线上线下土地经营权抵押贷款产品投放。为农村集体经济组织创新专属产品。促进优质农产品供给与城市居民“菜篮子”“米袋子”需求精准对接。

四是聚焦县域发展,下沉服务重心。加强与村“两委”合作。提升县域机构的辐射能力、服务能力和影响力,倾斜配置县域信贷计划,优化县域机构布局,加强经济百强县、农业大县强县等重点地区网点建设和人员配置。丰富并完善“裕农通”线上线下服务体系建设,充分发挥其连接农村、服务农民的作用。

发挥农业信贷担保支农作用 助力乡村振兴战略实施

国家农业信贷担保联盟有限责任公司董事长 张洪武

三、立足新发展阶段,助推乡村振兴战略实施

一是围绕政府支农目标,持续深化政担合作。5年过渡期内全国农担体系要不断扩大脱贫县的担保业务,继续支持脱贫县产业发展。持续做大担保业务规模,突出对粮食、生猪等重要农产品生产的担保支持。做好以家庭农场、农民合作社为代表的新型农业经营主体的服务支持。围绕农业农村部门重点支持的产业集群、仓储冷链等,开发专项担保产品,支持打造各具特色的农业产业链。为支持大学生、农村青年、退役军人扎根农村干事创业提供有力担保支持。以政策性农业信贷担保工具为依托,推动形成助力乡村振兴的“金融生态圈”。

二是围绕农村金融服务痛点难点,加强银担信息共享与合作。各省级农担公司要不断深化银担合作,联合开发更多免抵押、低利率、可持续的普惠金融产品;要加强与银行的信息共享和数据对接,开发适应数字化转型的担保贷款产品、业务模式。

三是围绕数字化转型战略部署,积极推动新型农业经营主体数据整合。国家农担公司按照“业务信息化”“风控数据化”两步走的工作基调,统筹推进全国农担体系数字化转型。各省级农担公司要充分认识数字化转型对于提升农担风险管理能力、促进担保业务快速上量的重要意义,把数字化转型作为一项重大发展战略抓紧抓好。