实施分区防控 提升防疫能力 促进生猪产业高质量发展

——农业农村部有关负责人就启动实施《非洲猪瘟等重大动物疫病分区防控工作方案（试行）》答记者问

□□ 农民日报·中国农网记者

经国务院同意，日前，农业农村部印发《非洲猪瘟等重大动物疫病分区防控工作方案（试行）》（以下简称《方案》），自今年5月1日起在全国实施分区防控。记者就《方案》相关问题采访了农业农村部有关负责人。

问：当前在全国启动实施非洲猪瘟等重大动物疫病分区防控，是出于什么样的考虑？

答：我国国土面积大，畜禽调运距离远，畜产品流通环节和渠道复杂，迫切需要加强规范和管理。在全国开展分区防控工作，既符合国际惯例，也符合国情。

第一，实施分区防控是贯彻落实中央决策部署的重要举措。党中央、国务院高度重视非洲猪瘟防控工作，2019年以来，国务院办公厅先后印发非洲猪瘟防控、稳定生猪生产、促进畜牧业高质量发展等意见，对分区防控提出了明确要求，新修订的动物防疫法也作出了明确规定。根据中央要求和法律规定，《方案》从实操层面细化和完善，是当前和今后一个时期，全面落实分区防控各项要求的重要遵循。

第二，实施分区防控是有效应对非洲猪瘟等重大动物疫病的必然选择。一方面，当前非洲猪瘟防控形势依然复杂严峻。非洲猪瘟传播途径多样，尚无有效疫苗，病毒分布广泛，短期内难以根除，必须持续加大防控力度，强化和落实现行有效防控措施。另一方面，我国地域广阔，区域间差异较大，实施分区管理、加强分类指导，符合国情、切合实际。

第三，实施分区防控是提升生物安全水平、促进生猪产业高质量发展的有力手段。2019年初，广东、福建、江西、湖南、广西、海南中南6省（区）率先开展试点，目前已取得阶段性成效，区域内疫情形势总体平稳向好。生猪生产企业更多地在大区内谋划养殖、屠宰、加工全产业链布局，科学规划和新建生产设施，不但生物安全防护水平明显提高，产销衔接也更加紧密。

第四，实施分区防控，国内外有成功经验可供借鉴。国际上，在动物疫病防控中实施区域化管理是世界动物卫生组织倡导、大多数国家普遍接受的通行做法，巴西、西班牙、葡萄牙等成功根除非洲猪瘟疫情的国家，大多对动物疫病实行了区域化管理。目前仍有疫情的国家和地区，也都采取了分区防控的措施。我国自1998年启动无规定动物疫病区建设，经过多年努力，目前已建成4片口蹄疫或高致病性禽流感免疫无疫区、1片无规定马属动物疫病区、4个高致病性禽流感无疫小区、62个非洲猪瘟无疫小区，在区域化管理方面积累了大量成功经验。

问：非洲猪瘟等重大动物疫病分区防控的总体思路和目标是什么？

答：《方案》综合考虑行政区划、养殖屠宰产业布局、风险评估情况等因素，将全国分为北部区、东部区、中南区、西南区、西北区等5个大区，按照“防疫优先、分区推动，联防联控、降低风险，科学防控、保障供给”的原则，对非洲猪瘟等重大动物疫病实施分区防控。

分区防控总体思路，概括起来，主要是“两个抓手、三个统筹”。即把握好生猪调运监管和屠宰监管“两个抓手”，做好动物疫病防控、生猪调运和产销衔接“三个统筹”。通过分区防控，推动落实各项政策措施，打通政策措施落地“最后一公里”，有力提升动物疫病防控能力，既保障生猪产品及生产资料物流畅通，又能够有效降低非洲猪瘟等重大动物疫病跨区域传播风险，为保障生猪等重要畜产品安全有效供给提供有力支撑。

问：实施非洲猪瘟等重大动物疫病分区防控将采取什么样的工作机制？

答：《方案》要求，为做好分区防控工作，各大区要建立分区防控联席会议制度，负责统筹推进大区内非洲猪瘟等重大动物疫病分区防控工作。分区防控联席会议由大区内各省份政府分管负责同志作为成员，牵头省份政府分管负责同志担任召集人。分区防控联席会议下设办公室，办公室设在轮值省份农业农村（畜牧兽医）部门，该部门主要负责同志为主任，成员由大区内各省级农业农村（畜牧兽医）部门分管负责同志等组成。办公室负责分区防控联席会议日常工作。

农业农村部设立重大动物疫病分区防控办公室（以下统称分区办），负责统筹协调督导各大区落实非洲猪瘟等重大动物疫病分区防控工作。分区办下设5个分区防控指导组，负责指导协调督促相关大区落实分区防控政策措施。

这里需要强调的是，实施分区防控不改变现有动物防疫工作管理体制，不代替原有的动物防疫责任体系。动物防疫工作依法实行属地化管理，地方人民政府负总责、部门落实监督管理责任、从业者承担主体责任的三方责任体系不变。

问：《方案》明确提出“优先做好动物疫病防控”，农业农村部和各地各有关部门将如何落实这一要求？

答：实施分区防控，必须立足我国实际，统筹发展与安全，优先做好动物疫病防控，抓好各项措施落地和创新提升。在分区防控框架下，加强区域协调，明确工作责任，重点强化三方面工作。

一是强化联防联控。大区内各省份要推动完善区域疫病防控与应急处置协同机制，探索建立动物疫情联合溯源追查制度，协商采取协调一致措施。

二是强化技术支撑。大区内各省份要加强动物疫病检测数据通报与资源信息共享，完善专家咨询与风险评估制度，为区域动物疫病防控提供科技支撑。

三是强化区域化管理。推进非洲猪瘟等重大动物疫病无疫区、无疫小区和净化示范区创建，鼓励连片建设无疫区，全面提升区域动物疫病防控能力和水平。

问：强化生猪调运监管是分区防控重要内容，具体将如何实施？

答：加强生猪调运监管，是切断非洲猪瘟等重大动物疫情传播途径、降低疫情跨区域传播风险的关键措施之一。

《方案》明确提出，强化生猪调运监管，要重点聚焦“一个转变、三项措施”。“一个转变”即稳步推动“运猪”向“运肉”转变；“三项措施”即推进指定通道规范化创建、强化全链条信息化管理、加强大区内联合执法。

其中，生猪调运监管政策，就是在保障生物安全条件下，畅通生猪调运。具体而言，可以概括为“三个畅通”，即畅通种猪、仔猪调运；畅通非洲猪瘟等重大动物疫病无疫区、无疫小区的生猪调运；畅通满足“点对点”调运政策条件要求的生猪调运，保证从符合条件的养殖企业到符合条件的屠宰企业进行屠宰加工的生猪调运不受限。原则上生猪不向大区外调运，但经检疫合格的生猪产品调运没有限制。

问：《方案》提出“推动优化布局和产业转型升级”，请问有哪些具体要求？

答：推动优化布局和产业转型升级，是提升生猪产业全链条生物安全水平、保障生猪等重要畜产品安全供给的必然要求，重点包括三方面要求。

优化生猪产业布局方面，一是引导区域科学规划生猪养殖布局，加强生猪产销规划衔接。各个省份都要保持有一定规模的养殖量，都要担负起生猪稳产保供责任。二是鼓励探索销区补偿产区的长效机制，支持主产省份发展生猪生产。三是推进生猪养殖标准化示范创建，科学配备畜牧兽医人员，提高养殖场生物安全水平；积极探索建立养殖场分级管理制度，采取差异化管理措施。

屠宰行业转型升级方面，一是引导区域优化屠宰产能布局，提升生猪主产区屠宰加工能力和产能利用率，逐步实现生猪就地就近屠宰，推动养殖屠宰匹配、产销衔接。二是推进屠宰标准化示范创建，落实好屠宰环节“两项制度”，规范企业自检，足额配备官方兽医人员。

生猪运输和冷链物流建设方面，一是落实生猪调运车辆备案制度，鼓励引导使用专业化、标准化、集装化的生猪运输工具，强化生猪运输车辆及其生物安全管理。二是积极协调有关部门，健全完善畜禽产品冷链加工配送体系，为推进从“运猪”向“运肉”转变提供保障。

问：在实施分区防控过程中，需要注意哪些问题？

答：实施分区防控是一项全新的战略举措。各地要因地制宜、因势利导，在坚持总体思路和目标的前提下，开阔视野、勇于开拓；在健全机制和完成规定任务的基础上，要善于集成、积极进取。对可能会涉及管理方式的转变、各相关方利益调整和产业结构变革，要以管理创新适应新要求，以利益整合凝聚新共识，以结构优化促进新发展。

一要创新管理方式。各省份之间要建立高效的沟通、会商、督促、协调机制，及时共享信息、互认检测结果和联合采取防控措施，高效协调推进疫病防控和生猪生产发展等工作；各指导组和各大区要建立密切的联系机制，及时协调解决大区之间和大区内重点、难点、痛点问题。

二要兼顾各方利益。生猪产区、销区、产销平衡区利益诉求不同，大规模养猪企业和中小规模养猪场（户）政策需求各异，要充分考虑各方特殊性，更好地激发不同主体积极性和创造性，引导不同主体共同发展、联防联控；更好地运用市场化手段，保证政策措施的可持续性、有效性和高效性。

三要优化产业结构。我国生猪生产优势区域布局明显，加上各地大多数居民有消费热鲜肉的传统习惯，导致大量生猪长距离大范围调运，要在加强生猪产销规划衔接、强化调运监管、调整产业布局、发展配套产业和冷链运输，以及消费引导等多方面协同发展推进转变。

问：为确保各项政策措施落到实处，《方案》提出了哪些具体保障措施？

答：为保证《方案》的贯彻落实，《方案》从组织领导、支持保障、抓好落实、加强宣传等四方面提出了明确要求。

一是加强组织领导。要求各地高度重视分区防控，将其作为动物防疫和生猪等重要畜产品稳产保供的重要组成部分，尽快建立分区防控联席会议制度，充分发挥各省级重大动物疫病联防联控机制作用，统筹考虑、同步推进，确保形成合力。

二是强化支持保障。要求各地加强基层动物防疫体系建设，加大对分区防控的支持力度，安排精干力量专门负责分区防控工作，切实保障正常履职尽责。各大区牵头省份要成立工作专班，保障分区防控工作顺利开展。

三是抓好方案落实。要求各大区牵头省份加强统筹协调，认真落实分区防控联席会议等制度。结合实际抓紧制定细化实施方案，精心组织，确保按要求完成各项工作任务。

四是做好宣传培训。要求面向生猪养殖、运输、屠宰等生产经营主体和广大消费者，加强非洲猪瘟等重大动物疫病分区防控政策解读和宣传，为推进分区防控工作营造良好的社会氛围。

《国家基本公共服务标准（2021年版）》农村民生是重点

本报讯（农民日报·中国农网记者 刘强）“为贯彻落实好党中央、国务院决策部署，国家发展改革委会同教育部、国家卫生健康委等20个部门共同研究起草了《国家基本公共服务标准（2021年版）》。该标准涵盖了幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等‘七有’以及优军服务保障、文化服务保障‘两个保障’，共9个方面、22大类、80个服务项目。”4月21日，国务院新闻办公室举行新闻发布会，介绍《国家基本公共服务标准（2021年版）》有关情况，国家发展改革委相关负责人在会上表示。

这位负责人介绍，标准的制定遵循两个原则：第一个原则是“应有尽有”，第二个原则是“承诺必达”。农村民生是标准中的一个重点，包括教育、就业、住房保障等方面。

教育部全国学生资助管理中心有关负责人介绍，目前，我国已建立了较为完善的国家学生资助政策体系。其中，学前教育按照“地方先行、中央补助”的原则，由地方政府对普惠性幼儿园在园家庭经济困难儿童、孤儿和残疾儿童予以资助；义务教育对城乡所有义务教育学生免除学杂费，免费提供教科书，对家庭经济困难学生补助生活费；普通高中教育为家庭经济困难学生提供国家助学金，对原建档立卡等家庭经济困难学生免除学杂费；中等职业教育对所有农村学生、城市涉农专业和家庭经济困难学生、民族地区学生、戏曲表演专业学生免除学费，对一、二年级涉农专业学生和非涉农专业的家庭经济困难学生提供国家助学金。

住房和城乡建设部住房保障司有关负责人说，我国从2008年开始启动实施农村危房改造。脱贫攻坚以来，共790万户2568万贫困群众的危房得到改造，同步支持了1075万户农村低保户、分散供养特困人员、贫困残疾人家庭等边缘贫困群体改造危房，为我国减贫事业作出了重要贡献。下一步，将继续实施农村危房改造和地震高烈度设防地区农房抗震改造，指导各地因地制宜采取多种方式保障住房安全、提升农房品质，改善农村住房条件和居住环境。

黑龙江以农业和农产品加工为切入点推动招商引资

本报讯（农民日报·中国农网记者 刘伟林）记者近日获悉，黑龙江省将以农业和农产品加工项目为切入点，推动招商引资。

目前，该省已印发《关于推进全省农业和农产品加工项目招商工作通知》和《关于做好农业和农产品加工业布局的通知》，开展全省农业和农产品加工项目调查摸底。各市（地）、县（市、区）农业农村主管部门都成立了专门机构，全面开展相关工作。全省初步上报重点招商项目389个。在此基础上，启动编制全省招商手册，谋划重大招商活动。

该省在省农业农村厅设立专班办公室，要求市县两级抓紧谋划重点项目，建立项目库，编制好招商手册，提前谋划好招商活动；创新招商手段，大力开展以商招商、中介招商、云端招商，提高招商效率；研究制定招商引资优惠政策，用好激励机制；采取“一图一表一评价”方式，推动农业和农产品加工项目招商引资工作。

湖南邵阳县明确“三级书记”抓粮食生产

本报讯（刘飞 农民日报·中国农网记者 李朝民）一年好景看春耕。今年，为全面提升粮食产能，全国粮食生产大县湖南省邵阳县实行县级领导联乡镇和县直机关单位联村发展粮食生产制度，明确“三级书记”抓粮食生产，整合涉农资金1.5亿元支持粮食生产，全面开展县乡村三级“万千百”梯级办点示范，推动全县双季稻快速发展。目前，全县78个县直机关单位已全部与乡镇场对接确定所联村，落实县级示范园21个、乡级示范片22个、村级示范点235个，双季稻办点示范面积达8.48万亩。

为确保全县早稻秧苗优化供给，邵阳县农业农村局成立集中育秧、农机技术指导服务组，开展“集中育秧突击月”活动，组织农技干部深入生产一线开展“一对一”指导服务，督促农户备足早稻种子、及时翻耕秧田和大田、搞好育秧场地整理和物资准备、加强秧田田间管理。全县已落实早稻专业化集中育秧面积5.26万亩（大田）、早稻种植面积29.06万亩，比去年增加1.36万亩。

邵阳县子龙全程机械化育秧工厂是该县最大的育秧工厂，在县农业农村发展服务中心指导帮助下，对2016年建设的育秧棚进行升级改造，新扩建两座育秧车间共计1200平方米、育秧大棚1.8万平方米，建设标准化育秧密室3个、播种流水线3条，新配备了智能化喷淋设备，日催芽能力达600亩（大田），年育秧能力达两万亩（大田）。“我们及早组织专业化育秧主体，对育秧大棚进行改造升级，力保早稻播种面积早落实。”邵阳县农业农村发展服务中心主任张琳滨介绍，全县通过智能化密室育秧，确保秧苗质量，提早水稻育苗时间，助力农民增产增收。

“改沙成土”技术助力甘肃丝路寒旱农业发展

本报讯（董海霞 农民日报·中国农网记者 吴晓燕 鲁明）近日，记者从甘肃省农业科学院了解到，由该院土壤肥料与节水农业研究所提出的以基质核心料和风沙土为主、构建低成本栽培基质的设施作物减投增效生产技术模式，在甘肃省古浪县丝路寒旱风沙土区日光温室果菜生产上应用效果显著。

近年来，古浪县大力推进农业产业发展，但由于风沙土有机质含量低、保水保肥能力差，对作物生长所需养分的持续、均衡供应能力弱，而直接购买商品基质进行生产，成本高又严重影响温室种植效益。通过“改沙成土”让日光温室果菜增产、增效，迫在眉睫。

为此，甘肃省农科院土肥所依托国家重点研发计划课题，以秸秆、畜禽粪便等农牧废弃物资源为主要原料，联合相关公司，研究出全营养和有机营养两个类型的低成本基质核心料。课题组立足当地戈壁风沙土，开展低成本基质科学构建技术研究，提出以基质核心料和风沙土为主、构建低成本栽培基质的设施作物减投增效生产技术模式。

据介绍，此项技术模式的大面积推广应用，将有力推动祁连山农牧旅游区废弃物资源循环高效利用，显著降低丝路寒旱风沙土区设施果菜生产成本，促进产业增效和农民增收。

潍坊风筝，春天里与世界的约会

□□ 农民日报·中国农网记者 郑惊鸿

每到草长莺飞时节，再忙碌的人们总是要挤出时间，携家带口户外赏春踏青放纸鸢。自上世纪80年代以来，每年4月春天第3周周末，山东潍坊与世界各地的风筝爱好者有个约会——“潍坊国际风筝会”。这场文化盛宴，38年来吸引着一波波来自五湖四海的客商跨过大洋来参与，一同竞放、争奇斗艳、美不胜收。

风筝，古称纸鸢，因此潍坊又称鸢都，自古文风昌盛。潍坊是世界风筝的发源地，相传2000多年前，祖师爷鲁班用火烧弯了竹子做成了朱雀的样子在鲁山放飞，在空中翱翔了3天。风筝问世后，很快被用于传递信息、飞跃险阻等军事需要。唐宋时期造纸业的发展，让风筝改由纸糊，成为休闲娱乐的玩具。但风筝真正兴盛走入民间则是明朝时期。至清中叶，潍县白浪河沿岸已有很多专业的风筝艺人，年年有官办或民间的风筝赛会吸引着各地商贩和文人墨客纷至沓来。1984年4月1日，首届潍坊国际风筝会在潍坊举行，11个国家和地区的18个风筝团体共185人与会，一直延续至今。

走进潍坊，正是暮春时节，无论是高铁站还是广场、街市，“风筝”无处不在，就连路灯也是风筝造型，夜幕降临，流光溢彩百多公里，蔚为壮观。4月16日，第38届潍坊国际风筝会启幕，一直到5月4日，17大项赛事、演出、展览、经贸等活动次第开展，加上12县市的各项特色活动，异彩纷呈。

正式开幕当天，在潍坊滨海1000亩万人放飞现场，线上52个国家和地区专业竞技队如期而约，与线下40多个国家的外交使节、国际友人，会同全国31个省区市和澳门特别行政区的118支专业竞技队伍，共同参与“云上风筝节”。现场1628只形态各异的风筝参赛，隔屏竞技、表演、交流，彩鸢飞舞，满城芬芳，真可谓风筝一线牵，世界心相连。开幕首日，集中签约重点项目41个，总投资249.85亿元。其中，外资4个、先进制造11个、新能源新材料9个、现代农业7个、新信息技术3个、康养2个、文化旅游2个、总部经济1个、招才引智6个。

潍坊市委书记田庆盈告诉记者，“潍坊国际风筝会拉近了潍坊与世界的距离，打开了潍坊全面开放的大门，让潍坊深度融入了世界”，历经38年发展，风筝会已成为潍坊对外经济文化交流合作的高端平台，潍坊先后与60多个国家和地区开展文化交流，与110多个国家和地区建立了经贸合作关系，带动并促进了经济发展。去年，12县市区实现地区总产值5872.2亿元，位列全国全部大中城市第39位、普通地级市第15位，城镇居民人均可支配收入41664元，增长6.7%，农村居民人均可支配收入21651元，增长6.3%，成为一座充满机遇的活力之城。

如何深度挖掘提升世界风筝之都文化、品牌价值，并吸引更多年轻人参与？潍坊的决策者一直在思考探索。“王者荣耀主题风筝”今年在风筝会火了，成为年轻人津津乐道的活动。结合年轻人对网络熟悉的特点，潍坊国际风筝综合服务中心携手腾讯，推出风筝寄语祈福等活动，既可以线上在活动中带着大家书写寄语，让心愿飞翔在潍坊滨海的蓝天白云之上，也可以在现场DIY风筝、书写愿望和祝福、放飞自己制作的风筝，收获体验。一时间，国家非物质文化遗产传承人“元芳的风筝小铺”，不仅被年轻情侣热捧，还成为许多一家三口、一家四代出游的“打卡地”。潍坊国际风筝综合服务中心主任张建伟表示，传统文化需要不断创新，才能更好地传承，“王者荣耀主题风筝”不仅推动风筝产业的发展，也让无法到现场感受的年轻人在网络世界中体验传统文化的魅力。

走进欢腾的活动现场，笑意写在每一个人脸上。潍坊“龙头”风筝是国家级非物质文化遗产。今年这只由28个工匠耗时48天制作完成的红色巨型龙头蜈蚣风筝，甫一亮相，就欢腾了全场：高4.2米、宽3.6米，腰片直径1.5米、有76节，长度达280米的龙头蜈蚣风筝，是目前世界之最。制作领头人张华刚告诉记者，这只腾飞的风筝采用的是传统工艺，骨架采用福建毛竹轧制，寓意我们腾飞红火的中国。

万人放飞绚烂了蓝天，也让风筝会的白天成为欢腾的海洋。而夜幕下的风筝会却是浪漫炫幻的，60分钟的千架无人机和夜光风筝表演，在璀璨了夜空的同时，再次惊艳了现场无数客商，许多去年的见证者则在今年组团，邀来亲朋好友现场感受世界风筝之都的欢乐、神奇与浪漫。

创新是潍坊国际风筝会持续红火的秘诀。走过38年，潍坊国际风筝会这个我国节庆文化的样板，已成为独具特色的国际性文化体育盛会，成为潍坊乃至整个山东对外经济文化合作交流的国际平台。与此同时，潍坊风筝产业快速发展，核心风筝企业达300多家，年产值超过20亿元，占有国内风筝市场85%份额，每年生产的风筝75%销往欧美等地区。

近日，安徽省含山县卫健系统的志愿者走进铜闸镇太湖村投放灭鼠灭蝇诱饵。今年4月是第33个爱国卫生月，县卫健委积极开展爱国卫生运动，通过春季传染病防控知识宣传、环境消毒消杀、清理卫生死角等形式，引导广大群众增强卫生意识，养成文明健康、绿色环保的生活方式，共同维护居住环境。 欧宗涛 摄（来源：大国三农）

去年农村地区图书订单量增速明显

知识阅读的城乡鸿沟正在缩小

本报讯（农民日报·中国农网记者 余向东）4月20日，拼多多发布《2020多多阅读报告》，通过平台大数据分析，展示了线上图书消费的新趋势。2020年度超过4亿人次在平台“拼书”，消费者图书订单量增速超过189%，其中广东、山东、河南等人口大省拼单量占据全国前三甲，来自农村地区的图书订单量和交易额同比增长双双超过180%。

新时代中国脱贫攻坚目标任务如期完成，物质富足的同时，精神富足显得同样重要。得益于农村物流“最后一公里”的畅通和移动支付的便利，农产品进城和文化产品下乡出现了“强对流”。过去一年，新疆、西藏超越上海和北京，成为“拼书”订单量增长最快的地区。来自“三区三州”地区的图书拼单量增速超过182%，其中《电工手册》《蔬菜种植宝典》《养羊新技术》《汽车维修入门》《高效养猪技术》属于热销书。纸书的墨香正在悄然传遍中国的乡村角落，“95后”、小镇青年成购书新势力，知识阅读的城乡鸿沟正在不断缩小。

报告还显示，平台上最受欢迎的书目主要涵盖励志、教辅、少儿、诗词4类。小说文学类中的四大名著经久不衰，稳居此类畅销榜榜首。

建设书香社会，需要多方力量共同参与。拼多多服务着广大的用户群体，并不断努力满足其飞速增长的知识消费需求。截至目前，已有超过2700家出版社、图书公司、渠道商进驻平台。拼多多相关负责人表示，平台将继续加大对正版好书的补贴力度，全力助推“平价好书，全民悦读”，让更多人沐浴知识普惠的阳光。