特别关注

仙女湖畔谋善治

——江西新余市渝水区乡村治理典型模式探析

□□ 农民日报·中国农网记者 刘杰

阳春三月，仙女湖畔，群英荟萃。4月17日，多位领导、专家学者、相关负责同志齐聚江西省新余市渝水区，围绕渝水区“党建引领、五力聚合”的乡村治理模式，展开走访调研和研讨交流，共同为加强和改进乡村治理出谋划策。

何为“党建引领、五力聚合”？2019年底，渝水区被中央农办、农业农村部等6部门确定为全国115个乡村治理体系建设首批试点单位之一。一年多来，渝水区坚持党建引领，提升组织力；开展“两资”清理，提高保障力；创新积分管理，激发内生力；组建乡镇商会，增强支持力；发展公益事业，扩大辐射力。

通过这一模式，渝水区夯实了党在农村的执政根基，壮大了集体经济实力，创新了“三治”融合路径，提升了农民群众的幸福感获得感安全感，实现了乡村治理与经济社会协调发展。与会者一致认为，渝水区的探索较好契合了当地实际，丰富了实现乡村治理有效的途径和方法，对于中西部地区如何提升乡村治理能力具有重要启示，对于加强党对乡村振兴的全面领导、夯实党的执政基础意义深远。

党建引领发挥政治优势

“渝水区新一届村书记平均年龄为45.52岁，大专以上学历的达到78%，致富能手的比例达到95%……”研讨会上，渝水区委书记李虹向与会代表介绍了渝水区基层党组织的变化。

农村工作千头万绪，提升乡村治理能力，关键在人、在干部。然而长期以来，农村人才外流现象严重，缺乏新鲜血液补充。

近年来，渝水区坚持以提升组织力为重点，进一步抓实建强农村基层党组织，选优配强“领头雁”，在把好选人关口、抓好后备培育的同时，不断完善激励机制，加大激励力度。一方面从经济上增加待遇；另一方面，从政治上畅通渠道，开展从优秀村（社区）党组织书记中考录乡镇公务员、招聘事业编制人员工作。

在选优配强“领头雁”的同时，渝水区坚持把党管农村工作要求贯穿到乡村治理全过程，充分发挥党建的引领作用，在发展壮大集体经济、创新村务管理机制、培育乡村商会组织、发展农村公益事业等方面大力探索，多向发力、聚集力量，形成了具有特色的“党建引领、五力聚合”乡村治理模式。

因地制宜解决突出问题

“‘两资’清理前，我们村集体年收益才2万元，现在年收益106万元，直接翻了50倍。”在会上播放的渝水区乡村治理体系建设宣传片中，人和乡观下村党支部书记彭春生这样说道。

过去，渝水区农村集体资产资源发包合同不规范、租金过低、层层转包、拖欠承包款等问题普遍存在。为解决这一难题，2020年，渝水区大力开展“党建+乡村资产资源清理规范”（简称“两资”清理）工作，对全区17个乡镇（街道）182个行政村的资产资源发包合同情况进行全面清理规范。清理后合同期内累计可增收1.05亿元，实现了经济效益和社会效益“双提升”。

在“两资”清理基础上，成立渝水区农村产权交易中心，搭建信息管理平台，农村资产资源全部实行“线上”进场交易，解决信息不对称、程序不规范等问题，建立健全了村级集体经济收入稳定增长机制。

走进良山镇下保村颐养之家，只见十多位老人们围坐在厅堂，看着电视，聊着天。一墙之隔的厨房里，炊事员们正忙着为老人们准备可口的午饭。很快，木耳炒肉、红烧冬瓜、紫菜蛋汤，热气腾腾的午饭就上桌了。不用动手一天三餐都能吃到营养丰富的饭菜，老人们非常开心。

为解决“留守老人”“空巢老人”的养老难题，渝水区大力推进“党建+颐养之家”建设。采取“财政支持一点、集体配套一点、老人自缴一点、社会捐助一点”的办法，在182个行政村建成运行颐养之家359个，实行集中就餐和配送服务相配合的模式，为农村留守、独居老人提供生活照料、精神慰藉等服务。利用闲置空房改扩成村诊所，乡镇为每个村配备至少1名职业医师，让农民能够享受免费的体检和便捷的医疗服务。

创新管理激发内生动力

在良山镇下保村，一间不到20平方米的小超市，便是下保村的晓康驿站，室内的货架上摆放着盐、牙膏、毛巾等各种生活用品。这些商品不收现金，只能用积分来兑换，服务对象是辖区内所有建档立卡贫困户。

近年来，渝水区坚持因地制宜，尊重农民意愿，将乡村管理日常事务量化为积分指标，对农民群众日常行为进行评价形成积分，并给予相应精神鼓励、物质奖励或行为约束，激发乡村治理内生动力。

一方面，开展晓康驿站建设。在全区182个行政村建设晓康驿站，定期对帮扶对象的遵章守纪、卫生环境、劳动出勤等方面开展考核，依据考核积分给贫困户兑现生活物资，将单纯的“给钱给物”转换为“积分奖励”。

另一方面，探索实施“道德积分银行”。2019年在良山镇白沙村探索实施“道德积分银行”工作，设置积孝、积善、积信、积勤、积俭、积美、积学七方面分值，成立道德评议委员会，每月召开一次评分会，每季度召开一次“光荣榜”“警示榜”“进步榜”评议会，每年召开模范评议大会。目前已在全区182个村全面推广。

汇聚力量推进多元共治

在水北商会调研时，乡贤文化墙上“不做好事，不好意思；做点好事，不够意思；多做好事，才有意思”的内容，获得多位与会代表的称赞。

水北商会于2012年9月18日正式成立。成立之初，商会会员主要以捐赠的形式扶贫济困，资金分散，渠道单一，以个人做好人好事为主，事迹影响小，覆盖面也不大。

同年12月12日，水北商会党委正式成立，系全省首个乡镇商会党委。在党委的领导下，水北商会本着“凝聚乡亲、互通商情、共谋发展、报效桑梓”的办会宗旨，在发展壮大商会企业的同时，以抱团做公益的形式矢志参与家乡发展和治理，形成了“举党旗、抱团干、带民富”的“党建+乡镇商会”模式。

9年来，水北商会党委引领商会协助家乡，累计捐物捐资1.9亿多元。

鉴于水北商会的成功经验，渝水区全面推广“党建+商会”工作，在全区11个乡镇全部组建商会，建立党组织，并因地制宜成立新农村建设促进会，在组织新乡贤参与农村经济发展、支持家乡建设的同时，还引导他们在化解矛盾纠纷、倡导文明新风等方面发挥示范带动作用，促进乡村善治。

专家热议渝水实践

研讨交流阶段，农业农村部农村合作经济指导司司长张天佐、国务院发展研究中心农村经济研究部部长叶兴庆、中国社科院农村发展研究所党委书记杜志雄、农业农村部农村经济研究中心研究员龙文军、中国人民大学乡村治理研究中心主任仝志辉等领导、专家作主旨发言。研讨会由中国农村杂志社党委书记、社长雷刘功主持。

张天佐说，乡村治理是国家治理的基石，当前，农村社会结构深刻变动，农村利益格局深刻调整，农民思想观念深刻变化，要充分认识乡村治理的重大意义。要把握好乡村治理的规律和方法，在对象上要突出农民的主体地位，在方向上要顺应和把握乡村发展规律，在方法要上坚持自治、法治、德治“三治融合”，在目标上要聚焦解决突出问题，在工作布局上要推动治理重心下沉，在手段上要不断创新乡村治理方式，不断推动乡村治理体系和治理能力现代化。

叶兴庆称，渝水区紧紧扭住了乡村治理的“牛鼻子”，很好地适应了农业农村现代化大背景下治理主体、治理客体、农民思想状况的变化。杜志雄说，渝水区的乡村治理工作有遵循、有创新、有效果、有价值，圆满回答了谁来治理、治理什么、怎么治理等问题。“‘党建引领，五力聚合’模式把乡村治理多方力量融合起来，契合了农村生产关系的变革。”龙文军点评道。仝志辉则提出相应的建议：“希望渝水区加强文化支撑，从传统文化中吸取乡村治理智慧。”

一种资源 两种吃法

——山西省高平市原村乡良户村乡村治理见闻

□□ 农民日报·中国农网记者 吴晋斌

山西省高平市原村乡良户村，有609户1534人，是“中国历史文化名村”，也是“国家级传统村落”。近年来，该村深挖文化名村这一资源，运用市场方式发展乡村旅游，挖掘村落乡贤治村传统经验，走出了一条属于良户自己的乡村善治新路径。

2013年，良户村委引进资金，合资成立了高平市良户文化旅游开发有限公司。该公司立足良户古村的资源优势开发乡村旅游，在良户村着力打造了“艺术良户”的品牌，围绕“艺术良户”来发展自己的特色文化产业。

村委从村民手中以五十年长租的办法收回来30多个院子，在修缮好的侍郎府、国朝军功院、皇王宫、赵家院等古院落里建起了“砖雕博物馆”“剪纸博物馆”“陶艺坊”“非遗小院”“四合院民宿客栈”“国际青年旅舍”等文化场馆。在修缮好的侍郎府东宅内，与商务印书馆合作建设完成了“良户书院”；在修缮完成的赵家院开设了良户老年日间照料中心……老建筑开始散发出新光辉，良户村乡村产业的重构和再造开始上道。

如今，村里建起了自己的导游队伍，发展了5处特色餐饮农家乐，30多家小吃，开办了能容纳400人就餐和200张床位的良户客栈和四合院青年旅社。

良户村还打造了“良户元宵灯会”和国庆小长假“民间艺术周”两大节庆品牌，至今连续举办四年。

如今，良户村村民从房屋出租和土地流转中每年能获得10多万元的财产性收入，在就业中可获得的工资性收入达到100多万元，在餐饮住宿小吃等业态中可获得经营性收入达到七八十万元。

良户村在明清时期出现了康熙帝师田逢吉等历史名人，由此形成的乡贤文化、家风家训等优秀的文化传统影响至今。近年来，该村在侍郎府常年举行田逢吉家风家训展览，2019年又创作了《田阁老回乡》情景剧，有50多位村民参演，这不仅给良户古村带来了浓浓的文化味，也让广大村民浸润了善良、和谐的民风。

2019年以来，良户村以建立乡村诚信体系为抓手，将完善乡村治理机制与乡村产业发展、开展农村人居环境整治、塑造文明乡风等方面有机结合，探索了实现产业发展、乡风文明与乡村治理的互促互进的新路径。

良户村积极联系山西省农业银行，由农行派出培训导师，为村民提供经营加工、餐饮、小吃、民宿等项目培训，不仅让村民增长金融信用知识，还培养村民遵守信用要求的意识。

然后，由村支“两委”主导，选择有知识、有威信、有经验的老干部、老战士、老专家、老教师、老模范等，组成良户村“乡村五老会”，对村民经营户进行信用评级。

在“乡村五老会”的协助下，农行提供信贷资金，帮助村民开展业务，达到诚信贷款、诚信用款、诚信还款，从而建立乡村诚信体系。

整个过程中，农行派出专人，在项目筛选、项目筹划、项目建设、项目运营全过程参与，帮助建立村合作经济实体，从资金上、经营上、营销上给予实际的扶持，让村委能够有更大的力量开展乡村治理。

浙江海宁市周王庙镇建立社会矛盾调处化解中心——

“多中心”变成“一中心” 不让群众来回跑

□□ 沈婷一

“乡镇的矛调中心‘麻雀虽小，五脏俱全’，是基层治理现代化的一次有益探索。”近年来，浙江海宁市大力推进“三源治理”与矛盾纠纷调处化解中心规范化建设，在周王庙镇社会矛盾纠纷调处化解中心创新实行“群众挂号点单、专家诊断开方”的运作模式，截至目前，共排查梳理矛盾纠纷类信息28件，矛盾化解率达100%。

作为全市首个运行的镇级社会矛盾纠纷调处化解中心，中心实现所有来访事项“一个窗口”统一受理、统一交办、统一反馈，利用互联网优势，整合多部门资源，将社会治理“多中心”整合为“一中心”，努力实现信访问题和纠纷化解“最多跑一地”，有效提升了矛盾化解和基层治理能力。

民意“兜”起来，矛盾化解只进一扇门。先在综合受理“预检”，中心服务大厅设立综合受理窗口为来访群众提供接访、调解、仲裁、诉讼、行政复议、公共法律（法律咨询、法律援助、司法鉴定）、心理健康等7大类服务事项的一窗受理。对通过电话、邮件、网络等线上渠道反映的矛盾纠纷类事项，实现自动导入。遵循“前台综合受理、后台集成办理”原则，只要是群众的合理诉求，都将竭力办理。

信息“转”起来，纠纷调解最多跑一地。来到这里，就像进入了“矛盾化解站”，可以一站式、一条龙解决各类矛盾纠纷，再也不用多个部门来回跑。这也是周王庙镇建立社会矛盾调处化解中心的目的——让公共服务以更清晰的形式、更方便的做法、更精准的视角，用更主动、更快速的方式贴近群众，避免群众来回、重复奔波于多个部门，而中心的建成形成了闭环式的矛盾纠纷化解机制，真正实现让群众“进一扇门，解决所有烦心事”。

资源“合”起来，调处办理串成一条链。矛调中心以“11146”为中心架构，即一个“平安点点通”服务总台；一个信访超市；一个劳动仲裁庭（流动法庭）；桑梓兵站工作室、红娘舅工作室、心理咨询室、禁毒宣传展示室四个服务室；聚合综合信息指挥中心、公共法律服务中心、群众来访接待中心、诉调中心、警调中心、访调中心的六个中心力量。通过整合各部门的矛调资源，常态化开展联合接访、联合调处、联合督办，形成矛盾收集、按需调处全链条机制，让群众信访一扇门进出，矛盾纠纷一揽子调处。同时，利用信息化手段，综合利用线上矛盾纠纷化解平台，实行“线上调”“掌上办”，突破时间、空间的局限，全力打造回应群众诉求、调处矛盾纠纷的终点站。

服务“优”起来，专家咨询组成一个团。一是提供心理健康服务。矛调中心新设心理咨询室，聘请国家二级专业心理咨询师，为广大群众提供各项心理健康咨询服务，改善群众心理健康水平、促进社会心态稳定和人际和谐，提升群众幸福感，进一步深化平安建设工作。二是提供法律咨询服务。矛调中心请来专业律师坐班，免费为群众提供法律咨询。除了律师坐班，中心配备自助服务区，法律机器人问答、律师视频解答……智能法律顾问全天候服务，为来访群众提供更多更便捷高效的服务。三是矛盾纠纷调解服务。为更好地调解群众纠纷，矛调中心请来了全国模范人民调解员朱妙荣同志担任矛盾调解员，还邀请了来自14个村（社区）的58位“人头熟、地情熟、威望高”的网格红娘舅，用最熟悉的乡音、最贴心的谈话、最“接地气”的做法，让群众“气呼呼而来，笑嘻嘻而去”，避免邻里纠纷和民间矛盾激化。

湖北襄阳市襄州区

凝聚乡贤智慧 提升治理效能

□□ 岳迎峰 崔海晗

湖北省襄阳市襄州区是地处鄂豫边界的现代农业大区，辖区人口近百万，自古人杰地灵，乡贤资源十分丰富。近年来，该区以“五乡工程”为载体狠抓乡贤统战工作，不断提升基层治理效能，助力乡村振兴。截至3月中旬，该区已有120多位乡贤回乡创办企业，投资额达42.6亿元，带动4300多人就业。

坚持统筹谋划，激活乡贤资源

襄州区树立“孝老爱亲”“勤俭持家”等新乡贤典型20个，利用乡村大舞台等场所开展优秀乡贤和感人事迹宣讲活动，掀起践行乡风文明比、学、赶、帮的热潮。

健全网络。截至3月中旬，该区13个镇（街）全部设立统战工作联络站，415个村（社区）全部设立统战工作联络点，明确1名村（社区）党支部委员担任统战工作联络员，具体负责乡贤联系、服务、组织和信息采集工作，全区4120名乡贤人士被纳入乡贤信息库。

健全组织。全区已有65个村（社区）建立了乡贤联谊会，制定完善了组织章程，建立了乡贤联络机制，通过乡贤联谊会定期向乡贤提供乡情信息，让乡贤及时了解、掌握家乡动态。

健全阵地。依托村（社区）统战工作联络点或现有文化活动等场所，因地制宜建设乡贤活动室，为乡贤打造活动阵地，定期组织乡贤开展建言献策、慈善公益、助学扶贫等活动，形成常态化乡贤活动机制。利用春节前夕内外乡贤返乡汇集的时段，在全区各地开展了“五个一”活动：发放《致全区广大乡贤的一封信》、建立一个乡贤微信群、一次家乡发展建言献策诸葛会、一次本地投资创业优惠政策宣传活动、一批优秀典型乡贤人物宣传，得到广大乡贤积极响应。

实施“五乡工程”，凝聚乡贤力量

程河镇曹河村以乡贤人士为主力，成立红白理事会，采用一纸约定，300多村民齐按红手印，革除了燃放烟花爆竹陋习，成为全区第一个禁鞭村。以乡情乡愁为纽带，以乡贤联谊会为抓手，该区大力实施“五乡工程”，引导乡村内外致富带头人、能人、好人、贤人、艺人等各类乡贤人士发挥作用，凝聚起助推乡村振兴的强大力量。

创业富乡。广泛联系发动乡贤，围绕乡村重点产业开展招商引资、招才引智等活动，激励引导乡贤回乡投资兴业、返乡创业、乡内自主创业，动员乡贤为家乡发展献计出力，吸引更多的资金、项目、人才、技术回乡发展。

公益助乡。发挥乡贤联谊会影响力，感召乡贤关注家乡发展建设，有钱出钱，有力出力，充分发挥其资金和资源优势，慷慨解囊反哺家乡，支持家乡修路架桥、基础建设等公益活动，广泛开展助老助残、助医助学、助贫助弱等慈善事业，有效发挥乡贤在助推社会事业发展中的积极作用，汇聚向上向善正能量。

调解稳乡。利用乡贤威望、亲缘、人缘、地缘优势，引导乡贤依法参与基层民主协商、公序良俗关系协调、信访矛盾化解等基层治理，鼓励乡贤参与基层社会治理和公共服务活动，组织乡贤带头宣讲政策法规，常态化调解矛盾纠纷。

移俗惠乡。发挥乡贤人士道德教化和民风培育方面的示范作用，引导和鼓励乡贤整理家（谱）训、村史，参与制定村规民约，建立完善红白理事会等措施，革除陈规陋习，移风易俗，推动家风、民风、民俗与社会主义核心价值观相融合，树立崇德向善和勤俭节约的新风尚。

文化兴乡。为乡贤中的艺人和能工巧匠搭建平台，提供政策资金扶持，鼓励他们发挥各自技术和专业特长，传承乡村文化，研究创作更多群众喜闻乐见的作品，丰富乡村生活，发展壮大乡村文化产业。

服务基层治理，展示乡贤作为

沿街墙上“村规民约”“义忠孝”“乡贤文化”很是醒目，老人们在家门口给小孩子讲好家训、好家风故事……通过“五乡工程”的实施，襄州区充分调动了乡贤人士的积极性、主动性和创造性，全区广大乡贤自觉参与到维护乡村和谐稳定与发展中，乡村治理效能不断提升。

农民更富裕了。该区双沟镇吴河村乡贤毛运安，在北京经营两个汽车4S店和一个汽车修理厂，心系家乡发展，回乡投资1000万元建设添安农业，发展大棚农业、采摘农业，带动全村就业50人。

乡村更和谐了。该区通过探索建立“村‘两委’+乡贤”乡村治理议事制度，组织引导乡贤参与乡村治理，以群贤共治、群贤善治促进乡村和谐稳定。张家集邵鹏村专门从村中选任有影响力和号召力的10名乡贤人士兼任村调解员，协助村里调处邻里矛盾和法律政策宣传等工作，每年调处各类矛盾纠纷260余件，调解成功率达90%以上。

乡风更文明了。朱集镇政府出资为乡贤提供资金和平台，让当地民间传统鼓乐艺术团、舞龙舞狮队、传统火炮队、旱船队重新兴起。张家集邵棚村“槐乡家园”、龙王闫营村民俗文化长廊、肖湾社区“腾飞夜话”等一大批乡贤文化品牌层出不穷。

贵州遵义市汇川区大连路街道

构建横向到边纵向到底的治理网

□□ 成文洁 熊思豪

“社区党员干部对老百姓的事很上心，办事麻利不拖沓，值得点赞！”近日，家住贵州省遵义市汇川区大连路街道航天社区23栋的居民朱映琴发现家中水管破裂渗水，便在社区微信群里发出一条“求助”消息，不到30分钟，社区党群服务中心工作人员就赶到现场核实情况，并第一时间联系维修公司上门维修。

这只是大连路街道网格化助推基层治理成效中的一件平常事。近年来，大连路街道积极探索基层治理模式，深化“一中心一张网十联户”治理体系建设，各个社区按照实际将辖区内住宅楼划分网格，由社区工作人员担任网格员。当前已优化设置网格126个，配备网格员145名，推选联户长1423人，精准开展民生服务、矛盾调解、治安防控、人员帮教等9大类25小项的网格服务管理任务。并且，制定网格员工作职责、网格员工作任务清单、网格员服务管理工作激励奖惩考核办法等制度，压实网格员工作责任，按照“谁主管、谁负责”原则，把网格“办小事、报大事”和部门“解难事、办实事”结合起来，每名网格员工作日开展网格巡查走访不少于2小时，杜绝了坐堂办公，深入实施网格化治理。

为实施精细化有效管理，该街道结合工作实际，以区域、行业为划分标准，建立以街道党工委为“龙头”，社区党组织为“战斗堡垒”，网格党支部或党小组为“基层细胞”，党员中心户和联户长为“神经末梢”的四级联动模式，形成了党组织建在社区，党小组建在楼栋，党员服务沉在住户的格局，搭建起了基层治理的桥梁。

近年来，山东省济宁市任城区不断加大对村级“小微权力”的监督，通过制定小微权力清单、责任清单和负面清单等形式，构建村（居）自身监督、镇（街道）属地监督、部门职能监督和纪委监委专责监督的监督体系，实现监督“全覆盖”，切实解决群众身边的腐败问题和不正之风。图为近日，纪检监察干部在李营街道农村经营合作社内向经营户了解惠农政策落实情况。 卢林 摄