

奋斗百年路 启航新征程

合寨再出发

——探访“中国村民自治第一村”

□□ 农民日报·中国农网记者 阮蓓

20世纪80年代，中国农村发生了两次意义深远的历史性变革：“包产到户”和“村民自治”。1980年，广西河池市屏南乡合寨村群众自发尝试通过选举，成立了我国第一个村民委员会，率先在全国探索村民自治，首创村民自治的组织机构和制度，被誉为“中国村民自治第一村”。从合寨村开始萌芽的民主制度，包括选举方法、村民议事制度、村务公开、年终报告制度等，后来成为村民委员会组织法中的重要内容。

村民自治，极大地改变了村庄面貌。“从民主选举、民主决策、村务监督等方面，持续深化村民自治，有效完善乡村治理，推动农村加快发展。”时任合寨村党支部书记韦焕能说，近年来，合寨村与时俱进，不断探索“三治融合”乡村治理新路子，从40年前“六多一少”的偏远村寨逐步转型为“六强一少”的美丽新村。

城市有居委会，农村就叫村委会

20世纪80年代初，合寨村实行家庭联产承包责任制后，群众忙着耕种自家地，集体事务顾不上，原有生产队管理体制成了“空架子”。用当地老百姓的话说，赌博多、盗窃多、砍伐树林多、搞封建迷信活动多，就是管事的人少。

在此背景下，合寨村民大胆决定，由自己选举村民委员会成员，建立新的管理组织和领导班子，就此开启村民自治的先河。本着尊重每一位村民的民主权利，实行真正的民主选举的原则，“选自己真正信得过的当家人”，合寨村民在民主自治的道路上迈出了第一步。

“城市人叫居民，有居民委员会；我们是村民，就叫村民委员会。”69岁老人蒙光新回忆，他的提议当时就得到了热烈响应。“村民委员会”一词横空出世。1980年1月8日，选举大会当天，800多人的果地屯来了500多人，不少村民扶老携幼全家出动，不识字的人也找信得过的代写。选票是卷烟纸，木炭用作计票的笔，直接在地上画“正”字。蒙光新当选果地屯村民委员会主任。以往上级指派的生产队干部，被民主选举的村委会委员取代。28天后，果作屯召开村民大会，投票直选成立村民委员会，韦焕能当选村委会主任。选举当天，果作屯制定了村规民约，村民签名、盖章、按手印……这一年，合寨大队12个屯个个成立了村民委员会。

合寨人没想到，他们直选产生的村民委员会，有一天会上升成为国家意志。合寨首创的村民委员会组织形式，1982年被载入宪法，1997年写进党的十五大报告，成为1998年通过的村民委员会组织法的具体规定。村民自治从此走向全国。

民主意识的不变，带来发展的巨变

合寨村上下不管是村委会主任还是管水员，全部要通过民主选举产生。随着外出打工的村民越来越多，合寨村还依托现代信息和农村党员远程教育网络技术平台，率先在广西全区实行电话或网络视频投票，保障外出党员和群众的选举权。

“想不到远离家乡千里之外，还能投票。”前不久在广东珠海务工的村民蒙超，通过网络视频参加了村里“社区议事会”成员的选举。和他一样，在2008年的村委会换届选举中，38名在南宁、广州、深圳等地务工的年轻人也远程投了票。“自己选出致富带头人，大伙儿心齐气顺，干事创业的热情高涨，生活越来越好了！”村民蒙金荣高兴地说。

合寨村通过村民代表大会和“议事会”决策，解决日常问题，积极改善人居环境。“议事会”即“村民代表会议”，通过选举，村民代表由有威望的老人、参政议政能力强的党员以及部分现任村干部担任。村里的重大事情，必须通过“议事会”讨论研究。“议事会”每个季度开一次，40年来从未间断。

“明白墙”是合寨村委会设立的村务公开专栏，密密麻麻占了几个墙面，内容包括财务公开、村民自治事务公开、村民意见征询与反馈情况公开等。每年初，合寨村村民都会汇集到村委会，争观看最新公布的“政务公开”“民主管理”专栏墙报。村民蒙胜同最关心村里的财务开支：“每一笔款的去向，都能在‘明白墙’上看到。”

40年来，合寨村在实践中始终坚持三个“群众说了算”原则，包括机构组成由群众说了算、重大事项由群众说了算、工作成效由群众说了算。通过实行村民自治，合寨村实现了“小事不出村、矛盾不上交、平安不出事、服务不缺位”，相继解决了用电用水、校舍修建、硬化道路、水渠、安装闭路电视等与村民生产生活息息相关的问题，先后获得全国村务公开、民主管理示范村、全国法制宣传示范村等荣誉称号。

借力资源优势，打造“美丽新村”

“水泥大道通到家，两边洋房美如画，

内蒙古库伦旗：正引倒逼提升干部履职成效

本报讯 为进一步强化嘎查村干部激励管理监督，有效规范和约束干部工作行为，内蒙古库伦旗积极探索推行嘎查村干部“五奖六停七退”机制，即明确5种激励条件、6种停职标准、7种退出情形，并列入村规民约，在干部管理法治与自治相结合方面进行了有益探索，有效激发嘎查村干部干事创业的热情和动力。

亮出5种激励“标线”促嘎查村干部干事创业争先锋。针对嘎查村干部工作激情欠缺、工作动力不足等问题，建立激励机制，明确将具备对党忠诚、服务发展责任意识强、带动引领群众脱贫致富成效好等5种条件的优秀嘎查村干部，进行表彰嘉奖并优先纳入评先评优推荐范围，对特别优秀的给予事业编待遇或纳入苏木乡镇班子，并实行动态管理，有效激励干部主动担当、奋发作为。

划出6种停职“黄线”嘎查村促干部履职尽责展作为。对具有基层党建工作落实不到位被上级党委通报3次以上、拒不执行上级党委政府决策部署等6种软弱涣散行为表现的嘎查村干部，实行为期1个月的停职教育。

亮明7种退出“底线”促嘎查村干部凝心聚力勇担当。为切实解决少部分嘎查村干部政治觉悟不高、党性不纯、影响基层政治生态建设等问题，规定对存在党性观念不强、不胜任现职等7种行为表现的嘎查村干部，启动退出程序。

魏东鑫

4月14日，在河南省宝丰县张八桥镇山张村绿宝蔬菜豆制品研发有限公司生产车间内，工人正在查看黄豆泡发情况。近年来，张八桥镇采取多种方式向乡贤、致富能手介绍镇、村发展现状和返乡创业优惠政策，动员鼓励他们返乡创业或投资。

杨艳旭 摄

“农险+科技”托底农民增收

本报讯（农民日报·中国农网记者 吴晋斌）近日，山西省临汾市曲沃县的万亩麦田上空，无人机往来盘旋。4个小时22架次“无人机+多光谱测绘”完成了曲沃县承保区域内1.2万亩小麦的验标工作。承担此项任务的是山西太平洋财产保险集团“e农险”飞行大队。

据介绍，专利技术“多光谱测绘”可以替代传统的“GPS定位抽样圈地”工作模

式，大幅提升农险验标的工作效率。经多项技术联合校验，“e农险”多光谱无人机核验面积精确度达99.4%。

自2019年起，太保将“e农险”和多光谱无人机进行融合，打造出“慧飞”智能平台，逐步打破无人机在农险领域的“孤岛”作战模式，充分利用红外遥感NDVI技术，实现了“多光谱—生物指数—人工智能定损模式”，可实现受

损面积的精确计算，提高农业风险保障能力。

同时，该平台通过多光谱测绘技术，可实现实时监测农作物长势情况，为农户提供精准防治区域，做到有针对性的预防施救，不再盲目增肥加药，帮助农户把气象灾害和病虫害损失降到最低，保障农民实现节本增效，为农业的节肥减药绿色发展提供技术支持。

海关一季度截获超700种外来物种

新华社北京4月15日电（记者 谢希瑶 刘红霞）海关总署15日对外发布，一季度，海关在邮件、快件、旅客携带物渠道截获外来物种710种1749批次，截获检疫性有害生物204种、14196次，截获次数同比增长27.8%。

通报显示，我国海关向外方发出违规通报141份，组织专家对境外输华水果企业开展视频检查，撤销了48家企业输华资质。

通报说，一季度，海关进一步严格口岸检疫，加强源头管控，先后从4批油菜籽中检出油菜茎基溃疡病菌，从6批番茄种子、辣椒种子中检出番茄褐色皱果病毒，从18

批进口樱桃中检出李属坏死环斑病毒和李痘病毒，采取从严处理措施，敦促外方调查原因，采取改进措施，撤销18家果园、15家包装厂输华资质，退回、销毁不合格农产品129批次，涉及23个国家（地区）。

同时，海关严防动物疫病输入，一季度境外预检淘汰大中动物2.49万头，同比增长2.88%。持续加强非洲猪瘟、高致病性禽流感、沙漠蝗、红火蚁等重大动植物疫情口岸防控工作，密切关注13国1802起非洲猪瘟、45国600起高致病性禽流感疫情动态、9期联合国粮农组织发布的沙漠蝗疫情动态。联合农业农村部发布禁令公告6份。

砥砺初心使命 汲取奋进力量

（上接第一版）

“在党史学习教育中，只有保持同人民群众的血肉联系，才能不断开创实践和认识新境界，才能不断提升党性修养。”宣讲团成员提出，在日常工作中，基层干部要围绕如何让群众更方便，如何让群众表达诉求的渠道更畅通，如何让群众感觉更平安、更幸福，切实解决好老百姓的急难愁盼。

沈阳鼓风机集团股份有限公司担负着为我国石油、化工、电力、冶金等重大工程项目提供国产装备的重任。3月29日下午，中央宣讲团成员率队走进车间，与一线工人、劳模代表、技术代表进行现场交流。

听完宣讲，沈阳鼓风机集团定子车间数控加工中心操作员朱俊感触颇深。“只有深入学习党的历史，才能以史鉴今，更加认识到自身职责使命的重要性。作为一线产业工人，我要时刻发挥党员的先锋模范作用，不断提高自身业务能力，为我国的制造业转型升级贡献一份力量！”

党校是党性教育培训党员领导干部的主渠道，是领导干部锤炼党性、提高素质的大熔炉。中央宣讲团成员在湖南宣讲期间，特意到湖南省党校与师生代表互动交流。

丰富精彩的宣讲内容引发党校师生热议。湖南省委党校文史教研部副教授徐芳表示，在互动交流中，进一步加深了对“学史增信”的理解。“作为一名党校教师，我将继续为湖南高标准高质量开展党史学习教育贡献力量，让党员干部群众从党史中不断汲取养分。”

做好民族地区工作关键在党，关键在人，关键在党员干部。在民族地区开展好党史学习教育至关重要。

西藏拉萨城关区是拉萨市城区所在地，历史悠久，藏、汉、回等多民族群众共同生活在这里。3月25日下午，城关区功德林街道拉鲁社区内，50多名基层党员代表聚在社区大院里，与中央宣讲团成员交流。

“学习党史，边疆民族地区党员群众不能少！”城关区退休干部卓玛仁增表示，要通过党史学习教育，让边疆民族地区党员群众明白今天各民族平等、团结、互助、和谐的美好生活来之不易，进一步坚定听党话、跟党走决心和信念。

面向青年 赓续红色基因

青年是国家的希望、民族的未来。作为开展党史学习教育的重点对象，宣讲活动面向基层，更要面向青年。

在北京、河北、江西、陕西、湖北、山西、河南、宁夏、青海、云南等地，中央宣讲团成员深入一线，和当地青年展开互动交流，引发强烈反响。

3月20日下午，中央宣讲团成员来到河北西柏坡，围绕革命老区如何继承革命

传统等话题，与西柏坡镇北庄村青年党员干部座谈。

“听完宣讲后，我对党的历史了解更多了，对党的初心使命理解更深了，工作劲头也更足了。”北庄村党支部书记王丹表示，“作为革命老区的党员干部，我们将牢记初心使命，用心用情用力为乡亲们解难题、办实事，发展好本地的红色旅游和特色农业，为北庄村实现乡村振兴贡献青春力量。”

一场场宣讲让青年重温为民初心，一次次交流将红色基因融入青年血脉。

3月23日下午，南昌八一起义纪念馆。中央宣讲团成员来到这里，与当地高校师生、南昌市红色宣讲员青年代表畅叙学习体会。

“青年应当如何学好党史这门‘必修课’？”面对青年代表的疑惑，宣讲团成员娓娓道来：“要充分利用江西得天独厚的红色资源优势，让青年人在驻足革命旧址的过程中感悟革命先辈的初心，从前辈的讲述中抚今追昔，汲取力量。”

“这次现场宣讲让我受益匪浅，作为一名青年讲解员，我更要主动作为，用自己的讲解帮助青少年从小树立家国情怀，让他们在铭记革命烈士的同时，传承好、践行好先辈的奋斗精神。”八一起义纪念馆讲解员李俊超动情地说。

在中国传媒大学，宣讲团成员就创新学习方式、提高理论水平、做到学用结合等方面与青年师生进行探讨。

中国传媒大学教师杨洋表示将勤练“内功”，不断加强党史理论修养，不仅要讲党的理论方针政策讲给学生，更要将红色基因和革命精神传递下去。

做好民族地区工作关键在党，关键在人，关键在党员干部。在民族地区开展好党史学习教育至关重要。

“学习党史，边疆民族地区党员群众不能少！”城关区退休干部卓玛仁增表示，要通过党史学习教育，让边疆民族地区党员群众明白今天各民族平等、团结、互助、和谐的美好生活来之不易，进一步坚定听党话、跟党走决心和信念。

“与宣讲团成员交流请教的过程也是自己难得的学习机会。”陕西师范大学马克思主义学院副教授殷一博表示，在今后思政课教学过程中，要对党史事件、党史人物和宝贵经验深度挖掘和阐释，教育引导青年学生真正弄懂中国共产党为什么能、马克思主义为什么行、中国特色社会主义为什么好，更好发挥思政课铸魂育人的重要作用。

“以前，受制于农户分散、位置偏远、信用意识薄弱等，银行向农户发放小额信贷产品成本高、贷后难。如今，通过信用建设防范在先，降低了贷款风险，增强了信息交互，加上线上产品、线下设备的科技赋能，为乡村产业振兴培育了金融‘沃土’。”

“授信”“增信”双管齐下，进而增强农村地区金融服务能力。

有数据显示，截至今年3月末，邮储“信用村”建设已实现安徽县域全覆盖。

“以前，受制于农户分散、位置偏远、信用意识薄弱等，银行向农户发放小额信贷产品成本高、贷后难。如今，通过信用建设防范在先，降低了贷款风险，增强了信息交互，加上线上产品、线下设备的科技赋能，为乡村产业振兴培育了金融‘沃土’。”邮储银行安徽省分行三农金融事业部负责人介绍，分行下一步将通过增配移动展业、创新网贷产品等方式，加大“信用村”建设力度，积极履行大行责任，推动农村信用环境持续优化，让更多农民以诚信致富，有效助力乡村振兴战略实施。

刘昕怡 贾娟娟

邮储银行安徽省分行：“春风”送贷进农家

受益于一股“金融春风”，安徽省马鞍山市含山县种粮大户李申照今年不再为春耕资金犯愁。邮储银行的60万元纯信用贷款一到账，他就立即去农资公司预定了7000多斤中稻种子。

当前正值春耕备耕的关键时节，农业生产资金需求旺盛。为充分保障“三农”客户资金需求和重要农资供应、更好地为乡村振兴提供“金融活水”，3月末，邮储银行安徽省分行携手安徽省农业信贷融资担保有限公司（以下简称“安徽省农担”）在全省开展“春风行动”，为当地农户送去阵阵暖意。

银担合作播撒助农“春雨”

“春风行动”是安徽省农担为帮助种粮大户和农村产业带头人解决好春耕生产资金短缺问题，发挥政策性担保机构职能作用，于今年3月初针对性开展的金融惠农行动，以保障百姓的“菜篮子”“果盘子”“米袋子”。作为推动“春风行动”的金融机构，邮储银行安徽省分行集合全行网络、资金、队伍力量，建立集中服务、高效授信的配套工作机制，确保“春风行动”做出实效。

行动中，银担双方设专人专班，联合调度，确保政策宣传、资金支持、产业链服务在粮食大县全覆盖；产品设计做到担保额度、期限、时间与春耕备耕农业生产相匹配；办理流程实施贷款担保需求受理优先、授信优先、放款优先；更加优惠的贷款利率和担保费率，进一步纾解新型农业经营主体“融资难、融资贵、融资慢、融资少”等发展难题，切实帮助其解决春耕备耕资金供给问题，助力春耕春管、备耕备产。

日前，来自桐城市范岗镇的农田承包经营大户姚志，就通过大户微信群里的“春风行动”申请链接，线上填报了申请信息，短短几天时间审批就通过了。“50万元的贷款很快就到账了。”往年这个时候，姚志最愁的就是准备春耕备耕资金，一般都是从亲戚朋友处借钱周转，“现在好了，有了省农担和邮储银行的大力支持，一定要好好大干一场。”

事实上，自2015年安徽启动新型农业经营主体融资风险补偿基金担保贷款创新试点以来，邮储银行安徽分行积极与当地政府农业、财政部门合作，取得了良好实践效果。“2016年，我们主动与安徽省农

担建立战略合作关系，通过政策性农业担保、融资风险补偿等合作形式，创新落地了“劝耕贷”等新型担保模式，进一步缓解了农民朋友贷款贵和担保难的问题。”该分行三农金融事业部负责人介绍。

春风化春雨，润物细无声。一笔笔信贷资金及时到位，为安徽省春耕生产播撒了“及时雨”，注入了“强心剂”。截至目前，邮储银行安徽省分行涉农贷款余额达895.48亿元，其中农户贷款余额达792.43亿元，占比超过88%，有效解决了普通农户、新农业主体等涉农经营主体资金短缺困难。

信用建设厚培富农“沃土”

农村金融关系着亿万农民，要解决农村金融问题，既要能“风”，更要能“雨”。

近年来，金融机构开始尝试推进农村信用体系建设，激发乡村治理内生动力，以全面改善农村信用环境和融资环境，带动农村经济繁荣和农民增收。邮储银行安徽省分行也正是通过建设“信用村”的方式，为农民发放无抵押信用贷款，探索出了农村金融服务的新路子。

阜南县新村镇于洼村位于安徽西北部，当地以时令蔬菜——芦蒿作为主要产业。去年年底，由于村民还贷情况良好、守信意识较强，被邮储银行安徽省分行评为“信用村”。

“村子被授予‘信用村’后，手续更简便了，额度更充足了，不仅解除了村民办贷款的后顾之忧，更让村民在春耕时节发展生产不再为资金不足而苦恼。”于洼村党支部书记张彪介绍，前期由于村里部分农民没有固定收入和信用基础数据，向银行贷款的难度很大。例如三户联保制度，虽然找三家人担保就可以，但是由于涉及个人切身利益，难度依然很大。

如今，只要是“信用村”内评定的信用户，邮储银行都会给予一定优惠的贷款利率，而且“一次授信，循环使用”的支用方式，让村里的农户缩短了贷款流程，解决了不少农户资金周转问题。

自2008年组建以来，邮储银行安徽省分行先后通过农户信用评级管理模式、信用村创建批量开发模式、党建引领信用村建设模式，探索“信用村”建设工作以扩大普惠金融覆盖面。

今年伊始，该分行从内部组织管理发力，对农村

市场金融服务实施扁平化管理，在县域机构成立专门的小额贷款专业化服务小组，实现网格化包片服务；同时，以特色优势产业集中、信用环境良好、资金需求旺盛的行政村为目标，督导各分支行成立服务专班，推进当地农村客户信息数据库建设，实施“授信”“增信”双管齐下，进而增强农村地区金融服务能力。

有数据显示，截至今年3月末，邮储“信用村”建设已实现安徽县域全覆盖。

刘昕怡 贾娟娟