

动物防疫正当时

编者按：开春以来，全国各地已陆续开展春季动物防疫工作。做好动物疫病防控工作，事关畜牧业高质量发展、畜产品稳定有效供给和人民群众生命健康。今年动物防疫工作的定位和目标是什么？重点工作都有哪些？本刊特邀请农业农村部畜牧兽医局局长杨振海来为我们进行解读。同时，全国各地在推进动物防疫工作方面有不少亮点和特色，一并刊出，敬请关注。

权威声音

坚守一条底线 推进两个转变 用好三大抓手

全力以赴做好今年动物防疫工作

农业农村部畜牧兽医局局长 杨振海

动物防疫事关畜牧业高质量发展、畜产品稳定有效供给和人民群众生命健康。当前，在各地各有关方面共同努力下，非洲猪瘟常态化防控取得阶段性成效，全国动物疫情形势总体平稳。但动物防疫工作仍然存在短板和不确定性，形势仍然复杂严峻，必须增强危机意识，以高度的政治自觉、思想自觉和行动自觉，坚持目标导向、问题导向和结果导向，采取切实有效措施，打好“组合拳”，全力以赴做好今年的动物防疫工作。

做好今年动物防疫工作意义重大

2021年是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年，是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年，也是中国共产党成立100周年。要从讲政治的高度，充分认识做好今年动物防疫工作的重要意义。

从产业发展角度看，促进畜牧业高质量发展和畜产品稳产保供，成败在动物防疫。习近平总书记指出，越是面对风险挑战，越要稳住农业，越要确保粮食和重要副食品安全。畜牧业是关系国计民生的重要产业，猪肉是老百姓“菜篮子”的重要品种。当前非洲猪瘟已在我国定殖，在未来较长一段时期内疫情发生风险仍然存在。今年猪肉等畜产品稳产保供责任重大，能否按期实现生猪生产完全恢复的既定目标，动物防疫工作是基础保障。据统计，我国已经报告发生过的动物疫病超过300种，其中危害较大、需要依法加以控制的一二三类疫病150种。近年来，全国每年报告发生动物疫病近100种，发病畜禽约400万头（只、羽），病死畜禽约60万头（只、羽），是畜牧业高质量发展的重要制约因素。要下更大功夫做好动物防疫工作，全面降低疫情损失和影响，促进产业高质量发展，确保全年肉蛋奶充足、多样、高质量供给。

从公共卫生角度看，防控人畜共患病和保障畜产品质量安全，成效看动物防疫。习近平总书记强调，要把人民健康放在优先发展战略地位，努力全方位全周期保障人民健康。研究表明，75%的人类新发传染病源自动物，70%的动物疫病可以传染人。《人畜共患传染病名录》列出了我国常见的26种人畜共患病，病原在国内广泛存在，家畜家禽是重要的感染宿主和传播源头。2020年，全国报告发生高致病性禽流感疫情7起，同时在多地检出病原；25个省份报告发生布鲁氏菌病疫情，疫情数同比大幅增加，连续多年位居牛羊发病数首位；炭疽、牛结核病、狂犬病、血吸虫病、棘球蚴病等人畜共患病风险也不容低估。养殖环节兽药乱用、滥用和超量使用现象依然存在，屠宰环节私屠滥宰、“注水肉”等问题仍有发生，无害化处理环节收集、转运、处理体系不健全，个别地区随意抛弃病死畜禽情况依然存在，是动物防疫、食品安全和生态环境领域的重要隐患。做好动物防疫工作，推行“人病兽防、关口前移”，实施人畜共患病源头防治，阻断传播途径，同时推进抗菌药使用减量化行动，加强疫源监控，具有重要的公共卫生意义。

准确把握今年动物防疫工作的思路和目标任务
坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想

思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，以及中央经济工作会议、中央农村工作会议精神，认真落实党中央、国务院决策部署，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，牢牢把握动物防疫工作的主动权和规律性，按照“保供固安全，振兴畅循环”的“三农”工作定位，实行预防为主、预防与控制、净化、消灭相结合的方针，坚守“一条底线”，推进“两个转变”，用好“三大抓手”，做实做细做好今年动物防疫工作，为加快农业农村现代化开好局、起好步提供有力支撑。

坚守“一条底线”，就是确保不发生区域性重大动物疫情。既要抓好非洲猪瘟常态化防控，稳步推进分区防控，坚决防止疫情反弹，又要统筹抓好高致病性禽流感、牛羊布鲁氏菌病等重大动物疫病和人畜共患病防控，保持动物疫情平稳态势。

推进“两个转变”，就是进一步推动落实动物防疫主体责任，督促引导从业主体由“要我防”向“我要防”转变；加快推进动物疫病区域化管理，鼓励具备条件的地区和养殖场净化消灭特定动物疫病，推动防控工作由“总体控制”向“区域净化”转变。

用好“三大抓手”，就是抓好春秋季节集中免疫和检查评价，努力构筑有效防疫屏障；抓好产地检疫和调运监管，推进检打联动，严打违法违规调运畜禽的行为，降低疫情跨区域传播风险；抓好屠宰环节管理，落实“两项制度”，严把畜产品上市关，保障人民群众“舌尖上的安全”。

高质高效推进今年动物防疫重点工作

要紧紧围绕畜牧业生产安全和畜产品稳产保供，紧盯动物疫情动态主动应变，及时跟进各项防控措施，把讲政治的要求落实到动物防疫工作的各方面和全过程。始终坚持底线思维，聚焦重点任务，以钉钉子精神推动关键举措全面落实，确保取得实效。

毫不松懈抓好非洲猪瘟常态化防控。非洲猪瘟不是人畜共患病，常态化防控的核心是精准、规范和可持续。要完善和落实非洲猪瘟疫情应急预案，及时规范处置疫情和监测阳性场点。严格执行现行有效的常态化防控措施，强化养殖、运输、屠宰、无害化处理等闭环监管。完善规模猪场和高风险区域入场采样监测，实施养殖龙头企业非洲猪瘟自检报告制度，实行动物疫情周报。严密跟踪监测非洲猪瘟病毒变异情况，掌握变异规律，开展针对性防控。积极稳妥推进非洲猪瘟疫苗研发。

切实做好人畜共患病防控。从前端和源头抓好人畜共患病的防范，可以事半功倍。要加强高致病性禽流感、布鲁氏菌病等主要人畜共患病防控，统筹抓好棘球蚴病、血吸虫病、牛结核病和狂犬病等防控。加强高致病性禽流感监测，规范处置突发疫情，及时掌握病毒变异情况，加快更换疫苗毒株。实施牛羊布鲁氏菌病防治计划，开展分区防治，遏制疫情跨区域传播。

统筹抓好其他重点动物疫病防控。口蹄疫、小反刍兽疫、牛结节性皮肤病、仔猪腹泻等疫病仍是今年的防控重点，要持之以恒抓好各项防控措施落实。要实施国家动物疫病强制

免疫计划、监测和流行病学调查计划，围绕口蹄疫、小反刍兽疫等优先防治病种落实好关键防控措施。加大牛结节性皮肤病防控力度，严格落实防治技术规范要求，确保将风险遏制在疫点上。指导养殖场户加强饲养管理，适时开展秋冬季仔猪腹泻等常见病防控。密切关注周边国家和地区疯牛病、非洲马瘟等重点防范的境外动物疫情动态，严防输入和扩散。推进马传染性贫血消灭进程。

大力推进动物疫病区域化管理。实施区域化管理，是有效阻断病毒传播、防控动物疫病的国际通行做法，我国也已开展了一些实践探索。要抓紧在全国试行非洲猪瘟等重大动物疫病分区防控，建立健全分区防控联席会议制度，不断完善分区防控政策措施。支持有条件的地区和规模养殖场户建设无疫区与无疫小区，创建一批非洲猪瘟无疫小区和牛羊布鲁氏菌病无疫小区。推进动物疫病净化，以省级以上畜核心育种场为重点，优先净化垂直传播性动物疫病，建设一批净化示范场。推动构建“分区防控、无疫区与无疫小区建设、净化场示范”三位一体的动物疫病净化区域化管理新格局。

加强调运和屠宰环节监管。调运和屠宰环节，是动物防疫全流程的2个“漏斗颈”，屠宰环节更是关系到畜产品质量安全的“总闸门”。要落实检疫申报主体责任，严格按规程实施检疫。持续强化畜禽调运监管，改造升级指定运输通道，加强运输车辆备案动态管理。开展动物检疫监督规范化行动，完善动物卫生监督与农业综合执法衔接机制，严厉打击违法违规行为。严格落实屠宰环节“两项制度”，确保非洲猪瘟检测“批批检、全覆盖”，对发现的阳性猪肉和生猪肉，严格按照要求处置，不能让屠宰厂成为病毒的“集散地”。加强屠宰环节质量安全监管，规范委托屠宰行为，开展风险监测，强化行刑衔接，严厉打击私屠滥宰行为。

加快健全病死畜禽无害化处理体系。无害化处理环节是病死畜禽流向的“终点”，绝不能成为动物疫病传播的“起点”。要按照职责分工，制定病死畜禽无害化处理管理办法。根据畜禽养殖规模、无害化处理场可持续运行等因素，合理布局建设无害化处理场，推动建成专业化集中处理为主的无害化处理体系。加强病死畜禽收集、转运、处理、利用等环节监管，严厉打击买卖、加工或随意丢弃病死畜禽行为。深入开展病死猪无害化处理与保险联动机制建设试点，探索构建政府、养殖场户、保险公司、无害化处理场四方联动机制。

强化兽药质量安全监管。兽药质量既影响动物疫病免疫和临床治疗效果，也事关养殖业健康绿色发展和公共卫生安全。要贯彻落实新版兽药良好生产规范（GMP），规范兽药生产经营行为。开展兽药质量监督抽检和风险监测，加大兽药中非法添加物筛查检测力度。严格“检打联动”，严厉打击非洲猪瘟疫苗有关违法行为。推进新型疫苗、诊断试剂和标准物质研发和评审。开展兽药残留监控和动物源细菌耐药性监测，深入开展兽用抗菌药使用减量化行动。

强化动物防疫保障措施

做好今年的动物防疫工作，关键是加强组织领导，落实各方防控责任，加强协作配合，强

化政策条件保障，汇聚形成强大的防控合力，不折不扣地完成各项任务。

落实动物防疫责任。动物防疫的三方责任十分明确，要切实落实地方各级人民政府对本地区动物疫病防控工作负总责、主要负责人是第一责任人的属地管理责任，对辖区内防控工作实施集中统一指挥，加强工作督导，将工作责任明确到人、措施落实到位。要逐级落实各有关部门动物防疫监管责任，逐项明确各环节监管责任单位和职责分工，进一步强化部门联防联控机制。要依法督促落实畜禽养殖、运输、屠宰、无害化处理等环节生产经营者履行防疫体系建设，实施动物防疫特聘计划，持续为基层防疫队伍输送专业人才。改革执业兽医资格考试方式，做好执业兽医继续教育，加强官方兽医业务培训。培育发展兽医社会化服务体系。实施动植物保护能力提升工程，升级更新动物防疫基础设施设备。加强兽医实验室建设，组织考核与检测能力比对，开展动物防疫机构效能评估。

强化数字化信息化建设。做好顶层设计，研究谋划动物疫病防控数字化管理系统，建立大数据集成应用体系，推进主体数字化与管理数字化协同衔接。推进全链条监管信息闭环管理，打通监测、免疫、产地检疫、屠宰检疫、无害化处理等环节数据共享通道。完善兽医卫生综合信息平台，推进动物检疫无纸化出证试点。加强疫情监测预警，注重运用大数据手段，完善疫情监测分析制度。鼓励研发推广信息化、智能化的采样技术设备，提高工作效率。

务实开展国际合作。推动落实动物防疫领域多双边合作协定，做好进口动物和动物产品风险评估。积极开展动物疫病区域化管理合作，推进边境跨境动物疫病防控区建设。积极参与联合国粮农组织（FAO）、世界动物卫生组织（OIE）、世界贸易组织（WTO）相关技术议题和国际动物卫生标准制修订。统筹利用好国际国内两个市场、两种资源，补充和调剂国内畜产品市场供应。

深入推进依法防疫。贯彻落实新修订的《动物防疫法》，立足建立健全长效机制，进一步完善配套法规和规章制度。完善动物病原微生物安全管理制度，组织开展实验室生物安全监督检查。加大普法宣传力度，引导全社会特别是从业人员自觉守法，共同营造良好法治环境。强化部门协作，严打造谣传谣，及时澄清不实信息。

打造干净担当的干部队伍。不断增强干部队伍责任意识，知责于心、担责于身。加强培训演练，提升业务能力，在打赢生猪稳产保供、非洲猪瘟疫情防控等硬仗中砥砺品质、增长才干。切实转变工作作风，“力戒形式主义、官僚主义，深入实际、深入基层、深入群众，对标年度任务目标，逐项制定工作措施，狠抓落地落实。严格执行中央八项规定精神，将外部要求转化为内在主动，构建“亲”“清”新型政商关系，树立风清气正的良好政风行风。

地方行动



春季是动物疫病防控的关键期，也是基层兽医们最忙碌的季节。图为甘肃省兰州市榆中县夏官营镇的一家养殖场里，乡村兽医们正在给羊采血。

福建省扎实推进分区防控试点工作

2019年3月，在农业农村部的见证下，广东、福建、江西、湖南、广西、海南等6省（区）政府分管负责人在广东省广州市签署《框架协议》，启动了中南区非洲猪瘟等重大动物疫病分区防控试点工作。继广东之后，福建省作为轮值牵头省份，扎实推进有关工作。

试点以来，中南区先后制定实施了重大动物疫病分区防控联席会议制度、生猪调运管理办法等制度，建立了应急协同处置、信息互通共享和联合溯源等工作机制，使防控工作迅速实现步调一致、措施联动，形成了更加紧密的防控命运共同体。为调运“调猪”向“调肉”转变，除种猪、仔猪及“点对点”调运外，2019年11月起，中南区原则上不从区外调运生猪，2020年11月30日起，中南各省（区）之间，原则上不进行生猪跨省（区）调运。2年来，中南区调人生猪数量下降近20%，特别是生猪跨区域长距离调运明显减少，区域生猪供给内循环模式初步形成。

为加强跨省调运监管，中南区实施指定通道管理，并制定了《中南区动物及动物产品指定通道检查站规范化建设指引》，指导加强检查站规范化建设。截至2020年底，共建设指定通道检查站130个，有力提升了监管效能。为加快推进产业升级发展，中南区实施统一的非洲猪瘟环境风险监测指引等政策标准和技术规范，15个规模养殖场通过国家首批非洲猪瘟无疫小区评估验收。去年以来，中南区投资在建生猪标准化规模养殖场500多个，预计新增产能3000多万头。

河北早谋划早部署确保动物疫情形势稳定

河北省坚持早谋划、早部署，扎实做好春季重大动物疫病防控工作，确保了全省动物疫情形势稳定。

今年元旦以来，河北省藁城区农村突发新冠肺炎疫情，河北省农业农村厅紧急应对，迅速成立动物疫病防控工作组和重点村工作专班，对新冠肺炎疫情高风险区探索出“双封闭、全消毒、防鼠害、常检测”防控模式。藁城区农业农村局派出5名同志与镇政府20名同志组成工作专班，对养殖场户实行双包，对3个村民异地隔离村庄的48个养殖场户安排专人进村代养，确保了疫情形势稳定。坚持问题导向，抓好冬季重大动物疫病防控。冬季是各类动物疫病的易发、高发季节。利用1-2月份2个月时间，河北省在全省开展了冬季动物疫病防控集中攻坚行动，开展专项监测和疫情研判，为防控工作常态化精准化奠定了基础。开展统一补免，全省共免疫新生仔猪和补栏牲畜410.57万头，禽只4796.03万羽。同时，开展集中消毒。元旦、春节期间，组织对养殖密集区、屠宰场等重点地区和场所消毒34.32万个次。

坚持统筹推进，扎实做好春季集中强制免疫工作，组织制定河北省非洲猪瘟防控技术指南等6个技术文件，全面支撑全省重大动物疫病防控工作。当前，河北省春季重大动物疫病强制免疫工作正在有效有序推进，免疫牲畜2082万头，家禽1.89亿只，实现时间任务双过半。

浙江以数字化管理全面提升动物防疫水平

近年来，浙江省以数字化改革为契机，着力探索并推动数字技术、数字化思维、数字化认知在动物防疫工作中的应用，高质高效抓好重大动物疫病防控，筑牢生猪稳产保供基础。

强化顶层设计，一体谋划数字化管理应用系统，围绕畜禽全生命周期，从管理和主体两端发力，加快推动动物防疫治理体系和治理能力的现代化。在管理端，优化提升“一云一图一码”集成应用体系，建立数字畜牧管理系统智能云，开发“浙农码”畜牧版，上线“先打后补”模块，实现强制免疫全流程“在线”闭环操作。在主体端，制定规模猪场数字化建设指南、规范，推进主体数字化与管理数字化协同衔接。目前，红外探测、巡检机器人等防疫设施设备已在万头以上规模场中加快应用，防疫效率大幅提高。

突出防疫优先，一码实现安全风险闭环管理，破解数据通道堵塞等难题，依托数字畜牧应用系统，初步达到“一场一专码、一码知安全”的目标，实现动物防疫全链条的闭环管理。目前，浙江省规模猪场已全部赋码管理，绿码成为生产、销售等环节的重要诚信载体。

注重链接共享，一网构建动物防疫整体智治，力争做到数据集成三个“全关联”，即产地检疫与生产免疫、屠宰检疫与自检、病死猪收集与交送等信息全关联；监管系统两个“全推送”，即调运屠宰用产地检疫信息向屠宰环节全推送，动物产品检疫合格证明信息向市场监管部门全推送。目前，全省省内高速公路检查站、无害化处理企业、养殖企业和屠宰企业等均已纳入应用系统，动物检疫网上申报率和电子出证率达到100%，集中无害化处理信息化监管率达到100%。

吉林建设无疫小区完善生物安全管理体系

为认真贯彻落实农业农村部关于开展非洲猪瘟常态化防控和区域化管理的部署要求，建立健全动物防疫体系，全面提升非洲猪瘟疫病防控能力，吉林省于2020年全面开展无非洲猪瘟小区建设与评估工作。在国家专家组的指导下，经过省、市、县三级畜牧兽医部门和建设企业的共同努力，中粮家佳康（吉林）有限公司等4个企业于2020年9月顺利通过国家无非洲猪瘟小区评估验收。吉林省成为全国第一批通过评估的62个无非洲猪瘟小区中数量最多的4个省份之一，为吉林省拓展动物疫病区域化管理建管模式、建立常态化防控机制成功探索了新的路径。

吉林省委、省政府高度重视动物疫病区域化管理，将其作为实施乡村振兴战略、加快农业农村现代化的重要内容重点部署。省委农村工作会议强调，巩固提升无疫区建设，支持建设无疫小区，巩固提升全省无疫区建设运维水平，支持有条件的规模养殖企业尤其是一体化企业建设无疫小区。同时，借助96605微信公众号，通过视频培训等形式广泛宣传农业农村部有关无疫小区建设相关政策，引导养殖企业增强建设无疫小区的积极性主动性。

为落实主体责任，提供推进无疫小区建设相关保障，吉林省成立了由省、市、县三级无疫小区建设包保小组，强化对建设中的技术问题、相关材料、软硬件建设具体指导。建立无疫小区建设进展情况日报制度，及时掌握项目建设进度，保障全省无疫区及无疫小区依法平稳运行管理。

通过无疫小区建设，企业生物安全管理体系不断完善，动物疫病防控能力切实提高，所有无疫小区均安全平稳运行，不但未发生非洲猪瘟疫情，猪腹泻病等常规疫病仍大幅降低。

贵州“专业公司+合作社”助力动物疫病防控

经过3年努力，贵州省畜牧业产值突破千亿大关，产业发展取得阶段性成效。其中，少不了“专业公司+合作社”动物疫病防控体系的“严防死守”。

2014年以来，贵州省以“市场提供、政府购买”为抓手，创新动物防疫模式，鼓励兽药饲料经营者、村级防疫员等市场主体自发成立服务组织，逐步形成“散户防疫有合作社、中小养殖场防疫有企业”的动物防疫模式，为全省畜牧业高质量发展构筑了一道严密防线。

截至目前，贵州在9个市（州）65个县（市、区）建立动物防疫社会化服务组织354个，实现重大动物疫病免疫密度、免疫档案覆盖面、主要畜禽标识佩戴率“三个100%”，村级防疫员人均薪酬也从过去的每年2000元增长到每年约2万元。

在习水县，当地养殖户就尝到了动物防疫合作社的甜头。2012年，习水正式成立三益动物防疫农民专业合作社，合作社由农民社员自主运作管理。按照“政府统防、第三方服务组织专防、大户自防”的合作原则，政府实行单一来源采购，一次性购买服务三年，分年付费。截至2018年，习水政府每年购买服务资金达到426.2万元。

成立合作社以来，习水县口蹄疫等重大动物疫病免疫密度均达到免疫密度的100%，随机抽样监测口蹄疫等重大动物疫病抗体合格率均达85%以上；猪、牛、羊、禽死亡率均下降0.5个百分点以上，确保了畜牧业的健康快速发展。

下一步，贵州将以动物防疫服务供给侧改革为抓手，在壮大服务主体、拓展服务范围、深化数据应用等方面下功夫，持续完善“专业公司+合作社”动物防疫模式，努力推动全省畜牧业向规模化、标准化、良种化、绿色化、融合化和品牌化迈进。

新疆着力建设四项动物防疫检疫监管新机制

2021年，新疆畜牧兽医系统认真贯彻落实中央农村工作会议、全国农业农村厅局长会议和第三次中央新疆工作座谈会精神，持续推进新疆畜牧兽医大数据平台建设应用，加大动物检疫电子出证系统和无纸化防疫系统整合力度，优化电子出证系统相关功能，探索建立动物防疫检疫全链条动态监管机制，夯实促进畜牧业高质量发展的监管保障基础。

新疆现已建立了产地检疫动态监管机制，依托无纸化防疫系统和动物检疫电子出证系统，坚持畜禽免疫数量与检疫申报数量有机结合，实现免疫、检疫数据共享。官方兽医利用动物检疫电子出证系统实时查询申报检疫动物的免疫记录，实时掌握动物存栏数量和重大动物疫病免疫情况。

完善屠宰检疫出证管理机制，督促落实屠宰场（点）防疫主体责任，加强屠宰场（点）动物入场管理。在屠宰检疫出证时，系统将自动校验动物入场记录，无人入场记录或入场动物数量和出厂产品数量不符时，检疫出证将被限制。

坚持关口前移，建立新疆动物检测监管机制，参照新冠肺炎疫情防控机制，在进疆指定通道省际公路动物卫生监督检查站，探索建立查验验物、临床检查与抽样检测相结合的监管机制，进一步提高了动物卫生监督科学性和精准性，有效降低了调运流通环节疫情传播扩散风险。

同时，推行落地监管工作机制，坚持调运动物落地监管与运输车辆监管有效结合，对全区运输动物及动物产品的车辆实行备案管理，承运人在调运动物落地24小时内向当地监管部门申报，由官方兽医实施落地监管，有力地打击了违法违规调运行为。