



上海市崇明区

“叶脉工程”精准把脉治理问题

□□ 农民日报·中国农网记者 胡立刚

作为一座国际大都市，提起上海，大家可能会联想到在人口密集的中心城区里，“像绣花一样精细”的城市治理。然而位于上海市北面的崇明区，却是另外一番景象。这里地广人稀，68万人口分散在1400多平方公里江心岛上。岛上农村人口居多，老龄化严重。

面对这些挑战，2018年以来，崇明区探索以党建“微网格”为主体的“叶脉工程”，根据区域范围、人口数量、居住集散程度等情况，将全区细划为1000个党建“微网格”。每个“微网格”的覆盖面积约1平方公里，下设1个党群服务点，配备管理团队、工作团队和志愿团队3支队伍，将乡村治理所需的功能整合和资源聚合，并建立起一套相对完善的运作机制，成功探索出党建引领精准治理乡村的新模式。

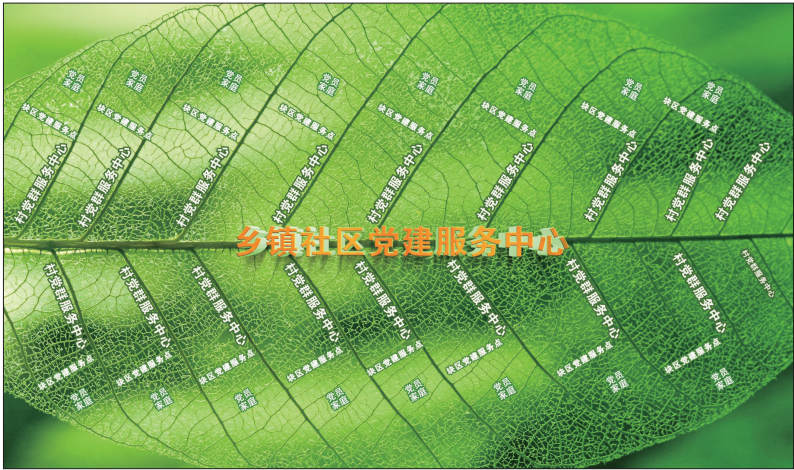
科学划分网格 做实网格阵地

春日午后，走进城桥镇聚训村，只见道路宽敞，屋舍俨然。行至该村的文化地标——聚训公学附近，记者见到了第一党建“微网格”的党群服务点。在服务点的一面墙上挂着管理公示，该公示分两个部分，第一部分是该党建“微网格”的介绍及资源数据，第二部分是管理架构及管理、工作、志愿等团队的工作职责。聚训村第一党建“微网格”的服务面积为0.95平方公里，网格包含7个村组329户，其中有22名党员。“在聚训村内，像这样的党建‘微网格’共有4个，每个下面设有新时代文明实践点、睦邻修身点、姐妹微家等五方面特色内容，承担了党员学习管理、群众活动、村民自治、宣传发动、服务群众五方面功能。”聚训村党总支委员，第一网格网格长、党支部书记李敏华向记者介绍道，“这些内容和功能整合了村里服务所需的各种组织、党员和群众资源，涵盖了乡村所有的服务需求。”

无独有偶。陈家镇以“村党支部-网格党小组-党员骨干”为基本框架，将党建“微网格”与“15分钟”社区服务圈、党群服务点有机融合。

崇明区委组织部副部长、区社会工作党委书记施伟告诉记者：“以前，崇明区将每个村设为一个城运网格，指派一到两名专职网格员，通过专职网格员发现问题，上传到镇级城运中心，再由镇向村传递问题，协同解决。这样的体系虽然有序，但层级较多，发现问题、回应处置的及时性不够。”

近年来，崇明区各村党组织坚持“方便群众、便于管理、规模适度、全面覆盖、动态调整”的原则，根据农村所辖范围、



上海市崇明区党建“叶脉工程”示意图。

资料图

人口数量、居住集散程度、群众生产生活习惯以及党员分布情况等，按照每个党建“微网格”覆盖面积为1平方公里左右的原则，将每个村划分为3-5个党建“微网格”，确保党建“微网格”的覆盖范围、服务幅度科学合理。

另外，崇明区还坚持把块区党群服务点作为党建“微网格”建设的主阵地，按照“一网一点、全面覆盖”的要求，深化党群服务点规范化标准化建设，推动党员管理、民主议事、政策宣传、形势教育、法律咨询、文明创建、矛盾调解、生活服务等乡村治理的基本功能和服务资源落实到块区党群服务点，努力将其打造成宣传党的政策、教育管理党员、服务周边群众、开展文化活动的前沿阵地。

建强网格队伍 健全运行机制

说到党建“微网格”，城桥镇侯南村党总支书记朱建范赞不绝口。该村是崇明区典型的外来人口和本地人口倒挂的村子，外来人口基本维持在4000人左右，比本村村民多出900人左右，治理难度非常大。

“有了党建‘微网格’后，本村178名党员和外来人口中的14位党员全部融入了‘微网格’，通过各种活动形成了相互关心支持的局面，村‘两委’的战斗力一下子提高了。”朱建范说。

“城桥镇共有138个‘微网格’，在建868人的管理团队、515人的工作团队、6822人的志愿团队后，网格化治理水平一下子提升，群众满意度因此大幅提高。”城桥镇党委副书记施宏说。

在横沙乡丰乐村，当地构建形成了社区、家庭和党员共同参与的服务队伍，成立了道路绿化保洁“专业队”，在职党员“先锋队”，村民代表“榜样队”，报到党员“志愿队”等队伍，开展“微网格”区域内系列服务活动。

近年来，崇明区按照“一格多员、一员多能、一岗多责”的原则，结合“机关联系基层、干部联系群众”“双联系”活动，推动全区各村党组织组建管理团队6683人、工作团队8092人、志愿团队14783人。

管理团队主要由网格党支部书记或党小组长任“微网格”负责人，村民小组长、妇女小组长、新乡贤、党员骨干及驻区单位负责人等成员组成，重点是协助村党组织做好“微网格”区域内的队伍建设与管理服务，协调解决“微网格”建设中的难点问题；工作团队主要是优化整合村级道路保洁、河道保洁、垃圾收集、林业养护、平安社区等生态就业队伍，分片包干，融入党建“微网格”，负责区域内相关工作；志愿团队主要以党员为主体，结合乡村治理需要和党员群众特长，组建生态保护、政策宣传、矛盾调解等志愿服务队伍，引导广大党员群众在世界级生态岛建设中发挥“主人翁”作用，做到“自己家园自己爱，自己家园自己建，自己家园自己管，自己家园自己护”。

队伍建好了，还要探索一套运行机制。三星镇新安村党支部在党建“微网格”基础上，探索实施“户长制”，明确户长每日巡查、记录、交流、反馈等机制，同时还建立了“微网格”管理信息系统，依托信息系统进行问题甄别、分类报单至处理单元进行处置并反馈结果，从而形成“图像化问题上传—分类化问题汇总—菜单化问题分派—定点化问题整改”的完整闭环系统。

在推进“叶脉工程”过程中，崇明区委建立健全“微网格”区域发现问题、会商、处置、反馈机制以及“微网格”人员日常培训和考核评价机制，注重与社会大联动管理网格相融合，依托城市运行“一网统管”平台、“微网格”管理信息系统、“瀛洲E管家”等载体，确保“微网格”治理和服务的常态化、精细化、长效化。

理、受理代办、志愿关怀、业务宣传、纠纷调解等一条龙服务，探索出了一条以党建为引领，覆盖面广、服务人口多、零距离服务的基层社会治理新路子。

“大搬快聚富民安居是民生工程，农民从山上搬下来是第一步，但生活是否有幸福感和归属感才是最重要的，这就要求我们要创新服务内容和模式，把群众在生活中最关切、最担忧的问题给解决好。”联城街道相关负责人说。民有所呼，我有所应。在此服务宗旨下，“联心快闪集”应运而生。

“基层治理的事情关系到群众生活的幸福指数，基层治理的大事都是千万件小事构成的，只有把基层的每项小事都当大事来抓，才能写好基层治理的大文章。”联城街道相关负责人说，特别是联城这样大搬快聚的主要承接地，党员干部更要增强服务本领，及时排查隐患，及早控制苗头，妥善处理小纠纷，防止小事拖大，真正把矛盾化解在初始。

“谢谢你们，帮助我解决了家庭纠纷问题，也让我明白了自己的正当权益。”近日，在姜丰堰社区门口，当事人赵阿姨在当地司法所由衷地说。

据了解，赵阿姨夫妻俩是下山脱贫安置在联城街道宜和雅园小区的，丈夫因为工作不顺利，经常闹家庭矛盾，看到社区门口“联心快闪集”上有工作人员提供法律援助，赵阿姨鼓起勇气上前求助。司法所的工作人员在听取当事人的诉求后，联合街道妇联的工作人员，随即展开法律援助活动。

类似这样的服务，只是该活动的一个缩影。在“联心快闪集”开展以来，以服务打包解民意的方式深受群众点赞，具体为由党员

“叶脉工程”治理模式启示

因地制宜的基层党建探索在百年党史特别是新中国成立后的社会主义建设时期全面展开，有的昙花一现，有的青史留名。那些青史留名的成功探索，无不是基于基层管理高效率 and 民生为本的理念和实践，而要体现出基层管理效率和民生为本，必须结合时代政治、经济和社会发展形势，突破原有的各自为政、资源整合效率差的难题，从系统化的管理角度重视群众所需所求。在这方面，崇明区党建“微网格”留下了颇多启发，主要有三方面内容：

启发一：基层党建以满足群众需求为抓手，全面体现不忘初心牢记使命。

崇明区生态岛定位是这个时代崇明最大的形势，只有让广大社区居民感受到生态和谐，享受到社会进步成果，才会拥有真实的幸福感，提高乡村治理水平满足崇明群众需求是最务实的办法。党建“微网格”抓住了崇明群众的核心需求，并通过923个网格党支部、6683人的管理团队、8092人的工作团队、1.4万余人的志愿团队满足了崇明群众的需求。

启发二：整合乡村治理资源必须自上而下形成共识。

以往的乡村治理以条线为主，各管各的，互不干涉，村“两委”面对具体复杂的问题往往有心无力。只有打破原有的各自为政式治理模式，把条线管理人员纳入“微网格”，和村里的资源融合成一体，才是出路。崇明区不但通过组建三个团队破解了各自为政的难题，还在财政资金并不充裕的情况下拿出专项资金稳定三支队伍，值得其他地区的党委、政府学习。

启发三：党建“微网格”的出发点再好，没能构建起一套相对完善的运作机制也是“白忙活”。

崇明区每个社区都有几个党建“微网格”，这些“微网格”的比学赶超的劲头非常足，记者发现，主要是崇明区构建了一套相对完善的运作机制，保障了“微网格”的效率。

城桥镇的探索为这套相对完善的运作机制提供了灵感。该镇的探索从两个村一个居民区开始，发现“微网格”不能按照物理划分，而是要按照服务效率来划分，这为崇明区全面推广党建“微网格”打下了坚实基础。在此基础上，城桥镇成功探索出一套考核机制。一是赋权总网格长考核专职网格员，通过拉开工作人员收入差距，努力提高服务质量；二是让专职网格员有奔头；三是考核上考核总网格和“微网格”时强调均衡发展，如果总网格服务不够好，“微网格”表现再优秀也不能评优。

们组成的红色志愿者服务队，带领巾帼志愿者和青年志愿者热情开展居民所需服务，把站所支部组团将服务内容打包，“一站式”为居民提供现场专业咨询、现场办理等。

“‘联心快闪集’的最大特点就是通过实施党建统领‘五联工程’实现‘联治’。”联城街道相关负责人说。所谓“五联工程”，就是：在力量联合上，街道组建“和韵联城党建联盟”，形成以街道党工委为轴心的大党建格局；在工作联动上，发动党建联盟支部领办党建聚和、发展顺和、环境畅和、社会安和、民生丰和、文化润和的“六和项目”，让群众实实在在感受到了党建带来的实惠；在品牌联创上，推出“和韵联城”品牌，在党建阵地、志愿活动、服务载体中推广使用，促进品牌视觉化的同时助推“和韵”理念深入人心；在家园联治上，在科网网格架构上组建党小组+志愿者+其他的“红色网格联队”，发挥党风带民风的乘数效应；在服务联心上，“联心快闪集”将一站式审批、咨询、服务等送到家门口，群众一次不用跑也能办成事。

去年以来，联城街道举办“联心快闪集”吸引了1.5万余人现场参与，现场办理、代办办结审批事项181件，化解信访、矛盾纠纷29起，征集意见建议53条，发放宣传资料2万余份。

“下一步，联城街道将在‘五联六和’的基础上，以推动基层治理高效为目标，不断探索新形式、新方法、新举措，全力打造‘和韵联城’党建统领基层治理地方品牌，促进党建统领基层治理提质增效。”联城街道一位负责人说。



建设美丽宜居乡村，是实施乡村振兴战略的一项重要任务，事关乡村广大人民群众根本福祉，事关农村地区社会和谐稳定大局。站在“两个一百年”的历史交汇点，笔者认为建设美丽宜居乡村，未来要持续推进以下“四大革命”：

一是积极推进“乡村绿色革命”。良好的生态环境是广大乡村地区最大的优势和宝贵财富。坚持绿色发展，依托农村人居环境整治，让良好的生态环境成为乡村振兴的重要战略支撑。在广大农村地区积极推进“乡村绿色革命”，大力推行绿色生产生活方式，全面落实生态环境保护责任制，科学系统统筹山水林田湖草系统治理，以钉钉子精神持续加大造林绿化、湿地保护和河湖治理力度，稳步优化广大农村生态环境。广大农村地区依托农村人居环境整治工作，下大力气全面推行乡村绿色发展方式和生活方式，系统推进乡村美丽宜居建设。

二是积极推行“乡村厕所革命”。习近平总书记对“厕所革命”这项基础性民生工作高度重视，并多次强调厕所问题不是小事情，是城乡文明建设的重要方面，不但景区、城市要抓，农村也要抓，要把这项工作作为乡村振兴战略的一项具体工作来推进，努力补齐这块影响群众生活品质的短板。在东部地区、中西部城市近郊区以及其他生态环境容量较小地区村庄，一方面加快推进户用卫生厕所建设和改造，另一方面同步实施厕所粪污治理。在广大农村地区积极引导农村新建住房配套建设无害化卫生厕所，在人口规模较大的村庄科学配套建设公共厕所。在全面推进“乡村厕所革命”的过程中，立足不同地区乡村生产生活实际，一方面积极探索实践厕所无害化改造，鼓励各地区因地制宜合理选择改厕模式，科学普及不同水平的卫生厕所，开展厕所粪污治理，稳步推进乡村地区厕所改造试点工作，从整体上确保“乡村厕所革命”经济上可接受、方式上可推广。另一方面将“乡村厕所革命”与农村生活污水治理进行有效衔接，实现粪污资源化利用。

三是积极推行“乡村垃圾革命”。大力实施生活垃圾专项治理，统筹考虑生活垃圾和农业生产废弃物利用、处理，科学有序因地制宜建立健全符合农村生产生活实际、方式多样的生产生活垃圾收运处置体系，将乡村地区生产生活垃圾“临时收集、定点倾倒、定期清运、集中填埋”，全面推进就地减量和分类处理，稳步探索适合农村特点的垃圾就地分类和资源化利用方式。同时持续加大农村环境集中连片整治力度，全面系统开展非正规垃圾堆放点排查整治，重点对乡村垃圾山等垃圾囤村、垃圾囤坝、工业污染“上山下乡”等突出环境污染问题进行整顿治理，有序推动一大批“扔抛弃地”变为乡村“园林景”。

四是积极推行“乡村能源革命”。发展乡村循环农业、生态农业，并以肥料化、饲料化、燃料化、原料化、基料化为重点，进一步深化农作物秸秆全量化综合利用。在有效解决好农作物秸秆等农业资源往哪里去的问题的同时，科学系统解决好乡村振兴发展原料、能源从哪里来的问题。

（作者单位系农业农村部管理干部学院乡村振兴研究中心）

河南唐河县

乡村善治促新风

□□ 农民日报·中国农网记者 范亚旭 王帅杰

近日，在河南省唐河县城郊乡王庄村，村民王连荣说：“自从两年前上了‘黑榜’，咱嫌丢人呐。为啥？自己不干，还光说风凉话，一年穷到头，没啥意思。现在看，我不但要把家里事安排好，还得干好村里的事。大家都给我点赞，再也没有上过‘黑榜’，‘红榜’倒是经常上！”

王连荣说的村里事，是政府设置的公益岗位。除了种好自家的一亩三分地，王连荣还是村里的“公益明星”，不管村里有啥事，他都第一个义务支持。

王连荣说的黑榜红榜，是唐河县乡村光荣榜的一种形式。唐河在各行行政村设置“学树行做”光荣榜、善行义举榜、志智双扶“红黑榜”。其中，“学树行做”光荣榜以全县各行业中的先进典型为推介对象，激励干群学先进、树正气、行善举，做出彩唐河人；善行义举榜对本村出现的好媳妇、好公婆、文明家庭及好人好事予以上榜公开，以旌表彰；志智双扶“红黑榜”，对本村涌现的典型人物、凡人善举、致富明星，定期进行“红榜”激励，公开表彰，对表现差的，上“黑榜”督促，揭短亮丑。

“三榜”就像一面面“会说话”的墙，什么该提倡，什么该摒弃，一目了然。唐河县各乡村已设置“三榜”1300多块，公示5万多人次，其中上“黑榜”近1400人次。群众纷纷说：“‘红榜’红彤彤，‘黑榜’黑黝黝！上了‘红榜’高兴，上了‘黑榜’丢人。”

价值引领，德润乡村。唐河全域推进文明实践体系建设，发挥县志愿服务中心职能，健全志愿服务登记注册、服务记录、

褒奖激励机制，成立各类志愿服务队伍589支，注册志愿者14万人，累计服务时长位居南阳市前列。

乡村善治，彰显文明力量。唐河深入开展精神文明建设，在县级层面，成功摘取河南省文明城市桂冠；在单位和镇村层面，统筹推进文明单位、文明村镇等细胞创建，县检察院、税务局分别成功创建全国文明城市、省级标兵文明单位，全县县级以上文明村镇达50%以上。

春光旖旎，大河屯镇马庄寨村上李庄自然村的盲人脱贫户李喜柱正在修理电动车，眼盲心亮的他用舌头感知电流，成了全国电车维修界的名人。“我腿脚不利索，但始终挺起腰杆照直走；我眼睛看不见，但始终心向光明加油干；我精神有压力，但始终攒足底气奔小康。”41岁的李喜柱言语间流露出宝贵的精神动力。从一无所有到一技在手，从街头维修到开起维修店，从维修店到电动车代理商，他成为乡村有青年的“代言人”。

学有标杆，善有榜样。唐河大力培树先进典型，连续三年开展“十佳”系列先进典型活动评选，向上级推介道德模范候选人5名，初评“十佳”系列典型人物150名。“脱贫之星”王万才荣获全国脱贫攻坚“奋进奖”。继王万才之后，杨金枝、李喜柱荣获河南省脱贫攻坚“奋进奖”，李喜柱入选全国优秀扶贫案例“最美人物”，林素琴家庭荣获省级文明家庭称号，在先进典型的引领下，形成了见贤思齐、崇德向善的乡村特质。

鲜明有力的价值导向让唐河乡村新风荡漾。如今的唐河在打造绿富美内外兼修的美丽乡村有了丰厚的道德滋养，正弹奏出“筑梦全面小康”的时代最强音！



贵州省天柱县渡马镇积极组建以党员牵头，包含银发、青年、巾帼、教师、医务、民政的七彩志愿服务队，主动投身乡村振兴一线，支农助农，服务基层。图为渡马镇机关党支部党员志愿者和民政部门志愿者、巾帼志愿者助农采收榨菜。 吴美霖 摄

浙江丽水莲都区

“联心快闪集”构建和谐邻里关系



“联心快闪集”活动现场，多部门组团“一站式”为居民提供法律咨询等服务。 资料图

□□ 刘伟青 朱凡蕊

“在家门口就能办好‘浙丽保’，还只用了五分钟，自从有了‘联心快闪集’，我们办事越来越方便了。”近日，家住浙江省丽水市莲都区联城街道清水湾小区的李阿姨感慨道。

李阿姨口中的“联心快闪集”是什么？经了解，这是联城街道以党建统领为抓手，为下山转移安置小区居民提供的一个让群众少跑腿的服务。

联城街道地处城郊结合部，因区位条件优越，成为莲都区实施大搬快聚富民安居工程的主要承接地。近些年，随着清水湾小区、宜和雅园、花街风情、金周公寓等大搬快

聚安置小区的相继建成，大批安置人口涌入联城街道。如何补齐社区公共服务的短板？如何实现从农村到城市的生活方式转变？如何构建新型的和谐邻里关系？这些问题成了联城街道所有党员干部的心头事。

针对这些问题，联城街道创新推出“联心快闪集”这一为民服务品牌。该活动按照“党建统领、文化搭台、服务唱戏”的思路，打包落实“深化三服务”“区乡村三级联动办实事”“住村联心、组团下访”“一线巡查、现场办公”、区领导干部“一联十”等区委五大工作制度内容，由街道党工委发起，联合文广、卫健、民政、司法、派出所、卫生院、供电所、信用社等部门，组成联心快闪服务队，不定期常态化为群众提供现场办