

有一“证”在手 无后顾之忧

——山东东营市垦利区推进农村承包地确权登记颁证工作纪实

□□ 张秀美 张清峰

近年来,山东省东营市垦利区紧紧把握全省第一批农村土地承包经营权确权登记颁证工作试点机遇,坚持把依法维护农民权益作为出发点和落脚点,以丰富集体所有权、农户承包权、土地经营权的有效实现形式为抓手,以加快盘活农村资金、资产、资源,促进农村土地资源优化配置为突破,大力推进农村承包地确权登记颁证工作,全面推进农村土地制度改革,推动农业增效、农民增收和集体经济增值,农民群众获得感、满意度显著提升。2020年10月,垦利区被中央农办、农业农村部评选为“全国农村承包地确权登记颁证工作典型地区”。

科学准确“记账”“画图”

农村承包地确权登记颁证工作,涉及人口多,群众期望值高,利益关系复杂。垦利区作为山东省首批试点,坚持一个标准、一把尺子量到底,建立起一套严谨规范高效的工作体系,倒排工期、挂图作战,确保了工作优质高效推进。

试点先行探路子。为确保确权登记颁证工作顺利进行,垦利区按照“先行试点、先易后难、压茬进行、逐步推开”原则,以镇街产业结构、财力状况、农业人口比例、农业收入占比为差异指标,科学确定在全部70个镇选取34个村开展先期试点。同时,分析试点村的代表性和示范性,以村集体群众基础强弱、二轮延包后土地调整情况、历史遗留问题多少、群众重新调整土地意愿等差异指标,科学选取3622个试点户。先期试点的科学确定,为工作的全面推开积累了经验,探索了路径。

严格程序抓操作。在规范程序基础上,垦利区结合实际,首创“八步工作法”,把工作流程划分为调查摸底、测量地块、签订合同、建立登记簿等8个阶段、25个环节,循序渐进、递次推进,明确了每个步骤干什么、怎么干、达到什么标准,确保有计划、按流程、高标准完成各环节工作任务。同时,在清查、确权、登记、颁证环节,制定“一到户两公示”制度,对入户确认、调查结果、地籍图进行公示,确保有计划、按流程、高标准完成各环节工作任务。同时,在清查、确权、登记、颁证环节,制定“一到户两公示”制度,对入户确认、调查结果、地籍图进行公示,确保了确权登记颁证工作程序规范、步骤清晰。

创新形式搞测绘。明确路径、坚持标准,每寸土地记到账上、落到图上。土地测绘是确权登记颁证工作的重中之重,涉及群众切身利益。为确保土地测绘基础数据准确,垦利区采取“专业技术+”调查模式,依托有资质的专业技术团队运用先进测绘仪器开展调查摸底,建立信息数据库;按照“节约时间、不节地”原则,发动村民代表、老党员等参与调查,充分利用二调资料,做到镇不漏村、村不漏组、组不漏户、户不漏地、地不漏界,达到户籍信息、土地信息及档案资料“三对应”。

摸清“家底”理“关系”

承包地是农民最重要的生计保障,垦利区分类推进,攻坚克难,摸清资产“家底”,理顺土地“关系”,化解了大量过去沉淀下来的农村矛盾,为促进农村土地经营权有序流转奠定了基础。

妥善化解遗留问题。按照“保持稳定、尊重历史、照顾现实、分类处置”的原则,先后制定出台21条指导意见和5条补充意见,针对确权登记颁证不同环节、

不同情况分门别类作出具体规定,有效解决了承包地块面积不准、四至不清、空间位置不明、登记簿不健全,村与户、户与户间边界不清、亩数差异等问题,避免了农村土地承包权属纠纷,维护了农村土地所有者和使用者的合法权益。

一村一策攻坚突破。针对工作中发现的问题和矛盾,结合工作实际,充分运用政策支持,对油区村、城中村、城郊村等19个难点村分别制定具体指导意见,“一村一策”进行重点突破。按照“工作由简到难,问题由少到多”的办法,梳理问题、细化方案、分批实施、压茬推进,对确权登记颁证范围、承包户人员变动、土地开发和流转、土地权属争议等6大项21类问题进行逐项攻坚,妥善解决了难题,确保了确权登记颁证工作顺利开展。

准确摸清资源资产。自开展农村土地承包经营权确权登记颁证试点工作以来,完成304个村、40408户的确权登记颁证任务,确权耕地34.55万亩,颁发农村土地承包经营权证40408本。进一步拓展农村产权确权登记颁证范围,近年来有序开展农村集体土地经营权确权、农村土地经营权、林权和水域滩涂养殖使用权颁证工作,对符合条件的66个规模经营主体承包的22734.51亩土地确权登记颁证,通过省级验收,实现了承包地面积坐落、承包合同、登记簿、经营权证“四统一”。

盘活资本富农民

坚持壮大农村集体经济,增加农民财产性收入,实现集体、农民“双增收”是开展农村承包地确权登记颁证工作的重要目的。改革过程中,垦利区通过确权登记、量化股权、流转产权等渠道,整合资

源、促进流通,让“死”资产变成了“活”资本,最大限度激活了农村各类要素资源。

夯实了产业发展基础。确权登记颁证成果,特别是测绘成果,摸清了农村土地承包经营现状、地理位置、地力等级等基础信息,为科学制定粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和现代农业发展规划等提供了科学依据。同时,积极开展农村集体资产股权质押贷款省级试点,探索“股权+强村贷+惠农贷”模式,形成“风险共担、利用共享”利益联结机制,办理股权质押贷款业务30笔,发放贷款1860.2万元,以产业振兴带动了集体增收、农民致富。

构建了产权交易体系。垦利区以“平台思维”做乘法,出台农村产权交易市场建设的政策性文件,建成区级农村产权交易中心1处、镇级产权交易所7处,全面承担农村产权流转交易、抵押登记、资产处置和金融服务等功能,目前全区农村土地流转规模达到41.09万亩,流转率59.16%,有力促进了土地适度规模经营,稳定了经营长期流转关系,提升了农业生产效率。

盘活了集体资源资产。在推动农村承包地确权登记颁证工作基础上,垦利区开展农村集体产权制度改革,把经营性资产和能产生收益的资源型资产,量化到户到人,股权实行3至5年调整的相对静态模式,进一步规范农村“三资”管理,实现农村“资源变资产、资金变股金、农民变股东”的转变。比如,郝家镇探索“土地换房产”模式,全镇8个村5800余万元的土地流转资金,全部用于购置商业房产对外租赁,村集体年均收益250余万元,村民人均增收6000余元。

►近日,安徽农垦华阳河农场组织开展飞行技术和安全生产培训。当前,春耕备耕工作全面展开。华阳河农场组织培训机构专业人员到田间地头,对飞行操作人员、种粮大户等就飞行操作要点、作业质量标准等知识进行面对面培训,为粮食增产丰收助力。李龙 摄(来源:大国三农)

黑龙江开展兽药质量安全专项整治

本报讯(农民日报·中国农网记者刘伟林)近日,黑龙江省农业农村厅印发《关于开展2021年兽药质量安全专项整治活动的通知》(以下简称《通知》),启动全省兽药质量安全专项整治活动,切实规范养殖户兽药使用行为,提升兽药产品质量,确保畜产品质量安全。

《通知》要求,在全省范围内强化兽药生产管理,积极推进新版《兽药生产质量管理规范》的实施。在经营环节,全面落实《兽药经营质量管理规范》、兽用处方药管理制度,全力推进兽药二维码追溯制度,实现兽药产品从生产到经营再到养殖环节的全程可追溯。做好使用培训,督促养殖户认真执行用药记录制度、休药期制度和处方药管理制度。

《通知》提出,加大兽药产品质量抽检力度,强化对重点企业、高风险产品的监管,加大对禽蛋、水产用兽药和禽蛋产品抽检频次,遏制禽蛋产品残留超标问题。探索健康养殖,大力推行减抗养殖模式,指导畜禽养殖企业科学合理用药、安全用药,规范用药行为。加强兽用生物制品生产经营企业监督管理,严禁养殖企业非法生产、使用“自家苗”、非洲猪瘟疫苗,以及兽用疫苗生产企业、高等院校、科研单位、社会服务机构等非法生产、代加工“自家苗”、非洲猪瘟疫苗等行为。加强水产养殖用药监管,严厉打击无相应生产经营许可证和产品批准文号生产销售水产养殖用兽药的违法行为。



农行福建分行助力武夷岩茶全产业链建设

本报讯(农民日报·中国农网记者蔡茂楷)“这么多年了,农行一直支持我。今年,农行加大利率优惠,又为我节约了1.6万元的利息。”杨文春是坐落于福建南平市星村镇燕子窠的武夷山首席岩茶厂负责人,也是当地有名的乡村脱贫致富带头人。今年采摘季来临之前,他急需资金,农行南平分行及时对接,市、县两级服务团队现场办公,仅用3天时间,就完成企业无还本续贷审批,放款320万元。

武夷山是世界红茶发源地,“万里茶道”的起点,区域内4500多家茶企,从业人员超过12万人,年产茶叶1万多吨。在竞争激烈的市场中,茶企、茶农不得不面对产品升级、品牌宣传带来的融资压力。农行福建分行采用“一产业一方案”模式,为武夷山岩茶小微企业制定专项金融服务方案,支持茶企种茶、收茶、加工、销售及茶旅文化等全产业链业务。

为让普惠金融惠及产业链源头的广大茶农群体,农行福建分行打造了“惠农e

贷(武夷岩茶)”特色产品,运用互联网和大数据,对“白名单”客户发放信用、低息贷款,组织服务团队进村入户、上门服务。

据了解,农行福建分行推出的茶企贷、茶农贷已惠及武夷山当地105个行政村,服务覆盖率超过91%。截至目前,已发放武夷岩茶涉茶行业贷款19亿元。支持茶农3133户,用信金额4.25亿元;支持茶叶小微企业93户,用信金额3.22亿元;支持茶旅小镇建设等旅游产业融合发展,用信金额4亿元。

河南五项改革举措助力乡村振兴

本报讯(农民日报·中国农网记者王帅杰 范亚旭)近日,河南举行新闻发布会,介绍今年河南省全面深化改革任务的工作部署情况。近年来,河南省委、省政府高度重视农村改革,每年推进一批重点改革事项。通过深化改革,破解了许多难题和障碍,健全了“三农”发展的体制机制,农业农村的发展活力也得到进一步释放。全面推进乡村振兴,加快农业农村现代化,仍然需要持续深化农村改革。今年,河南将重点做好五个方面的改革。

深化农村土地制度改革。今年河南省将抓好济源作为第二轮土地承包到期再延长30年试点的机遇,推进长垣、巩义、孟津、宝丰、新县全国农村宅基地制度改革试点,选择20个左右县市区开展农村集体经营性建设用地入市试点,通过试点探路子、摸经验,推动取得一批实质性试点成果。

巩固农村集体产权制度改革成果。依托农村集体经济组织,通过与新型农业经营主体等开展合作,发展多种形式股份合作,盘活集体资源资产,发展壮大新型农村集体经济,推动资源变资产、资金变股金、农民变股东。扶持一批村级集体经济发展试点,加大财政资金支持力度,探索发展集体经济典型模式,发挥示范引领作用。分批分层开展集体经济组织负责人培训,培养一批懂经营、善管理的集体经济发展带头人,提高带领发展集体经济能力。加强农村集体资产管理,逐步构建集体资产管理体制和运行机制,促进集体资产保值增值。

完善新型农业经营体系。突出抓好家庭农场发展,实施家庭农场培育计划,不断完善扶持政策,开展示范创建,加快培育出一批规模适度、生产集约、管理先进、效益明显的家庭农场,推动家庭农场成为现代农业的主要经营方式。开展农民合作社规范提升行动,围绕规范发展和质量提升,加强示范创建,优化扶持政策,不断增强农民合作社经济实力和服务带动能力。加快发展农业专业化社会化服务组织,鼓励各类服务主体拓宽服务领域,创新服务方式,为小农户提供全程社会化服务。通过不断完善农业经营体系,推动小农户和现代农业发展有机衔接,提升河南农业集约化、专业化、组织化、社会化水平,推动传统农业向现代农业加速转变。

推动发展现代农业产业园。今年河南省计划再创建20个省级现代农业产业园,计划到2022年底建成100个省级产业园,在此基础上,积极组织创建国家级产业园,推动开展县级产业园创建,加快构建国家、省、市、县四级产业园体系。

推进农村金融改革。大力发展农村普惠金融,提升完善普惠金融“兰考经验”和金融扶贫“卢氏模式”。发展农业保险,抓好农作物完全成本保险和收入保险试点,创新开发优势特色农产品保险,扩大农产品“保险+期货”试点。完善农村信用体系,支持市县构建域内共享的涉农信用信息数据库,用3年时间基本建成比较完善的新型农业经营信用体系。

湖北明确村级组织经费保障范围与标准

本报讯(农民日报·中国农网记者何红卫 乐明凯)近日,湖北省委组织部、湖北省财政厅印发《关于健全村级组织运转经费保障机制促进乡村治理的实施意见》(以下简称《意见》),健全以财政投入为主的稳定的村级组织运转经费保障机制。

《意见》提出,湖北省内村主职干部基本报酬按照不低于所在县(市、区)上年度农村居民人均可支配收入2-2.5倍核定,2021年原则上不低于4万元。在财政保障之外,村级集体经济发达的村可以经过村民会议或村民代表会议讨论表决,适度提高村干部基本报酬标准,经乡镇党委具体核定后报县级党委组织部、财政局备案,从村集体经济收益中列支,不搞“一刀切”。村副职干部基本报酬标准按照不低于当地村主职干部基本报酬的70%核定。建立村干部“基本报酬+绩效报酬”的结构报酬制,实行村

干部工作报酬与工作业绩特别是村级集体经济发展业绩挂钩,各村根据本村实际情况执行。

村级必要的办公用品费、水电费、报刊征订费、党员群众服务中心设施维护费等维持村级组织正常运转所必需的经费,每村每年不低于2万元。以村为主体实施的农村公共基础设施运行维护、建立长效管护机制方面的资金及村内治安、公共卫生、防疫、环境保护等方面的开支,每村每年一般不低于5万元。行政村可以根据实际支出需求调整村级组织办公经费与村级事务必要支出之间的额度。

此外,《意见》提出,对村级组织运转经费落实到位、保障力度大、绩效考评结果较好的地方给予倾斜支持;对经费落实不到位、保障不力、绩效考评结果较差的地方,及时提醒、约谈;出现严重问题的,应当严肃问责追责,督促整改落实。

中国农垦经贸流通协会发布实施三项标准 农垦稻米系列团体标准初步构建

本报讯(农民日报·中国农网记者王紫)为完善农垦稻米系列团体标准体系,推进农垦水稻生产标准化,提高农垦水稻产量和品质,中国农垦经贸流通协会于3月26日发布实施《农垦水稻种植技术规程 辽宁农垦优质稻》《农垦水稻种植技术规程 黑龙江农垦优质稻》《农垦水稻种植技术规程 江苏农垦优质稻》三项标准。

据悉,中国农垦经贸流通协会在2020年9月19日正式对外发布了《农垦粳稻谷》《农垦粳米》以及配套的《农垦稻谷储运技术规程》和《农垦稻米加工技术规程》等农垦稻米系列团体标准。此系列团体标准由农业农村部农垦局提出,中国农垦

经贸流通协会归口,于2021年1月1日开始正式实施。本次发布的三垦区农垦水稻种植技术规程,是农垦稻米系列团体标准的配套标准,遵循“主要指标高于国标,优于绿色”的原则,结合垦区现有的生产条件,依托多年的科研及实践经验,具有垦区特点和指导作用,突出了实用性和可操作性。

至此,覆盖从田头到餐桌,包括种植、运输、储藏、加工等各环节全过程生产,具有农垦特色的稻米系列团体标准体系已初步构建完成。实施此系列标准可进一步提高农垦稻米全程质量管控水平,打造可控的稻米产业链供应链,推进稻米企业高质量发展,提升中国农垦公共品牌公信力。

邮储银行山西省分行:

关注民生细节 提升金融服务温度

“一老一小”牵动着亿万家庭,对全周期美好生活具有深刻影响。邮储银行山西省分行从细节出发,关爱“一老一小”群体,用有温度的服务铺就美好生活之路。

在服务“一老”方面,该行专门制定了加强和改善老年人客户金融服务工作实施方案。在服务保障上,该行在网点配备轮椅、老花镜、放大镜、计算器、盲文指南、应急药箱等服务设施;设立了无障碍通道,配备了老年人专用爱心座椅;设立了爱心窗口,

明确“60岁以上老年人客户优先服务”。同时,该行合理设置营业厅服务区域。比如,到达爱心窗口的路线是否方便轮椅通过、服务设施的摆放是否便于老年人使用等。仅2020年该行代理支付养老金就达到了1226万人次。

在服务方式上,该行要求营业网点加强小面额日常备付现金管理,满足老年客户提现需求;对于行动不便的老人提供上门服务,仅2020年度就提供上门服务超8000人次。同时,推出“尊长专线”,60岁以

上老年人拨打邮储银行95580电话热线,无需再经过语音导航和按键选择,直接由专属人工客服提供服务;推出手机银行APP大字版,为老年人提供更直接的便利化服务。

在风险防控上,优先向老年人推荐安全性较高、复杂度较低的金融产品;明确要求营业网点不得主动向老年人推荐高风险理财、保险、基金类产品。2020年度,该行组织了“金晖夕阳,邮‘爱满人间’老年人摄影大赛,围绕老年人‘爱生活、爱健康、爱时

尚”主题,征集作品超过600幅,进一步激发了“老有所学、老有所乐、老有所为”的正能量。

在服务“一小”方面,该行坚信“知识改变命运,教育照亮人生”。一方面,依托总行与中国扶贫基金会联合搭建的“邮爱公益基金”,为吕梁临县高级中学“邮爱自强班”捐款54万元;把每年的3月20日定为“邮爱公益日”,通过爱心捐款、腾讯捐步等活动,号召全社会参与社会公益。另一方面,开办助学贷款

的金融机构,投放1.8亿元,帮助2.5万户贫困家庭

大学生继续学业,推进教育扶贫。第三方面,积极参与学生社保卡的发展,目前已经面向中、小学生发卡超过6万张。

在此基础上,该行充分发挥网络优势,扎实推进“金融知识进校园”活动。在隰县第二小学,邮储银行的工作人员定期入校开展“金融与诚信”主题活动,通过现场授课、互动趣味小游戏、模拟体验等多种形式,帮助该校的学生掌握金融知识,树立诚信理念。

尤新